

JUE QI ZHI LU

崛起之路

中共安徽省委党校第四期市厅级干部
“安徽经济与社会发展”专题研讨班论文集

中共安徽省委党校
二〇〇四年十二月

崛起之路

張平

江苏工业学院图书馆
藏书章

编委会成员：

叶显义	荆新保	洪祥生	刘 亚
王章来	吴 雪	刘长工	陈锡华
杨绍业	李 猛	刘 潞	曾凡银
王正国	乔爱书	祝国华	周 焱
张婉霞	祝 可	邓玉明	曹 杰

编撰组成员：

叶显义	荆新保	洪祥生	刘 亚
王章来	吴 雪	乔爱书	罗 红
刘庆宝	周晓樵		



11月9日,省委党校举行第四期市厅级干部专题研讨班开学典礼。省委组织部副部长陈松林,省委党校常务副校长黄家海,副校长陈锡华,教育长刘潞出席开学典礼。



省委党校第四期市厅级干部研讨班学员参加中部崛起与安徽加快发展研讨会



省委党校第四期市厅级干部专题研讨班学员在听取科大迅飞负责人介绍企业发展情况。



省委党校第四期市厅级干部研讨班学员考察桐城市民营企业美祥公司。



省委党校第四期市厅级干部专题研讨班学员考察桐城市民营企业鸿润集团。



省委党校第四期市厅级干部研讨班学员参观池州海螺水泥厂总控制室。



安徽省委党校第四期市厅级干部专题研讨班合影留念
2004.12.7 合肥

省委党校领导和部分教师与第四期市厅级干部研讨班全体学员合影。

序

中共安徽省委党校常务副校长 黄家海

中共安徽省委党校举办的第四期市厅级干部“安徽经济及社会发展”专题研讨班,是安徽省委党校贯彻和落实全国党校校长会议精神,在党校干部培训职能方面的一种创新,同时也是在党校教学组织形式改革方面的一次尝试。

这种专题研讨班与以往的培训班、进修班相比有一些新的特点。一是在办学方向上具有明确的目的性,即举办研讨班的目的就是紧紧围绕安徽经济与社会发展中遇到的实际问题,分专题组织学员进行学习、研讨和调研,充分发挥党校学员智力资源的优势,集思广益,建言献策,为省委省政府提供决策服务;二是在教学内容上具有很强的针对性,即根据办班的目的和要求,有针对性地开设若干个相关内容的专题讲座,请省委省政府有关部门的领导、专家或党校教师上课并与学员一起研讨,引导学员思考,启发学员思维增强学员发现问题和解决问题的能力;三是在教学组织形式上体现互动性,即教师与学员之间、学员与学员之间通过一起研讨,互相启发,教学相长,努力实现教师的主导作用与学员主体作用的有机结合;四是在办学任务上突出实效性,即使学员通过短期的学习、研讨和调研,努力实现理论与实践的紧密结合,在提高办学实际效果上狠下功夫,重在出新观点、新思路和新举措。

这次参加市厅级干部专题研讨班的学员,大多数都是全省各市分管经济工作的市长、副市长和省直机关有关部门的领导,一般都有着较高的学历层次,既有着扎实的理论功底,又有着较丰富的

实践经验。他们在一个月的学习、研讨和调研过程中,按照省委领导的要求,在省委党校有关部门的精心组织下,在班里党支部的带领下,在组织员和各位指导教师的正确引导下,怀着一定要把安徽经济工作搞上去的满腔热情,根据教学计划的要求,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真学习和贯彻党的十六届三中、四中全会精神,紧紧围绕“加快发展,富民强省,全面建设小康社会”这个主题和目标,仔细分析和研究安徽经济与社会发展中遇到的一些重大理论和实践问题,努力探讨做好安徽经济工作的新思路、新举措,取得了可喜的研究成果,并在此基础上形成了这本论文集。论文集集中的38篇文章,有的是学员通过这次学习闪烁出来的思想火花,有的是学员在研讨中萌发出来的集体智慧的结晶,既有一定的理论深度,又有一定的实践广度,对安徽区域经济发展与资源型城市转型、经济发展与产业结构调整、县域经济发展壮大与“三农”问题及社会发展问题提出了许多有价值的对策和建议。其突出的特点是言之有物,言之有理。其中,有些对策和建议,对推动安徽经济与社会发展具有着很强的现实针对性和实践操作性。它既可以为省委省政府提供决策依据,又可以为各级领导有效地开展经济工作提供借鉴和参考。

当然,在短短的一个月的学习研讨中,由于时间紧、任务重,要想把安徽经济与社会发展中遇到的问题都研究的很透,也不现实。因此,论文中难免有一些不足之处,但在党校学习研讨中,争取快出成果,多出成果,积极为振兴安徽经济和促进社会发展建言献策,市厅级干部专题研讨班的学员在这方面确实开了一个好头,这是值得提倡的。

最后,祝愿这本论文集中蕴含着的智慧种子能在安徽崛起之路上生根、开花、结果,使安徽能在我国中部地区率先崛起。

2004年12月18日

目 录

一、区域经济发展与资源型城市转型

从池州发展 看安徽崛起	叶显义(2)
充分发挥比较优势 努力追求竞争优势——地区经济发展 战略研究	荆新保(17)
资源型城市经济转型与淮北市工业化道路	康 理(28)
走新型工业化道路 实现经济效益、社会效益、生态效应的 和谐发展与提高	王世森(42)
淮南市经济转型的一个战略选择	李 忠(47)
旅游城市财源建设要重视发展第二产业	胥 俊(52)
对池州建设生态城市的理性思考	车建军(59)

二、安徽经济发展与产业结构调整

积极实施“走出去”战略 大力拓宽我省经济发展空间	杨敬农(66)
加大招商引资力度 加快安徽经济发展	方徽聪(78)
我省中小企业加快发展的对策性研究	常启斌(87)
从技术角度来看安徽中小型制造企业的发展	竺长安(102)
深化国有企业改革 加强国有资产监管 促进我省经济和 社会快速健康发展	郑德林(114)

对我省当前经济发展的几点看法	王章来(124)
推进制造业信息化 加速我省工业化——关于我省制造业 信息化问题的思考	周建强(130)
关于我省构建加工制造业基地的思考	朱晓明(141)
浅谈加快高速公路建设在安徽经济发展中的重要性	阚兆荣(147)
加快我省食品工业发展的思考与对策	陈小俊(152)
发挥煤炭资源优势 做大做强安徽煤炭产业的构想	丁宝军(159)
加快资源转变为经济效益的步伐	杨 阳(168)
努力推动安徽淮河流域水利与经济的和谐发展	陈光临(174)
进一步加快发展安徽民营经济的思考	王兆鹏(181)
加快我市民营科技企业发展的思考	陈大娜(190)

三、县域经济发展壮大与“三农”问题研究

安徽县域经济发展的“增长极”研究	项仕安(198)
浅谈安徽县域经济发展	姚岚峰(209)
试论县域经济的跨越式发展	曹承锋(214)
对宿州市县域经济发展的几点思考	曹民增(219)
霍山县域经济发展战略探源	杨光祥(226)
明确一个观念 狠抓四个重点	李兆玉(235)
落实科学发展观 统筹城乡发展	姜爱民(240)
关于全面建设我市农村小康社会的思考	张忠孝(247)
小农户对接大市场引发的理论思考	王沧江(253)
浅谈乡镇政府职能的转换	刘 亚(262)

四、安徽社会发展问题探索

在人才强省战略中找准位置有所作为 陈 啸(268)

发挥统一战线优势 推进安徽经济发展 郭 敏(275)

实施科教兴皖战略,全面促进我省经济社会发展的几点思考
..... 洪祥生(281)

深化文化体制改革 促进文艺创作繁荣 吴 雪(287)

关于加强阜阳市基层人民法院建设问题的几点思考
..... 张自民(293)

认真履行工会的基本职责 努力促进经济和社会发
..... 夏育才(302)

安庆桐城市、池州市经济及社会发展解读
..... 乔爱书 刘庆宝(311)

附 录 (322)

后 记 (325)

一、区域经济发展与 资源型城市转型

从池州发展 看安徽崛起

中共池州市委副书记、市政府常务副市长 叶显义

中部崛起问题,是近年社会各界关注的热点问题,更是关系全国协调发展的难点问题。众所周知,改革开放 25 年以来,先是珠三角迅速起跳,继而是长三角地区呈弓箭式格局的起飞,后来是环渤海经济圈东山再起,接着又是西部大开发,振兴东北老工业基地。中部六省一时间成为一个政策塌陷区,成为中国经济的锅底。2002 年,中部六省每平方公里创造的 GDP 为 228.8 万元,仅为长三角的 1/8 和珠三角的 1/10;中部六省人均 GDP 为 6508 元,是全国平均水平的 81.6%,仅为长三角的 1/4 和珠三角的 1/6。这就是中部崛起问题为什么会引起党中央和社会各界高度重视的根本原因。中部成了我们国家的“短板”,成了我们民族的失落,这与文明的发祥地的地位很不相称。

安徽的资源禀赋及在全国经济中处所的地位,同池州的条件及在全省的处境有着惊人的相似之处,可以说池州就是安徽的“缩影”。自 2003 年以来,池州的主要社会经济指标增长速度一举跃升到全省前列的水平,被一些媒体誉为“凌空杀出的一匹经济黑马”,由此成为安徽各界关注的“焦点”和“疑点”。有力地增强了池州人的信心。笔者试图以池州的实践为依托,浅析安徽崛起的路径选择,对安徽如何在中部崛起中捷足先登谈一点初步设想和看法。

一、近年来池州发展的基本情况

(一)社会经济发展概况

池州地处皖西南,北依长江,辖贵池区、东至县、石台县、青阳县和九华山风景区,国土面积 8272 平方公里,人口 155 万。自 1999 年以来,池州围绕“加快发展、富民强市”总体目标,坚持生态立市、工业强市、旅游兴市发展战略,充分发挥资源、区位等比较优势,积极探索适合本地实际的发展道路,在全市上下的共同努力下,社会经济发展取得了长足进步,人民生活水平得到较大改善(具体详见下表)。

池州市社会经济发展主要指标对比表

	GDP		固定资产投资		财政总收入		引进资金				居民收入			
	数量 (亿元)	同比增长 %	数量 (亿元)	同比增长 %	数量 (亿元)	同比增长 %	数量 (亿元)	同比增长 %	其中:国外资金		城镇居民		农民	
									数量 (万美元)	同比增长 %	数量 (元)	同比增长 %	数量 (元)	同比增长 %
1999	56.7	1.4	13.8	-1.1	4.4	-2.0	0.85	22	180	47.5	5152	2.3	2032	-5
2003	75	9.8	30	43.5	6.7	23	24.6	52.8	2050	91	6208.4	10.5	2380	5
2004 (预计数)	88	13	45	24	8.8	32	33	34.1	3000	46	7015	13	2599	9

	恩格尔数		社会消费品总额		金额存贷款余额				对外依存度%	企业效率综合指数%	失业率%	规模以上工业企业实现利润	
	城镇	农村	数量 亿元	同比增长 %	存款		贷款					数量	同比增长
					数量 亿元	同比增长 %	数量 亿元	同比增长 %					
1999	48.1	55.9	19.3	4	46.8	8.1	41.9	-3	2.9	59	4.3	-2642	净增 197 万元
2003	45	49	24.8	9.2	87.1	18.4	66	26.4	16.1	170.3	4.01	39858	567
2004 (预计数)	/	/	27.8	12	/	/	/		17.1	198	4	/	/

根据上表,综合有关方面情况,我市社会经济发展呈以下特点:一是社会经济总量迅速膨胀,经济盘子正快步做大,社会经济总体实力显著提高。经过前几年的积累,近两年来,我市经济一改缓慢发展态势,步入快速发展轨道,处于工业化、城镇化启动和起跳的关键阶段。二是经济自主增长机制逐步形成,对外开放水平不断提高,多轮趋动效应日渐明显。我市社会经济发展实践证明,以固定资产投资为主力,以招商引资为外生动力,以城乡居民消费为内生动力,以对外贸易为补充的“三驾马车”并进的格局初步形成,投资、消费、出口实现梯次升级,成为承接东部发达地区产业转移的重要区域。三是经济发展呈加速态势,经济效益累积攀升,经济发展势头迅猛,发展潜力巨大。近两年,我市 GDP 增幅在两位数以上,均高于全省平均发展水平;规模以上工业实现增加值增长保持在 30%—40% 水平,今年首次超过黄山,逼近亳州;工业企业实现利润成倍增加,工业经济效益综合指数在 180% 以上;固定资产投资、财政收入等主要经济指标增幅位居全省前列。四是工业化、城镇化进程提速,城乡居民生活得到显著提高。五是社会事业得到长足发展。从全市城镇新增就业岗位数、下岗失业人员实现再就业数、人口自然增长率、适龄儿童入学率、新生婴儿死亡率、城乡居民平均寿命、百名居民拥有高档消费品数量等社会发展指标看,我市实现了经济发展与社会事业的同步推进、同步提高。六是做到了经济发展与环境保护相兼顾,初步实现人与自然协调发展。我市将加快经济发展同保护环境同等列为衡量社会进步和政绩的重要指标,大力推进生态市建设,正确处理人口、资源、环境三者关系,走出了一条可持续发展的道路。

一言以蔽之,池州经济步入了发展的“拐点”,量变带来质变,池州在安徽崛起已经成为不争的事实。

(二) 主要措施

社会经济靠自主发展是可以实现进步的,但一个地方要实现

跨越式、超常规发展,就必然需要一系列政策措施来推动和保证。近年来,池州市委、市政府在认真研究党的方针、政策基础上,学习借鉴先发地区发展经验,结合本地实际,提出并实施了一整套促进社会经济快速发展的政策措施,实践证明,这些政策措施,有力地推动了我市经济的发展和社会的进步,是符合池州社会经济发展规律的,具有一定的借鉴意义。

1、以解放思想为先导,加快推进市场化进程。阻碍经济发展的因素众多,有体制、机制、政策方面的,也有文化、观念方面的,但最根本的因素还是观念上的差距。在社会经济发展过程中,池州市委、市政府敏锐地注意到干部群众普遍存在思想观念保守问题,缺乏主动意识、竞争意识、开放意识,市场经济的观念比较淡薄。为此,自1999年开始,池州连续开展了三次解放思想大讨论。第一轮解放思想大讨论着重解决“为什么干”的问题,主旨是发展非公有制经济,放手发展民营经济,激活民间力量,构筑池州发展的微观基础,为经济发展注入活力。第二轮解放思想大讨论着手解决“干与不干”的问题,主题是树立开放意识,破除小农意识、封闭意识和狭隘的利益观念,并在这一轮解放思想大讨论中实施了“招商引资年”活动和干部外训外培工作,打开了池州通往外界的大门。第三轮解放思想大讨论主要解决“怎样干”的问题,主题是确立工业化为核心的强市之路。2000年7月在东至县召开了全市工业经济推进会,迈出为何发展工业和如何发展工业的重要步伐。三次解放思想大讨论打开了池州人的思想之窗,打通了池州对外开放的通道,逐步消除了池州上下阻碍发展的各种束缚。

2、以大项目为支撑,推进工业化进程。工业化是实现城镇化、现代化的必由之路。而欠发达地区发展工业最缺的无疑是资金和项目。我市利用丰富的资源优势 and 滨临长江的区位优势,先后选择、建设了池州海螺、池州电厂、国风塑业、东方钙业、比利时LWB耐火材料、法国IMS重质碳酸钙等为主体的大项目。2001年—