

西部开发



新疆

中共新疆维吾尔自治区委员会党史研究室

西部开发



新疆

中共新疆维吾尔自治区委员会党史研究室 编

封面设计: 史庆凡

版面装帧: 史庆凡

责任校对: 文华征

西部开发看新疆

中共新疆维吾尔自治区委员会党史研究室 编

(地址: 乌鲁木齐市健康路2号 邮编: 830003)

君笑摄影设计制作(深圳)有限公司 激光照排

香港大地出版印刷公司 印刷

(厂址: 深圳市笋岗东路百汇大厦北座1601号 电话: 0755-5571358 邮编: 518008)

字数: 330千字

开本: 大16k

印张: 10

印数: 1-1000册

2002年5月印刷

新疆维吾尔自治区内部资料性出版物准印证(2002年)第63号

《西部开发看新疆》编委会

顾问：达列力汗·马来汉（自治区人民政府副主席）

韩学琦（自治区发展计划委员会主任、自治区西部开发领导小组组长）

主任：陈统渭（自治区党委党史研究室主任、编审）

副主任：陈国裕（自治区党委党史研究室副主任、副编审）

李京西（自治区党委党史研究室副主任）

主编：柴鸿鸣

成员：袁福来 张宁 王春雅 张旭凯 刘江海

《西部开发看新疆》特邀编委

自治区高级人民法院

自治区人民检察院

自治区司法厅

自治区经济体制改革办公室

自治区劳动和社会保障厅

自治区工商行政管理局

自治区国家税务局

自治区广播电视电影局

自治区国土资源厅

自治区粮食局

自治区体育局

自治区旅游局

自治区科技厅

自治区民族宗教委员会

自治区质量技术监督局

自治区无线电网管理委员会

新疆矿冶局

自治区外经贸厅

自治区烟草专卖局

自治区农机局

自治区气象局

新疆武警总队

中国联通新疆分公司

中国电信公司新疆维吾尔自治区电信公司

新疆卷烟厂

中国人寿保险公司新疆分公司

中国人民保险公司新疆分公司

自治区农业银行

自治区监狱管理局

买买提·肉孜

李桂茂

肉孜·司马义

李振生

黄昌元

李建中

解爱国

肖开提·依明

夏力甫汉

阿不都克里木·阿西木

李光明

乃依木·牙生

顾家瑜

刘振强

苗世旺

李永会

张新平

张野

李济民

刘涛

徐懿慧

梅兴润

石润星

高同庆

张树山

成晓军

王景琛

徐月文

张爱国

自治区劳动教养局
自治区公路管理局
自治区公路运输管理局
自治区测绘局
自治区水文水资源局
新疆乌鲁木齐枢纽工程建设管理局
自治区水利厅塔里木河流域管理局
自治区林科院
自治区产品质量检验所
自治区药品检验所
新疆地质调查院
中国石油公司研究院地球物理研究所
铁道部第一勘测设计院乌鲁木齐分院
新疆双安商贸城
新疆第四建筑工程公司
新疆百花村股份有限公司
新疆徕远房地产开发有限公司
新疆宏泰矿业有限责任公司
新疆阿尔曼实业有限公司
新疆商业学校
新疆生产建设兵团供销合作联社
新疆医药工贸公司库尔勒药材站
新疆齿轮减速机制造公司
乌鲁木齐市中级人民法院
乌鲁木齐铁路运输中级法院
乌鲁木齐市公安交通警察支队
乌鲁木齐市国家税务局
乌鲁木齐市科学技术委员会
乌鲁木齐勘察测绘院
乌鲁木齐市天山区
乌鲁木齐市沙依巴克区
乌鲁木齐市水磨沟区
乌鲁木齐南山林场
乌鲁木齐板房沟林场
乌鲁木齐友好房地产公司
乌鲁木齐城市交通改善项目执行办公室
浙江绍兴县建筑实业公司新疆分公司
科技卫生出版社

岳福军
甫拉提·依敏诺夫
金 铭
刘戈青
杨 森
张新太
祝向民
陈学银
鹿 毅
陈希元
董连慧
刘楼军
朱 霖
刘周杰
李文逸
万 征
张全勇
康 红
热迪里·阿不拉
吾拉音·克里木
崔生章
陈吉林
邢 光
赵明远
杨志明
杨明华
卜生荣
刘国兆
赵有清
朱 炬
魏 毅
袁宝新
刘理明
李锦斌
贾 斌
贾宝山
王佳金
沙地克·木沙

《西部开发看新疆》编写组成员

撰 稿：柴鸿鸣 朱少华 朱茂洲
责任编辑：朱少华

为新疆经济腾飞再作贡献



▲ 新疆卷烟厂领导班子

新疆卷烟厂位于新疆维吾尔自治区奎屯市，是新疆唯一的卷烟生产厂家。创建于1960年，1986年上划国家烟草专卖局（中国烟草总公司），1999年10月，加入将军烟草集团有限公司，2001年7月通过ISO9002质量体系认证。经过40年的艰苦创业，新疆卷烟厂已由建厂时的小卷烟作坊发展成为现代化的大企业，成为伊犁州、奎屯市的经济支柱、自治区的利税大户，是自治区精神文明建设先进单位、全国烟草系统职业道德先进集体。

建厂40年来，新疆卷烟厂共生产卷烟229.4万箱，完成工业总产值33.67亿元，实现利税总额20.5亿元，实现利润5010.3万元。新疆卷烟厂目前占地面积53.4万平方米，现有在职员工608人，拥

有固定资产3.1亿元。

经过四期技术改造，企业的技术装备水平已上升到一个新的高度，配置有包括英国、意大利、德国及国产先进的烟草专用设备21台（套），具备了20万箱高中档卷烟的生产能力。生产有“雪莲”、“昆仑”、“胡杨”、“伊力特”、“天池”、“红山”等10个牌号25个品种的产品，产品行销区内外及周边国家。新疆卷烟厂坚持以市场为导向，以新产品开发为突破口，积极开发高新科技含量，高附加值的产品，三年先后开发研制了6个牌号15个品种卷烟产品，结束了新疆卷烟厂无高档卷烟产品的历史。

1999年，根据国家局关于走大集团、大发展之路的要求，新疆烟草公司以新疆卷烟厂净资产入股山东将军烟草集团公司，至此，新疆卷烟厂跨入了大集团化发展之路。同时，根据实际积极发展多元化经营。目前的多种经营工作已涉及纸箱、印刷、商业、饮服业、制胶、铁路专业线经营等多种领域，为企业的进一步发展开辟了新的道路。



▲ 生产车间



▲ 厂区一角



▲ 新疆卷烟厂全景

蓬勃发展的新疆人保事业



▲ 召开会议。原副董事长在任满

经营机制转换，进一步适应国家和自治区经济建设和深化改革新形势的需要，积极研究“入世”和西部大开发的新机遇，根据市场变化特点，积极调整经营方针和展业策略，充分发挥人保公司实力、网络、人才、信誉优势，不断开发新险种，拓宽业务领域，为自治区改革开放，经济发展，社会稳定提供了优质的保

中 国人民保险公司新疆分公司以邓小平理论为指导，全面深入贯彻党的十五大精神，遵循“以市场为导向，以客户为中心”的经营理念，不断加强领导班子和队伍建设，深入开展精神文明创建活动，大力开展以“求是、诚信、拼搏、创新”为企业文化建设，加快内部

险服务，自身实力不断增强，实现了稳健持续高速发展。

“九五”的实践，丰富了人保新疆分公司在复杂的形势下保持业务持续快速健康发展的经验，为实现中国人民保险公司在新时期的发展战略奠定了基础。



▲ 走访保户。听取意见



▲ 加强员工培训。全面提升素质

在挑战中加快发展

在融合中获得多赢



▲ 2006年寿险开通现场

随 着中国加入WTO，中国保险公司融入世界保险市场，进入保险全球一体化的运行轨道。年轻的中国保险业开始了与有着100多年历史的“洋保险”的零距离较量。“洋保险”蜂涌而至，同时中资保险也将跨出国门，向世界各地寻求发展。如今，中国保险



▲ 业务咨询活动

市场已经硝烟四起，外国保险巨头陈兵国门，弱小的民族保险业被推上了市场经济的前沿阵地，在冲突中碰撞整合，重组，在融合中获得多赢，加快发展。

中国加入WTO后，未来的保险市场核心是严格按照市场规则和市场运行规律办事，兼管部门，保险公司和社会要创造一个健康、积极、规范竞争的市场文化。在这方



▲ 文艺活动

全疆《寿险实务》及CPS7.0版推广应用培训班



▲ 开展全疆保险业务培训

面，不仅政府部门责无旁贷，整个行业更要加强自律，诚信为本，中国人寿保险公司作为国有独资专业化的全国最大的寿险公司，面对入世的挑战，必将加快改革创新步伐，依法合规经营，以人为本，服务至上，为新时期中国保险市场快速、平稳、健康发展作出贡献。

方兴未艾的徕远房地产开发

徕远房地产开发有限责任公司成立于1999年6月，注册资本1000万元人民币，是体远经贸投资（集团）有限责任公司的全资子公司。经营房地产开发，委托代建，物业管理。公司本着“务实守信，争创一流”的宗旨面对市场，面对客户，为兵团房地产业开发注入了新的生机。

公司“徕远花园”工程项目，由自治区一建高层分公司承建，坐落在市中心北门健康路，共三栋高层组成，总投资18000万元，总占地面积3578平方米，总建筑面积84000平方米，可容纳568户。建筑设计等级为一级，结构上采用以抗震墙为主体的剪力墙体，抗8级地震。基础采用梁板式筏板基础，围护结构为轻型保温墙体。户型有69.92-241.43平方米不等，基础设施齐全，交通购物便捷。一号楼、二号楼已于2000年12月竣工，目前已销售八成。三号楼计划明年年初完工。



▲ 公司领导制定花园计划

完善的配套设施配有完美的售后服务，徕远花园的物业管理与徕远房产公司自成一体。我们将为您提供准确、全面周到，优质高效的各项服务，保证业主买得放心、住得安心。



▲ 公司鸟瞰图

▲ 徕远花园一角

蓬勃发展的乌鲁木齐市水磨沟区



▲ 中共中央政治局委员、中央军委副主席、国防部长迟浩田在雪莲山高尔夫球场视察

水磨沟区区域面积121.7平方公里，人口25.5万，居住着29个民族，其中少数民族人口占全区总人口的29%。区辖1个乡（下设8个行政村）和6个街道办事处（下设57个社区居民委员会）。区域内有机关企事业单位400余个。

水磨沟区建政于1956年5月，是乌鲁木齐最早的工矿区和风景旅游区。建政40多年来，特别是党的十一届三中全会以来，水磨沟区委、区政府坚持以经济建设为中心，坚持党的改革开放政策，以发展区域经济、造福水磨沟区人民为目标，团结带领全区各级党政组织、驻区单位和全区各族人民开拓创新，求真务实，取得了改革开放和经济建设的巨大成就，全区综合经济实力显著增强，逐步形成工业、商贸、旅游三大支柱产业。“九五”末，全区国

内生产总值14亿元，增加值总额33306万元，利税总额5086万元。财政收入年均递增35.24%，“九五”末比“八五”末翻了两翻多，招商引资成绩显著：“九五”期间共引进资金6.28亿元，共签订经济技术协作项目合同38项。水磨沟区已成为乌鲁木齐市重要的中心区、工业区、商贸区和旅游区。

在新的世纪，水磨沟区将按照市委提出的“建经济强



▲ 区委、区政府领导视察水磨沟公园

市，创旅游名城”和区委制定的“深化企业改革，壮大工业，推进城乡一体，优化农业，扩大市场规模，发展商贸，做好‘山水文章’，突出旅游，强化基础设施建设，完善功能，依靠科技进步，强区富民”的60字经济发展方针，以高昂的斗志，崭新的面貌，迎接新的挑战，谱写新世纪的新篇章。



▲ 政府联合办公楼



▲ 水磨沟区公园一角

目 录

Contents



党和国家领导人论西部大开发.....	1
西部大开发——新疆记事.....	7
聚焦新疆.....	39
新疆对外开放口岸及国家级经济开发区.....	53
巨大的变化 喜人的成绩.....	63
后记.....	145

党和国家领导人

论西部大开发





“两个大局”的战略思想

沿

海地区要加快对外开放，使这个拥有2亿人口的广大地带较快地发展起来，从而带动内地更好地发展，这是一个事关大局的问题。内地要顾全这个大局。反过来，发展到一定的时候，又要求沿海拿出更多的力量来帮助内地发展，这也是大局。那时沿海也要服从这个大局。

——邓小平·1988年9月听取经济工作汇报时的讲话

走社会主义道路，就是要逐步实现共同富裕。共同富裕的构想是这样提出的：一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。如果富的愈来愈富，穷的愈来愈穷，两级分



▲ 1981年8月，邓小平视察新疆生产建设兵团石河子垦区

化就会产生。而社会主义制度就应该而且能够避免两级分化。解决的办法之一，就是先富起来的地区多交点利税，

支持贫困地区的发展。当然，太早这样办也不行，现在不能削弱发达地区的活力，也不能鼓励吃“大锅饭”。什么时候突出地提出和解决这个问题，在什么基础上提出和解决这个问题，要研究。可以设想，在本世纪末达到小康水平的时候，就要突出地提出和解决这个问题。

——邓小平·1992年1月18日至2月21日在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点



▲ 邓小平在新疆视察时与哈萨克族牧民在一起



西部大开发—重大的战略任务



▲ 1996年9月，江泽民视察伊犁

解 决地区发展差距。坚持区域经济协调发展，是改革开放和发

展的一项战略任务。从“九五”开始，要更加重视支持中西部地区经济的发展。逐步加大解决地区差距继续扩大趋势的力度，积极朝着缩小差距的方向努力。

——江泽民：1995年9月在党的十四届五中全会上的讲话

中西部地区要加快改革开放和开发，发挥资源优势，发展优势产业。国家要加大对中西部地区的支持力度，优先安排基础设施和资源开发项目，逐步实行规范的财务转移支付制度，鼓励国内外投资者到中西部投资。进一步发展东部地区同中西部地区多种形式的联合和合作。更加重视和积极帮助少数民族地区发展经济。从多方面努力，逐步给小地区发展差距。

——江泽民：1997年9月在党的十五大报告中的讲话

在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失

时机地加快中西部地区的发展。从现在起，这要作为党和国家一项重大的战略任务，摆到更加突出的位置。

中西部地区幅员辽阔，资源丰富，战略地位非常重要。我国的能源和矿产资源主要分布在中西部地区，主要农产品生产基地也多在中西部地区。加快中西部地区的开发，对于合理配置资源，促进全国经济持续、协调发展，有着重大的战略意义。中央将继续加大对中西部地区特别是西部地区扶持的力度，优先安排水利、电力、交通、环境保护和资源开发项目。

东部发达地区要继续帮助西部贫困地区，以改变贫困地区基本生产、生活条件为重点，按照优势互补，互惠互利，长期合作，共同发展的原则，开展多层次、多渠道、多形式的经济技术合作，把东西扶贫协作推向一个新的阶段。

——江泽民：1999年6月9日在中央扶贫开发工作会议上的讲话

现在我们正处在世纪之交，应该向全党和全国人民



民明确提出,必须不失时机地加快中西部地区的发展,特别是抓紧研究西部地区大开发。加快开发西部地区,对于推进全国的改革和建设,对于保持党和国家的长治久安,是一个全局性的发展战略。不仅具有重大的经济意义,而且具有重大的政治和社会意义。加快中西部地区发展的条件已经基本具备,时机已经成熟,从现在起,这要作为党和国家一项重大的战略任务,摆到更加突出的位置。

西部地区少数民族聚居比较集中,又地处边疆。加快西部地区的发展,对于保持西部地区政治和社会稳定,促进民族团结和保障边疆安全具有重大意义。维护少数民族地区的稳定,很重要的一条就是要不断加快这些地区的经济发展和社会进步。经济发展了,社会进步了,各民族共同富裕了,就会进一步巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,就会大大增强整个中华民族的凝聚力。保持少数民族地区的稳定和巩固祖国边防,也就具有了更加强大的物质基础和思想政治基础。

加快开发西部地区是一项巨大的系统工程,也是

空前艰难的历史任务。既要有紧迫感,抓紧研究方案、步骤和政策措施,又要做好长期奋斗的充分思想准备。西部各省区的广大干部群众,要抓住这个历史机遇,坚持发扬自力更生、艰苦奋斗的光荣传统,利用自己的优势,创造新的业绩。要下决心通过几十年乃至整个下世纪的艰苦努力,建设一个经济繁荣,社会进步,生活安定,民族团结,山河秀美的西部地区。

——江泽民·1999年6月17日在西北5省(区)国有企业改革和发展座谈会就加快中西部地区发展的讲话

我国地域广阔,各个地区发展不平衡。先发展起来的地区不但要“致富思源,富而思进”,继续艰苦奋斗,而且要积极帮助和带动欠发达地区加快发展。要按照优势互补的原则,把东部地区技术、人才、管理和信息等方面的优势与西部地区资源丰富、市场潜力巨大等方面的优势结合起来,以促进东部地区与西部地区的共同发展。

——江泽民·2000年3月7日在九届全国人大二次会议上海代表团全体会议上的讲话



▲ 1998年7月,江泽民考察新疆期间在乌鲁木齐与群众联欢。



殷切的希望

西部大开发对新疆来说是个很好的机遇。4年前，我说“后来居上看新疆”。就是根据新疆的天时、地利、人和说的。天时，是指我们处于改革开放时代，又恰逢西部大开发战略的实施；地利，指新疆有很丰富的矿产资源，而且是全国最需要的矿产资源——石油、天然气和各种有色金属；棉花也已经成为全国主要的生产基地；人和，主要是民族团结，再就是各级领导班子和各族干部

的团结，民族团结是新疆人和的核心，这个核心又取决于各级领导班子的团结。有了这样三个条件，新疆的发展应该是很快的，有希望首先在西部大开发中崭露头角，走在前列。

——李鹏-2000年3月8日在九届全国人大三次会议上参加新疆代表团审议时的讲话



▲ 1992年9月1日，李鹏为第一届乌鲁木齐地方经济贸易洽谈会剪彩



不失时机地实施西部大开发战略



▲朱镕基视察德惠木油田

党 中央高瞻远瞩，把握大局，审时度势，提出了加快中西部地区发展特别是实施西部大开发的战略决策，这为少数民族群众和少数民族地区加快发展提供了重要的历史机遇。对此，我们要有高度的历史责任感和紧迫感，同时又要从实际出发，按客观规律办事。从现在起，就要抓紧研究和制定规划，采取更加有力的措施，有步骤、分阶段地达到目标。

——朱镕基，1999年10月3日在中央民族工作会议闭幕会上的讲话

加快西部地区发展是邓小平关于我国现代化建设战略思想的重要组成部分，是促进各地区共同繁荣、共同富裕的必然要求。我们一定要按照江泽民近年来多次重要讲话和指示精神，站在现代化建设全局和长远发展的高度，统一思想认识，不失时机地实施西部大开发战略。

——朱镕基，1999年10月下旬在考察甘肃、青海、宁夏时的讲话

实施西部大开发是一项系统工程和长期任务，既要有紧迫感，又必须统筹规划，突出重点，分步实施，防止一哄而起。当前和今后一段时期，要集中力量抓好这样几个方面的工作：

1. 加快基础设施建设。以公路建设为重点，加强铁路、机场、天然气管道线的建设，加强电网、通信、广播电视以及大中城市基础设施建设，尤其要把水资源的合理开发和节水工作放在突出位置。要抓紧做好若干重大工程的研究论证和前期准备工作，争取早日开工建设。

2. 切实搞好生态环境保护和建设。要加大大江上游，

黄河上中游天然林保护工程的实施力度。陡坡耕地要有计划、有步骤地退耕还林（草）。要抓住当前粮食等农产品相对充裕的有利时机，采取“退耕还林（草）、封山绿化，以粮代赈、个体承包”的综合性措施，以粮换林（草）。这项工作要加强规划和政策引导，善于尊重农民意愿，搞好试点，逐步推行。要坚决制止新的毁林、毁草开荒。

3. 根据当地的地理、气候和资源优势等条件，着力发展有自己特色的优势产业，有条件的地方要发展高新技术产业。

4. 大力发展科技和教育。加快科技成果转化，积极培育各级各类人才，全面提高劳动者素质。

5. 进一步扩大对外开放。改善投资环境，积极引进资金、技术和管理经验。东部地区要继续发挥优势，不断提高经济素质和竞争力，更好地发挥和壮大自己，有条件的地方要率先实现现代化。同时，要采取多种形式加大对中西部地区的支持力度。中西部地区要抓住机遇，加快改革步伐，发扬自力更生、艰苦创业的精神，注重实效，扎实工作，努力搞好各项建设。

——朱镕基，2000年3月5日在九届全国人大三次会议上所作的政府工作报告

实施西部大开发战略，“十五”期间要突出重点，搞好开局，着重加强基础设施和生态环境建设，力争五到十年内取得突破性进展，同时使科技教育有较大发展。“十五”期间要集中力量建设西气东输、西电东送、青藏铁路等一批具有战略意义的重大项目，把水资源的保护、节约和开发放在突出位置，加强规划，合理配置，努力提高水的利用效率。有步骤而因地制宜推进天然林保护、退耕还林还草以及防沙治沙、草原保护等重要工程的建设，注意发挥生态的自我修复能力，逐步建成我国西部牢固的绿色生态屏障。积极发展教育事业，加快培养急需的各类人才。增加科技投入，提高科技开发能力。要从各地实际出发，发挥比较优势，调整优化产业结构，加强农业，培育和形成各具特色的地区经济。

——朱镕基，2001年3月5日在九届全国人大四次会议上所作的《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》报告