

京郊农村调查报告

汇 编

1993



G714
25

京郊农村调查报告汇编

1993

责任编辑：张 新
邵继华
蒋延辉

京郊农村调查报告汇编
1993

*

中共北京市委农工委研究室 编辑
北京昌平百善印刷厂 印刷

850×1168毫米 32开本 15.25印张 400千字

1994年12月第1版 1994年12月第1次印刷

印数：1—1000册

目 录

党的建设

增强责任感和使命感，做好培养选拔年轻干部工作

——关于顺义县培养选拔年轻干部情况的调查 ……赵凤山（ 2 ）

努力适应市场经济新形势，全面提高领导工作水平

——关于房山区二级班子领导经济工作的调查

与思考 ……张朝星 魏士宽（ 9 ）

从“死胡同”到“大世界”

——关于延庆县基层党组织建设情况的调查 ……张志宽（ 16 ）

深入调查，努力探索，加强新形势下农村党

组织建设 ……钱福生 孙荣奎（ 20 ）

按照市场经济的要求，努力加强干部队伍

建设 ……石 玲（ 28 ）

关于基层党支部现状的调查报告

……北京城乡建设（集团）总公司组织部（ 32 ）

关于当前党员干部理论教育中亟待解决的几

个问题 ……张进宽（ 37 ）

京郊乡镇领导干部岗位培训情况调查

……刘立伦 王梦扬 邢天普（ 42 ）

关于“三资”企业党组织状况的调查 ……王庆云（ 47 ）

政治工作

京郊农村开展社会主义思想教育的基本经验 ……赵友福（ 54 ）

注重调查研究、不断提高决策水平 ……王耀平（ 61 ）

发展战略

关于当前制约郊区经济发展和改革开放若干问

题的调查王作升 (68)

实施“绿富”战略、建设“三高”林业

——在新形势下发展首都林业的新思路李永芳 (74)

关于通县经济再上新台阶的思考卢松华 李瑞和 (80)

在调查研究的基础上,确立丰台区发展经
济的战略思想李英威 (87)

区域经济

加强“燕房”合作,促进地区经济加快发展
.....周 信 康宝和 (94)

打破单一小农经济格局,全方位发展农村经济
.....丰台区委办公室 (100)

南磨房乡推行乡级专业化管理的经验左新生 (105)

北方农工商总公司拓宽发展经济新思路韩 毅 (111)

“三高”农业

北京市郊区农产品销售情况调查
.....农产品销售情况课题组 (116)

北京市畜禽产销一体化问题研究
.....畜禽产销一体化课题组 (124)

关于发展“三高”农业的思考赵 义 (136)

实现“三高”农业的重要途径

——关于农产品产销一体化的调查与思考李庆余 (142)

通向“三高”农业的金光大道

——来自大兴县专业村的报告
.....刘生学 谷振环 王少权 (151)

海淀区“三高”农业蓬勃兴起马山虎 (157)

关于昌平区果品生产、加工、销售一体化问

题的调查邢晓峰 (163)

规模经营

机械化农场情况调查李永寿 (168)

适应市场经济，发展规模经营

- 顺义县农业适度规模经营情况调查……赵凤山 张凤福 (174)
- 亩效益400元的启示

- 昌平区大东流乡农机站规模农场调查
……韩耕 杨玉宝 (181)

乡镇企业

九十年代京郊乡镇企业发展问题研究

- ……乡镇企业研究课题组 (186)

分类指导，强化管理，迅速扭转企业亏损局面

- 平谷县乡、村亏损企业扭亏增盈情况调查
……韩凤武 张宝仓 (202)

通县农民企业家群体素质分析……曹文广 (207)

外向型经济

京郊乡镇企业加速利用外资发展的研究

- ……程友 廖沛 史建普 (212)

实施“接轨”工程，大力发展“三资”企业

- ……王振国 龚士宏 (223)

工业小区

筑起金巢引凤来……张德江 (232)

对海淀区工业小区建设的调查与分析

- ……海淀区委研究室、区经委联合调查组 (238)

建立石龙工业区是走出山区建设山区的重大举措

- ……王凤江 (244)

第三产业

把握时机，大力发展第三产业

- ……朝阳区委研究室、农工部、区政府农办 (252)

海淀区农村“三产”浅析……杜振东 李国勤 (258)

市场建设

适应市场经济发展的需要，大力建设和培育市场

..... 邵干坤 刘文秀 (266)
从商品生产专业村看农村市场的建设和培育 焦志忠 (273)
遵循规律, 加快集贸市场建设

..... 密云县集贸市场建设课题组 (278)
新发地农贸批发市场培育建设的几点做法

..... 司连魁 王又强 (285)

股份制和股份合作制

郊区开展股份合作制试点的情况调查 安 钢 (292)

股份经济发展的现状问题及对策 陈 宜 (303)

乡镇企业推行股份合作制应注意的十个问题

..... 段义辅 王殿俊 (309)

海淀区试行股份合作制的情况、问题与思考 李进山 (315)

实行股份制, 形成新机制 李青山 (324)

银野岭村果脯厂实行股份合作制情况调查 王建中 (328)

大视野、大气魄带来大变化 周广和 (331)

科技进步

市场经济条件下, 农技推广的基本原则 张一帆 (338)

强化科技服务, 发展“三高”农业 张燕丽 (343)

农业科技队伍亟待稳定和加强 国书贵 (347)

科学技术是乡镇企业腾飞的翅膀 曹四发 (352)

山区建设

走出山区、建设山区, 走向市场、奔向富裕 宋希友 (360)

变输血为造血, 加快山区建设步伐 张 耕 (367)

用市场经济引导山区建设 岳福洪 肖昌兴 (371)

租赁土地使用权, 绿了荒山富了民

——平谷县镇罗营乡实行荒山租赁开发的调查

..... 郭忠信 孔令水 (381)

昌平县下庄乡开发建设经济沟的调查

..... 何长洪 李元和 (387)

国有企业

- 抓住机遇上台阶 王少更 (394)
- 不断解放思想、争做社会主义大营造商 袁和盛 (399)
- 试论发展社会主义市场经济是搞活国有大中型
企业的出路 刘兴亚 (402)

水利建设

- 关于我市水资源紧缺的调查及对策意见
..... 北京市水利局 (410)
- 关于农田水利基本建设情况的调查 联合调查组 (415)

机构改革

- 顺义县县乡机构改革情况调查 赵如会 (424)
- 以有利于经济发展为目标, 积极稳妥地推进
政府机构改革 丁学济 梁德元 (430)
- 转变职能加强服务, 促进市场经济发展
——乡镇机构改革情况的调查 李树发 (437)
- 番字牌乡机构改革的启示 李长春 (442)

个体和私营经济

- 关于延庆县个体、私营经济的调查 张献坤 (446)
- 关于个体、私营企业经营者的教育与培训
..... 张同德 赵淑敏 (451)

其他

- 拓宽筹资渠道、加速经济发展
——京郊筹措资金新办法 北京市委农工委宣传处 (458)
- 信托投资公司投资项目评估工作存在的问题和对策
..... 王伟光 (466)
- 通县农村劳动力开发试点项目情况报告
..... 试点项目课题组 (470)
- 创城市危旧房改造与农村新村建设相结合的新路
..... 朝阳区委研究室 (477)

党的建设

增强责任感和使命感 做好培养选拔年轻干部工作

——关于顺义县培养选拔年轻干部情况的调查

赵凤山

按照干部“四化”方针和德才兼备的原则，做好培养选拔年轻干部工作，是一项保持国家长治久安的战略大计，是促进社会主义事业蓬勃发展的重要保证，是当前进一步加强领导班子建设的迫切需要。最近，我们对全县乡、局级领导班子的干部现状，特别是年轻干部队伍的状况以及近几年的培养选用等情况进行了调查和分析，并对存在的主要问题和对策做了初步的研究。

一、乡、局级年轻干部的现状

据调查统计，在全县95个乡、局级领导班子，980名领导干部中，35岁以下的年轻干部共有63人，占领导干部总数的6.4%。其中，党政企正职（一把手）7人，占3.5%；副职44人，占8.4%；其他相当职务12人，占4.8%。

调查情况表明，这批年轻干部的基本素质好、事业心强、工作积极向上，对本单位事业的发展前景充满信心，具体表现在以下三个方面：

（一）思想品德良好，政治上日趋成熟。在35岁以下乡、局级年轻干部中，有党员56人，占88.9%。其中大多数人的党龄在5年以上，最长达14年。他们大都成长于十四年改革开放的伟大历史时期，能自觉接受党的教育、培养和考验，对党、对社会主

义制度有着深厚的感情，并充满信心。经组织上严格的审查和考核，他们在“文革”中无问题；在动乱中立场坚定、旗帜鲜明；在勤政廉政中能严于律己，为人表率。

（二）文化水平较高，知识面较广。这批年轻干部，绝大多数都接受过中等专业以上的正规教育，比较系统地学习了文化知识，有一定的专业基础，知识面比较广泛，这是这一代年轻干部最明显的优势。他们中，具有大专及以上学历的46人，占73%，其中第一学历的7人，占15.2%，第二学历的39人，占84.8%；中专、高中的17人，占27%。近两年来，为适应市场经济发展的需要，又有80%的人员参加了英语、计算机、经济管理、外经外贸及法律等专业知识的学习。

（三）思想比较敏锐，改革开放的意识强。在年轻干部中，大多数是在九〇年前后被提拔到乡、局级领导岗位上的。由于不断加强对建设有中国特色社会主义理论的学习和对国内外先进技术和实践的考察，使他们思想进一步解放，努力研究新问题，特别是在发展市场经济的新形势下，有较强的探索创新意识。因此，对我县各项事业的发展起着重要的示范和推动作用。他们中有的任乡、镇“一把手”在主持全乡经济工作上积累了成功的经验，取得了较好的效益；有的为发展我县经济在引进资金、引进项目、引进人才方面做了大量工作；还有的在新组建的几个工业开发区中大显身手。这些都充分显示出年轻干部在市场经济大潮中的生力军作用。

总之，我县乡、局级年轻干部的群体形象和整体作用发挥较好，在我县经济建设和精神文明建设中地位和作用越来越明显。但从调查中，也明显地看出当前存在的两个突出问题：

（一）年轻干部在乡、局级干部队伍中所占比例偏低，且分布不均。全县980名乡、局级干部，56岁以上的87人，占8.9%；46岁至55岁的440人，占44.9%；36岁至45岁的390人，占39.8%；35岁以下的63人，占6.4%。在全县202名党政企“一把手”中，

56岁以上的38人，占18.8%；46岁至55岁的83人，占41.1%；36岁至45岁的73人，占36.1%；35岁以下的8人，占4%。再从分布情况看，35岁以下的年轻干部分布在33个单位，占34.7%，其中县直7个占21.2%；乡、镇26个，占78.8%。实际上有近2/3的局级班子未配备年轻干部。特别是到本世纪末，将有1/3的领导干部达到退休年龄，而选拔使用德才兼备的年轻干部就更加紧迫。

（二）少数年轻干部还存在着不容忽视的缺点和弱点。有的年轻干部走上领导岗位后，放松自我改造，偏重自我价值，追求生活安逸，缺乏干大事业，创一流工作成绩的雄心壮志和工作勇气；有的工作不够扎实，缺乏经受挫折、战胜困难的毅力和信心以及脚踏实地、吃苦耐劳的工作作风，喜欢做表面文章，工作业绩不显著；有的思想方法和工作方法简单，缺乏统筹安排工作、果断处理问题、协调各种关系的能力，总揽全局、驾驭全局工作的能力还需进一步提高。

二、在培养选用年轻干部中存在的问题及原因

近几年，我县按照中央和市委的要求，抓紧了培养教育年轻干部的工作。根据乡、局级班子建设的需要和年轻干部的实际情况，制定了培养教育规划和实施措施，并通过送大专院校深造、短期培训、岗位交流、基层挂职等多种形式，为年轻干部的健康成长创造了良好的社会环境，培养了一支素质较好的年轻干部队伍。但是，在大胆地提拔使用年轻干部上仍存在着这样或那样的问题，其主要的问题及原因是：

（一）对培养选拔年轻干部的战略意义和紧迫性认识不足。有的把培养选拔年轻干部工作当作了软任务，存在着顺其自然、车到山前必有路的思想；有的考虑稳定因素多、对年轻的不敢用、专业跨度大的不敢用、有这样那样非本质毛病的不敢用，怕看不准一个，影响一片；还有极个别的，怕提拔了年轻干部，顶了自己的位子。其原因，主要是领导干部缺乏长远观念，没有从

战略高度来认识培养教育年轻干部的重要意义，没有把这项工作列入党委的重要议程，没有完全摆脱论资排辈、求全责备、平衡照顾的思想束缚。

（二）领导班子的年龄结构点乏梯次配备。这主要是人员编制、岗位职数限制所致。具体讲：一方面，由于专业或职能等特点的制约，有的局级班子老化现象严重。如有一个单位党委班子6人，平均年龄54岁，其中50岁以下仅有1人，其余都在50岁以上。由于老同志在班子中满额，使年轻干部失去了在岗锻炼的机会。另一方面，近几年我县乡、局级干部队伍一直处于稳定状态。如在36岁至50岁的年龄段有668人，占68.2%，其中有122人担任“一把手”。这个年龄段的干部，领导经验丰富，是干事业、出成绩的最佳时期，是我县两个文明建设的中坚。但这批人不流动，没有空位子，年轻干部就很难充实到领导班子中来。由此形成年龄结构上下一样粗，很难使工作有连续性。

（三）未建立一套比较完善的、适合年轻干部交流、晋升的办法。一是选拔干部的视野窄，对基层单位和第一线有实践经验的优秀人才了解不够，发现得少；二是有的存在着本位思想，干部交流的渠道不太畅通；三是受旧的管理体制影响，干部能上能下问题还没有完全解决；四是企业实行聘任制后，由于各种机制不太健全和完善，培养教育年轻干部缺少规划和措施，现用现抓的现象依然存在。

三、抓紧培养选用年轻干部的对策和设想

培养选用年轻干部，既是党的一项十分重大的战略任务，又是一项十分紧迫的现实任务。根据中共中央（1991）17号文件精神和我县的实际情况，应认真扎实地做好以下四项工作：

（一）提高认识，增强责任感和紧迫感。培养选用年轻干部，最重要的一点就是要把这项工作摆到战略地位。它关系到中华民族前途命运和我国社会主义事业兴衰成败的大事，是顺利实现

社会主义现代化战略目标的迫切需要，是当前解决好干部新老交替、加强领导班子建设的客观要求。为此，县委和乡、局级党委不仅要把培养教育年轻干部工作摆到重要议程，而且要每年至少召开两次专题会议研究年轻干部工作，特别是党政“一把手”应亲自动手，直接抓好这项工作。市第七次党代会对大胆提拔使用年轻干部提出了新的要求，并为我们做出了榜样。县委班子更应在加快班子年轻化的进程中，为乡、局级班子做出好样子。这样，才会在较短的时间内，使一大批优秀的、跨世纪的年轻干部走上领导岗位。其次，为了适应社会主义市场经济的需要，还要进一步解放思想，树立正确的用人观念。坚决破除“论资排辈、求全责备、求稳怕乱”等旧的观念和作法，树立看主流、看本质、看发展、凭工作实绩用干部的观念，激励积极因素，制约消极因素，促进新老合作和交替，使党的事业兴旺发达，后继有人。

（二）创造条件，为年轻干部上岗搭桥铺路。第一，把年轻干部进班子作为一项硬性指标。乡、局级班子应以40岁左右的中青年干部为主体，平均年龄不应超过40岁。乡、镇班子要有一至两名30岁以下的年轻干部；局、公司班子要有一至两名35岁以下的年轻干部；全县乡、局级班子党政企“一把手”要有20%的人员是35岁以下的年轻干部。同时要注意大胆提拔使用具备条件、优秀的年轻女干部和非党干部。第二，建立后备干部储备库。既立足于当前，又着眼于未来，按现班子职数1:1.5的比例建立后备干部队伍。由组织部门专人负责、专人管理，经常进行考察、跟踪，择优汰劣，始终保持后备干部队伍的优化状态，为培养跨世纪的班子准备质量高、数量足、门类齐全的后备人选。第三，妥善做好老干部安置工作。凡年龄在55岁左右、身体状况不好的、改革的意识不够强、担任实职有困难的，可以免去实职，保留原待遇，按调研员、督导员安排工作。

（三）多渠道、多形式增长年轻干部才干。第一，抓培训。以市、县委党校为主要培训基地，本照“用什么学什么、缺什么

补什么”的原则，采取全脱产学习深造和半脱产、不脱产短期轮训的方法，把年轻干部学习政治理论和专业知识和有关业务培训紧密结合起来。同时注意经常检查、考核他们的学习情况和学习效果，并以此作为提拔使用的重要依据之一。第二，压担子。年轻干部尽快成才，一个很重要的方面就是给他们压重担，放手让他们去闯，去经受锻炼。一是大胆提拔优秀年轻干部去基层任实职。注意把他们放到基层主要领导岗位或重要部门进行锻炼，让他们在其位，谋其政，施展才华，积累经验，提高领导水平。二是定期选派年轻干部下基层挂职锻炼。让他们参加分工，担任一部分领导责任，使他们在农村改革和建设的第一线，了解县情、乡情、民情，增强群众观念，磨炼革命意志，树立求是务实的工作作风，增长在基层工作的实际能力。三是对拟提拔的年轻干部实行“助理制”。让他们参与一些重大决策或分担一部分重要任务，从中得到领导者的具体指导和帮助，吸取经验，丰富阅历。第三，实行交流和轮换。有计划地对年轻干部进行不同部门、不同单位间的交流或进行同一部门、同一单位不同岗位的轮换，使之形成制度长期坚持下去，促其熟悉多种岗位，多个方面的工作，取得较全面的领导经验，提高统揽全局、驾驭全局的能力。争取用三年时间把全县的青年领导干部普遍交流和轮换一遍。并逐步做到凡提拔任上一级领导职务的年轻干部，都应具有下一级两个以上工作岗位的经历。

（四）健全制度，严格管理。这是做好培养选用年轻干部工作的重要保证。一是建立严格的选拔程序制度。选拔年轻干部，应紧紧抓住“民主推荐、组织考核、党委集体讨论”三个中心环节，把好入口关，以保证选拔的质量，减少用人失误。二是建立完善的考核、考察及监督制度。对年轻干部的“德、能、勤、绩”全面考核，一般每年一次。考核应多渠道、多角度、多方法。如：个人总结与述职，民意测验与民主评议，找干部群众个别访谈与查阅有关资料等，并建立健全考绩档案以备后查。同时要把

定期考察与经常考察结合起来，及时掌握年轻干部的表现情况，要特别注重考察年轻干部在非常时期或关键时刻的政治倾向和表现等。三是建立提拔使用年轻干部“试用期”制度，凡新提拔到乡局级领导岗位的年轻干部，由县委负责实行“试用期”制度，试用期一般一年。在此期间，行使同等职务的权力和义务。试用期满，经考核评议，对胜任现职，工作有成绩的，可按期转正，纳入同级干部管理；业绩平平，打不开局面的可延长试用期半年，以观后效；不胜任、不合格的解除试用期，恢复原职位或就地消化。四是建立年轻干部定期交流经验制度。在全县范围内，争取每年召开一至两次的年轻干部座谈会或经验交流会。谈经验，讲体会、提建议、总结、探索年轻干部成长规律和工作经验，以推动年轻干部工作的开展和年轻干部本身的成长。

作者单位：中共顺义县委

努力适应市场经济新形势 全面提高领导工作水平

——关于房山区二级班子领导经济工作 情况的调查与思考

张朝星 魏士宽

为了深入调查二级班子领导经济工作的情况，我们在区直和乡镇选择了12个有代表性的单位进行了重点调查走访，其中包括8个乡镇，4个区直单位。

一、二级班子抓经济工作的基本经验

1.教育和引导干部群众解放思想，更新观念，不断为经济发展提供动力。

几年来，二级班子在组织领导经济建设中，坚持把解放思想贯穿工作的始终。首先是按照区委的统一部署，紧密联系干部群众的实际，广泛深入地开展解放思想大讨论，教育和引导干部群众破除“左”的思想影响和传统观念的束缚。如蒲洼乡针对山区干部思想封闭保守的情况，提出要破除“项目等上级给，资金靠银行借，原料靠计划拨，产品靠商业销”的等靠依懒思想，教育干部敢于走出山区，面向市场，发展横向联合兴办企业，取得了明显成效。目前，全乡已在区内外兴办了25家企业，总收入达到1400万元，占全乡总收入的40%以上。其次是把抓解放思想贯穿改革开放和经济建设的全过程。坚持反复抓，抓反复。如石楼镇认真总结了过去横联工作中的经验教训，教育干部在牢固树立开放意识的同时，要努力克服急功近利思想，在对外协作中，坚持