

中國農村復興計劃書

——中國農林水利地政等十二學團體合擬——

中國農林水利地政等十二學團體發行

中華民國三十七年七月初版

中國農村復興計劃書一冊

著者 中國農林水利地政等二十一學術團體

通訊處：南京（五）雙龍巷十四號
中華農學會

發行者 中國農林水利地政等二十一學術團體

通訊處：南京（五）雙龍巷十四號
中華農學會

印刷者 中國印刷廠

南京林森路估衣廊39—41號



中國農村復興計劃書

中華農學會

中國園藝學會

中國農政協會

中國植物病理學會

中華林學會

中華稻作學會

中國地政學會

中國蠶絲協會

中國水利工程學會

中國農場經營學會

中國農業經濟學社

中華昆蟲學會

中國農業推廣協會

新中國農學會

中國水土保持協會

新中國農業建設協進會

中國農具學會

中國農業經濟建設協會

中國土壤學會

中國畜牧獸醫學會

中華作物改良學會

序

中美二國間關於經濟援助之協定（即中美雙邊協定）已於本年七月三日簽訂成立，此協定爲二次大戰後中美二國間一重要之經濟互助合約，係根據美國國會一九四八年援華法案而訂，其目的爲援助中國政府穩定經濟及建立和平。

美國會通過援華法案之際，吾人已備知援華之大概內容，其經濟援助部份規定專款用於中國農村建設，尤深切時會之需。中國農村大部地區承戰亂之餘，瘡痍遍地，農業生產一蹶不振，農民生活艱苦萬狀，如何謀農村復興，引致農民踏上勤耕樂業之途，實一急不容緩之舉。美援之用於農村建設者，爲數雖屬有限，要亦足可爲農村復興奠一基石，其如何籌劃期其妥善運用，以達成相當效果，則農界人士咸感責之所在，義不容辭，自應集思廣益，協助我政府當局計劃實施。

本年四月間，中華農學會同人首先集議美援農村建設部份之運用，其後參加人員逐漸擴大，所議內容，日臻具體，最後決定合議本計劃書，參加者共爲二十一團體，經集會多次，先後推請王 綬、毛 雝、朱蓮青、朱海帆、吳福楨、吳覺農、李慶塵、沈宗瀚、沈百先、汪德章、金陽鎬、林紹文、范洪疇、柯象寅、胡品元、唐啓宇、孫恩慶、孫本忠、孫伯和、夏道湘、陶玉田、陳鴻佑、許康祖、張毓驊、張乃鳳、章之汶、章文才、黃 通、湯惠蓀、湯錫祥、程紹迴、程躋雲、傅煥光、賈偉良、萬國鼎、葉聲鐘、楊乃俊、虞振鏞、趙連芳、趙葆全、劉廷蔚、劉發煊、潘 庸、韓 安等四十餘專家爲計劃起草人，舉行起草及編審會議十餘次，易稿三度，復推謝景升、張錫嘏、陳鴻佑三君總編英文本，全部計劃乃底於成。冷 遜、李德毅、姚光民、貢澤時、陳方濟、鄒樹文、須 愷、喬啓明、葛敬中、譚熙鴻、閻光夏、蕭 銓等諸先生雖未參與執筆，而從旁多有協助。計自起始集議之日以至稿成，爲時二閱月。書成，農林、水利、地政三部復捐助全部印刷費，俾克早日付梓，併此致謝。

茲本書業已出版，除分送中美二國政府參考採擇實施外，深盼海內外關心中國農村復興人士有以賜教爲幸。

鄒秉文謹識

三十七年七月十日

提要

美援進入實施階段後，賴普漢等一行已於本年六月七日到華與各方交換意見。中國農林、水利、地政等二十一全國性學術團體鑒於此次美援經濟部分指定專款用於復興農村，倘運用得當，則垂危之農村可望復蘇，困苦之農民可獲解救，對於戡亂建國甚多裨益，爰經數星期集會商討，擬定中國農村復興計劃書，以備中美兩國政府採擇施行。計劃書正文約近三萬言，附件長達四倍以上，後者將計劃中各項工作擬具詳細實施辦法，便於閱者作精密之研討。

農村復興工作大都需要較長期間之努力，故本計劃以五年為標的，但一年以內，亦須計期程功，力求實施，故第一年計劃編列頗詳。查工作內容分為兩大類：一為農村復興之基本工作，包括土地改革、農田水利、水土保持、化學肥料及病蟲害藥械製造、及荒地墾殖等項。二為農村復興之增產工作，包括糧食、外銷物資、衣料、木材、牲畜及水產等增產工作。同時各項重要農產品之加工、製造、檢驗、分級、倉儲、運銷諸端，亦配合實施，藉使農產品質提高，農民收益增加。

本計劃工作項目雖多，但其首要則在求土地改革及農村經濟之改善。因目前中國農村異常窮困，無地及有地極少之農民甚多，使其匪有可乘之機，造成動盪不安之局面，針對此種現實，亟須調整土地分配，促進土地利用，增加生產，發展經濟。至於農村教育，地方自治，交通道路，醫藥衛生，及農村治安等項，本計劃起草人亦深感其重要，甚望有關機關團體配合實施。

為求工作之推行，本計劃建議行政院設立農村復興委員會，由中國代表三人，美國代表二人組織而成，負指導監督之責。至於實際執行工作，由主管政府機關及有關企業組織與社會團體分工合作，俾能駕輕就熟，迅赴事功。本計劃并建議根據中美農業技術合作團之考察研究結果，將農林機構加以調整充實，更農業推廣，農業研究，農業管制等部門逐步完成合理之系統。且一再說明農村復興工作必須深入

下層，切實推行，使農民自動自立，形成新生力量，然後根基穩固，美援實效可垂久遠，故對於推廣機構之建立，推廣工作之加強特別注意。

本計劃倘蒙採納，全部付諸實施，則五年以後可將我國自耕農制度完成，地籍整理建立良好基礎，同時因水利肥料及其他農村復興之基本工作配合進行，對於土地利用可發揮更大效果，有助農業增產。預計五年後，糧食及棉花可自給自足，桐油茶葉等外銷物資可恢復戰前紀錄。茲就第一年預期成效言，則在土地改革方面，可徵收農地一千萬畝，分配於無地或地少之農民，同時在浙江航空測量土地九萬三千餘方公里；在農田水利方面，舉辦灌溉排水工程八十二處，并在金水流域及華陽河流域舉辦整理工程，在各地舉辦開溝建塘墾灘工程；在化學肥料製造方面，如原有肥料製造機構於最短期內獲得必要之補充設備，則氮肥及磷肥產量每年共可達二十六萬餘噸；原有病蟲害藥械製造廠充實後，年可製藥劑五百餘噸；在蘇北濱海墾區，倘社會秩序正常，可招收墾民五萬人，開墾荒地四十萬畝。至於農業增產方面，項目繁多，不及列舉，擇其要者，則稻米可增產四百萬石，小麥增產二百八十萬石；棉花產量可達皮棉一千三百萬担；如桐油蠶絲茶葉等外銷物資，均係多年生之產品，目前工作須自育苗繁殖開始，第一年擬直播桐樹八百萬株，增育桑苗四億餘株，恢復集約茶園二萬畝；牲畜方面施以防治牛瘟注射千萬頭；此外園藝森林畜產水產等項亦均可於一年內奠立基礎。

實施上列各項工作所需經費數額，第一年為美金三〇、三四二、〇〇三元，國幣三五三、二二六、五三四元（以戰前國幣每十元合美金三元之幣值計算）。按此次美援指定為農村復興之用者，最高限額為美金二七、五〇〇、〇〇〇元，兩相比較頗有出入，本計劃所以多列經費者，因我國兵役糧秣稅收物資大部取之於農，目前農村凋敝，農民困苦，不但難以供應，且險象環生，危及國本，故為戡亂計，為建國計，為大多數人民之福利計，均須從廣大之農村着手，目前多用國幣三億餘元（戰前幣值），使農村復興有一良好開端，將來國家及人民將受無窮之惠也。

中國農村復興計劃書目錄

序

提要

第一章 緒言

第二章 農村復興之基本工作

第一節 土地改革

第二節 農田水利

第三節 水土保持

第四節 肥料製造

第五節 病蟲藥械製造

第六節 荒地墾殖

第三章 農村復興之增產工作

第一節 糧食增產

第二節 外銷物資增產

第三節 衣料增產

第四節 木材增產

序	(一)
提要	(三)
第一章 緒言	(一)
第二章 農村復興之基本工作	(四)
第一節 土地改革	(四)
第二節 農田水利	(六)
第三節 水土保持	(七)
第四節 肥料製造	(八)
第五節 病蟲藥械製造	(九)
第六節 荒地墾殖	(一〇)
第三章 農村復興之增產工作	(一一)
第一節 糧食增產	(一一)
第二節 外銷物資增產	(一七)
第三節 衣料增產	(二三)
第四節 木材增產	(二六)

第五節	牲畜增產	(二八)
第六節	水產增產	(三一)
第七節	農業增產效果研究	(三四)
第四章	農村復興之機構	(三五)
第五章	結論(附本計劃總預算)	(四〇)
	中國農村復興計劃書附件(另列目錄)	(四五)

中國農村復興計劃書

第一章 緒言

本會等係全國性農林水利地政等學術團體，具有三年以上至三十一年之歷史，其組成份子平日各本所學，或繼續研究，或從事教育，或參加行政及技術等實際工作，崗位雖有不同，而竭盡心力，期爲農村造福者，則毫無二致，因此，對於國內措施，國際動態，凡與本身有關者，輒本其忠誠，以爲芻蕘之獻。

方今匪亂迷漫，農村首受其痛，清算鬥爭，民無寧日，燒殺劫掠，哀鴻遍野，其幸免於匪亂者亦以兵燹之餘，元氣大傷，經濟衰落，建設阻滯，亟須集全國上下之力，作興利除弊之圖，挽頹勢，救人民。值此千鈞一髮之際，盟友美國亦通過援華法案，指撥四億美元，助我政府戡亂建國，其中除用於軍事者外，尚餘二億七千五百萬美元作爲經濟援助，以糧食、棉花、石油、煙草、肥料及工業器材等類輸入我國，藉補不足，在此經濟援助項下，並特別指定專款，作爲農村復興之用。

本會等對於此種友邦同情與助力，深感難能而可貴，甚望善爲運用，爭取時效，先之以周密規劃，繼之以確切執行，嚴之以嚴格考核，工作逐步開展，民生漸次復蘇，則匪患可平，建國有望，救民救世，實爲千載一時之良機。因此近數週來，集會研討，僉以應本同仁學驗所及，就農村復興方面，擬訂具體計劃，建議中美政府採擇施行。

以言農村復興工作，可謂經緯萬端，而輕重緩急，復多見仁見智，各有不同。本會等再三考慮，僉以民國三十五年發表之中美農業技術合作團報告書內中建議率爲復興農村之要圖。且中美兩國政府一再

宣示，力求此等建議之實施，爰以此為準繩，就國內情勢所許，斟酌人力財力物力所及，將工作分為兩大綱目：一曰農村復興之基本工作，包括土地改革農田水利、水土保持、化學肥料及病蟲害藥械製造及荒地墾殖等項；二曰農村復興之增產工作，包括糧食、外銷物資、衣料、木材、牲畜及水產等增產工作，而每項增產不僅注意其方法，且重視加工、倉貯、運銷之配合，凡此種種，其詳細辦法均可在本計劃之各項附件中窺得之。

本計劃工作項目雖多，但其要圖則在實施土地改革與促進自力更生，良以農村社會之不安，概由于土地問題之嚴重及農村經濟之衰頹，因此對於調整土地分配，促進土地利用，增加生產，發展經濟，不得不特別重視。惟利用土地增加生產，必需水利肥料及其他器材，而墾殖與水土保持，又為求土地合理利用之要着，其所以列為基本工作者，意即在此。至於農村教育與農民組訓足以啓迪農民智識，提高農民生產能力，培養農民互助精神，本會等亦深感其重要，甚望有關機關團體配合實施。他若地方自治之推行，交通道路之修築，醫藥衛生之講求，政治之修明，租稅之合理等等，皆為整個國家之要政，不論城鄉，均所渴望，但因非農村復興之特殊問題，本計劃內，不擬多所論列。

農村復興工作之推行，必有其主持之機構，關於利用美援部份，美國政府主張設立農村復興委員會，由美國總統指派二人，我國總統指派三人，聯合組織之。本會等認為此項機構，負最高指導監督之責，其委員人選，應以有關農村復興之專門人材，且富有行政才能與經驗者為標準，至於實際執行工作，應由主管政府機關及有關企業組織與社會團體分工合作，俾能駕輕就熟，迅赴事功。惟據中美農業技術合作團之考察研究，我國之農林機構亟待充實調整，各農業推廣農業研究農業管制等部門，宜求逐步實行其所建議之系統，而增強其效率。

農村復興工作雖有在短期內可見效果者，但大部必需長期努力，方克有成。本計劃所列均以五年為目標，衡之美國援歐計劃，復興工業，尚需五年，則農村復興之以五年為期，實不為過。惟國內外情勢

瞬息萬變，爲求切實易行，先就第一年計劃詳細編列，餘暫從略。

農村復興所需之經費，原應由政府自籌，外援自非常軌，祇以八年抗戰，繼之匪亂，民窮財盡，不得不賴友邦之資助，此次美援指定爲農村復興之用者，最高限額爲美金二千七百五十萬元，本計劃所列第一年經費，則有美金二九、三七四、三六八元，國幣三五一、八八四、五三四元（以戰前國幣每十元合美金三元之幣值計算），供求互有出入，不得不略加說明，我國以農立國，兵役、糧秣、稅收、物資、要皆惟農是賴，茲者農村凋敝，險象環生，救亡圖存，迫不及待，治國者必先遏止亂源，理財者必先培養稅源，而謀民生樂利者，亦必自廣大之農村着眼。故本會等建議除復興農村專款外，應在出售美援之糧棉石油煙草等價款中，另撥國幣三億餘元，加強復興農村工作，是在救目前之危急，兼以奠自力更生之基礎，誠一舉而兩得，願全國上下同心協力以圖之。

第二章 農村復興之基本工作

第一節 土地改革

目前中國農村異常窮苦，無地及有地極少之農民甚多，實爲今日局面不安之基本原因。故應實施土地改革，將地主不自耕作之土地，移轉爲耕者所有，提高農村中最窮苦人民之經濟地位，以除亂源。同時並可利用徵收土地之現金，引導其發展鄉村工業，利用農家剩餘勞力。又調整土地分配及促進土地利用，需要清晰可靠之地籍，故輔以航空地籍測量。

一 扶植自耕農之部

(一)現狀 扶植自耕農工作，自三十二年起在川、甘、桂、粵、閩、湘、鄂等省辦理，其方式分直接扶植與間接扶植兩種，前者係征購土地，分配農民承領；後者係貸款佃農購買或贖回土地，計已征購土地六十六萬六千餘畝，其中以四川北碚、甘肅淳惠渠、及福建龍岩成績最著。

(二)計劃目標 預計於五年內征購土地三億五千萬市畝，內第一年一千萬市畝，第二年三千萬市畝，第三年六千萬市畝，第四年一億市畝，第五年一億五千萬市畝，均合理分配於無地或地少之農民承領耕種，逐年繳還地價。連同綏靖區依綏靖區土地處理辦法所征收之佃耕地約五千萬畝，合計爲四億市畝。全國佃農可於五年內一律變爲自耕農。

(三)第一年實施計劃概要 先就長江以南各省佃耕地集中或與修水利區域，擇地舉辦，計江浙兩省各擇二縣，閩、粵、桂、湘各擇一縣，與修水利之區擇二縣，共辦十區，每區征購土地平均一百萬市畝，共一千萬市畝。實施時由各省地政機關授權並指導縣政府設置土地整理處辦理。其方式係先調查

地權，並登記租佃情形，凡農地除自耕者外，一律依法征收，分配現耕佃農或無地及耕地不足之農民承領耕種。被征收之土地，按其地價折合爲農產物，以土地金融機關發行農產物本位之土地債券償付之，其中十分之一得以現金償付。惟土地超過一百畝水田以上之地主，對地價之補償採累退方式。承領土地之農民，自第一年起，每年於收穫時以定額農產物，經由土地金融機關償還原地主，並自第六年起分五年償還政府墊發之一成現金。

(四) 第一年經費預算 共計法幣八八、〇〇〇、〇〇〇元，其項目如次：

- 一、補償地價以每畝八〇元計，征收土地一千萬畝，共需八〇、〇〇〇、〇〇〇元。
- 二、行政及事業經費每畝以八角計，共八、〇〇〇、〇〇〇元。

二 航空地籍測量

(一) 現狀 我國曾在江西南昌等縣、江蘇無錫、浙江平湖等地舉辦航空測量，效果優良，去歲中美農業技術合作團建議採用航空測量，完成全國地籍整理工作。

(二) 計劃目標 預計於五年內，就沿海或接近海岸，人口衆多，交通便利之蘇、浙、皖、贛、湘、鄂、冀、魯、豫、閩、桂、粵、等省先行舉辦。

(三) 第一年實施計劃概要 配合中美農業技術合作團之建議，先在浙江省實施（但若上述扶植自耕農計劃中第一年所選定之十處，如有尚未舉辦地籍整理者，須劃分一部份人力及經費儘先辦理之），由地政部成立土地航空測量隊，就現有航測儀器材料，加以補充，執行前項計劃。其業務爲自空中攝影及選測控制點，以至製成藍晒圖。至調繪計積製圖及土地登記規定地價等工作，由各地地方政機關辦理之。

(四) 第一年經費預算 共計法幣六、六〇〇、〇〇〇元，美金八〇〇、〇〇〇元，其項目如次：

- 一、航測材料購置費，美金七〇〇、〇〇〇元。
- 二、聘請美籍顧問及補購儀器費，美金一〇〇、〇〇〇元。
- 三、攝影、糾正、及複照及控制測量經費，以至調繪計算面積、及製圖經費，共計法幣六、六〇〇、〇〇〇元。

第二節 農田水利

(一)現狀 政府在抗戰期間發展農田水利，除撥款辦理灌溉面積較大之工程外，並採用貸款方式，由中國農民銀行貸款，同時由水利部籌撥農田水利基金，協力興辦各省灌溉排水工程，已完成九十二處，溉田三百餘萬畝。三十七年上半年貸款辦理之工程，預計可溉田四百四十餘萬畝。同時農林部在各地指導協助農民辦理小型農田水利，裨益農業增產，良非淺鮮。惟各省待辦工程甚多，而國家預算及貸額有限，亟待寬籌財源，以資推廣發展。

(二)工作目標 茲據各方所送計劃，斟酌目今情形，擬於最初五年之中，選擇地方治安較佳，工程較易實施，受益面積較大，需費較少，而收效較速者着手舉辦。估計受益農田可達三千七百九十七萬畝，增加糧食生產在五千萬畝以上，其他農產及利益尚未計及。

(三)第一年工作概要 第一年擇要舉辦之工程計有四項：(一)各省灌溉排水工程計八十二處，分佈二十四省區內。(二)金水流域整理工程，及(三)華陽河流域整理工程，兩項均係增產與防洪兼顧。(四)各地開溝建塘墾灘工程，係適應各地方情形之小型農田水利工程，利用排水機灌溉排水，以補救水旱之失調，並墾闢海灘以增加耕地面積。

(四)第一年經費預算

法幣 一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

第三節 水土保持

(一)現狀 我國山地坡地之管理廢弛已久，因人口之繁滋，平地利用既已抵達飽和程度，於是伐山林墾坡地而釀成嚴重之土壤沖刷。如黃河流域沙之淤積，決堤泛溢，為中國二千年來之大患，鄱陽洞庭諸大湖面之日益縮小，諸大河流之日益淤塞，水旱災害之頻仍，以及山地作物產量之銳減，要皆為土壤沖刷之表現。惟我國山區人民有鑑於土壤沖刷之為害，亦有局部實施水土保持方法者，如建築梯田實施等高種植及等高溝方法，早為外人所稱道，若能更積極發揚之，必能使土地利用逐漸納於合理之軌道，而我國之農林生產亦可持久而不替。

農林部為推行水土保持工作，除在南京由中央林業實驗所實施一部份保土試驗工作外，並在我國之西北及東南分別成立水土保持實驗區，就地研究適合於各該農業區域之保土方法，並以示範工作教導鄉民之逐步實施。蓋對於保土工作雖已略具頭緒，但猶有待於充實與擴大，庶能收取實效。

(二)工作目標 五年之後，擬達到下列目標。

、在浙江省內錢塘江上游及江西贛江上游諸縣實施保土方法，使土地得合理合法之利用，減少沖刷，增加農林畜牧生產。

二、建立並充實黃河、長江、西江上游各水土保持工作據點，作為示範以供人民仿行。

三、將黃泛區沙地，全部控制，並增加糧食及薪炭木材之生產。

四、使利用坡地生產之農林事業如油桐，茶園，果園等逐漸推行保土工作。

五、全國各大學農學院與水土保持實驗機關，會同訓練人才，推行工作。

(三)第一年工作概要

一、第一年在河南安徽黃泛區，甯夏磴口及甘肅河西走廊，作帶狀或片狀營建防砂林共六十萬畝。

二、錢塘江流域舉行保土施工十萬畝，營建保土林二十萬畝。

三、甘肅天水及廣西柳州兩地，建造寬埂梯田及種植保土植物共二十二萬畝。

四、進行保土調查，逕流冲刷，輪作制，保土植物，梯田建造五種研究。

五、深造技術人員十人，訓練幹部五十人。

(四)第一年經費預算

法幣 六、三八七、二〇〇元。

美金 五九五、一五〇元。

第四節 肥料製造

(一)現狀 我國農田幾全部缺乏氮肥，南部田地更缺磷肥，故欲增作物之生產，必須增加化學肥料。目下我國需要化學肥料在五十萬噸以上。國內生產者僅有永利化學工業公司，及台灣肥料公司能製造氮肥十萬噸，磷肥四萬噸，相差氮肥三十萬噸，磷肥五萬噸，鉀肥一萬噸。

(二)計劃目標 五年後完成肥料工廠，年產肥料四十萬噸，其中氮素肥料三十萬噸，磷素肥料十萬噸，可增加糧食一百萬噸至一百五十萬噸。

(三)第一年工作概要 第一年工作側重充實及擴大原有肥料廠，并創建新廠。

一、卸甲甸永利鉀廠在民國二十六年設立，年產四萬五千噸，因戰爭破壞，復員後年產四萬噸，第一期工程擬擴充至年產九萬噸。

二、基隆石灰氮廠，目前年產石灰氮肥一萬噸，第一期擬擴充至年產三萬六千噸。

三、目前台灣之磷肥廠年產四萬噸，擬擴充至年產十萬噸，之標準。

四、改造羅東電爐製造熔凝磷年產三萬噸。