

15.10.7

地方志資料研究

第4輯

烟台芝罘區地方史志編委會辦公室



芝罘区行政区域的历史变迁

王以兴 高凤琴

一、建置前烟台的历史概况

我区系烟台市中心地区，原属福山县东北境和牟平县西北境。是在两县之间发展起来的。远在秦代，芝罘山就闻名天下。芝罘岛三面临海，一径通陆，是古代我国北方沿海著名的天然良港之一，名谓“芝罘海口”。历代不仅是中国南北通商口岸，也是对外通航的口岸。一九八一年日本四位姑娘沿唐代日本遣唐使来华路线访华，第一站就来到芝罘。《宋史》记载北宋淳化四年（公元993年）二月（公历3月），宋太宗赵光义曾派秘书丞直史馆陈靖和秘书丞刘式出使高丽（今朝鲜），他们就是从芝罘岛乘船出发，直抵高丽瓮津口登陆的。《明史》记载，洪武三十一年（公元1398年），为防倭寇，在此置奇山防御千户所，并在北山（现烟台山）置报警设施——狼烟台，始有烟台之名。清道光末年（公元1850年），以大庙（又称天后宫，即现在市艺术馆址）为中心，聚集商号千余家，成为南北海路交通的重要贸易港口。咸丰十年（1861年）七月十七日（公历8月22日），依《天津条约》升为商埠（对外贸易港）。次年3月，清廷将登莱青道移驻此处，筹备山东总关——东海关。本年7月东海关正式成立，港口对外开放，烟台成为中国北方三大对外贸易港之一。

此时，烟台商埠的范围，东到东山口（东卡子门），西至通伸冈，南到南山，北至海边，地方仍属福山县管辖。

这一块狭小地区，清初只有奇山所、上乔、西南村、（又称西南疃）、西河村（现西南河路南段世和胡同）、小海洋（现南大街百货大楼处）、中海洋（现消防队西侧）、大海洋（现大海阳）、通伸和芝罘屯九个村。过去盛传“烟台十三村”，很多人认为烟台发起地是由十三村组成，于是到处拼凑“十三村”，搞得错误百出。经奇山所老人张星坡证实，“十三村”是一个“联庄组织”，并非是十三个自然村。奇山所原是明代的军队驻地，由于千户是世袭的，后代繁衍成族（见奇山所考）。清代初年，废所，此城就成为一个自然村。由于张、刘、安等千户后代逐渐形成大族，城内容纳不了，逐步外迁，又形成了所东庄、仓涌村（现不存，旧址在所东门外）、西南关村。所城内为管理方便，又划分东、南、西、北四村（即现在的东门里、西门里、南门里、北门里）。以后，这七村又联合上乔、西南村（疃）、西河村、大、中、小海洋六村，共十三村，成立“联庄组织”，号称“十三村”（不包括通伸、芝罘屯两村）。这个联庄组织的会址设在毓璜顶的玉皇庙内（庙产为十三村共有），各村会首每年轮值，主要按地亩收取会费，处理联庄内公共事宜（见《烟台市文史资料》第二辑张星坡撰写的“烟台奇山所往昔忆”）。

上述九村，明末属福山县东北保芝罘社，清初，北诸社（珠玑村附近各村，珠玑原称诸记）并入芝罘社。清、康熙年间，由于撤废奇

山所军事设置。从芝罘社中划出奇山所等九村建立奇山社。清光绪三十四年(1908年)，福山县废除保社制，全县划分二十个区，烟台商埠划为“烟台区”，仍为奇山社范围。市区“东不越广东街，西不出圩子门(现海防营商场东口)南至奇山所北门，北至海尚有数百步”。面积不足一平方市里。(见附图一)民国二十二年(1933年)，市区扩展到，东抵东山，西连通伸，西北至西沙旺(实际是现北马路西端肇太公司附近，非现西沙旺的概念)，南连奇山所，北至海岸，“计东西长十六华里，南北宽八华里”。

二、建置后历史变迁情况

(注：为记述清楚，以下采用编年体，并附考证、注释和区域图)

1934年(民国二十三年)

春 山东省国民政府决定成立烟台特别行政区，脱离福山县管辖，直属省政府。特区境域，东至东卡子门与牟平县境接壤，南至塔顶，西至通伸冈，芝罘屯与福山县相连，北至海岸。特区设行政专员公署，驻现市府街区政府址。

1935年(民国二十四年)

3月15日 烟台特区成立第一、第二自治区。

5月6日 成立第三、第四、第五自治区。至此，特区共划分为五个自治区。(注：民国初年，烟台即划为五个警察区，自治区基本在原警察区范围内设立)。

自治区设坊长联合办事处，由主席主持；区辖坊，坊辖闾，闾辖

邻。设坊长、闾长、邻长领之。区不属一级政权，系民众自治性质。主要任务是：民事调解；施射防疫药针，施种牛痘；施水；户口检察，冬夜巡更；劝捐赈灾，征工服役等。自治区主席一般由资本家的头面人物担任。自治区区域的划分很不规则。烟台山和东河（现解放路系东河加盖修筑而成）以东为第一自治区，这一区域多为外国领事馆、电讯部门、洋行、外国教会及其附属学校等，为洋人集中居住区。北至烟台山下；西至儒林街（现胜利路北段，南至南大街路口，北至市府街西口一段原名厘局子街后更名为临衢街）。市府街西口向北至北大街（原称儒林街）；沿市府街（原称老广仁街）北侧向东，至草市街（现平安街南段区法院东侧）向南，经所城柰关至环山路；东至东河（解放路）西岸，为第五自治区。这一区域，北部多为机关，南部商号，居民混杂。从儒林街南口向西，经道恕街（原称道署街）、兴隆街至西南河东岸，向北直至海岸为第四自治区。此区最小，但是商业集中地区。北至四、五区南界；东至第五区西界；西至西南河东岸为第二自治区。此区娱乐场所较多。西南河以西为第三自治区，此区最大，为工厂区和贫民居住区。各区同时设警察分署，管理本区治安。

现把各自治区基本情况列表如下：

各自治区基本情况表

区 名	坊长联合办事处住址	主席姓名	坊数
第一自治区	大马路六十七号	傅维敬	15
第二自治区	临衢街南头路西（现新世界商场南邻）	邹子敏	17
第三自治区	西沙旺（现肇太公司附近）	陈成九	23
第四自治区	天后宫（即大庙、现群众艺术馆址）	朱玉田	4
第五自治区	升平街（现平安街南段路东）	林秋圃	8
总 计			67

第一自治区各坊情况表

坊名	坊长	地 址	坊 名	坊 长	地 址
一坊	王东成	海岸路	九坊	傅维敬	四马路
二坊	王勉南	大马路	十坊	张懋德	威海卫路
三坊	曲济川	小大院	十一坊	袁润甫	周乐里
四坊	孙荆山	二马路	十二坊	傅建唐	大兴街
五坊	杨玉堂	洪福巷	十三坊	刘世珍	公鸡楼村
六坊	蔡绍武	福音村	十四坊	牟廷堂	南沟街
七坊	马成山	南山路	十五坊	王荇生	顺太街
八坊	李继昌	三马路			

第二目治区各坊情况表

坊名	坊长	地 址	坊名	坊 长	地 址
一坊	邹子敏	南大道	十坊	傅心如	东南台子
二坊	房星五	西南河街	十一坊	张培梁	东门里大街
三坊	赵仁山	西南河后街	十二坊	马翼君	通惠街
四坊	萧虞臣	纱房街	十三坊	马环清	广惠街
五坊	刘荫堂	茧厂街	十四坊	张寅东	南湾街
六坊	吴心斋		十五坊	刘英堂	临街
七坊	王秀山	上齐街	十六坊	刘云菱	华茂街
八坊	张年有	信义街	十七坊	张景轩	西关南街
九坊	刘铄泉	南门外大街			

第三目治区各坊情况表

坊名	坊长	地 址	坊名	坊 长	地 址
一坊	张积忱	北马路	十三坊	曲日三	乐善街
二坊	王馨堂	北大街	十四坊	陈荫堂	福乐里
三坊	高程九	南洪街	十五坊	王化南	小海阳村
四坊	王仪三	西大街	十六坊	张瀛海	中海阳村
五坊	王子和	西马路	十七坊	张日亭	积德胡同
六坊	史筠堂	小海阳	十八坊	张树堂	毓秀街
七坊	王玉秀	南马路	十九坊	栾玉麟	麟昌永窑场
八坊	刘子明	掖平会馆街	二十坊	张冠亚	乐天里
九坊	李桐卿	华丰后街	二十一坊	刘义三	白水巷

续表

坊名	坊长	地址	坊名	坊长	地址
十坊	孙旭东	罗锅桥街	二十二坊	姜宝三	昌厚里
十一坊	马鸿臣	久居巷	二十三坊	孙功臣	之柴屯
十二坊	陈成九	西沙旺西街			

第四自治区各坊情况表

坊名	坊长	地址	坊名	坊长	地址
一坊	赵崐山	北大街	三坊	张月川	北大街
二坊	朱玉田	粉市南街	四坊	孙铁亭	会西街

第五自治区各坊情况表

坊名	坊长	地址	坊名	坊长	地址
一坊	林秋圃	朝阳街	五坊	张如川	仓浦街
二坊	王兰亭	平安街	六坊	刘亮忠	仁和街
三坊	牟经堂	会英街	七坊	牟海亭	忠义街
四坊	孙兰会	石桥街	八坊	孙维堂	新康里

(引目《烟台概览》)

1937年(民国二十六年)

4月17日 烟台特区专员公署和福、牟两县政府在福山城召集特区第一、二、三、五自治区主席及烟台附近的芝罘、通伸、珠玑、芝水、石灰窑(现世回尧)、金沟寨等乡、村长举行联席会议。商筹划界事宜。并由专员公署测量队逐段测量划分。树立标志。同时本区人士认为烟台又名“芝罘”，系以芝罘岛而得名。但该岛在烟台特区成立时并未划进。因此提议将该岛划进特区。方名符其实。于是由专署呈文省方核准。

(引目烟台《铎报》民国二十六年四月十八日、二十二日版)

4月22日 烟台特区第二、三自治区区界已与福山县划清。将沙旺桥户村(注①)划为东、北、西三个桥户村。东桥户村及芝罘岛(包括芝罘大疃、东口、西口三村)划归烟台特区第三自治区管辖。北、西两桥户村仍归福山县。西以通伸冈、南以塔顶为界。至此又与牟平县划界。将东炮台山划归特区第一自治区管辖。以东山口、丈八口与牟平县为界。(见附图二)。

注①: “沙旺”，原是西至夹河岸，东至芝罘湾沿海的一片无主荒沙滩。1913年(民国二年)，福山县政府将这片荒滩以每亩两元银币的官价出售给烟台的资本家和外商(如美孚洋行、德士古洋行等)。他们买到这些荒沙地之后，就租给一些逃荒采烟的难民开垦。

种植果树、粮食和蔬菜。这些外乡难民携家带口来到荒滩，东一家，西一家搭起窝棚，忍饥受冻地拉土压沙植树（主要是洋槐）固沙，创造了今天的幸福果园。当时，由于给资本家开垦，只能根据承租的地块分散居住，根本形不成村落。再加上他们是外乡难民，所以把整个大沙滩统称为“侨户村”。烟、福划界时，芝罘岛与烟台中间隔着“侨户村”的东部，因此把大沙滩分为三块，名谓“东侨户村”，（现幸福河以东）“北侨户村”、“西侨户村”。东侨户村划归特区把芝罘岛与烟台连接起来。实际这三个村，仍形不成村落。

1938年（民国二十七年）

2月3日 日本侵略军侵占烟台，改烟台特区为烟台市，成立伪烟台市公署，属伪鲁东道管辖，进行法西斯殖民统治。市内五个区仍维持原状，只是区治有所变动，坊数有所压缩。同时在全市成立东西、中央、水上四个警察分署，辖三十七个派出所（其中有三个水上派出所）加强对市民的控制。现把市内五个区列表如下，以供对照：

区 名	驻 地	伪区长	坊数	间 数
一 区	大马路	傅维敬	9	49
二 区	临濠街	邹子敏	5	63
三 区	华丰街	王义山	12	112
四 区	北马路	朱玉田	2	12
五 区	太平街	林秋圃	4	37
总 计			32	273

(见附图三)

1940年(民国二十九年)

日伪政权为了所谓“强化治安”，实行“保甲制”，把坊改为保，街改为甲，各区成立“自卫团”，以对付抗日力量。五个区，共设三十三个保，二百七十五个甲，列表如下：

区 名	保 数	甲 数
一 区	9	51
二 区	5	63
三 区	13	112
四 区	2	12
五 区	4	37
总 计	33	275

1945年(民国三十四年)

8月24日 中国共产党领导的八路军收复烟台，成立烟台市人民政府(专区级)，直属胶东行政公署领导，市内五个区不动，并把

福山县的⁴莱山区。牟平县的 祁山区划进烟台市，分别更名为第六区和第七区。

1946年（民国三十五年）

3月14日市政府为了缩小区界，对各区进行了~~调整~~，并去掉数字名称，改为地方名称：

一区更名为东山区；二区更名为建昌区；四区更名为海滨区；五区更名为朝阳区。原三区范围太大，分解为毓璜顶区、通伸区和芝罘镇。六区分解为莱山区和芝水区；七区更名为宁海区。经过调整，成为九区一镇的格局。（其中市内六区，市郊三区一镇）。

7月25日 由于市内各区面积^小大不一，区界参差不齐，人口众寡悬殊，市政府决定重新调整区界和命名。

1. 解放路以东划为东山区；

2. 以市府街为界。东至解放路。西端顺胜利路往南至南大街，再顺南大街向西至西南河。往北至海岸为海滨区；

3. 从南大街南侧，西沟街北口向南入胜利路南段至环山路。北以市府街与海滨区交界。划为奇山区；

4. 北至南大街。东至胜利路南段。西从南大街与西南河交叉口向南。至毓璜顶东路向西至公园向南划为建昌区；

5 东与建昌区为界。北以南大街为界。西以大海阳路南段为界划为毓璜顶区；

6 东至西南河北段。南至南大街与海滨。^顶毓璜两区交界。划为

海防管区。

8月 福山县太平顶区划归烟台市。

10月 牟平县莱山镇和莱山区北部十五个自然村划归烟台市。

10月13日 市政府对市郊各区、镇重新调整。于本日结束。调整后。成为五区一镇的格局。(见附图四)

1. 芝水区 辖38个自然村②

幸福③	孙家庄	东关	蔡家庄④
得利③	芝水	山后	家后④
新胜③	东南哨	大沙埠	贾家疃④
芝米屯	北上坊	芝阳	西庄④
桥上	南上坊	雨埠	东礁④
珠玢	小沙埠	北涂山	楼底④
北皂	西牟	房家疃	崇义村
南仓	东玉树庄	卫家疃	蔡家布
只楚	西玉树庄	南涂山	
官家岛	小梁家庄	葛庄	

注解:

② 按民政局1946年图是37村。根据此图标明的范围,对照现芝罘区和福山区地图,这个范围应是38个自然村。(可能当时是37村)按现图补齐。(见附图五)

③ 本年西沙旺农民去掉“侨户”名称,把东侨户村更名为“幸福村”,北侨户村更名为“得利村”;西侨户村更名为“新胜村”。

④ 蔡家庄、家后、贾家疃、西庄、东礁、楼底相距甚近,统称“斗余六村”或简称“斗余”。

2. 慕山区 辖33个自然村⑤

上世回尧	堡后刘家	长峰姜家⑥	南车门
南世回尧	堡后张家	长峰牟家⑥	套口
小东乔	堡后郑家	长峰王家⑥	诸嘉村
大东乔	初家卧龙	东林家⑥	北珠岩
朱家庄	夏家卧龙	西林家⑥	西珠岩
上曲家	黄务	长峰朱家⑥	东珠岩
下曲家	山子	长峰杜家⑥	
慕山屯	官庄	界牌	
傅家	长峰曲家⑥	上车门	

注解：

⑤ 根据民政局1946年慕山区草图标明的范围，与现地图对照，33村基本符合。（见附图六）

⑥ 关于“长峰”一名现已不存在。当地有“十二长峰”的传说，实际现在只存姜家疃、东、西林家、朱家疃和杜家疃五村，而且去掉“长峰”二字。区民政局保存的1946年《慕山区形势图》有长峰八村的标记。经黄务镇史志办公室调查，原长峰曲家、牟家已并入姜家疃；长峰王家（王家庄）、刁家街并入东林家。另外三村是小林家、于家庄和汪家村（明、万历年间称为“周汪村”，据说早已被大水冲掉。

3. 宁海区 辖46个自然村⑦

金沟寨	前七乔	石沟屯	清泉寨
后七乔	迟家	柳岚	埠岚
福临乔	蒲子庄	曹家	何家屯
梁家	田家庄	午台	盛水庄
远陵乔	西马家都	宋家庄	杜家
庙后	东马家都	大庄	房家
沟北	曲家庄	孙家滩	杨家台

大郝家	北贺家	刘家滩	邹家
陈家	南贺家	于家滩	来龙庄
松岚	初家	孔家滩	三十里堡
解家	河西	南塔	
曹家庄	河东	祁家屯	

注⑦根据民政局1946年《宁海区形势图》查对，基本与现初家镇范围相同，只是把界牌村划归慕山区管辖。（见附图七）

4. 旺远区 辖30个自然村⑧

两甲庄	诸留王村	诸留杨村	诸留高家庄
葛家庄	诸留后庄	诸留南台	梅家
河格庄	西邱家庄⑨	东陌堂	唐村⑩
蓬莱庄	东邱家庄⑨	柳村⑩	钱村⑪
集贤	紫埠	王村⑩	西道平
陈庄	西绍瑞口⑨	刘村⑩	东道平
邹家房	东绍瑞口⑨	于村⑩	
楚塘	西陌堂	解村⑩	

注解：

⑧ 根据民政局1946年《旺远区形势图》，旺远区辖31村，但图中只标记了30村，其中还有¹村标记不清。查看现福山区地图并得到知情人的旁证。证实这标记不清的村是两甲庄。草图中有“向庄”一村，现地图中没有此村而有“河格庄”，这可能字迹不清，把“河”写成“向”，而漏掉“格”字，因此认定“向庄”即“河格庄”。为什么少一村？当时有的大村常常分为两、三个行政村，从现地图查证，自然村只有30个。（见附图八）

⑨ 邱家庄、绍瑞口（小水口）当时分为东、西村，现均合一。

⑩ 柳、王、刘、于、解、唐、钱村，统称“旺远七村”，简称“旺远”。

5. 莱山区 辖31个自然村⑪

两甲埠	南陈家	车家疃	埠西头
黄家疃	董家庄	郝家庄	官庄
刘家庄	石家疃	安吉村	杨家庄
北陈家	贾家疃	莱山镇	千金店
千金	北朱塔堡	祝村	曲村
解村	南朱塔堡	王村	山南周
姜家台	解裕庄	金村	刘村
陈村	马村	杨村	