

2002 年度河南省社科规划项目

开封市通过“弘焦”加强党的建设的个案分析

——兼论焦裕禄精神的时代价值

顾 问：

主持人：程子良

成 员：张建坤 田野 廖海敏

郭学德 魏勇

内 容 提 要

焦裕禄去世已经 39 年了。几十年来，他一直活在人们的心中，尽管历史已经发生了很大变化，焦裕禄在人们心目中的崇高地位并没有变，在发展社会主义市场经济的新形势下，人们更加怀念他。开封市是焦裕禄精神的发祥地，他们充分利用这一政治优势，自 1997 年以来已连续 7 年在全市干部中开展了“弘扬焦裕禄精神，做人民忠实公仆活动”，且精心组织，不断深入，硕果累累。

为总结他们的经验，探索焦裕禄精神的时代价值，本课题分五个部分行文：

第一部分讲“开封开展‘弘焦’活动的缘起”。从 3 个方面加以阐述：一是“焦裕禄是中国共产党干部队伍中的优秀典型”。中国共产党本身就是中华民族优秀分子的集合体，焦裕禄又是其中一个立党为公，执政为民，鞠躬尽瘁，无私奉献的典型；二是“开封是焦裕禄精神的发祥地”。焦裕禄解放后三次变动工作，两次的工作地点都是开封地区，他生命中最闪光的一段时期也发生在这里；三是“形势的要求，人民的呼唤”。改革开放，市场经济，既极大地推动了经济的发展，也使得人们的思想认识发生了很大变化。要坚持正确地前进方向，保持共产党人的价值取向，推动社会主义现代化建设的健康发展，仍然需要焦裕禄式的人物作为骨干。

第二部分讲“开封‘弘焦’活动的基本做法”。从“市委重视，列为大事”、“精心安排，持之一恒”、“联系实际，注重实效”、“突出重点，重在领导”、“树立典型，表彰先进”等 5 个方面全面介绍了他们开展活动的具体做法。

第三部分讲“开封‘弘焦’活动的主要成效”。从“促进了领导班子和干部队伍建设”、“强化了公仆意识，改善了干群关系”、“加强了党的廉政建设”、

推动了改革和发展”等 4 个方面进行了概括，不仅讲了精神成果，也讲了物质成果，自 1997 年至 2001 年连续 5 年国内生产总值增速超过全国、全省平均水平，城乡面貌大变。

第四部分讲“开封‘弘焦’活动的基本经验”。从“搞党的建设要重视利用区域优势”、“通过弘扬典型人物达到普遍教育的目的”、“联系实际，注重实效”、“抓住不放，持之一恒”等 4 个方面进行了总结，突出具有推广借鉴作用的典型经验。

第五部分讲“焦裕禄精神的时代价值”。这一部分既是研究这一课题的结论也是对新形势下焦裕禄精神还有无时代价值理论上的回答。从批判资本主义个体本位主义的社会通行原则，到提出在中国搞社会主义市场经济还必须重视社会主义集体主义价值对社会主义的正确引导作用，由此得出艰苦创业、求真务实、勇于创新、甘做公仆的焦裕禄仍然是共产党员的学习楷模。从焦裕禄始终战斗在生产第一线，重视科学，勇于试验；从他勤于学习，善于学习，所达到的思想境界和道德水准；从他心中装着兰考 36 万人民，唯独没有他自己的行为表现。可以讲，都充满了代表先进生产力的发展要求、代表先进文化的前进方向、代表最广大人民的根本利益的蕴含。他同样是今天广大党员干部学习“三个代表”、实践“三个代表”的典范。

开封通过“弘焦”加强党的建设的个案分析

——兼论焦裕禄精神的时代价值

开封市自 1997 年以来，在全市干部中开展了“弘扬焦裕禄精神，做人民忠实公仆”活动，至今已有 7 年之久。7 年来，在市委的直接领导下，活动开展得扎扎实实，有声有色，取得了丰硕的成果。他们利用开封是焦裕禄精神发祥地的优势，走出了一条通过学习英模人物来加强干部队伍建设和党的建设的路子。我们认为，以此作为一个案例，探索他们走过的路子，总结他们的经验，对于落实好党的十六大精神和在新形势下搞好党的建设是有一定现实意义的。

一、开封开展“弘焦”活动的缘起

开封利用“弘焦”来加强干部队伍建设和党的建设，有其地域优势和形势要求等多种条件和因素。

（一）焦裕禄是中国共产党干部队伍中的优秀典型

中国共产党自从诞生起，就是中华民族最优秀分子的集合体。这些优秀分子一方面接受了马克思主义的科学思想，一方面继承了中华民族热爱祖国、自强不息的民族精神。在民主革命时期，不论是战火纷飞的前线，还是隐蔽的白区斗争，都留下了很多视死如归、豪气长存的共产党人英雄形象。夺取政权之后，中国共产党成了执政党，路更长、任务更艰巨，要建设一个人民当家做主、民富国强的新中国，更需要既有领导才能、又能坚持操守的献身于人民事业的优秀分子，焦裕禄就是在建设新中国的实践中涌现出来的千百万英模人物中最优秀的代表之一。他立党为公，执政为民，一次次站在创业的前线，一次次经受艰难险阻的考验，一次次卓越地完成了党所交给的任务，为党和人民的事业无私奉献了自己的一生，直至鞠躬尽瘁，病死在工作岗位上。焦裕禄这个典型一被发现，就引起了党中央和新闻界的高度重视，由穆青、冯健、周原写的通讯《县委书记的榜样——焦裕禄》于 1966 年 2 月 7 日在《人民日报》上发表之后，《人民日报》又连发 4 篇社论，《解放军报》、《工人日报》等全国几十家报刊发表数百篇宣传焦裕禄的文章，焦裕禄的名字霎时响遍全国。他的感人事迹震撼了全党和全国人民的心，受到了人们的

爱戴崇敬。几十年来，党中央一次又一次把焦裕禄列为全党、尤其是党政领导干部学习的榜样。党中央几代领导人也都对树立焦裕禄这个优秀典型给予了高度重视，毛泽东亲自接见焦裕禄的子女，江泽民号召“向焦裕禄同志学习，全心全意为人民服务”，胡锦涛代表党中央亲自参加了焦裕禄逝世30周年的纪念活动。焦裕禄也一直活在中国共产党人和全国人民的心中。几十年来，焦裕禄是一面不倒的旗帜，似乎在所有先进人物身上，尤其是在优秀领导干部身上都留有焦裕禄的身影，人们都称他们为焦裕禄式的好干部。董必武在《学焦裕禄同志》一诗中讲：“吾党悼焦君，模范孰能逾？”讲焦裕禄为人民无私献身精神和表现有谁能比呀！焦裕禄是一座顶天立地的丰碑，他感天动地的事迹和精神，将永远激励后人前进，是人们敬仰和学习的楷模。

（二）开封是焦裕禄精神的发祥地

焦裕禄在新中国建立后的工作大体分三个时期，第一个时期是解放初期作为土改工作队员到开封的尉氏领导农民剿匪反霸搞土改；第二个时期是到洛阳矿山机器厂参加工业建设；第三个时期是三年自然灾害出现之后又调到开封的尉氏、兰考带领农民治理灾害，恢复生产。三个时期，两个在开封，而其事迹最感人、其精神最闪光的时期又是在兰考县的一年零3个月时间。在这一年多的时间里，他突出的精神表现有：

1、对人民高度负责的公仆精神。他是带着治灾救民的决心到兰考上任的，他说：“党把这个县三十六万群众交给我们，我们不能领导他们战胜灾荒，应该感到羞耻和痛心。”他想人民所想，急人民所急，总在群众最困难的时候来到群众身边。他说：“共产党应该在群众最困难的时候，出现在群众的面前，在群众最需要帮助的时候，去关心群众，帮助群众。”他这么讲，也这么做。每遇大风大雪，他想到的首先是群众，带领干部深入农户，访贫问苦，当他走进一个低矮的柴门，去慰问一双无儿无女的老人时，老大爷问他是谁，他说：“我是你的儿子。”他视老百姓如父母，他心中装着兰考三十六万人民，唯独没有他自己。当他带领兰考人民同沙、碱、涝作斗争的时候，也正是他肝病不断发作的时候，但他不顾个人安危，泥里水里战斗在第一线，直到病死在工作岗位上，死了还要求组织上将他运回兰考埋在沙堆上，“活着我没有治好沙丘，死了也要看着你们把沙丘治好。”心净如水，一心为民，鞠躬尽瘁，死而后已。

2、求真务实的精神。焦裕禄是彻底的唯物主义者，他做人干工作，不唯书，不唯上，敢于实事求是。当他 1962 年 12 到兰考上任的时候，正是以强调抓阶级斗争为主要内容的八届十中全会开过不久，但他到兰考头等大事并没有放到阶级斗争上来，而是全身心的投入到治理“三害”、恢复生产上去，并且抓的实，抓的狠。他有一句名言，叫“吃别人嚼过的馍没有味道。”他为治伏“三害”，下决心要把兰考县 1800 平方公里土地的自然情况摸透，亲自掂一掂兰考“三害”的份量。为此，每当风沙最大的时候，也就是他带头下去查风口、探流沙的时候，雨最大的时候，也就是他带头下去看洪水流势和变化的时候。追风沙要追到沙落尘埃，看洪水要看到水归河道。全县大小风口 84 个一一编号，全县大小沙丘 1600 个一一绘出图型。他正是靠这种顽强的求实精神，做到了对兰考的灾害了然于胸，绘制了一个个战而胜之的蓝图。焦裕禄这种干事求真务实的精神是对人民赤子之心的凝聚，对工作高度负责的体现，正如中央电视台将他与雷锋、王进喜、孔繁森并列宣传所标示的，焦裕禄是“一个尽责的人。”

3、勇于创新的精神。无私就能无畏。焦裕禄由于事事出于公心，只要对人民有利的事情他就去干，并且一定要干好，所以他总是无私无畏，敢想敢干，勇于创新。他这种精神由来已久，解放前在对敌斗争中，他敢演“空城计”，在洛阳矿山机器厂时，在一缺设备、二缺技术的情况下，他带领工人硬是应用土法生产出 2.5 米卷扬机。他在兰考制服“三害”的斗争中，继续发扬这种精神，他尊重群众的首创精神，总结群众的新鲜经验，再加以推广，带动全面工作。他先后总结了韩村割草卖草生产自救的经验，秦寨深翻土地治理盐碱的经验，赵垛楼挖河排涝的经验，双杨树坚持发展集体经济的经验，并将之概况为“韩村的精神，秦寨的决心，赵垛楼的干劲，双杨树的道路”，作为四面旗帜，召开表彰大会，号召全县人民向他们学习，对改变兰考面貌发挥了极大作用。焦裕禄还勤于动脑，善于思考，用他的话叫“过电影”。他所说的“过电影”，就是总结经验，分析情况，把握规律，提出办法，解决问题。焦裕禄正是拥有这种大无畏的开拓创新精神，才能够“明知山有虎，偏向虎山行”，在困难面前呈英雄，也才能够干什么工作就能干好什么工作。

焦裕禄在兰考工作的时间不长，但却是他人生最闪光的一段时期，他用自己的忠诚、勇气、智慧、生命谱写了一曲中国共产党人的正气歌，凝聚成

了一束永不熄灭的火炬。焦裕禄精神产生在这里，发祥在这里。

(三) 形势的要求，人民的呼唤

焦裕禄去世至今已近 40 年了，这 40 年来中国发生了巨大变化：政治上，从以阶级斗争为纲转向了以经济建设为中心，从斗人人斗到一门心思抓经济，前者有十年文革，后者有 20 多年来的改革开放；社会上，从封闭走上了开放，政治、经济、文化的内外交往全面化、深层化、交融化，尤其是加入 WTO 之后，中国与世界一体化的趋势更加明显；经济上，已从僵化的计划经济体制走向了市场经济体制，经济主体多元化，资源配置市场化，城乡面貌日新月异，人民生活大大提高，整个社会不论经济、政治、文化，所取得的进步都是十分显著的。

但是，事物的发展都有两重性，在社会获得巨大发展、全面进步的同时，一些负面的东西也有抬头和增长，人们的理想信念，价值取向，是非标准都在变，一些正确的东西被弄弃了，一些原先清楚的东西变得模糊了，一些丑的、假的、恶的东西在泛滥。当年因写通讯《县委书记的榜样——焦裕禄》而闻名全国的三位记者穆青、冯健、周原，在 1990 年又写的一篇通讯《人民呼唤焦裕禄》中，罗列了一系列现实生活出现的负面现象，他们在文中写到：“在新形势任务面前，也有少数干部经不起执政和改革开放的考验，受到不正之风的影响和腐朽思想的侵蚀，他们把为人民服务的宗旨抛到了九霄云外，背离人民，违法乱纪，成为大潮奔泄中的泥沙。当前，值得严重注意的是，在有些地方，干群关系紧张，干部作风不正，官僚主义严重，有禁不止，有令不行，甚至滋长了腐败现象。有的人随意侵犯群众利益，乱收费、乱摊派、乱罚款，一切向钱看。群众气愤地把这‘三乱’比做新的‘三害’。有的人挥霍公款大吃大喝，群众指着他们的脊梁骨说：‘你们把酒杯捏扁了，把筷子吃短了，把椅子座散了’。有的人不为群众办事，只顾自己窝里斗，对群众疾苦视而不见，充耳不闻。有的人弄虚作假，文过饰非，还向上邀功请赏，争名争利。有的人贪赃枉法，胡作非为，不止自己侵吞公款公物盖私房，还为亲朋故旧、七姑八姨私利，捞便宜……。”“这些腐败现象，使广大群众心不平，气不顺，在干群之间、党群之间无形中筑起一道高墙，它隔离了党与群众的联系，玷污了党的形象，造成了许多不安定因素。”他们讲，正是出现了这样一些情况，人民怀念焦裕禄，人民呼唤焦裕禄。

中共开封市委敏锐地看到了焦裕禄精神的现代价值，适应人民的呼唤，不失时机的在 1997 年 7 月召开的市七次党代会上明确提出：“焦裕禄精神是党和人民的宝贵财富。在新的历史时期，继续深入开展向焦裕禄同志学习，对进一步加强党的思想政治建设具有十分重要的意义。我市是焦裕禄精神的发祥地，全市各级党组织要充分利用这一政治优势，通过丰富多彩的学习活动，引导、教育广大党员、干部牢固树立全心全意为人民服务的思想，勤政为民，无私奉献，以大无畏的英雄主义精神，团结带领全市人民奋力拼搏，知难而进，为开封的早日振兴多做贡献。”（市委书记梁绪兴在市七次党代会上的报告）会后，出台了中共开封市委《关于深入开展弘扬焦裕禄精神，做人民忠实公仆活动的决定》，开展了有领导、有计划、分步骤、有重点、重实效，持之一恒的“弘焦”活动。

二、开封“弘焦”活动的基本做法

（一）市委重视，列入大事

开封市委于 1997 年 8 月 15 日下达关于在全市干部中深入开展“弘焦”活动《决定》的同时，成立了以市委副书记程广安为组长，以市领导李艳萍、茹建国、张家顺、韩金堂为副组长，由市委办公室、市政府办公室、市纪委、市委宣传部、市委组织部、市政法委、市直机关工委、市工青妇和新闻单位参加的市“弘焦”活动领导小组，并设立了专门办公室，还要求各县区、各部门、各单位都要成立相应领导机构，研究制订开展活动的方案、措施，并认真组织实施。

8 月 19 日召开了全市“弘扬焦裕禄精神，做人民忠实公仆活动”动员大会，市四大班子领导和市直各单位一千多名科以上干部参加。会议由市长付志方主持，市委副书记，市“弘焦”活动领导小组组长程广安宣读《中共开封市委关于在全市干部中深入开展弘扬焦裕禄精神，做人民忠实公仆活动的决定》，市委书记梁绪兴作动员报告，号召迅速在全市全面展开弘扬焦裕禄精神、做人民忠实公仆的活动，把党的思想、组织、作风建设搞好，强化党员干部的公仆意识和责任意识，以更加饱满的政治热情和奋力拼搏的精神把我市的社会主义现代化事业推向前进。他正重向全市人民表态：“从我做起，从常委一班人做起，从四大班子做起，像焦裕禄同志那样工作与生活，为开封的发展清正廉洁，务实为民，鞠躬尽瘁，死而后已。同全市人民一起，团结

奋战，完成七次党代会提出的目标，像焦裕禄当年同兰考人民除‘三害’一样，奋战到底！”还要求全市、县、区、局委各级领导都要率先垂范，把自己摆进去，带头学习，带头实践，以自己的模范行动影响广大党员干部。

(二) 精心安排，持之一恒

开封市对“弘焦”活动不仅领导重视，工作安排也十分细致认真，环环相扣，持之一恒。

首先，市委在每年的工作安排中，都把“弘焦”活动列入工作计划，并作出详细安排。每年的安排顺序是：第一季度作全年工作安排，包括下发文件和召开动员会；第二季度掀起学习高潮，大多在5月14日焦裕禄逝世纪念日前后，举行报告会、研讨会、演讲会、瞻仰焦裕禄陵墓和纪念馆等；第三季度总结上半年活动情况布置下半年工作；第四季度总结工作表彰先进。

附：开封市 1998 年学习焦裕禄活动安排表

时 间		内 容
第一 季度	1 月	召开市活动领导小组会议，研究 98 年学习焦裕禄活动安排意见和“十佳公仆”、“百件为民好事”评选工作。
	2 月	召开全市动员大会，安排部署 98 年“十佳公仆”、“百件为民好事”评选工作。
	3 月	各县区、部分市直单位汇报 98 年学习焦裕禄活动安排。
第二 季度	4 月	政法系统学习焦裕禄精神座谈会。
	5 月	结合焦裕禄逝世 34 周年纪念活动，召开焦裕禄精神座谈会。
	6 月	“弘扬焦裕禄精神”演讲比赛。
第三 季度	7 月	①市活动领导小组检查各县区、各单位活动开展情况。 ②召开全市学习焦裕禄精神工作会议，总结上半年工作，安排下半年活动。
	8 月	金融、税务、工商、财贸、一商、二商系统学习焦裕禄活动汇报会。
	9 月	供电、邮电、交通、城建、科教、文卫系统学习焦裕禄活动汇报会。
第四 季度	10 月	结合开封解放 50 周年庆祝活动，座谈焦裕禄精神对我市发展的重要意义及其成功经验。
	11 月	工业系统学习焦裕禄活动经验交流会。
	12 月	年度总结、评选 98 年“十佳公仆”和“百件为民好事”。

其次，是重视总结经验，不断引导活动深入开展。弘扬焦裕禄活动是个广泛的群众性活动，要想把活动搞好，使活动保持旺盛的生命力，不断深入开展下去，就要不断地总结推广新鲜经验，常学常新。为此，他们采取了以下形式：其一，每年初市里活动部署下达之后，二三月份召开各单位汇报会，检查各单位具体的安排部署情况，起到了互相交流借鉴的作用；其二，七月份召开全市上半年活动小结和情况交流会，总结上半年活动情况，实际上起到了第二次经验交流的作用；其三，每年八、九月份都要专门召开一次学习活动经验交流会，这个会是在全市活动开展了七、八个月后，又经过充分准备，一般发言内容丰富，新鲜经验叠出，都可以从中学到不少好经验、好做法，对全市活动的进一步开展起到推动作用。比如市教委在学习活动中提出“五有”、“六落实”，别的单位就提出“四有”、“五落实”或“五有”、“六结合”等，一家在“弘焦”活动中评选本单位本系统的先进典型，就有更多家仿效之，在相互学习借鉴中，使全市的“弘焦”活动常学常新，持之一恒。

(三) 联系实际，注重实效

中共开封市委把“联系实际，注重实效”，始终作为开展“弘焦”活动的出发点和落脚点，每年都要具体地提出要结合的实际和内容。1997年提出结合本职工作、本单位干部队伍建设，改善干群关系三结合；1998年提出围绕工作中心联系实际，要求各级党政干部通过学习，在精神状态、干群关系、道德素质上取得明显成效；1999年提出结合学习邓小平理论、贯彻落实十六大精神、庆祝建国50周年、开展“三讲教育”、贯彻落实全市工作会议精神，各项工作实际六结合；2000年提出结合学习邓小平理论、开展“三讲”教育、贯彻十五大和十五届三中全会精神、贯彻落实中央和省委经济工作会议精神、加强和改进思想政治工作、各项工作实际六结合；2001年提出结合贯彻落实全市工作会议精神和全省工作目标、学习邓小平理论和“三个代表”重要思想、农村“三讲”教育、创优(创造中国优秀旅游城市)争光(树立良好形象,为开封争光)活动、思想政治工作五结合；2002年提出结合贯彻落实十六大和市八次党代会精神、干部“下访谈心办实事”活动和驻村工作、“双创”工作、道德规范进万家活动四结合。

“弘焦”联系实际，不仅每年全市有明确要求，各单位也都根据自己的实际将其具体化，提出明确的目标，使“弘焦”活动成为推动各项工作的强

大动力。市国税局结合转变工作作风开展了“一学、一看、一完善、一克服”活动，学习焦裕禄精神，看自己工作与焦裕禄的差距，完善优质服务措施，克服“门难进、脸难看、话难听、事难办”的衙门作风。市人行结合树“形象工程”，开展了“四讲一服务”活动。市化工局、重工局和省一毛纺厂把活动目标定在“振奋精神，克服困难，改革攻坚，减员 增效”上，要求干部职工发挥焦裕禄艰苦创业精神，克服畏难情绪，团结拼搏，求生存、图发展。

(四) 突出重点，重在领导

焦裕禄是全党的学习榜样，但他作为一个县委书记，尤其是各级领导干部的学习榜样。也正因为如此，开封市在开展“弘焦”活动中始终把领导干部作为重点。活动一开始，市委就明确提出“弘扬焦裕禄精神，主体是广大干部，重点是领导干部”。要求各级领导干部以身作则，率先垂范，为广大干部群众作出表率，带头学习，带头实践。还明确指出，一个单位、一个部门“弘焦”活动开展得如何，首先看领导干部学习情况，看领导干部是否带头学习了，是否带头实践了，是否真正发挥了表率作用。首先四大班子带头学、带头做，改进作风，抓大事、办实事，深入基层，接近群众，在开展对城镇困难群众的帮扶活动中，每个领导干部都建立了帮扶点，帮扶户。不少领导干部提出了向我看齐，向我监督的口号，并付之行动。市交通局局长刘玉山，在完成东大街改建等工程中，每天都在工地办公，抓进度，抓质量，抓管理，做人的思想工作，保证了工程的顺利进行。市公用事业局局长瞿建生经常冒雨在市区查看积水情况，骑车查看道路破损情况，坐公交车了解服务承诺落实情况。兰考县民政局长田良贵工作恪尽职守，一心为民，廉洁自律，一身正气，被群众誉为“民心局长”、“活着的焦裕禄”、“老百姓的贴心人”。尉氏县庄头乡党委书记韩顺风被群众称为“自行车书记”，他经常骑自行车走村串户，帮农民解决问题，并向全乡公开承诺“不吃请，不收礼，不奢侈。”顺河区建委主任张同军在工作中自觉坚持“三个一”，既违章建房一律不批，建房吃请一律不到，送礼一律不收，建筑审批合格率达 100%。市文化局副局长张若愚严格自律，与家属共同约法三章：拉关系送礼一概不收，推不掉的事后退还，非正常收入分文不取。

(五) 树立典型，表彰先进

开封市开展“弘焦”活动的直接目的是通过深入持久地开展“弘焦”活

动，使焦裕禄的高大形象永远立于广大党员干部的心中，在面对群众的时候，在面对任务的时候，在面对困难的时候，在面对诱惑的时候，能想到焦裕禄同志是怎么想、是怎么做的，以坚持正确的理念和高昂的斗志。是为了增强全市各级党组织的凝聚力和战斗力，造就一支清正廉洁，务实为民，能打硬仗的队伍。一句话，是为了造就更多的焦裕禄式的好干部。为此，在活动中作出了评选全市十佳公仆的决定，并专门下发了《中共开封市委、开封市人民政府关于评选十佳公仆和百件为民好事活动的意见》(汴发[1998]4号)的文件。评选范围是全市干部，重点是领导干部。

评选条件是：1、认真学习邓小平理论和十五大精神，坚持党的基本路线和党性原则，顾全大局，自觉在政治上、思想上和行动上与党中央保持一致；2、以焦裕禄为榜样，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，在两个文明建设中起表率作用；3、坚持以经济建设为中心，解放思想，实事求是，开拓进取，务实苦干，出色完成工作任务；4、全心全意为人民服务，密切联系群众，真心实意为群众办实事、办好事，受到群众的普遍好评；5、艰苦奋斗，廉洁奉公，遵纪守法，自觉执行干部廉洁自律和各项规定，在群众中有良好的形象。

评选办法是：每年12月份由各县、区、市直各单位、大专院校，组织群众民主推选出本单位的“十佳公仆”候选人(县、区各两名，市直各单位和大专院校各1名)，整理出1500字左右的先进事迹材料，报送市学习焦裕禄活动办公室；市学习焦裕禄活动领导小组在各单位上报人员中审定20名候选人，在全市广泛宣传其先进事迹，再由各县、区、市直机关工委组织各界群众代表在20名候选人中评选出开封市本年度“十佳公仆”，报市委、市政府审定。

表彰和奖励办法是：市委、市政府从1999年开始，每年一季度召开表彰大会，对获奖者进行大会表扬。“十佳公仆”享受市劳动模范待遇，并运用各种新闻载体广为宣传，在全市形成学习先进，争当先进的热潮。

在评选“十佳公仆”的同时，还开展了“百件为民好事”评选活动。

由于这些评选活动开展的广泛、公平、认真、调动了人们参预的积极性，一年比一年搞的好，涌现出的“公仆式人物”和为民办的好事、实事越来越多，使活动结出了丰硕的果实，使老百姓看到了开展“弘焦”活动的实效。

三、开封“弘焦”活动的主要成效

开封市6年多来的“弘焦”活动，由于做到了领导重视，组织扎实，联系实际，持之以恒，取得了显著的活动实效。

(一) 促进了领导班子和干部队伍建设

开封市的“弘焦”活动一开始就明确提出了活动的重点是各级领导班子和各级领导干部。要求各级领导干部带头学习，带头活动，以身作则，率先垂范，作出表率。实际活动也确实达到了这一目的，取得了实质性的成效。在活动中，各级领导干部在焦裕禄伟大人格魅力的感召下，都能把自己摆进去，以焦裕禄精神作镜子，对照审视自我，提升了精神境界，激发了工作热情，强化了服务意识。工作中讲团结的多了，搞内耗的少了；深入基层的多了，浮在上面的少了；叫困难讲价钱的少了，敢想敢干勇挑重担的多了。各级班子还边学边改，纷纷出台了很多相应的措施：市检察院提出了“建一流班子，带一流队伍，树一流形象，创一流业绩”的口号，并拿出了一系列的措施和办法，东大化工集团提出了“创五好班子”活动，市人民银行领导班子作出了勤政廉政的七项规定；郊区区委和区政府提出了廉洁自律“八不准”；市技术监督局党组制定了机关工作人员“五公开，十不准”制度，搪瓷厂领导班子发挥焦裕禄艰苦创业的精神，卖掉厂领导坐的最好的车子用于生产，市司法局取消了办公楼整修计划，节约资金三、四十万元用于工作等，加强了各级领导班子的建设和干部队伍建设。

(二) 强化了公仆意识，改善了干群关系

通过“弘焦”活动，在开封市的干部中重新焕起了执政为民的意识，尊民、为民、亲民、爱民之风日盛。

一是改进作风，深入基层。杞县规定每个县级干部每年下基层不得少于120天，必须有10个联系户，且每户走访不得少于3次。通许县委规定县四大班子领导和县直干部都要联系一个村或企业，每年下去蹲点不少于两次，每次不少于一个星期。郊区区委、区政府抽调干部建立包村工作组，分批深入到农户，为群众办了许多好事。开封县仇楼乡干部改群众上访为干部下访，每周只少四天半吃住在村，与群众打成一片。市公安局在全体干警中开展了“为谁当公仆”大讨论，开展了“人民警察爱人民”为主题的5个优良活动等。干部深入基层，调查研究，解决问题，既培养了务实的工作作风，也接

近了群众，帮助了群众，群众反映“焦裕禄又回来了”。

二是广泛开展了帮扶解困活动，开封市有5万多下岗职工和6000多特困居民，他们急需党和政府的关怀和帮助。为此，开封市在“弘焦”活动中广泛开展了对这一部分群众的帮扶工作。全市160多个单位分别帮挂140多个居委会，抽调万名干部深入到街道办事处、家庭院户，了解下岗职工的困难和贫困户的疾苦，或帮其寻找就业岗位，或帮其自谋职业，或送面送油解决其生活问题，一户一策，一人一策，把帮扶落实到户，落实到人。不仅融合了干群关系，也实实在在的为群众排了忧解了难。单1999年，全市就帮扶下岗职工再就业11694人，帮扶解困1339户，4147人，帮助创办实体和社区网点252个。市总工会、市劳动局、市人事局、市工商局还免费为下岗职工再就业提供了专业技能培训，增强了下岗职工再就业能力。

在县、郊也普遍开展了帮困扶贫活动。通许县的“温暖工程”，兰考县的“一帮一工程”，开封县的“送清凉活动”都把党的温暖送到了贫困农户家里，为农民解决了住房、资金、技术、看病、子女上学等许多实际问题。单通许县2000年就帮170多个特困户解决了住房问题。

三是在农忙季节，急农民所急，帮农民所需。组织内外地收割机帮农民机收小麦，1998年市农机局就从河北、山东等地联系了1800多台联合收割机投入“机收会战”，对于及时完成夏粮收割发挥了很大的作用。组织机关干部帮农民收割，1998年“三夏”期间，通许县4500多名干部帮助全县300多个行政村的1100多户困难群众收割小麦3500亩。杞县机关干部先后出动4万人次帮助农民收麦打场。

四是组织科技、卫生、文艺三下乡。市科技局、卫生局、文化局每年都把“三下乡”作为大事来抓，组织科技工作者、医生、文艺工作者深入村镇，给农民看病、演出、指导科学种田，都深受农民欢迎。

(三) 加强了党的廉政建设

开封市的干部在“弘焦”活动中，认识到焦裕禄的高大形象所以能长留人们心中，不仅在于他勤政为民，更在于他克己奉公。他不吃请不扰民，他买饭、理发也排队，自己不搞特殊化，也不允许家属子女有特权思想，儿子看场白戏也必须把票钱补上。大家看到了他所拥有的高尚的道德、人格和情操，由于他心底无私，才显示出了一派浩然正气，这是几千年来人民所企盼

的为官形象，焦裕禄做到了。在“弘焦”活动中，不少干部自觉地以焦裕禄这种精神来要求自己，自我剖析，主动查摆一些不廉洁行为和作法，制订措施加以克服和改正。杞县实行了廉政承诺制、收费公示制、就餐卡制等，有效约束了干部的工作、生活行为，市中级人民法院党组成员率先带头，主动自觉接受监督，并提出向我看齐的口号，市邮政局领导多次拒收供货商礼金，并把工作用车让出来发展业务。兰考县出现了“三多三少”现象，即公款吃喝、粗暴干预、违法违纪的少了，勤俭节约、支农帮农、遵纪守法的多了，市机械厂领导制定了约法五章，并人人自觉遵守。被评为市“十佳公仆”的市公安局副局长李同喜，先后拒办战友、亲人、老乡找他办理的不符合规定事宜 110 多件；龙亭区环卫局局长杨淑萍曾几次把别人送她的价值 6000 多元的现金实物交到了局里。许许多多的干部都表示要象焦裕禄那样，把做人、做官、做事三者很好地统一起来，做到“用权常思责任重，掌权不移公仆心”，以堂堂正正、清清白白的形象增强自身的凝聚力、号召力。

不仅党风有好转，政风、行风也大有转变。市供销社改变“官商”作用，开展了“村社建设百日大会战”，市中行、市工商行等单位对企业实行了上门收款、送票、送回单等服务；市国税局开展了“抓社会评议，纠行业风气”等素质工程学习教育活动，市公安局、法院、检察院、邮政局、环保局等单位都很好地履行了优质服务承诺制，树立了“窗口”行业新形象，顺河区等单位实行了群众来访“首向负责制”，方便了群众。

(四) 推动了改革和发展

开封市过去是河南省的经济、政治、文化中心，自 1954 年省会从开封迁往郑州之后，由于行政区划变更、黄河的影响和国家政策的调整，加之自身观念、工作力度等原因，开封的经济发展在全省地市当中逐步落后了，以 1996 年为例，开封市的人均国内生产总值比全省人均水平差 611 元，人均工业产值差 1700 元，职工平均纯收入差 38 元。在 1997 年 8 月全市组织开展“弘焦”活动的第一次动员大会上，市委书记梁绪兴把开封市的困难局面如实地告诉了大家，并向全市党员干部发出了号召，也是代表市委和全市几十万名党员干部发出了誓言，他讲：要使开封市人均生活水平在全省相对落后的位置上赶上全省平均水平，使开封市综合经济实力达到全省中等水平，现实的任务比起当年兰考的除“三害”一样的繁重。因此，市委要求各级干部，尤其是

各级领导干部，必须象焦裕禄率领兰考人民除“三害”一样，脚踏实地的苦干，鞠躬尽瘁地工作，怀着对开封大业的负责精神，怀着对开封人民群众深厚的感情，树立起不把开封搞上去，不把本部门、本地区工作搞上去，就愧对党和人民的雄心壮志和坚定信念。

六、七年来，市委的号召化为了全市干部群众的实际行动，以焦裕禄踏实苦干的创业精神，以不怕困难打翻身仗的意志，全力一赴地投入到开封市的改革和发展当中。在工业战线上，深入开展了产业结构的调整和对国有企业进行了现代企业制度的改造，出现了一大批充满生机和活力的企业集团，比如空分集团、东大化工集团、特耐集团、铁塔橡胶集团等，产品产量，在全国同行业中都举足轻重。在农业战线，五县一郊也出现了日新月异的变化，出现了农业产业化和规模化发展的势头，优质专用小麦、棉花和特色农产品形成了区域化生产和产业化经营的格局，优质畜产品基地建设也取得了明显成绩。不少县、乡镇的综合实力在全省县、乡镇中的位次都有了前移。在城市建设上，出现了开封解放以来发展最快，变化最大的时期，道路、水系进行了全面整修，新建楼群鳞次栉比，有两处公园评上了四A的等级。到2001年，开封市就走出了基础差、底子薄、经济落后的困境，国内生产总值连续5年超过全国、全省的平均增长水平，改革开放取得了巨大成效，城乡面貌大变，还跨入了中国优秀旅游城市的行列，从新确立了开封在中原城市群中的重要地位。

四、开封“弘焦”活动的基本经验

（一）搞党的建设要重视利用区域优势

党的建设包括继承和发展、延续和创造、而党的历史发展过程是由不同的理论、事件、人物组成的，千千万万的事件和人物又分布于不同的历史时期和不同的地域，不同的历史事件和人物既是党的历史的组成部分，也是活生生的“教材”，这些“教材”最生动最直接，并且都如同宝藏一样取之不尽，用之不竭，各个地区在继承和发扬党的传统上，在进行党的建设教育上，都可从自己的区域中找到这样的“教材”，这样的优势，尤其是发生过重大事件出现过重要人物地区，如毛泽东的诞生地韶山，中国共产党的诞生地上海、嘉兴，燃起革命烽火的井冈山，革命圣地延安，雷锋事迹的产生地抚顺，焦裕禄精神的发祥地开封等等，都是人们想往和敬仰的地方，都有着开发不尽

的精神宝藏。

利用这些地域优势来搞党性教育，搞党的思想、组织、作风建设，都可以取得显著的效果，因为这样的学习教育有其它教育方式不具备的长处：一是直接亲切。事也好，人也好，就发生在这里，这里是具体事、具体人的产生载体，这里也因此事、此人而扬名在外，在人们内心会因此事此人而有荣耀感亲切感；二是生动具体。象焦裕禄在兰考，人去物在，被当年列为旗帜的村镇发展的更大了，焦裕禄当年亲手栽植的泡桐树长的更高了，纪念馆里可以看到他用过的旧衣物、破藤椅，到这里目睹此物，如见其人，看起来生动具体；三是深入人心。实事总是先于历史记载和新闻传播，所以事也好，人物也好，此地总是先于外地了解，事后也是当地宣扬最多，在此地家喻户晓，人人皆知，代代相传，本就是深入人心的，学起来也会收获最大。因此，地域之中学习发生于地域之中的人与事，自然会踵事增华，学出成效，感受最深，受益最大。

开封市是焦裕禄在新中国建立初期和 20 世纪 60 年代两次生活和工作的地方，也是他一心为人民的献身之地，是其精神形成升华凝聚地。开封在党的建设和干部培养中，利用焦裕禄精神发祥地的地域优势，以焦裕禄为媒介、为典范，就一定能获得最好的期许，那是不言而喻的。实际上，开封市历届的领导对此都有明确的认识，对焦裕禄精神地宣传、弘扬从来没有停止过，只是这次活动开展的规模大，时间长，取得的实效显著。

(二)通过弘扬典型人物达到普遍教育的目的

开展大规模的社会主义思想教育有多种多样的形式，其中利用典型人物开展普遍教育是一个常用不疲的方式。

中华民族是崇尚英雄的民族，人们对那些对国家、对民族，对某一项事业有杰出贡献者，认作楷模，视若神明，看作理想人格的化身，人们把他们写在书本里，演在舞台上，传在话语中，这些圣人英模随着时日的延续，声望不仅不减，还愈益增高。他们对社会有着普遍地示范作用，他们的品格、精神、甚至作为，一代代接受下来，传扬下去。

历代统治者都懂得利用这些圣人、名人、英雄、清官来框正去邪，教育社会。孔圣人的地位越封越高，包拯被美化成清官的化身，民族英雄岳飞被封神建庙。在朝堂、在山林、在村野，有多少人以古人自许还被别人假以其