

肥城市利用世界银行贷款加强灌溉农业（三期）项目

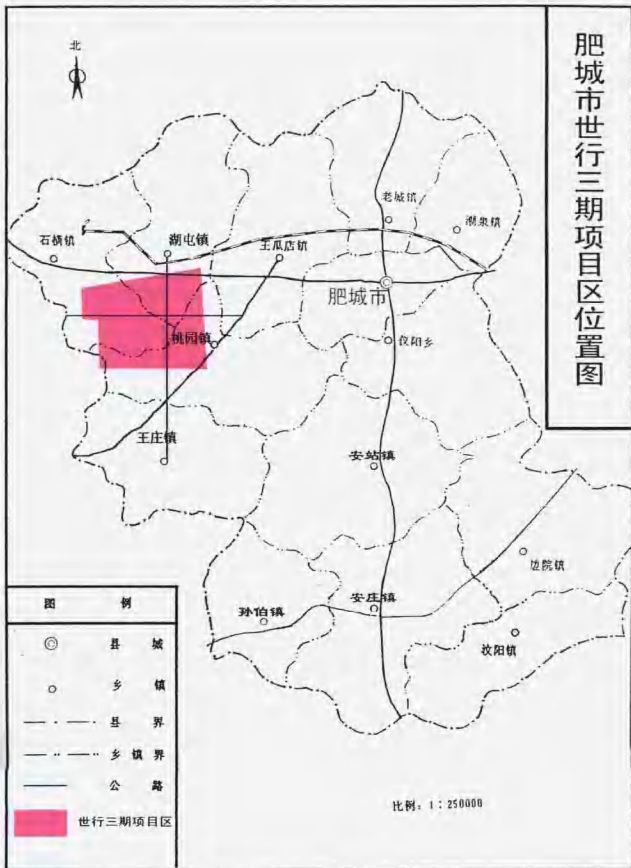
建议书

肥城市农业综合开发办公室

肥城市财政局

二〇〇三年七月

肥城市世行三期项目区位置图



肥城市农业综合开发办公室 肥城市财政局

文 件

肥农开办字（2003）第 8 号

肥 财 农 字（2003）第 45 号



关于呈报《肥城市利用世界银行贷款 加强灌溉农业（三期）项目建议书》的报告

泰安市农业综合开发办公室、财政局：

按照省市开发办的要求，我们从农、林、水、财等单位抽调专家组成专家组，在“十五”农业综合开发规划区内进行了实地考察，择优选取了世行（三期）项目区，并通过了泰安专家组的评估。在此基础上起草了《肥城市利用世界银行贷款加强灌溉农业（三期）项目建议书》。

一、所选题目区的位置、~~范围~~、~~范围~~所选题目区位于肥城西部，泰临、湖王公路两侧，涉及~~泰山、湖屯、桃园~~桃园3个乡镇，46个行政村。治理面积8万亩，其中~~泰山镇~~2.5万亩，湖屯镇2.5万亩，桃园镇3万亩。

二、项目区选择的依据

1、在农业综合开发“十五”规划区内。

- 2、项目区集中连片，形成规模。
- 3、开发潜力大。
- 4、领导班子强，群众基础好，开发积极性高。
- 5、水源有保证。

三、开发建设目标

1、项目区综合生产能力显著提高。通过农田水利基本建设和农业、林业等工程建设，建立完善配套的灌排体系，水利用系数由目前的0.4提高到0.8以上，节水30%以上，使中低产田全部变成高产、稳产、节水、无公害、高效农田，小麦单产提高100公斤以上，玉米单产提高150公斤以上。同时调整种植结构比例，使粮经比例达到6:4，经济效益大幅度提高。

2、项目区可持续发展能力显著提高。通过改革耕作制度，调整作物布局，发展立体生态农业和高科技农业，提高光热、水、土的利用率，复种指数由目前的159%提高到190%以上，使项目区生态环境明显改善，水土流失、各类残留污染、水资源紧缺等环境危害得到扭转。实现农田园林化，灌溉节水化，农药、化肥施用标准化，大大增强项目区可持续发展能力。

3、项目区科技推广能力显著提高。通过强化县、乡农业服务设施建设，使县、乡农业科技推广与服务体系得到加强，新品种、新技术、新管理方法推广速度明显加快，农业科技含量和农民科学文化素质显著提高。

4、项目区主导产业和优势农产品生产基地基本形成。强化

项目区主导产业和优势农产品生产，建成1.5万亩无公害有机蔬菜生产基地、2千亩优质苗木生产基地、6.3万亩优质小麦生产基地。大幅度提高项目区经济效益。

5、项目区农业生产运行机制更加完善。各种生产要素的优化组合更加紧密，农民的组织化程度和农业产业化程度显著提高，产品的市场竞争力明显增强。

6、项目区农业生产现代化程度大幅度提高，产量、产值大幅增加，农民人均纯收入增幅明显高于非项目区，在项目效益期间每年人均纯收入可增8%左右。

四、投资概算

按照430元/亩的投资标准，共需要投资3440万元。其中，中央和省2160万元，市、县财政配套480万元，县以下自筹和农民劳务折资800万元。

五、保障措施

1、成立领导班子。为搞好世行三期项目建设，市里和项目区三个乡镇都成立领导小组，负责项目的组织、协调，抽调专业技术人员组成工作班子，搞好项目区的勘测、规划、设计及项目立项后工程建设的督促、指导。

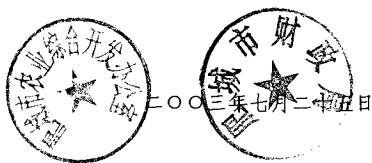
2、向上级做出郑重承诺。为保证工程建设的完成，项目区3个乡镇46个项目村在召开群众大会，广泛征求意见的基础上，分别向市政府做出按要求搞好工程建设和筹资筹劳承诺；市政府向泰安市做出保证完成工程建设和足额配套项目资金的承

诺，作为建设“诚信肥城”的一部分，为兑现各自的诺言而努力工作。

3、把三期世行项目建设列入重要的工作议程。市委、市政府和三个乡镇都把三期世行项目建设列入今后一个时期农业和农村工作的重点来抓，列入各级各部门考核的重要内容之一，作为年终奖惩的重要依据，激励各级、各部门把项目建设好。

4、把项目建设作为农田基本建设的重点。坚持秋冬大会战和专业队常年施工相结合，开发与结构调整相结合、科技推广与产业化生产相结合，把项目区建成现代化农业示范区。

现将《肥城市利用世界银行贷款加强灌溉农业（三期）项目建议书》呈上，请审批。



目 录

第一章 项目背景	1
第二章 项目县概况与项目区选择	3
第三章 项目目标及主要建设内容	14
第四章 投资估算与资金筹措	19
第五章 项目效益预测	20
第六章 项目的组织与管理	22
附 件	25

肥城市利用世界银行贷款加强灌溉农业（三期）项目

建 议 书

第一章 项目背景

1.1 项目由来

1991 年以来，我市成功实施了五期农业开发和两期利用世界银行贷款加强灌溉农业项目，取得了显著成效，为项目区的可持续发展奠定了良好基础。2002 年世行二期项目建设竣工以后，根据农民的迫切要求，我们向上级提出了继续进行世行三期项目建设的请求。

1.1.1 项目区农民的要求。肥城共有 14 个乡镇，世行二期项目区共涉及安庄、安站、孙伯三个乡镇，改造中低产田 16 万亩，建成了旱能浇、涝能排、旱涝保收的高产稳产田，成为全市名副其实的现代化农业示范区，项目区的农民得到了实惠，非项目区的干部群众看在眼里、急在心里，多次向市委、市政府和上级开发部门申请开发项目，表达了非项目区群众进行农业综合开发的

强烈愿望。

1.1.2 实施农业综合开发规划的要求。2000 年，我市编制了农业综合开发“十五”规划，计划用五年的时间在石横、湖屯、王瓜店、桃园、土庄镇改造中低产田 8.8 万亩，解决 8 万农民的增产增收问题。第三期加强灌溉农业项目区包含在“十五”规划区以内，符合农业综合开发规划要求。

1.1.3 世界银行希望继续与中方合作实施三期项目。世行一、二期项目的成功实践，增强了世界银行官员继续开发的信心，继续开展三期项目开发是中国和世界经济发展的需要，也是世行官员的心愿。

1.2 项目建设的必要性

1.2.1 有利于保护和提高农业综合生产能力。项目建设的重点是解决影响项目区农产品产量、质量的问题，通过各项工程措施和技术措施，可大大提高农业综合生产能力。

1.2.2 有利于推进农业和农村经济结构的战略调整，提高农业综合效益。项目建成后，由于灌溉条件、耕作条件的改善，农民可以进行农业产业化开发，发展优质、高效农产品种植。

1.2.3 有利于推进农业现代化进程，提高农业的市场竞争能力。

农业产业化重点在于农产品的优质化、规模化、系列化，满足国内外市场的需要，我们实施的规模化开发、基地化生产、市场带龙头、龙头连基地、基地连农户的开发措施，可以促进项目区农业产业化进程，提高产品的市场占有率。

1.2.4 有利于增加农民收入，全面建设农村小康社会。项目建设，改善了生产条件，促进了农业增产、农民增收，加快了全面建设小康社会的进程。

1.2.5 有利于扩大利用外资，进一步加强农业综合开发对外交流与合作。第一、二期加强灌溉农业项目的成功实施，提高了我国农业综合开发的国际信誉，提高了世界银行对我国的投资信心，世界银行主动提出继续进行第三期项目开发，增加了我们利用外资的数量，增强了我们与世界交流与合作。

第二章 项目县概况与项目区选择

2.1 肥城市基本情况

肥城市地处黄河流域、泰山西麓，西与平阴、东平县为邻，东与泰安市岱岳区接壤，北与长清县交界，南与宁阳、汶上县隔汶河相望。全境南北长 48 公里，东西宽 37.5 公里，土地总面积 127730 公顷。我市共有 14 个乡镇、办事处，607 个行政村，96.02 万人，农业人口 70.5 万人，总耕地面积 60177 公顷，占总土地面积的 47%，人均耕地 0.063 公顷。

气候：肥城市属暖温带大陆性季风气候，四季分明。春季气温回升快，变化剧烈，降水少，风速大，气候干燥；夏季气候湿热，气温高，湿度大，降水集中，雨热同期；秋季气温急降，雨量骤减，秋高气爽；冬季雨雪稀少，寒冷干燥。

土壤：全市土壤类型共有三类，其中：褐土类面积 41494 公顷，占 68.6%；棕壤土类面积 17904 公顷，占 29.6%；砂姜黑土面积 1089 公顷，占 1.6%。褐土分布在西部半湿润、半干旱的低山丘陵区，包括了农业综合项目区全部，成土母质多为石灰岩、花岗岩，褐土区淋溶作用未能得到充分发挥，剖面呈现棕色或褐色，通常有耕作层、淀积粘化层和钙积层组成。

交通：津浦铁路支线横贯东西，济兖、泰临、泰东公路及四通

八达的乡村公路交织成网，交通运输十分方便。

社会经济状况：全市共有工业企业 81 个，其中：国有企业 29 个，集体企业 39 个，股份合作企业 7 个，中外合资企业 6 个。县、乡工业发展较快，主要生产焦炭、化肥、水泥、农用机械、棉麻毛纺织品、酒精等 160 多个产品。境内交通、能源条件较好，肥城矿务局及市属煤矿共有 10 处矿井，年产原煤 6000 千吨。石横发电厂为国家“七五”重点工程，现装机 75 万千瓦。近年来，全市经济发展较快，2002 年全市粮食总产量 373265 吨，农业总产值 266670 万元，其中：种植业 161389 万元，占农业总产值的 60.1%；地方财政收入 45210 万元，农民纯收入总额 228350 万元，农民人均纯收入 3239 元。

2.2 项目县开发的有利条件

2.2.1 农业自然资源丰富

多年来，我市按照“因地制宜，相对集中，突出特色，形成规模”的原则，积极调整农业产业结构，形成了粮食、果品、瓜菜、畜牧、水产和桑蚕六大主导产业，效益显著提高。粮食面积稳定在 60 万亩，年总产达到 5.89 亿公斤，单产 499 公斤。果品

生产，总面积保持在 21 万亩，总产 1 亿公斤以上。瓜菜产业，设施瓜菜面积达到 20 万亩，总产达到 24 万吨。到 2002 年底，全市发展起特色专业村 275 个，各类专业生产大户 2.1 万户，经营收入达到 68722 万元。

2.2.2 水资源丰富

肥城市天然分为两大流域，即北部为康王河流域控制的肥城盆地，面积 1233km²，其中肥城境内面积 826km²，南部为漕河流域控制的南部汶河及诸河区，面积 950 km²，其中肥城境内面积 437km²。

全市多年平均降水量为 81703 万方，人均占有 833 方。多年平均径流量 13697 万方，地下水总储量 41140 万方，多年平均净补给量 27800 万方。全市 378 座大小水库塘坝，节节拦蓄地表径流，蓄水能力 6399 万方，43 条河流不但汇集了本市地表径流，而且送来了部分客水资源。引黄电灌工程，是引客水中型灌区，现状年引水 1000 多万方，全市多年平均可利用水资源总量为 26100 万方，其中地表水 9200 万方，地下水资源 26900 万方，地表地下相互转化量为 10000 万方。

2.2.3 骨干水利工程具备

全市内共有中型水库一座，小（一）型水库 22 座，小（二）型水库 55 座，塘坝 326 座，总库容 1.21 亿 m^3 。有效库灌面积 2.67 千公顷。有机电井 6704 眼，其中配套 6319 眼，年农田灌溉供水 21890 万 m^3 ，机电提灌面积 41.62 千公顷。

2.2.4 具有很好的区位优势和较好的社会经济条件

肥城市位于泰山西麓，东与泰安市岱岳区接壤，北距济南市 90 公里，京沪、京九铁路、京福高速公路与肥城擦肩而过，津浦铁路支线在我市横贯东西，由泰肥一级路、济兗路、泰临路、泰东路组成的公路交通网四通八达，肥城 1994 年实现了村村通柏油路、通自来水、通电、通电话的“四通”工程，乡村公路交织成网，交通运输十分方便，具有很好的区位优势和较好的社会经济条件。

2.2.5 经济实力强，还款信誉高

肥城是全国经济实力百强县，2002 年完成地方财政收入 45210 万元，历届党委、政府十分重视对农业的资金投入，每年投入农业资金 2000 万元以上，资金配套能力、还款能力较强。

2.2.6 具有管理世界银行贷款项目和农业综合开发项目的经验

1988 年以来, 我市先后实施了五期农业综合开发和两期世行贷款项目, 在工作实践中积累了丰富的管理经验, 在世行一期项目建设中创造的“柳林模式”被世界银行官员在世界范围内推广, 历年的工程均被上级主管部门评为优秀项目, 多次被上级评为农业综合开发先进单位, 1998、2001 年受到了山东省人民政府的表彰。

2.3 项目县存在的制约因素

2.3.1 农田灌排系统不完善。项目区汛期多年平均降雨量为 492.5mm, 最大日降雨量达 182.7mm, 由于排水体系不健全, 往往造成“天落一寸, 地涨半尺”的局面, 农田常常被淹, 农业生产损失大。

2.3.1.1 现有灌溉工程老化失修, 效益衰减。一是机电设备耗能大, 运行成本高。现有机电设备大部分已运行多年, 装置效率一般在 40%左右, 工作效率低, 单方水成本高。二是排水体系不健全, 涝渍灾害严重。三是田间生产路标准低。现有田间生产路面宽一般只有 3m 左右, 且坑洼不平, 给农业生产带来诸多不便。

2.3.1.2 田间工程不配套, 水源工程不足, 灌水技术落后, 水

资源浪费严重。输水渠道大部分是土渠，水渗漏损失很大，灌溉水利用系数平均仅有 0.4 左右。

2.3.1.3 水价偏低，管水组织不健全，机制不完善，管理粗放，难以实现良性循环。项目区全部是井灌区，水费收取按用电量计价，由于实行了全市统一电价，机井管理人员只提取电费的很少部分，这些资金只能维持工资，没有维修工程、更新设备的资金。

2.3.2 土壤状况

土壤肥力不合理。在施肥方面，存在着重无机轻有机、重氮肥轻磷钾肥的倾向，N.P.K 比例失调。据统计 5 万亩中产田，有机质含量 0.98%，全氮 0.07%，速效磷 12.5PPM，速效钾 89.3PPM，阳离子代换量 13.8me/100g 土；3 万亩低产田，有机质含量 0.8%，全氮 0.04%，速效磷 7.5PPM，速效钾 96.7PPM，阳离子代换量 11.7me/100g 土。同时由于项目区大型拖拉机数量较少，常年使用畜力和小机具耕作，活土层比较浅，有的已形成坚硬的犁底层，影响了作物根系的生长发育，已成为农作物产量提高的限制因素。

各类污染严重。一是来源于农药污染。农民不合理使用高残留农药、化肥导致重复污染，二是来源于水污染。康王河上游，长

期排放生活用水等不达标的废水，造成地下水轻度污染。

旱涝灾害时有发生。项目区十年九旱，干旱是的主要自然灾害。项目区位于肥城盆地腹部，如果降雨量过大，容易发生涝灾。

2.3.3 农业生产科技含量低

农业科技推广体系与功能不完善，乡镇农技综合服务组织自1986年划归乡镇管理以来，几经变革，多数农技专业人员已经改行做其它工作。据统计，在乡镇从事农技推广工作的人员中，定编人数为102人，实有72人，且真正从事农业技术推广工作的人员中，属正规农业院校毕业生的仅占极少数。同时，农技推广工作人员是“万金油”式的干部，经常被派作其他工作，根本没有充足的精力从事农技推广与研究工作，导致一些新技术、新成果难以落到实处。村级科技队伍更是名存实亡，新品种、新技术推广不快，知识更新换代慢，研发创新能力不强，影响了农业和农村经济的发展。

2.3.4 农业生产结构不合理

现在粮食作物仍然是全市的主导产品，每年粮食作物面积保持在60万亩左右，农作物品种多、乱、杂，品质差，效益低，特