

ZHOU KOU NONG CUN CHU QI GAI GE DE

SHI JIAN YU SI KAO

周口农村初期改革的

ZHOU KOU NONG CUN CHU QI GAI GE DE

实践与思考

马太钦 著



周口农村初期改革的实践与思考

马太钦 著

二〇〇六年十二月

序 言

推动中国历史发展进程的改革开放，始于一九七八年底党的十一届三中全会后的农村改革。而农村改革的突破口在于计酬分配形式的改革。开始是敢不敢联系产量计算报酬，接着是联产到组进而联产到劳还是联产到人到户，联产的作物是散苗作物还是耩播作物以及全部作物，超减产是奖罚工分还是现金和实物，是全奖全罚还是比例奖罚。改革的势头很猛，是一场真正的、轰轰烈烈的群众运动。短短几年之内由联产到组，到联产到劳、到人，由部分作物比例奖罚到全部作物全奖全罚，由联产、包产到包干，全区很快全面实行了包干到户生产责任制，冲破三级所有、队为基础的体制，彻底摒弃大锅饭、一窝蜂、工分分配、平均主义那一套“左”的管理模式，极大的调动群众积极性，促进了生产发展。粮食、棉花产量成倍翻番，大部分群众全年吃白面，解决了温饱问题。农民手中有了余粮余钱，专业户、重点户、新的联合体应运而生，开始走上发展商品生产之路。广大农民实现了几千年来的梦想，广大农村发生了可说是天翻地覆的变化。——这一切都是农村初期改革发生的事实，已经过去二十多年，但我们不能忘记前进的基础，不能忘记这一段历史。

我是一九七九年二月，从舞阳工区重新回到周口的。一九七九年三月，地委组建政策研究室，李传敏任主任，

我是副主任。当年十一月，李调任项城县委书记，我则直到一九八四年五月才离开，经历了农村初期改革，特别是全面实行包干到户全过程的重要历程。身当其位，大部分有关文件，出自我手。还有一些我亲手所写但未正式印发的资料。虽然我不是什么文学家，但在我的笔下，记述了这段历史进程的真实情况，有调查，有实践，对一些重大理论问题进行了思考和探讨。这些材料说不上什么宝贵、难得，但弃之实在可惜。在我退休之年，把它整理出来，印成小册子，算是发挥余热，或许有点用处。

（现周口市是在原周口地区基础上改制而成的。本书所说的周口地区指的是现在的周口市，书中的周口市是现在周口市川汇区）。

马太钦（原中共周口地委政策研究室副主任、地区经委副主任、地区体改委主任 1994年6月退休）

二〇〇六年十二月

目 录

一、生产责任制

1. 周口地区实行包干到户生产责任制的初步总结
(原题:农业生产责任制调查汇报资料)…………… 1
2. 对包干到户生产责任制在理论上的思考
马克思、恩格斯合作制的理论和我国的联产承包责任制
(在地区社联纪念马克思逝世一百周年理论讨论会上的发言)
…………… 16
3. 周口地区一个率先实行包干到户责任制大队的调查
(关于洪山公社韩寨大队实行包干到户责任制
情况的调查)…………… 29
4. 在省农委座谈会上的发言
(当前我区生产责任制的现状和看法)…………… 40
5. 周口牲畜大发展的历史性记载
近年来牲畜发展速度超过土改后最好时期
牲畜作价推平到户起了关键作用…………… 49
6. 两个不同类型尖子队的对比中看调整农业结构的重要性
(从海岗、高河套两个大队看到的一些情况)…………… 55
7. 包干到户为主体形式的责任制正逐步完善走上
正常发展轨道
(当前我区农业生产责任制情况汇报)…………… 59

8. 清河驿公社后王大队是如何处理好宅基地问题的
贯彻中发〔82〕一号文件试点材料之一 67
9. 官路徐大队解决责任田地块过于零碎问题的作法
贯彻中发〔82〕一号文件试点材料之二 73
10. 清河驿公社五个试点大队关于一九八二年合同签订
工作的作法
贯彻中发〔82〕一号文件试点材料之三 76
11. 继续贯彻落实中共中央〔1982〕1号文件,进一步完善
生产责任制 81
12. 周口地区贯彻中央1号文件完善农业生产
责任制小结 91
13. 1979年3月对联产责任制最早的调查 97

二、农村分配工作

14. 认真搞好夏季预分工作落实党的农村经济政策
(地委主管领导1979年6月5日在地区夏季预分
会议上的讲话稿) 101
15. 三中全会后第一年,周口农村开始出现兴旺局面
(1979年人民公社年终决算情况) 109
16. 搞好年终收益分配是完善生产责任制的重要环节
..... 117
17. 党的农村政策显威力
周口地区1980年农村获得重大发展、长足进步
(1980年度农村社队年终决分概况) 124

18. 周口大踏步前进的历史性脚印	
(原题:周口地区农村社队一九八一年夏季分配情况) …	
.....	131
19. 大包干责任制后农村分配工作出现的新问题	
1981 年夏季预分情况反映	135
20. 研究部署大包干责任制后农村分配工作	
(1981 年农村秋季预分和年终决算座谈会纪要)	141
21. 实行大包干责任制后如何搞好分配工作	
(商水县潭庄公社肖杨大队 1981 年秋季预分、	
年终决算试点情况)	146
22. 抓分配、促生产、促工作	
(地委主管领导 1982 年 6 月 6 日在全区夏季预分	
工作座谈会上的讲话稿)	152
23. 重灾队怎样做好合同的兑现和修订工作	
——程庄大队修订合同情况的调查	158
24. 简析一九八二年农村收益分配	162
25. 关于认真订好一九八三年农业承包合同的意见	164
26. 周口地区一九八三年农业全面大幅度增长	
预计人均产值将比去年增加一百一十七元	169

三、商品生产

27. 农村雇工经营问题的初步探讨	173
28. 农村雇工的初步调查和几点看法	
(在省理论讨论会上的大会发言)	180

29. 当前农村几个焦点问题

(周口地区贯彻中发(83)1号文件情况汇报) 190

30. “两户一体”、“专业村”、“一条龙”统计标准 194

31. 农村专业户、重点户、新的联合体应运而生

(我区专业户、重点户、新的联合体初步情况) 196

32. 两个轮窑厂一个失败一个成功

(扶沟芡园公社两个轮窑厂承包经营情况的调查)

..... 202

附录:

苏、南、匈经济体制改革的几个重大理论问题

(苏东学会学习班学习汇报材料)(摘)..... 208

周口地区实行包干到户生产 责任制的初步总结

(原题:农业生产责任制调查汇报资料)

一、生产责任制的发展概况

我区农业生产责任制,是在十一届三中全会后发展起来的。二年多来,大体经历了三个阶段,有三个重大突破。

第一阶段是1979年春至种麦后。基本上是摸索阶段。当时提倡和推行的主要形式是划分作业组,联产计酬。这比大呼隆进了一步,突破了敢不敢联产这个禁区。对于解决长期以来特别是“文化大革命”中形成的矛盾,克服规模过大,调动不灵,背工窝工等问题起到了一定作用。但这种办法没有在根本上解决计酬上的平均主义,大呼隆变成小呼隆,不少地方形成明组暗队,产生了一些副作用。1979年底到80年初,各县普遍主张不再发展这种形式。后来,作业组大部分成了独立核算单位。有的联产到组、组又到户,作业组成了不必要的中间环节而失去作用。据1981年3月24日统计,全区生产队最多时为46210个,比1978年底未实行生产责任制时增加9243个队。我们了解,还有一些事实上的核算单位没有上报。总的概念,大约全区有四分之一的生产队划组分队。一共增加了一万个单位,比1978年底生产队数增加近30%。目前,由于包干到户形式的发展,为了减轻农民负担,有些地方又实行联队或合并了一些生产队。8月16日统计。现有生产队数45160个。比1978年底增加8193个队。

第二段是1979冬到1980年种麦后。各种责任制大发展,

各种形式交相映辉。是广大干部群众对生产责任制进行认真思考、对比、选择的时期。这个阶段，联产到劳成为主要形式。而且在发展中很快突破了三个界限：一是秋联夏不联，只联棉花、玉米、红薯等部分散苗作物，小麦、豆子等耩播作物不能联产的界限；二是比例奖赔和以奖赔工分为主的界限；三是按劳力承包土地的界限。后来绝大多数队都是全部作物按人劳比例承包，超减产者全奖全赔。有几个统计数字不太准确，但基本可以看出我区联产到劳责任制发展的大体过程。1979年8月底9月初，太、沈、淮、郸、鹿、扶、周七个县市17497个队统计，散苗作物联产到人的3895个队。占22.3%。1980年3月底统计，全区40443个生产队，联产到劳的24937个。占61.66%。1980年7月这种形式达到最高峰，全区41650个生产队，联产到劳的32085个，占77%。当时作为政策研究室认为，我们地区联产到劳责任制已经演变，基本上和包产到户没有多大区别。

第三段，1980年种麦前后到现在，是生产责任制形式趋向相对统一、稳定和逐步完善阶段。这个阶段包干到户迅速发展，取代各种形式，在全区占据压倒优势地位。突破了包干到户只能在贫困落后的三靠队实行的界限。包干到户这种形式，最早是在1979年种麦前后出现的，但当时处于不合法地位，没有统计上报。第一次见于统计的是1980年7月各县市生产责任制调查座谈会上，全区实行大包干责任制的占总队数的4.2%。1980年11月种麦后上升到20%。1981年3月24日统计，上升到33%。当时包干到户最多的几个县，沈丘占85%，商水占48%，项城占47.3%，鹿邑39%。5月8日省委生产责任制会议统计，全区大包干责任制占54.5%。6月27日第二次

夏季分配座谈会统计,包干到户的已上升到76%。8月16日各县生产责任制调查汇报会上最新统计:全区生产队总数45160个,包干到户的42389个队,占93.9%;五定联产的2514个队,占5.7%;专业承包的37个队,占0.08%;小段包工的220个队,占0.5%。各县包干到户的比例是:淮阳99.98%;太康99.1%;鹿邑98.95%;沈丘98.74%;商水98.6%;项城96.83%;西华96.5%;郸城89.8%;周口市84.04%;扶沟46.9%。五定联产只有扶沟占多数,还有51%。(现在扶沟实行大包干的已达到80%以上——11月5日)。

二、包干到户在我区迅速全面发展的原因。

我区农业生产责任制发展到目前这种状况,一是有十一届三中全会的路线、方针、政策的指引。二是群众(包括基层干部)的意见和生产力水平的决定作用。三是各级党的领导认真总结,因势利导。在推行农业生产责任制中,各县都有一批不怕担风险、敢于探索、勇于实践的干部。他们是难能可贵的。也有不少同志的认识有一个发展过程。但绝大多数并不固执己见,有的原来思想不通甚至抵制的,后来也都转变了态度。我们认为,没有各级干部的领导、支持,责任制这样迅猛的发展,是不可想象的。可以说责任制发展到目前的状况。是自下而上和自上而下相结合的结果。在推行生产责任制中,我们一再强调要稳定,但总是稳定不住。一直到绝大多数队都采取了目前这种包干到户的形式,才基本稳定下来。包干到户在不长的时间内席卷全区,得到迅猛的发展,受到人们的普遍欢迎,既有外部影响,也有内部一些复杂的因素,但归根到底是,这种形式比着其它责任制有更大的好处和优点。概括起来,它的好处和优点有以下几个方面:

(一)社员的权、责、利结合得更加紧密。通过签订合同的形式,社员对国家和集体承担的责任,有了明确的规定,社员个人对产量的增加与减少,即劳动的最终效果要负完全责任。自然而然的是,社员有权充分和有效地利用生产队交付的生产资料,自主决定采取各种增产措施,自主安排劳动时间,抵制某些干部的瞎指挥和各种不合理的规定。经济上、生产上、劳动上的民主权,有了很大的提高。生产者与生产条件得到更直接的结合。付出的劳动(包括物化劳动)与劳动成果、物质利益,得到更加紧密、精确的联系,多劳多得的原则,能够得到更好的贯彻。因此,它比任何其它形式的责任制在调动社员积极性上,都更加充分和有效。

(二)方法简便易行,清楚明白,干部群众热烈欢迎。联产责任制中,联产到劳、包产到户应该说也都是好形式,但这两种形式都是用工分计酬、分配,手续太麻烦、太繁琐。定工定产,清工清账,分配决算,找补兑现,不少基层干部和群众都搞不清楚。大田定工和杂活用工、专业人员补贴,很难定得合理,加上一些干部随意提高和降低记工标准,利用职权在派工用工上营私舞弊,甚至贪污多占,更加加剧了工分问题上的矛盾,引起群众的强烈反映。包干到户是一种新型的计酬、分配形式,是计酬、分配形式上的重大改革。这种形式的基本特征,也就是与其它责任制的不同之处和它的优越之处,就在于它完全取消了工分,彻底改变了原来的分配办法,用包干上交的形式,即保证国家的、留够集体的、剩下全是自己的,来体现按劳分配、多劳多得的原则,去除了工分计酬、分配中的一套繁杂手续和中间环节,自然而然克服了工分计酬中的不合理现象,在很大程度上解决了长期以来普遍存在的财务管理问题。收入多少,上交

多少,个人得多少,简单明了,直来直去,真正做到了一年早知道,群众反映“大包干,大包干,直来直去不拐弯,收入多少,上交多少,自己留多少,看得清,摸得着,各种劲都能掏出来。情弯着腰干了。”

(三)实行包干到户不仅是生产责任制形式,而且是一场意义更加深刻的变革。现在我们还说不清楚,仅从最直观方面可以看到有两点:第一,它促使集体经济内部关系必须做出相应地调整。凡是实行包干到户的地方。都改变了人劳土地承包比例,困难户的情况有了很大变化,过去通常说的困难户一般不再需要照顾。地、县、社不少“一头沉”即家是农村的干部,不再年年往家中拿缺粮款。过去所谓“劳强的养活劳弱的”等问题不复存在。第二,在减轻农民负担上产生了内在动力。广大社员强烈要求对各种人员的待遇做出相应地、合理地规定。干部精简,各项扣除普遍下降,社员分配比例大幅度上升。加之生产提高,农副产品加价,社员得到的实惠大大增加。

(四)包干到户这种责任制形式,绝大部分的生产活动,是以个人和家庭为基础进行的,它适应我区以手工畜力操作为主,小而分散的特点,适应当前生产力发展水平,能够充分发挥我区劳力资源丰富的优势,最大限度地调动社员个人的积极性。同时集体保持了土地这一最重要的生产资料的所有权和使用调配权,以及提取必要的公积金、公益金、生产费、管理等权利,继承和吸收了联产到劳、小段包工、专业承包等形式几统一的优点,实行统一领导、统一计划、统一管理使用大中型农机具、水利设施,统一进行农田基本建设、抗御自然灾害,统一经营重要的工副业。目前在几统一方面还有不少问题,但大都属于工作问题、领导问题。进一步完善改进,就可以做到宜分

则分,宜统则统,取其它责任制之长,避其它责任制之短,既发挥个人积极性,又发挥集体优越性。因此,可以说包干到户是广大干部和群众经过选择,确认的农业生产责任制的好形式。

三、生产责任制的巨大经济效果。

实行生产责任制,个人和集体两种积极性的发挥,必然要落实到增加投工投资,精耕细作,改变生产条件,扩大再生产,推广农业科学技术,调整作物布局,改善经营管理,充分挖掘土地潜力和其它一些增产措施上去。据实行包干到户较早的沈丘县洪山公社韩寨大队调查。1980 年全大队社员个人投资 94931 元,每人平均 37.56 元,每亩平均 26.87 元。其中用于买牲口添农具的 66275 元,每人平均 26.27 元;购买化肥、农药、饼肥、良种补贴等 28656 元,每人平均 11.34 元。1981 年牲口、农具投资减少,化肥、农药等当年见效的生产投资大大增加。今年 7 月底统计,社员个人投资共 76114 元,每人平均 30.12 元。其中用于牲口、农具的 17484 元,每人平均 6.9 元;用于化肥、农药等投资 58630 元,每人 23.2 元。加上今年合同预定由集体提取的公积金 21064 元,生产费 18924 元,不算后五个月社员的个人投资,全大队今年共投资 116064 元,比去年增加 22.3%。每人平均 45.95 元。实行大包干近两年来,社员个人买牲口添农具投资(不包括新联合体购买的机械)83759 元,每人平均 33.1 元。加上今年合同内集体提取的公积金每人平均 8.3 元,每人投资达 41.4 元。二年平均比历年平均公共积累大约增加四倍多。韩寨二队社员韩朝福,七口人,孩子多,劳力少,又有病人,是个老困难户。三间房子没有一块砖作根脚,周围用棍子顶着。去年在公社轮窑厂摔砖坯子,五块坯换一块砖,换了三千块砖,准备翻盖房子,今年改变了主意,把砖卖掉,投资买化肥。

不是实行包干到户办法,这样的积极性是难以想象的。

农业生产责任制的推行,以及其它农村政策的调整和贯彻,极大地解放了生产力,产生了巨大的经济效果。在周口地区最为突出的是:牲畜大量增加;去年的棉花、今年的小麦实现新的突破,创历史最高水平;社员分配和吃粮水平大幅度提高;大批后进队成倍翻番,突飞猛进,迅速跨入先进行列。

(一)牲畜。1980年底全区发展到602300头,比1979年增加69000头。今年6月发展到721800头,半年时间又增加119400头。合计一年半时间发展188400头。全区最高年份1954年为908000头。照目前情况,很快就可达到或超过历史最高水平。沈丘县纸店公社孙洼大队调查,去年6月牲畜作价推平到户时,全大队共有大家畜131头,今年6月发展到253头,增加93%,每户平均一点零五头,每头负担耕地7.7亩。牲畜膘情:1979年全大队82头牲畜,三类膘57头,占70%。1980年翻了个过,一类膘占70%。现在更是头头膘肥体壮,一类膘43头,其它全是特等膘。上半年已繁殖幼畜49头,成活47头,现在孕畜110头,占母畜的61%。下半年还可以繁殖50头。洪山公社韩寨大队调查,大家畜由包干到户前134头增加到376头,增加196%。除五保户和个别父子兄弟合悝者外,户户都有牲口。平均每头牲畜负担耕地不足9亩。牲畜作价推平时,价值44770元,近二年来社员个人买牲口投资73030元,加上繁殖增值,现有牲畜按低于市场价值,达¹⁵509190元。

(二)棉花。全区1980年按实际收购、换购的数字,共17039万斤,比一九七九年增加12276万斤。增长二倍半还多。扶沟县最突出。1980年棉花面积由原来的14万亩,扩大到25万亩(加上自留地、荒地,共27万亩)。花生由原来的7000亩扩

大到3万亩。全县夏秋粮食作物减少13万5千亩,而粮食总产比1979年增加5000万斤。油料增加400多万斤。棉花由1979年的1180万斤,增加到3900万斤,增产2700多万斤,增长2.3倍。仅棉花一项人均收入160元。全年全县人均分配161元,比1979年的64元增加97元,增长一倍半。

(三)粮食。1980年农村生产队集体和社会自留地粮食总产比1979年增加58000多万斤,增长14.2%。今年夏季粮食总产又实现新的突破。虽然遭受历史上罕见的干旱,但全区总产仍然达到271700多万斤,比丰收的去年209400万斤增产62300万斤,增长29.75%,比历史上最高的1976年的222800万斤,增长21.9%,其中农村生产队粮食总产(不包括国营农林牧场等)266017万斤,比1980年增加60800万斤,增长35.6%。

(四)社员分配。1980年全区人均分配79.7元,比1979年人均分配45.4元,增加了34.3元,增长75.5%。今年夏季农村社队完成全年征购任务的85%,比去年增长25.3%。社员分配粮食比去年增加60400多万斤,增长64.9%。全区人均分配207斤7两,比去年增加80斤。

(五)长期贫穷落后的低产队一季巨变。商水县练集公社陈寨大队董庄生产队,长期落后,生活贫困。现有39户,338口人,392亩地。十年动乱期间,县社曾四次派工作组来整顿改造三类队,越整越“毁”。有五年没有人当队长,两年全队没有喂一头牲口,连续七年没有交过公余粮。十年中吃国家统销粮14万斤,救济款11000多元,累计欠银行贷款21000元。群众气愤地说:“俺这个队整一次三类,整二次六类,整四次真的就成了十二类队了”。因为这里工作难搞,公社干部平常开玩笑说:“谁跟人家不凭良心,就叫他到董庄去驻队”。今年获得空前大

丰收,350亩小麦,占总耕地的89%,单产650斤,为去年的3.8倍。总产223500斤,为去年的5.2倍。上交21000斤,为去年的2.7倍。社员口粮549斤,为去年70斤的7.7倍。化河公社大柴大队第八生产队,225人,300亩耕地,人多地少,完全可以精耕细作。长期以来粮食产量一直很低,春有春荒,夏有夏荒。1976年至1980年共吃统销粮20000多斤,贷款18000多元。去年160小麦单产只有九十斤,夏季社员口粮每人不足20斤。实行大包干后,今年全队200小麦,单产600斤,为去年的6.1倍;总产12万斤,为去年的7.6倍,比1977年至1980年四年夏季总产还多。上交国家12000千多斤,一季超额完成全年任务。为1977年至1980年上交总和的三倍。社员口粮500多斤,等于去年的20倍。沈丘县洪山公社王楼大队杨庄三队,过去穷得“叮当响”,全队牲口没一头,大的农具没一件,集体房屋没有一间,集体树没有一棵,只有欠国家贷款8000元。去年每人只分小麦20斤,今年小麦总产达到48000斤,是去年的6倍,每人平均口粮(小麦)244斤,是去年的12倍。诸如此类典型还有很多,不再枚举。

责任制的巨大好处,给群众带来了多年没有的喜悦。全区农村出现一派兴旺景象,广大干部群众热烈称赞责任制好,党的政策好,无比感谢党的领导。普遍反映:“这法好,那法好,没有责任制的办法好;这灵那灵,没有党的政策灵”。“政策得人心,土地能生金”。现在“人顺地顺天也顺,全是托党的福,托邓副主席的福”。“只要政策不变,这样下去,要不了几年,生产、生活一定大变样”。

五、包干到户好是好,问题还不少。

各种形式的生产责任制,在我区主要是包干到户责任制,