

16.5

12.6

林業工作參攷資料

對內刊物妥爲保存

9

貴州省農林廳林業局編印

一九五五年十二月

目錄

護林防火

必須做好一九五五年的護林防火工作.....	「中國林業」社論（一）
堅持和山林火災作不懈的鬥爭.....	張榮慶（一〇）
貴州省人民委員會佈告.....	（一七）
貴州省人民委員會關於加強今冬明春護林防火工作的指示.....	（一四）
做好護林防火工作制止山林火災.....	新黔日報評論（二二）
貴州省生產防災辦公室為貫徹省人民委員會	
貴州省農林廳	
關於加強護林防火工作指示的幾點意見的聯合通知.....	（二六）
貴州省農林廳為動員與組織我省農村	
中國新民主主義青年團貴州省委員會	
青、少年積極參加護林防火工作及支持青、少年造林採種活動的聯合通知.....	（三〇）
貴筑縣第八區水田鄉甕蓬村十三組羣衆燒灰積肥結合護林防火方法介紹.....	（三三）
錦屏縣卦治鄉農民燒小米地結合護林防火經驗介紹.....	（三六）

育苗・造林

貴州省一九五五年育苗工作情況·····	(三八)
貴州省農林廳林業局關於做好今冬育苗工作的通知·····	(四九)
積極開展冬季造林工作·····	省林業局 (五一)
進一步加強領導，切實完成冬季造林任務·····	新黔日報評論 (五六)
造林宣傳提綱·····	(六〇)
福泉縣委託育苗是怎樣搞起來的·····	(六九)

必須做好一九五五年的護林防火工作

中國林業社論

森林是保證實現國家社會主義工業化的物質基礎之一，是減免各種天然災害穩定農業豐收不可缺少的因素。因此繼續加強護林工作，嚴防森林火災和病蟲害等災害，保護好森林資源，使之免遭破壞，這在一九五五年是更具有重要的意義。

過去一年中的全國護林工作，在黨中央和中央人民政府的正確領導與總路綫的光輝照耀下，取得了很大成績。各級黨和政府對護林工作已日趨重視，大部地區都緊緊依靠羣衆，貫徹了「普遍護林護山」與「防勝於救」的方針，採取了一系列的有效措施，因而廣大羣衆護林覺悟大大提高，特別是護林防火在有些地區已成羣衆習慣。一九五四年秋季，大、小興安嶺和長白山林區基本上杜絕了火災；濫伐盜伐也在不少地區基本上停止下來；此外重點進行了森林病蟲害防治工作，初步摸索了一些經驗。這對進一步加強護林工作，對國家建設創造更多的有利條件。

我們也應該承認，我們整個護林工作還存在缺點和問題。部分地區的黨政（特別是區級）領導幹部，對護林工作的重要性仍認識不夠，對各種工作缺乏有機結合；各種足以引起火災的火源，尚未得到有效控制；僻遠林區和少數民族地區護林工作還須加強；

重點林區內缺乏必要的長期性的護林機構與安全設備；此外病蟲害的防治工作還未開展起來。因而整個護林工作還遠不能令人滿意，特別是山林火災仍給森林以很大損失，尤其值得重視的，有些地區火災情況竟甚於往年。森林病蟲害特別是松毛蟲爲害，涉及二十餘省的二六〇餘縣，森林被害面積達五〇餘萬頃，損失相當嚴重。很顯然，這種情況是和我們國家有計劃的建設事業要求不相適應的。因此，今後如何採取各種有效措施，繼續加強護林工作，力求迅速扭轉這種局面，仍是各級黨政以及林業工作者的一項迫切的任務。

那麼，我們應該注意那些問題和必須做好那些工作呢？

第一，領導方面必須提高對護林工作的認識，經常加強對護林工作的領導。經驗一再證明，這是做好這一工作的基本關鍵。爲什麼當前還強調這個問題呢？

首先是不少地區在護林工作上，仍多是一般號召，缺乏具體佈置和深入檢查，並沒有把護林工作與農業生產結合起來，統籌兼顧；有的甚至認爲進行護林就會影響生產，而採取放任不管的態度，結果顧此失彼，不能防患於未然，山火仍然發生，不僅使國家森林資源遭受損失，而且由於耗費巨大的撲火人力，也妨礙了生產。這些教訓我們必須深刻記取。應該認識：只有把護林工作和農業生產密切結合起來，同時做好護林工作，才不致因發生火災而影響生產。如果從長遠利益看，則森林遭受破壞就會給農業生產帶來水、旱、風、沙等各種災害，爭取農業穩定豐收是不可能的。因此，任何忽視與放棄

護林工作的做法都是錯誤的、有害的。

其次，有些地區幾年來未發生山火，工作稍有基礎，便產生了護林工作「年年如此」「沒啥問題」的自滿情緒，以致簡化工作辦法，佈置草率遲緩，單純以行政命令執行政策，甚至違反護林政策。沒有或沒有充分認識到：進行護林是中國有史以來的新工作，是極為廣泛的羣衆性工作，一人不慎，一個火源，就會造成巨災。事實上，過去有的地區就是這樣引起了重大火災，到火起之後，雖趕急採取措施，但疲於奔命，往往使數年的工作成果毀於一旦。顯然，這種有形無形的損失是無法估計的，而在護林工作中任何自滿情緒，同樣是必須嚴加糾正的。

再次，應該指出：由於造林與護林都在同一季節進行，有些林區特別是南方地區造林和護林工作缺乏有機結合，一般表現了「造林重於護林」的做法，有的甚至形成爲了造林而放鬆護林的偏向，不佈置不檢查。毫無疑問，積極進行造林增加森林覆被率，擴大森林的防護作用，是完全必要的、正確的。但問題在於：如果不認真貫徹與執行關於「保護好現有森林」的政策，結合造林切實做好護林工作，那末現有森林就會遭受嚴重損害，結果就會使造林落空，白費了人力物力。一九五四年不少地區由於這種原因，致火災焚毀森林面積等於當年各該地區造林面積的數倍或幾十倍。由此可見，在有林地區只單純埋頭造林，而疏於對現有森林的保護管理，是十分危險的。

最後，還必須指出：有些地區只着重保護原有林，不注意保護新植林木；只着重保

護林木利用價值較高的森林，不注意保護利用價值較低的森林。這與「普遍護林護山」的護林工作方針是不相符合的。中央人民政府政務院「關於發動羣衆開展造林、育林、護林工作的指示」中曾指出：「我國現有森林面積過小，木材資源貧乏，因之，決不能滿足國家長期建設的需要，又不能庇護廣大土地，抵抗風沙水旱，致農業生產受到極大威脅。」由此可見，林木雖然有的利用價值較低，甚至有的不能直接供給建設需要，但對保持水土，解決民用材，抵抗風沙水旱，保障農業生產，則能起到一定作用，所以應該是同樣重視的。

爲了做好護林工作，以上情況必須迅速加以改變，從而樹立正確的認識和做法。這就是：山林地區必須進一步認識到護林工作的艱巨性、複雜性和長期性；認真執行政務院的指示，將護林工作列爲季節性的中心工作之一，列爲農村互助合作組織的內容之一，密切結合各項生產，統一計劃，統一安排。同時不斷加強宣傳教育工作，深入貫徹「防勝於救」的方針，建立各種有效的護林組織與責任制度，經常組織防火檢查，切實解決存在問題，堵塞一切可能起火的漏洞。只有這樣，羣衆性的護林運動才能發動起來，山火才能逐步根除。

第二，根據不同火源，採取不同措施，嚴加控制。當前火災的主要根源大多是在於燒荒燒墾、燒灰積肥、燒田埂、燒牧場、在外吸煙、弄火以及上墳燒紙等。特別是前述幾種生產火源最爲嚴重。一九五四年春季安徽省由於生產火源引起的山火佔火災總次數

的百分之六十六，福建省爲百分之七十七，四川省爲百分之八十，江西省達百分之九十以上。由此可見，如何研究解決生產火源問題，乃是今後護林工作中的一項嚴重而急迫的任務。由於生產用火在某些地區確爲廣大羣衆生產所必需，所以爲了照顧其生產生活需要，根據地區特點，保證在不引起山林火災的條件下，允許羣衆進行生產用火，當然是必要的。但應該指出：過去有些地區由於過多地照顧了羣衆小農經濟現狀，對生產用火一般雖也規定了一些用火制度和辦法，羣衆也請示批准，但由於缺乏深入貫徹，沒有向羣衆詳細交代政策和防火辦法，用火當中也不派人領導掌握，任憑羣衆去做，用火成災後，又不及時慎重處理，致使這些制度辦法流於形式，使羣衆對政府規定的用火制度產生「執行也可，不執行也可」的錯覺，因而制度規定不發生作用，山火仍然發生。這種情況當前比較普遍，必須迅速加以扭轉。經驗證明：生產用火只要各級領導重視，親自掌握，事前做好調查研究，經過批准，確定地點範圍，切實建立責任制度，做好防火設施，規定什麼條件可燒、什麼條件不可燒的掌握標準，有組織有領導地進行，是可以使防火和生產兩者有效結合起來的。因此，今後在解決生產火源上，一方面要推行現有的，一些生產用火經驗，反覆向羣衆進行生產用火的教育，貫徹護林政策，講明道理，建立嚴格的管理制度；另一方面，應繼續蒐集羣衆有關代替燒墾燒荒等生產用火的辦法，或生產用火保證不引起山林火災的經驗，特別是南方各林區省份必要時應選擇一至二個重點縣區，進行有關各項生產用火保證不引起山林火災的試點工作，以取得經驗，及時總

結推廣。此外，對在外吸煙、牧童玩火、行人用火、迷信用火等非生產性的火源，也決不能忽視。必須認識：目前這些火源還相當普遍，其危害性也甚為嚴重，這從各地火災實例中已充分證實了這點。因此，爲了照顧整體，不致因小失大，今後在並不影響大多數羣衆生產生活條件下，在林區、半林區對這些非生產火源，在山火期間一般仍須嚴加禁止。至於對那些因不執行國家護林規定而造成山林火災的羣衆，都必須嚴肅地做到妥善處理，任何不聞不問或姑息寬容的片面做法都是不對的。

第三，加強兄弟民族地區與偏遠林區的護林工作。絕大部分兄弟民族居住在山林地區。偏遠林區大部是重點林區所在。這些地區在護林工作上佔有極重要的地位，但由於過去工作方法不妥當，疏於對重點林區進行宣傳教育，對偏遠鄉村缺乏檢查工作，或只檢查靠近城鎮附近的林區村、屯，不檢查林區；有的地區只在城鎮展開了護林運動，而林區都成了死角；特別是兄弟民族地區因受歷史的習慣影響和生產條件所限，致這些地區山林火災比較嚴重。解放以來，除內蒙古自治區和東北、內蒙的朝鮮民族與鄂倫春民族地區外，在西南、西北和中南廣大的兄弟民族林區，護林工作還沒有開展或開展較差，山林火災依然嚴重。這種現象如不迅速扭轉，不但妨礙國家森林資源的安全，而且對民族團結和羣衆生產生活的提高，也有一定影響。因此，偏遠林區和兄弟民族聚居的林區，今後必須列爲護林工作重點，加強對他們護林工作的領導。在兄弟民族地區進行護林工作，必須充分照顧各民族的特點，採取各種爲羣衆所喜聞樂見的方式進行護林宣

傳，繼續通過改進生產技術，逐步改變原有的刀耕火種等落後生產方式。同時，必須在各兄弟民族內部培養護林幹部、積極分子或護林模範。可吸取東北、內蒙組織鄂倫春民族護林經驗，在林區組織兄弟民族的骨幹和獵民爲護林員，給以護林任務。必須切實向林區內的一切機關、部隊和團體佈置護林任務，經常深入檢查護林工作。這些部門也應當認識到：保護森林，人人有責，國家機關更有示範和帶動羣衆保護好祖國森林的光榮任務。因此，除做好自己所屬範圍內的護林工作外，也應協助當地政府和羣衆做好護林工作。

第四，重點林區應有計劃有步驟地建立護林機構與安全設施。護林的主力是依靠羣衆、發動羣衆。如果沒有羣衆力量，無疑是不能把護林工作做好的。但由於羣衆絕大部份居住林外，加以護林工作涉及面廣，如果我們不能逐步增設護林機構與安全設施，從而爭取推動林內森工、工礦、林場等部門進行護林，則有效控制火源作好護林工作也是有困難的。事實證明：過去由於在大面積的天然國有林區，特別是在人煙稀少、交通不便的深山老林地區，這些機構設施很少或幾乎沒有，既有的大部分散在林區邊緣，或在人煙較多距森林較遠的地方。因此，在林內還存在着問題，火源還未得到有效控制；發生火災後，也因不能及時發現，而無法作到有效撲滅。因之，今後在已設森林經營所的地區應酌情配備護林人員，將保護森林列爲主要任務之一；在未設森林經營所的林區，應有計劃地重點試設；在有條件地區，亦可以護林警察爲基礎，成立護林警察派出所。

由於護林工作是廣泛的社會性活動，各護林專業機構，應在今後兩三年內，對所轄林區的森林分佈、自然條件及社會具體情况等，進行全面調查，以作到心中有數，便利開展護林工作。各地在結合護林機構建立的同時，應根據工作需要與可能設置防火線、林道、瞭望台、打火滅火工具及交通電訊等必要的安全設施。東北、內蒙林區國鐵兩側，目前除繼續打設防火線外，並爭取在三年內營造成闊葉樹防火林帶，以代替年年打設防火線。

第五，要抓緊森林病蟲害的防治工作。森林的主要敵人，除了山火以外，就算是病蟲害了。但過去我們的工作是多着重在護林防火，而推遲了森林病蟲害的防治工作。這固然是由於我國防治病蟲害的理論和實踐的基礎都很薄弱，加上工作剛剛開始，自應抓取重點，而不能一下子百廢俱興。但同時也應該認識到森林病蟲害的危害性是相當嚴重的。如有些地區發生的松毛蟲、竹蝗等蟲害，輕則影響樹木生長，重則使大片林木死亡；有的地區松毛蟲從林中蔓延出來，路上、田間、井裏都是松毛蟲。這樣下去不僅將使森林遭受極大破壞，而且也會影響到羣衆的生活和生產。因此隨着工作的開展，防治病蟲害必須列入今後護林工作的日程中，而重點應放在防治松毛蟲與竹蝗上。貫徹「防治重於治」和「治早、治小、治了」的方針。各級林業部門應及時主動地向當地黨政導領報告森林病蟲害的發生與防治等情况，爭取領導重視。各護林機構應將防治森林病蟲害列為經常的重要工作之一。在災害嚴重地區，必要時可設立病蟲害防治機構。森林如發生病虫害時，應首先採取有效辦法防止其蔓延，根據情況與可能及時採取人工捕捉、藥

劑毒殺、清除病木或進行撫育林場等措施。由於目前對防治病虫害的經驗不多，今後除應進一步調查情況、總結羣衆可行的有效防治辦法外，並應廣泛吸取蘇聯先進經驗，加強試驗研究工作，逐步積累經驗，把防治病虫害工作開展起來。

春季山火期就要來了。經驗證明：由於春季草乾風大，稍一不慎即能引起嚴重山林火災，因此必須正視這種情況，百倍提高警惕，加強工作，不能絲毫麻痺懈怠。但同時也必須認識到：由於總路線的光輝照耀，廣大農村互助合作運動的迅速發展，廣大羣衆社會主義覺悟正在不斷高漲，加上各地正在着手或已經進行山區生產規劃，更加提高了各級幹部及廣大羣衆對林業工作的認識，再加上幾年來護林工作已取得了不少經驗，這些都是做好今年林護工作的有利條件。因此，只要我們善於運用這些有利條件，發揚過去工作中的優點，克服缺點，依靠羣衆，聯系羣衆，充分發揮羣衆積極性、創造性，這樣就一定能够克服護林工作上的各種困難，把護林工作做好。我們熱烈期望各級黨政領導、各級林業幹部積極行動起來，爲繼續加強護林工作，爲確保祖國森林資源安全而奮鬥。

堅持和山林火災作不懈的鬥爭

林業部森林經營局副局長 張 楚 寶

森林對於國民經濟建設的發展，在許多方面具有非常重要的意義，它是我國人民建設社會主義社會的一種不可缺少的物質基礎。爲了改變我國目前森林面積過小，不能適應國家有計劃的長遠的經濟建設需要的情況，保護森林，並不斷地擴大森林面積，就成爲我國林業工作上長期而艱巨的重要任務之一。

中華人民共和國成立幾年以來，在保護森林首先是防止山林火災方面，根據中央提出的「普遍護林護山」的方針，各級地方黨政領導部門在每年山火警戒期間，對護林防火工作，大都進行了佈置、督促和檢查，將這項工作做爲山林地區一項主要任務，提高了羣衆對愛護森林的思想認識，認爲做好護林防火就是愛護祖國的具體表現。在許多地方，護林防火已逐漸成爲羣衆自覺的一種習慣。這就使山林火災的損失，在林木材積或面積上，每年都有所降低。許多山林地區，由於幾年來沒有再發生山林火災和進行封山育林的結果，過去很多荒山和火燒跡地出現了大片青翠的幼林或叢密的灌木或草類，收到了天然更新和保持水土的顯著成效，這充分地證明：只要杜絕了山火，不僅保住了已

有的森林，更可以促進荒山綠化，加速提高森林覆被率，節省人工造林更新的大量投資。

由於我國地區遼闊廣大，情況複雜互異，歷史上長期遺留的忽視護林防火的思想意識，和羣衆在生產生活上弄火燒山的習慣，還難於在短短幾年內完全改變過來，因而各種破壞山林的現象，還相當普遍存在着，各地發生山林火災的次數仍然很多，有的竟超過往年的紀錄；所造成的損害依然十分普遍而嚴重，不少地方焚燒的山林面積竟超過同時期的造林面積若干倍。這一方面固由於護林防火工作開展得愈加深入普遍，火情統計報告制度逐漸詳實，改變了山火自生自滅、從來無人過問的情況。我們不應單從統計數字的增大就認為山林火災率較往年加重。另一方面也不容忽視這些山林火災，雖然其中很大一部分是山火而不是林火，焚燒的大多是宜林荒山或僅有疏林幼樹的山場，燒燬成林的較佔少數，但畢竟使我國的森林資源還繼續遭受不可容忍的重大損失，致國家遭受更多的水土冲刷的患害。這種情況如不徹底改變，將使國民經濟建設事業受到難以在短時期內彌補的嚴重損害。因為森林的成長需要幾十年乃至百年以上才能成材，而山林火災且是森林最危險的死敵，星星之火可以燎原，一根火柴或一段煙頭，會使多數人們長期辛勤勞動的成果，僅在一朝一夕之間，全部化為灰燼，同時還會造成生命財產的損失。森林具有的生長期長的特性，決定了護林防火也是長期性的，必須堅持不懈地保持對山林火災的警惕性，不斷地改進與加強護林防火工作，才足以保障國家和人民的森林

資源的安全，適應國民經濟建設的需要。

目前形勢的發展，給整個林業工作當然也給今後的護林防火工作的進一步開展，提供了有利的條件：

一、我國根據國家在過渡時期的總任務，爲了逐步實現國家社會主義工業化和完成社會主義改造，正在有計劃地進行各項國民經濟建設事業，林業工作也列入了各級黨委的議事日程，黨中央和各省黨委都進一步抓緊了對林業工作的領導。許多省按照國民經濟有計劃地按比例發展的要求，正在進行並準備在今後進一步開展林業區劃和山區生產規劃工作，劃定林區縣或發展林業的重點縣，並以縣、鄉爲單位製訂山區生產的長期計劃。如果說黨政領導重視是開展林業工作的關鍵，則隨着這種形勢的發展，護林防火工作無疑地會進一步獲得黨政領導的支持。

二、山林火災絕大多數是人爲的原因造成的，所以護林防火也必須成爲廣大羣衆性的運動，才能收到實際效果。現在全國廣大的人民羣衆普遍受到國家過渡時期總任務和中華人民共和國憲法的宣傳教育，政治覺悟有了進一步的提高，他們很容易理解愛護山林的政治的和經濟的意義。更重要的是，發展互助合作運動已成爲當前農村工作的中心環節，全國的農業互助合作組織正在迅速發展和擴大，羣衆性的護林組織更便於和農業生產結合起來，這就給今後的護林防火工作有進一步鞏固和加强的可能。

過去幾年來的護林防火工作已經奠定了初步的基礎，但火災的威脅仍然嚴重，今後

在新形勢的條件下，必須繼續根據普遍護林護山的方針，鞏固已經取得的成績，進一步加強護林防火工作，堅持和山林火災進行頑強不懈的鬥爭！

首先，要善於更主動地緊密依靠地方黨政領導，開展護林防火工作。各省黨政領導同志對於林業建設在整個國民經濟建設中所佔的位置和所具的重大意義都是很了解的，但不是所有地區的地方黨政幹部特別是縣、區以下的幹部對此也都完全了解的，因而林業工作往往只停留在縣上，不能深入貫徹到區、鄉以下去。林業工作幹部應當學習許多林業工作開展得較好的地區的經驗，善於向地方黨政領導經常請示報告林業工作中的問題和情況，並結合農村中心工作和林業區劃與山區生產規劃，主動地提出開展護林防火工作的積極性的建議，使當地領導幹部深知必須防止山林火災才能保障農業生產，從而取得他們的積極支持，統一佈置防火工作。對於有許多地方領導幹部認為「無林可護」，「燒山無關」的種種錯誤思想，必須進行宣傳說服，使那些放任弄火、起火不救的錯誤領導作風得以糾正過來。同時還應根據中央和各級黨政歷年來發佈的有關護林工作的文件指示，繼續加強對護林防火工作的領導，防止任何麻痺鬆勁和忽視山林火災的思想傾向。

其次，要更深入更普遍地大力開展林業宣傳工作。許多農民羣衆由於對林業還缺乏足夠的認識，造成山林破壞的情況。我們應該遵循毛主席所指出的「嚴重的問題是教育農民」的啓示，充分運用報紙掛圖、書刊、講演、幻燈、電影、快板等各種宣傳方式方

法，結合各地具體情況，通過社會主義與愛國主義的教育，廣泛地向羣衆宣傳林業工作對工業建設和農業生產的關係，闡明燒山燬林對林木生產和農田水利的嚴重危害性，宣傳保護山林就是愛護和保衛祖國的財富，要使每一個人都了解森林和宜林荒山都是我國人民建設社會主義社會的物質基礎，也是增進國家繁榮富強和人民幸福康樂的一種因素。如果每一個公民都十分愛護和珍惜國家的一草一木，則對發展我國社會主義的建設事業，和在發展生產的基礎上更加提高人民的物質生活和文化生活，都是很有益處的。要使愛護山林的思想家喻戶曉，深入人心，只要人人都懂得了保護森林也就是保護和創造人民自己的幸福，爲社會主義創造物質基礎這個道理，自然就會進一步提高護林護山的積極性，人人養成自覺自動地和各種破壞山林的行爲進行鬥爭的新道德風氣。

第三，結合互助合作，整頓鞏固護林組織，根本控制火源。通過農業互助合作組織來開展護林防火工作，可以做到結合生產，統一安排，並能指派專人，負責護林工作。在重點林區和林業比重較大的地區，則可以結合互助合作組織，整頓加強護林組織。這樣就可以避免一般化地單獨成立有名無實的護林組織，產生農村中的「五多」現象；另一方面也不致因一般化地領導農業生產而壓倒了林業生產工作，形成護林無人負責狀態。同時對各種人爲的火源，特別是生產上所引起的火源，在羣衆性的有組織有領導的防護下進行，是可以避免成災的。各種有效的防火措施，也有條件在羣衆中推廣實施了。如山西翼城縣三區元窖河村林生農林牧生產合作社組織護林大隊和護林小組，在