

內務部編定

地方自治講義

泰東圖書局印行

地方財政學要義講義

地方財政學

中華民國十八年八月出版

定價大洋一元

版權所有

編輯者 周 成

發行者 泰 東 圖 書 局

印刷者 泰 東 圖 書 局 印刷所
上海大連灣路五十號

總發行所 泰東圖書局

上海四馬路一二四—五號

地方財政學要義講義目錄

緒言

第一編 概論

第一章 中央國家與地方團體之區別及關係

第一節 共同團體與公共團體

第二節 中央國家與地方自治團體

第三節 地方團體之種類

第四節 一般自治團體之職分組織及各國之地方制度

第二章 地方財政

第一節 經濟之種類

第二節 各種類濟之關係

第三節 財政之特色

第四節 財政在國民經濟上之價值

第五節 財政之要素『內容』

第六節 地方財政與國家財政之關係

第三章 地方財務行政之制度

第一節 概論

第二節 預算制度

第三節 出納及金庫制度

第四節 決算制度

第二編 地方經費論

第一章 概論

第二章 國費與地方費

第三章 各國之地方費

- 第四章 中國之地方費
- 第五章 地方費之一般的趨勢
- 第二編 地方收入論
- 第一章 概論
- 第二章 各國地方財政利用之收入
- 第三章 各國地方公營事業之收入
- 第四章 各國之地方使用費規費及特別賦捐
- 第五章 各國之地方稅收入
- 第六章 贈資及補助金
- 第七章 各國地方雜收入
- 第八章 各國地方收入之非常補充
- 第九章 各國地方收入之總覽

第十章 各國地方收入之趨勢

第十一章 中國之地方收入

第四編 地方公債論

第一章 概論

第二章 各國之地方公債

第三章 中國之地方公債

第五編 國家公債論

第一章 概論

第二章 公債論之位置

第三章 公債之意及目的

第四章 公債用途及其競爭財源

第一節 填補歲計缺乏之際

第二節 充非常事變費之際

第三節 擴充新事業費之際

第五章 各國公債之沿革

第一節 歐美公債

第二節 日本公債史

附錄 金庫條例及會計法

地方財政要義講義 目錄

六

地方財政學要義講義

緒言

地方財政學者。研究地方自治團體之財政之學問也。地方自治團體財政學與中央國家財政學。合而成財政學之全體。地方財政學之原理。與國家財政學之原理相異者固多。而相同者亦復不少。二者之間。關係綦密。故欲研究地方財政學。勢不可不兼及國家財政學。此地方財政學內容複雜之原因一。現代財政學於行政法學的性質。及公共團體經濟學的性質之外。尚帶有國民經濟學的性質。及社會政策學的性質。易詞言之。即現代財政學（一）須研究預算決算會計行政之法理。（二）當研究公共團體財用之來源。（三）當研究財政伸縮與國民全體經濟之利弊。（四）當研究財政與社會之關係。以上四方面之研究之必要。國家財政學及地方財政學相同。而地方財政學對於後二方面。猶當特別注意。蓋因地方自

治行政。多屬文化的。即教化保育之行政也。此地方財政學內容複雜之原因二。我國地方自治創辦伊始。國家稅與地方稅尙未劃分。故居今日而研究地方財政學。不能徒作解釋法令之研究。而不得不作立法的研究。此地方財政學內容複雜之原因三。各國地方自治之進步。日盛一日。地方財政政策。亦隨時隨地而有變化。我國今日當創辦地方自治之始。欲研究地方財政政策。自不可不採取他國之事實。以資考鏡。而收事半之倍功效。此地方財政學內容複雜之原因四。總此四因。則地方財政學內容之複雜。可以想見。而欲於六個月之短期間中。申述其要義。且求其能適於講習員將來傳習之用。其爲難事較然明甚。欲除此困難。唯有請講習員於講義之外。項考察本省地方經濟之情形。社會習慣。或廣搜關於地方財政之著作。報告及統計等。自行研究。以補講義之缺漏而已。故恐不惜抽取數時間於講義開始之前。與傳習員諸君討論地方財政學研究之目的、範圍、方法、及資料等。以供諸君自己研究之參攷。此等討論從一方面言之。或較講義本體爲重要也。

一 地方財政學研究之目的 地方財政學研究之目的。最主要者有五。

一 闡明國家與地方團體在國民經濟上之關係。由法理上言之。地方團體雖立於國家權力之下。對於國家有隸屬之關係。然由經濟上言之。則地方團體與國家同為獨立之經濟主體。在國民經濟上處於對等之地位。損國家以利地方團體固不可。抑地方團體以助國家亦不可。蓋二者同為國民經濟上之單位之一種。而國民經濟之目的。則在使各經濟單位各盡量發揮其最大之能力。以謀國民經濟全體之福利也。明乎國家與地方團體之經濟的關係。則國家與地方團體。交爭利之事可以不興。

二 研求地方財政之學理。地方財政有種種特別學理。為國家財政上所不能適用者。如土地收入之注重。直接稅之增加等皆是。

三 通達地方財政之技術。地方財政上之技術。如預算決算及會計等。雖與國家財政大略相同。然亦不失為地方財政學研究之一目的。

四 通達現今各國地方財政之狀況及趨勢。以謀地方財政之改良進步。各國經濟之進步。一日千里。各國地方財政。尤有日益膨脹之勢。借助他山。以資砥礪。自屬當然。

五 知悉未國各地方之經濟及財政的事實 蓋學理及技術之實施必以事實爲根據也。

二 地方財政學研究之範圍 地方財政學研究之範圍。視其研究目的如何而決。試就上述主要目的言之。地方財政學研究之範圍。至少有如左列。

- 一 地方團體與國家之區別及關係。
- 二 地方財政與國家財政之性質。
- 三 地方財務行政之制度。
- 四 地方經費論。
- 五 地方收入論。
- 六 地方公債論。
- 七 各國地方財政之狀況及趨勢。
- 八 中國各地方財政之狀況及趨勢。

三 地方財政學研究之方法 財政學兼有行政法學的。經濟學的。及社會政策學的性質。故地方財政學之研究方法。亦可分爲數種。

一 法律學的方法 所以研究地方財務行政之組織及運用。

二 經濟學的方法 所以研究地方財政在國家經濟上。及國民經濟上之地位性質。及對於二者之關係。

三 比較的方法 所以研究各國地方財政制度及實況異同之優劣。

四 統計的方法 所以研究各國及中國地方財政之盈絀順逆及虛實。

四 地方財政學研究之資料。

一 著作

賈士毅著

民國財政史

胡鈞著

中國財政史

小林丑三郎著

財政學提要

陳啓修譯

小林丑三郎著

地方財政學 姚大中譯（但錯誤極多）

堀江歸一著

財政學 有中文譯本

島林他三郎著

地方自治釋義 有中文譯本

宇郡宮鼎著

財政學

木多精一著

地方財政問題

拉持肯著

地方財政學

井上友一著

自治要義

日文課本

二 報告及類書

財政淵鑑

財政說明書（經濟學會出版）

民國二年度預算說明書

第一編 概論

第一章 中央國家與地方團體之區別及關係

第一節 共同團體與公共團體

人類生於斯世。不能孤立。必結爲團體。而行社會的生活。蓋人類生而有三種天性。雖欲不結團體而不能也。(一)社交性。人類若孤立於世。若魯濱孫之居絕島。雖或亦能在物質上自全其生。然精神上必不能暢滿。證吾人平日索居則寡歡之恆態。當知其然。故吾人當太古之時。則聚羣而居。及文化稍進。則聚家族而處。洎文化更進。則成部落成國家。此皆各國歷史上之事實所證明而不容或疑者也。(二)競爭性。驟觀之。似競爭性與人類之團體的性質相背馳。然慎思之。則知二者實相爲表裏。惟其有競爭性。斯其所以不得不團結。蓋個人之體力智力皆有一定之限量。且各人之間。亦不大相遠。故當其與他人競爭之時。不能操必勝之數。

於是乃結合相親相善者而爲一團。以擴大其競爭力。而行團體或階級競爭。與爭者欲謀抵抗。亦相率而結團體。團體既多。則此團體與彼團體。又本其競爭之天性。而行競爭。當此之時。欲操勝算。必不可不擴大其團體。於是人類始聯合其相親相善之團體。而成較大之團體。由此遞進。遂發生現今各種之團體。此亦歷史學及社會學之所明示而無庸或疑者也。（三）

多欲性。人類之欲望無限。人類之所以異乎一般動物者在此。文明之源泉亦在此。人之初生。欲望甚爲簡單。殆與小兒無異。惟有充飢求暖等生理的欲望而已。年齒漸增。則嗜欲日多。文明漸進。則欲望亦日增。於是發生所謂地位的欲望。及奢侈的欲望。地位的欲望者。維持個人之地位。即體面之欲望也。奢侈的欲望者。與個人之生理及體面皆不相關之欲望也。惟名利與權勢實爲地位的欲望。及奢侈的欲望二者集中之所。然欲滿足此等欲望。斷非一個人之微力所能企及。故不能不通工易事。以期各個人欲望之能互相滿足。於是羣居之要生。而互助之實舉。而現今各種團體。乃不得不逐漸發生焉。此又歷史學及經濟學之所明證。而不容釋疑者也是故團體之生。蓋由於人性之自然。