

廉政建设 理论与实践

● 胡世厚
● 姚江汉
● 李同新 编

● 河南省社科联
● 河南省监察厅
● 河南省人民检察院
● 中共河南省委宣传部
● 中共河南省纪检委

廉政建设理论与实践

胡世厚 姚江汉 李同新 编

中共河南省纪检委
中共河南省委宣传部
河南省人民检察院
河南省监察厅
河南省社科联

廉政建设理论与实践

出版单位: 中共河南省纪检委 印刷: 郑州市胜岗
中共河南省委宣传部 印刷厂
河南省人民检察院 字数: 141.5 千字
河南省监察厅 印数: 3000 册
河南省社科联 工本费: 3.50 元

豫内资料准印通字新出发第 92074 号

目 录

加强理论研究 促进党风和廉政建设 (代序)	崔承东(1)
腐败本质析	吴彦(8)
试析社会主义条件下的腐败现象	姚江汉(17)
对反腐败中遇到的一些 经济现象的分析	王宝钧 张守文(29)
正确认识党风和廉政建设形势 坚定 不移地深入开展反腐败斗争	省纪委调研室(34)
惩治腐败与反对和平演变	贺恒扬(45)
站在反和平演变的战略高度抓好廉政建设	薛庆超(52)
防腐树廉 为民兴邦	宋劭明(60)
当前反腐倡廉的主要症结与对策	靳长根(66)
加强廉政建设的问题与对策	李国海(71)
论当前廉政建设亟待解决的紧迫问题及对策	张国亮(79)
对廉政建设若干问题的思考	杨东风(84)
关于加强廉政建设的几点建议	徐志刚(92)
浅析反腐败的几个问题	刘彦昌(96)
廉政需要加强群众监督	陈党(105)
廉政建设与完善行政监察体制的若干思考	张兆清(113)
谈行政执法机关的廉政建设	景文成(120)
如何在廉政建设中正确发挥 行政监察部门的作用	翟自荣(125)

反对消极腐败现象 加强

干部队伍廉政建设	李率印 朱秋芳(130)
法院廉政建设的现状及对策	杨聚章 刘春年(140)
公安机关加强廉政建设的重要性及 需要正确处理的几个关系	李志斌(147)
顺理检察、监察、纪检关系 发挥反腐防变整体功能	赵轶榜(153)
谈谈对企业廉政建设的思考	孙 黎(162)
试论加强企业党风和 廉政建设的基本途径	王留岱 曲明伟(167)
改革中农村基层党风廉政建设的思考	吴岳善(173)
试论毛泽东反腐败的理论与实践	宫 章 董清民(181)
试述建国初期廉政建设的经验	马存祯(192)

附一 河南省廉政建设理论与实践

研讨会综述	李同新(201)
-------------	------------

附二 河南省廉政建设理论与实践研讨会

入选论文目录	(206)
--------------	---------

加强理论研究

促进党风和廉政建设

(代 序)

崔承东

党风和廉政建设，是党的建设的一个重要组成部分。加强党风和廉政建设，对于维护党的执政地位、巩固社会主义政权极为重要。因此，我们党历来十分重视这项工作，并在理论与实践上都进行了积极的探索和实践。特别是毛泽东同志对党的作风建设有过很多精辟的论述，指出了加强党的作风建设对于保持党的工人阶级先锋队性质、搞好社会主义革命和建设的重要性、必要性，阐明了党的思想、作风建设的主要内容，为党风和廉政建设奠定了科学的理论基础。早在建国前夕，毛主席就科学地预见了党在执政的条件下可能发生的危险。他在党的七届六中全会上，告诫全党要防止糖衣炮弹的袭击，提出“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。建国后，我们党十分重视党风和廉政建设，并为此进行了不懈的努力。一方面注意运用党在长期革命斗争中形成

的正确理论和优良传统，对全党进行艰苦奋斗、保持廉洁的思想教育；另一方面又注意运用正确的理论指导党风和廉政建设的实践活动。为防止和克服党内消极腐败现象，党中央作出了一系列重要决策，开展了“三反”、“整风”、“四清”、“五反”、“整党”等运动，为保持共产党人的纯洁性进行了坚持不懈的斗争。

党的十一届三中全会以后，我国进入了改革开放的新时期。在对外开放、对内搞活的过程中，资产阶级腐朽思想对我们党和国家机关及其工作人员的腐蚀和影响有所增加，致使少数人贪污受贿，弄权勒索，以权谋私等。这就使我们的党员、干部，不仅面临执政的考验，而且面临改革开放的考验。1980年，陈云同志尖锐地指出，“执政党的党风问题，是有关党的生死存亡的问题”，向全党敲起了警钟，从而把党风和中国共产党的命运紧紧联系在一起了。所以，从改革开始，党中央就强调要一手抓改革开放，一手抓打击经济犯罪。在全国范围内开展了打击经济犯罪的斗争，严厉惩处了严重经济犯罪分子。党的“十三”大重申了“从严治党”的方针，提出每个共产党员必须经得起执政和改革开放的考验。尔后，又要求全党做到两个坚定不移：“改革开放，繁荣经济，要坚定不移；保持廉洁，防止腐败，也要坚定不移。”1989年发生政治风波后，邓小平同志又严肃地指出：“要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的，确实有失败的危险。”党的十三届四中全会之后，以江泽民同志为核心的党中央把加强党风和廉政建设作为密切党群关系和反和平演变的战略措施，从办实事入手，切实解决群众反映强烈的问题，收到了明显的效果。我省各级党委和

政府进一步增强了惩腐倡廉的紧迫感、责任感，把党风和廉政建设摆上了重要议事日程，一级抓一级，一级带一级，出现了全党抓党风和廉政建设的好势头。各级检查监督机关和执法部门，查处了一大批违法违纪案件，坚决惩治了一批腐败分子，使党风和社会风气有了近一步好转。

随着党风和廉政建设的不断深入，也给理论研究工作提出了新的任务。几年来，在各级党委和政府的领导下，全省理论工作者和实际工作者，以马列主义、毛泽东思想为指导，根据党风和廉政建设的实际经验和教训，对党风和廉政建设的重要理论问题，诸如党风和廉政的内涵，腐败现象的特点和规律，产生的主客观原因以及惩治腐败的对策等，都进行了深入地研究和探讨，写出了一批很有价值的论文和调查报告，它对指导工作实践，推动党风和廉政建设发挥了重要作用。但是，由于历史和现实的种种原因，在党风和廉政建设的理论研究方面还有一些不足之处。这主要是：一是对理论研究工作重视不够。重实际工作，忽视理论的现象还不同程度存在，特别是对廉政建设有关理论的研究，还是比较薄弱的环节。二是对有关党风和廉政建设的一些重要理论和实际问题，研究探讨得不够，如腐败现象产生的原因、特点、规律、严重程度、发展趋势，以及建立一种什么样的机制来防止和遏制腐败现象的发生等，还需要进行一些深层次的研究、开掘和拓深。三是理论同实际相结合的问题还没有从根本上加以解决。有些问题虽然在理论上已经清楚了，但还没有真正用以指导实践，使本来应该得到解决的一些廉政问题仍未有明显改变，有的腐败问题还相当严重。这些情况表明，我们面临的党风和廉政建设的任务还非常艰巨，还有

大量的工作要做，迫切需要党建理论工作者和从事实际工作的同志共同努力，下更大的力气去研究探讨，发现和总结一些带规律性的东西，以指导党风和廉政建设，把有中国特色的社会主义事业推向前进。

关于如何进一步加强党风和廉政建设理论和实践的研究，以推动我省党风和廉政建设的问题，我谈几点个人的看法和希望，供大家参考。

第一，要高度重视和切实加强党风和廉政建设的理论研究工作。腐败与反腐败问题是改革开放以来党风和廉政建设中一个极为重要的理论和现实问题。江泽民同志在今年“七·一”讲话中指出：党风关系到党的生死存亡，“如果听任腐败现象发展下去，党就会走向自我毁灭”。当前，我们的党和社会主义事业真正面临着前所未有的严峻考验。从国际上看，在东欧各国特别是苏联发生急剧演变之后，国际形势变得更加错综复杂，西方敌对势力逐步把和平演变的重点指向我国，和平演变与反和平演变的斗争变得更加激烈。从国内来看，党的十三届七中全会之后，“一个中心两个基本点”的基本路线和以经济建设为中心的指导思想更加深入人心。全国上下都认真贯彻实施国民经济“八五”计划和十年规划，经济形势正在朝着好的方向发展。但是经济工作中存在的困难和问题仍然很多。前段，中央又召开了工作会议，就当前经济工作的形势进行了认真研究，制定了进一步搞好国营大中型企业的政策措施。会议强调指出：“在新的历史条件下要经得起执政、改革开放和反和平演变的考验，最根本的是两条，一是信念坚定，坚持走有中国特色的社会主义道路；二是艰苦奋斗，作风廉洁，关心人民疾苦，把人民利益摆在首

位。”因此，理论工作者和实际工作者，一定要站在执政、改革开放和反和平演变的高度，充分认识搞好党风和廉政建设，密切党群关系，消除腐败现象，对于巩固执政党的地位，建设有中国特色的社会主义的极端重要性。我们一定要深入实际，深入群众，调查了解我省党风和廉政建设的现状，从党的建设的全局上把握理论研究工作。不仅要研究党风和廉政建设方面的问题，还要研究与其有关的问题。对当前消极腐败现象进行综合研究，科学分析，正确估价党风和廉政建设形势，努力从理论与实践的结合上探寻党风和廉政建设的基本途径，为党委和政府保持廉洁、防止腐败提出建设性的意见。

第二，理论研究要坚持运用马克思主义的立场、观点和方法。毛泽东同志曾经指出，指导我们思想的理论基础是马克思列宁主义。马克思主义理论不仅是我们的正确路线、方针、政策的理论基础，而且是指导我们正确认识事物、研究解决问题的思想武器，只有掌握和运用马克思主义的科学世界观和方法论，才能全面正确地认识问题，克服主观片面性。前些年，由于受“淡化党风”的影响，曾经出现过“腐败难免”等错误论点。受这些错误观点的影响，有些同志看不到腐败问题的严重性及其危害程度，忽视思想政治工作，放松了组织纪律，出现了“一手硬、一手软”的倾向，严重影响了党风和廉政建设的健康发展，给党的事业造成了不应有的损失。另一种倾向是，有的同志看不到党风和廉政建设状况的主流是好的，把问题看得过于严重，甚至认为腐败现象是“不治之症”，以致于对惩治腐败丧失信心。还有的同志对党风和廉政建设的长期性、复杂性认识不足，总想毕其功于一

役，因而缺乏长抓不懈的思想准备。这样看问题，都是不全面的。因此，我们每一个同志，都要加强马克思主义、毛泽东思想基本理论的学习，运用马克思主义的立场、观点和方法观察事物、分析问题。具体讲，就是要对党风和廉政建设中的新情况、新问题，进行科学的研究和综合分析，作出全面的估价，得出正确的结论，以指导实际工作。

第三，要坚持和发扬党的理论联系实际的优良学风。理论与实践相结合，是我们党在长期的革命斗争中形成的优良传统，也是我们党认识问题、研究社会的优良学风。我们这次研讨会，从某种意义上讲也是坚持和发扬党的优良学风的一次实践活动。认识来源于实践，正确的理论来自于对实际工作的全面科学总结。因此，我们从事党风和廉政建设理论与实践的研究，一定要坚持和发扬党的理论联系实际的优良学风，要从建设有中国特色的社会主义出发，从本地区党风和廉政建设的实际出发，提出问题，研究和解决问题。一方面要坚持实践第一的观点，大胆探索、勇于实践。既要善于发现人民群众在实践中创造的好经验、好做法，加以理论上的概括和总结，又要善于抓住党风和廉政建设中带有倾向性、苗头性的重大问题，及时研究分析，作出理论上的解释。另一方面要重视理论对于实际工作的指导作用，尤其是当前党风和廉政建设的任务十分艰巨，运用正确的理论对惩腐倡廉的工作进行指导，就显得更加紧迫和必要。如果这项工作做好了，就会有力地推动党风和廉政建设的深入发展。

第四，要不断提高政治、理论素养和工作水平。从事理论研究和实际工作的同志，要在党风和廉政建设工作中取得成效，就要不断提高自身的政治、理论素养。要刻苦学习马

列主义、毛泽东思想，掌握科学的世界观和方法论，坚持运用马克思主义的立场、观点和方法观察、分析问题，做到政治上的敏感性同政治上的坚定性的统一；要察实情，讲真话，勇于坚持真理，敢于和善于同各种错误思想和错误倾向进行斗争；要善于学习，勤于思考，开阔视野和思路，拓宽知识面。除了刻苦学习马列主义的基本理论和党建理论以外，还要广泛地学习和了解哲学、政治经济学、科学社会主义、法学、伦理学、心理学等学科的知识，力求使自己的知识和水平，能够适应党风和廉政建设理论研究的需要。

党风和廉政建设问题是当前我们党的建设中一个极为重要的理论和现实问题，需要花更大的精力，组织各方面的力量去研究、探讨，特别是一些深层次的问题，要有计划地进行研究和解决。我相信通过同志们的相互探讨、共同努力，一定会在一些重要理论问题上取得共识，并探寻和总结加强党风和廉政建设的有效途径和方法，从而进一步促进我省党风和廉政建设的深入发展，为“团结奋进，振兴河南”创造一个良好的社会环境。

（作者系中共河南省纪检委副书记）

腐败本质析

吴 彦

腐败，或称“政治腐败”，它在政治学意义上是指政治组织的机能性衰败或社会政治状况的混乱和黑暗。无产阶级是人类历史上最先进的阶级，无产阶级政党则是这个阶级根本利益的忠实代表。无产阶级政党的这一性质决定了它即使是在执政的条件下也与政治腐败水火不容。但是，近年来事实表明，在我们党内产生的腐败现象已经迫使我们不得不引起高度重视和进行深刻反思。形势要求我们必须从理论上揭示腐败现象的本质。因为只有抓住事物的本质，才能使我们更为深刻和全面地认识事物。换言之，只有从本质上认识腐败，才能逐步克服以至最终消灭腐败。

一、对当前腐败问题的粗浅估计

我们无论如何也不可否认：我们的党是全心全意为人民服务的党，党员干部的绝大多数是廉洁自律的。党在领导全国各民族人民进行社会主义革命和建设并不断取得胜利的同时，始终重视执政党的建设和廉政建设问题，并同党内存在的消极腐败现象进行了坚决的、不调和的斗争。正是因为如

此，我们才可以肯定地说，我们党的主流是好的。这是我们认识当前腐败问题的基本前提和出发点。看不到这一点是危险的，它会使我们陷入疑虑和迷茫，从而对党的事业丧失信心。

在充分肯定成绩、把握主流的同时，我们还要看到事物的另一面，即使它是一个次要的方面。“我们不能因为今天党内发生的某些消极腐败现象而看不到党的主流是好的，更不能因为党的主流是好的而对存在的问题视而不见，掉以轻心。”（江泽民《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》）看不到这一点同样是危险的，它会使我们在关系到党和国家生死存亡的大是大非问题上丧失警惕，从而使党走向自我毁灭。

我们应当清醒地看到：

1、腐败分子相对于党员干部队伍的整体来讲虽是少数，但如果从这部分人的绝对数量来看，特别是鉴于无产阶级政党对其成员的特殊要求，他们已经成为一个超常的量。尽管我们目前不大可能对这部分人的数量作出确切的统计，但得出这样的结论并非凭空想象或危言耸听。笔者相信这是一个能够被多数同志所接受的观点，是我们面对现实所必须采取的态度。

2、腐败现象存在于党政机关乃至社会生活的诸多领域，从产生它的部门、行业来看，腐败现象具有一定的广泛性。腐败的表现形式是多种多样的，当前最主要的形式是权力与商品（包括货币这种特殊商品）的交易，这种交易侵蚀着党政机关和社会主义市场，并进而扩展到其它领域。我们当然不能说相当多的领域都腐败了，但可以说在相当多的领

域都存在着腐败现象。

3、腐败造成整个社会价值观念的严重倾斜，在人民群众中引起很大的思想混乱。近年来实用主义的盛行，“有权不用，过期作废”思想的泛滥，特别是群众中出现的某些失望情绪，同腐败具有直接的联系。从腐败对社会观念产生影响的范围看，这种影响带有普遍性。

从上述粗浅的分析中，我们可以得出这样的结论：腐败已经不是个别的现象，而是诸多现象的结合，这种结合使腐败成为一种力量，一种消极的、同党和人民根本背道而驰的力量。

二、社会主义制度下腐败的本质——资产阶级反对无产阶级的斗争

要说明社会主义制度下腐败的本质是一个阶级对另一个阶级的斗争，首先要求我们用马克思主义的立场、观点和方法，正确分析社会主义制度确立之后阶级斗争的特殊规律。

党的十一届三中全会对社会主义社会的阶级斗争作了全面、科学的阐述。我们不妨将其概括为以下几点：1、阶级斗争已经不是社会主义社会的主要矛盾；2、社会主义社会的阶级斗争还将在一定范围内长期存在；3、这种斗争在某种条件下还有可能激化。十一届三中全会公报还指出：“我们国内现在还存在着极少数敌视和破坏我国社会主义现代化建设的反革命分子和刑事犯罪分子，我们绝不能放松同他们的阶级斗争，决不能削弱无产阶级专政。”值得我们注意的是，这段话明确指出同“刑事犯罪分子”的“阶级斗争”，而刑事犯

罪分子当然包括一部分腐败分子。

社会主义社会这种“在一定范围内长期存在”的阶级斗争有哪些特点呢？

第一，社会主义社会的阶级斗争广泛地存在于政治、经济、文化等各个领域，但又集中反映到意识形态领域。同社会主义制度建立之前的阶级斗争相比，这种斗争更多地转变为潜移默化的形式。从这个意义上讲，社会主义社会的阶级斗争具有隐蔽性，往往不容易为我们所察觉。而正是由于我们长时间面对这种隐蔽的斗争，使得一些同志往往对其视而不见，思想领域的阶级斗争则尤其如此。

第二，社会主义社会阶级斗争的对象已经不是完整的剥削阶级，而是剥削阶级的残余。社会主义社会的阶级斗争是已经消灭了剥削阶级和剥削制度条件下的阶级斗争，是一种特殊形式的阶级斗争，这种特殊性主要表现在它是历史上的阶级斗争在社会主义社会特殊条件下的“遗留”，因而社会主义社会阶级斗争的对象从阶级作为“社会团体”的角度看具有不完整性。需要注意，所谓“剥削阶级的残余”，不应当仅仅理解为旧的剥削阶级的简单“残剩”，它还包括受剥削阶级影响而从人民中分化出来的新生的资产阶级分子。

第三，社会主义国家内部的阶级斗争往往同国际范围的阶级斗争紧密联系，国内外敌对势力相互配合，遥相呼应。这一点已被苏、东演变和我国 1989 年动乱、暴乱的事实所证实。这就要求我们在分析社会主义社会阶级斗争的时候，既要由国内看到国际，又要由国际看到国内，坚持马克思主义的联系观点。

根据上述对社会主义社会阶级斗争特点的探讨，可以对

腐败问题的本质作以下具体分析。

第一、在社会主义制度下，腐败首先是资产阶级思想同无产阶级思想的对抗，是资产阶级思想长期侵蚀的结果。无产阶级在埋葬资本主义制度、确立社会主义制度之后，并没有也不可能彻底埋葬资产阶级的思想，资产阶级思想同无产阶级思想的斗争从来也没有停止过。无产阶级的历史使命决定了它除全人类的利益之外，没有任何私利可言。与此相反，资产阶级的剥削本性决定了它是一个唯利是图的阶级。社会主义制度下的腐败现象，就是资产阶级思想长期渗透、侵蚀的结果。它使得无产阶级队伍中的一部分人在资产阶级思想的进攻面前，逐渐地解除了思想武装，堕落为腐败分子。由于社会主义社会的阶级斗争，特别是意识形态领域的阶级斗争往往是潜移默化地进行着，就容易使我们忽视这种斗争的阶级斗争性质。但毫无疑问，在腐败分子身上，我们看到的是资产阶级思想对无产阶级思想的“战胜”。

第二、社会主义制度下的腐败是无产阶级队伍中的一部分人对本阶级的背叛，腐败分子实质上就是新生的资产阶级分子。如前所述，社会主义社会阶级斗争的对象是不完整的剥削阶级（主要是资产阶级），由于这种阶级斗争的对象已经丧失了作为某种社会集团的确定性，因而我们一般只能从某种行为（斗争）的后果来判断其阶级斗争性质了。所以，腐败分子同党和人民之间的斗争，实质上就是资产阶级同无产阶级的斗争。诚然，腐败分子并没有成为有组织、有纲领的集团，甚至他们当中的一些人也未必认识到自己是资产阶级分子中的一员，但是就腐败现象的整体而言，从他们破坏社会主义的结果来看，他们已经成为无产阶级的敌对势力。