

河南参事文选

(第七集)

河南省人民政府参事室

二〇〇五年八月

目 录

一、领导讲话和文件

- 1、省政府副秘书长介新在省政府参事工作会议上的讲话
..... (1)
- 2、省委统战部副部长耿开昌在省政府参事工作会议上的讲话
..... (8)
- 3、求真务实 奋发进取 努力推进参事工作再上新台阶
..... 何黎明(13)

二、调研报告

- 1、关于濮阳、新乡、焦作、信阳、南阳等市林纸一体化工程建设情况的调研报告 豫政参〔2004〕15号(25)
- 2、关于开创我省职业教育新局面的调研报告
..... 豫政参〔2004〕21号(36)
- 3、关于呈报省政府参事《关于我省氧化铝工业发展情况的调研报告》的报告 豫政参〔2004〕23号(41)
- 4、关于我省农民专业合作社组织发展情况的调研报告
..... 豫政参〔2004〕25号(53)
- 5、关于我省棉花生产可持续发展的调研报告
..... 豫政参〔2004〕26号(59)
- 6、关于我省无公害农产品安全生产情况的调查报告
..... 豫政参〔2004〕27号(66)
- 7、河南省人民政府参事室关于全省农民专业合作社组织发展情况的调研报告 豫政参〔2004〕14号(76)
- 8、河南省 2005 年及今后粮食增产对策的调查报告
..... 豫政参〔2004〕30号(95)

三、参事建议

- 1、关于防止发生伤害少数民族问题的建议…… 杨明德(104)
- 2、关于黄河下游河道治理几点意见
…………… 余 健 赵南松(107)
- 3、关于改革医疗管理、加强医德医风教育、提高医疗技术水平的
建议…………… 卞莉山(113)
- 4、关于进一步规范政府采购工作的几点建议
…………… 刘信圣 郑泰森 刘 勇(117)
- 5、关于坚决制止擅自接受境外宗教组织和个人捐赠的建议
…………… 杨明德(122)
- 6、关于发展农区畜牧业的几点认识与建议
…………… 郭秀琦(125)
- 7、关于中部各省实施农业信息一体化建设和具体建议
…………… 刘信圣(128)
- 8、关于应对目前化肥市场供求紧张局面的建议
…………… 张桂兰(132)
- 9、关于设立政府信息主管(CIO)机制的建议
…………… 刘信圣(136)
- 10、关于进一步加强我省可持续发展实验区建设的建议
…………… 朱友文(142)
- 11、关于做好我省劳务输出工作的几点建议
…………… 郑泰森 刘信圣(145)
- 12、关于坚决抵御境外敌对势力利用宗教对我进行渗透的建
议…………… 杨明德(150)
- 13、关于以鹤煤集团为主整合安阳煤炭资源的建议
…………… 蔡德龙 姚公一(154)
- 14、关于减少我省先天缺陷儿出生的建议
…………… 闫英地(156)

15、关于进一步改善我省生态环境的建议

..... 刘信圣 多克辛(159)

16、关于尽快启动生态省建设实施生态市场经济有关问题的
建议

郭士岭(167)

17、关于尽快建立非主要农作物品种登记制度的建议

..... 纪好勤 崔光群(172)

省政府副秘书长介新 在省政府参事工作会议上的讲话

(2004年4月12日)

各位参事、同志们：

今天，我们在这里召开省政府参事工作会议，借此机会，我代表省政府向在座的各位参事和同志们致以诚挚的问候！黎明同志对去年参事工作作了全面总结，安排部署了今年的工作任务，我都同意。下面，我讲几点意见。

一、认清形势，提高认识，增强做好参事工作的责任感和使命感

2003年是全面贯彻落实党的十六大提出的各项任务的开局之年，也是非同寻常的一年。面对突如其来的非典疫情和严重的自然灾害，在党中央、国务院的正确领导下，省委、省政府审时度势，总揽全局，带领全省人民迎难而上，坚持一手抓防治非典这件大事不放手，一手抓经济建设这个中心不动摇，不仅夺取了防治非典的重大胜利，而且保持了经济较快增长和社会事业全面发展的良好势头。去年我省GDP突破7000亿元，财政支出突破700亿元。全社会固定资产投资、地方财政一般预算收入、金融机构存贷款余额、社会消费品零售总额、外贸进出口、利用外商直接投资等都保持较快的增长。多数经济指标达到近年来最好水平，也都超过全国平均水平，实现了较高的经济增长速度和较高的经济增长质量。这些成绩的取得，是全省人民励精图治，奋发有为，扎实工作的结果。也是各位参事恪守职责，努力工作，建言献策、

乐于奉献的结果。各位参事在防治非典期间，深怀爱民之情，恪守为民之责，发挥自身优势，积极主动为防治非典建言献策。非典疫情过后，各位参事围绕政府中心工作，深入基层，深入群众，调查研究，谋划发展；向省政府呈报了很多有分量、有价值的调研报告和建议，为省政府决策发挥了很好的参谋咨询作用，为我省改革发展稳定做出了积极的贡献。在此，我代表省政府向参事和同志们表示诚挚的敬意和衷心的感谢！

在过去的一年里，省政府参事室紧紧抓住贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步做好新时期政府参事工作的意见》的机遇，与时俱进、开拓进取，努力推进参事工作的创新与发展。在全面建设小康社会的伟大进程中，党中央、国务院坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导，坚持解放思想、实事求是、与时俱进的统一，理论创新和实践创新的统一，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对新时期参事工作实际问题的思考，着眼于参事工作新的实践和发展，对进一步做好新时期政府参事工作提出了明确的意见。《意见》不仅集中体现了十六大提出的加强党的执政能力建设，改革和完善党的领导方式和执政方式，坚持和完善社会主义民主制度，加强社会主义法制建设，改革和完善决策机制、完善专家咨询制度等一系列新的理论，新的思想，而且对新时期参事工作的性质、地位、作用作了全面深刻的阐明，对参事队伍建设、参事职责、组织领导等都提出了新的要求，充分体现了党中央、国务院坚持和完善我国参事制度，不断推进参事制度创新和发展的坚定性。《意见》是新时期参事工作的纲领性文件，为新时期参事工作的发展指明了方向，提供了更广阔的发展空间和平台，展示了美好的发展前景。希望各位参事和同志们，认真学习、深刻领会《意见》精神，认清形势，提高对做好参事工作的认识，强化责任意识，增强做好参事工作的历史责任感和使命感，努力做好新时期参事工作。

二、求真务实，发挥优势，认真履行参事职能

党的十六大明确提出了我国新世纪实施社会主义现代化建设第三步战略部署，特别是头 20 年全面建设小康社会的目标和任务。党的十六届三中全会进一步明确提出坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展的科学发展观。参事工作要适应全面建设小康社会的新形势新任务，坚持以十六大精神和“三个代表”重要思想为指导，按照省委经济工作会议和省委七届六次全会精神，围绕省十届人大二次会议《政府工作报告》明确的今年政府工作的重点，着眼于服务经济建设这个中心和工作大局，着眼于促进经济社会的全面发展。要始终把了解民情、反映民意作为参事工作的政治责任，把深入实际、调查研究作为参事工作的主要方法，把参政咨询、统战联谊、谋划发展、服务决策作为参事工作的根本要求。

一是坚持解放思想、实事求是、与时俱进。要自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来。按照十六大的要求，统一思想，牢固树立科学的发展观，正确把握基本国情和省情，正确认识参事工作意义和作用，找准参事工作的着力点，始终保持求真务实、与时俱进的精神状态。

二是强化学习意识，加强政治理论和科学知识的学习。学习是创新工作的基础。面对科学技术日新月异和经济社会不断发展，新思想、新理论、新知识不断涌现的新形势，参事作为政府智力支持系统的重要力量，只有坚持深入持久的学习，把握新思想、新理论的精神实质，把握经济发展、科技进步的脉络，才能就国家的政治经济文化和社会生活中的重要问题提出科学合理的意见和建议，才能充分发挥参事参谋咨询的作用。所以我们必须通过学习、学习、再学习，不断提高自身素质，不断提高参政咨询的水

平和能力。

三是大力弘扬求真务实的科学精神，积极为推进经济社会全面、协调、可持续发展建言献策。求真务实，是一种科学精神，一种工作作风，也是做好工作的基本要求，其真谛就是坚持一切从实际出发，解放思想，实事求是，与时俱进。做好参事工作，必须大力弘扬求真务实的精神，大兴求真务实之风，坚持用科学精神指导工作，不断增强坚持科学精神和科学方法的自觉性和坚定性。在履行职能的各项工作中，坚持深入基层、深入群众、深入实际，力求摸实情、说实话、办实事、谋实策、见实效。调查研究、参政咨询，既要增强针对性，又要增强科学性和预见性。现在国内外环境比过去复杂得多，要解决的问题比过去复杂得多，只有增强科学性和预见性，才能趋利避害。要围绕中心，加强对改革和发展过程中重大问题的前瞻性研究；又要注意深入实际，见微知著，加强对一些局部性、苗头性问题的研究，防止局部性、苗头性的问题演变成全局性的问题。无论是重大问题，还是小问题，都要求问题的提出者有宽阔的眼界、敏锐的感觉和深邃的思考。大而无边不足法，小中见大也能巧夺天工。在参政咨询、建言献策方面，要努力做到大而不空洞，专而不琐碎，深刻而不浮躁，新锐而不数典忘祖。因此，参事工作也要树立“精品意识”，不断提高理论思维和解决实际问题的能力，不断提升参政咨询建议的质量。

四是发挥自身优势，积极为改革发展稳定做贡献。新的世纪，国际局势风云变幻，各国之间在综合国力上的竞争空前激烈，世界还很不安宁。国外敌对分子和反华势力对我国的“分化”、“西化”一刻也没有停止过，台独分子甚嚣尘上。我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段，建设中国特色社会主义事业正在更为广阔和复杂的环境中进行，社会经济成分、组织方式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，各种错

综复杂、相互交织的新情况、新问题不断出现。面对新的形势，希望参事们认清形势，保持清醒的头脑，强化统战观念，发挥自身专业造诣深、联系广泛、社会影响较大的优势，进一步加强与海内外人士的联谊与沟通，宣传党的路线、方针、政策，宣传“和平统一、一国两制”方针，调动一切积极因素，团结一切可以团结的人，为实现全面建设小康社会的奋斗目标，为早日实现祖国的和平统一做出新的贡献。

三、加强参事工作的组织领导，不断促进参事工作的创新与发展

参事制度历经 50 多年的社会发展和变革，得到党的三代领导集体和以胡锦涛同志为总书记新的党中央的一贯重视与支持，充分表明参事制度作为我国政治制度的组成部分，顺应了时代发展的要求，具有强大的生命力。去年 9 月，根据中央两办《意见》精神，省委办公厅、省政府办公厅下发了《关于进一步做好新时期政府参事工作的意见》（豫办〔2003〕34 号），这个文件全面贯彻了党中央、国务院关于做好新时期政府参事工作的意见精神，并结合我省参事工作实际，对做好新时期我省的参事工作提出了新的要求和具体措施。我们必须从全局和战略的高度，充分认识坚持和完善参事制度，做好新时期参事工作是巩固和发展党的爱国统一战线，发展社会主义民主政治，加强社会主义政治文明建设的必然要求；是巩固党的执政地位，加强社会主义法制建设，完善决策咨询制度，加强政府决策科学化、民主化、减少决策失误的必然要求；是全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面的必然要求。要自觉增强大局意识、责任意识，认真、全面地贯彻落实好文件精神，为参事工作的创新和发展创造更加宽松的环境和条件。在这方面，省发改委、人事厅、编办、财政厅、社保厅、机关事务管理局等部门都对参事工作给予了大力支持；林业厅、农业厅、农科院、河南大学等参事所在单位全力支持参事

工作，工作做得比较好；特别是各省辖市政府能够认真负责地安排参事调研活动，受到参事们的好评。

进一步加强对参事工作的组织领导，推进参事工作的创新与发展，关键在于坚持求真务实的作风，抓好各项工作任务落实。胡锦涛同志指出，我们经常面临的一个突出问题是：从中央到地方为推进事业发展提出的好思路、好政策、好措施不少，但很多事情往往提出来后只是热闹了一阵子，并没有真正落实，也没有达到预期的效果。追根寻源，重要原因还是由于没有做到求真务实。能否做到求真务实、狠抓落实，是衡量领导干部作风、能力、水平的重要标志。在这里，我再着重强调几点：

第一，加强对参事工作的领导。省政府办公厅要加强对政府参事室工作的领导，努力消除政府参事室工作和参事发挥作用方面的体制性障碍，参事出席列席有关会议、重大活动等问题，要积极协调落实，并形成制度，努力为参事工作的发展提供组织保障，为参事发挥作用创造条件。

第二，各省辖市和政府部门及相关单位，要积极支持参事工作。对省委、省政府领导批示参事的调研报告和建议，要认真研究办理，并及时将落实情况反馈给参事。组织召开的专题会议和重要专题调研，要邀请参事代表参加。

第三，参事所在部门和单位，要把重视、支持参事工作作为贯彻落实党的“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”方针的重要体现。单位主要领导对任参事的同志，要做到“尊重其知识，问计于斯人”，在政治、工作、生活上，要给予关心与支持，安排参事出席列席单位的有关会议和主要活动，让参事广泛了解系统内的情况和信息，并认真听取参事们的意见和建议。

第四，省政府参事室要进一步加强参事队伍和机关工作人员队伍建设。要把加强参事队伍建设放在重要位置，建立健全各项工作制度，不断提高参事队伍参政议政的能力。要切实提高机关

工作人员的素质，加强学习，增强服务意识，组织安排好参事的各项活动，为参事履行职能提供良好的服务。

各位参事、同志们，当前我们正面临着加快社会主义现代化建设的大好机遇，参事工作也迎来了前所未有的发展机遇。我们必须抓住机遇，加快发展，有所作为。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，按照邓小平理论和“三个代表”重要思想的要求，大力弘扬求真务实的精神，同心同德，奋发进取，为推动参事工作的创新与发展，为全面建设小康社会，早日实现中原的崛起做出新的更大的贡献。

在省政府参事工作会议上的讲话

(2004年4月12日)

耿开昌

各位参事、同志们：

今天，省政府在这里召开参事工作会议。至此，我谨代表省委统战部对会议的召开表示热烈的祝贺！向各位参事致以诚挚的问候！

在政府设置参事，聘请以非中共人士为主体的年高德劭、经验丰富、学识渊博的专家、学者当参事，是老一辈无产阶级革命家确定的一项重要制度。这项制度不仅是中华民族敬老尊贤、崇文尚德优良传统的体现，同时也是党和政府尊重知识、尊重人才的体现。长期以来，广大参事在省委、省政府的领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，紧紧围绕党和政府的中心工作，充分发挥自身的优势，深入调查研究，积极开展统战联谊、参政咨询工作，为推进我省物质文明、政治文明和精神文明的协调发展作出了积极的贡献。

在全面建设小康社会的新阶段，在奋力实现中原崛起的进程中，进一步加强参事工作，发挥参事在政府工作中的参谋咨询作用，对于进一步巩固和壮大党的统一战线，加强民主政治建设，推进政府决策的科学化、民主化都具有十分重要的意义。去年，中央办公厅、国务院办公厅下发了《关于进一步做好新时期政府参事工作的意见》，并召开了全国参事工作座谈会，明确了全面建设小康社会新阶段参事工作的思路 and 方向。省委办公厅、省政府办公厅也下发了《关于进一步做好新时期政府参事工作的意见》，对

进一步做好新时期我省参事工作提出了新的要求和具体措施，我们一定要认真贯彻落实。下面，我代表省委统战部讲几点意见，供大家参考。

一、参事工作要在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中发挥作用

十六大报告提出：“发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是全面建设小康社会的重要目标。”推进党委和政府决策的科学化、民主化，是建设社会主义政治文明的重要内容。胡锦涛同志在与党外人士座谈时指出，党和政府要加强重大决策前的协商，充分发挥民主党派、无党派人士的参政议政、民主监督作用。

参事工作是党委和政府了解民情、体察民意、集中民智、密切联系群众的重要渠道，是社会主义民主政治建设的有效形式。我们认为，参事在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明中发挥作用，应当把握好以下几点：

一是要牢固树立正确的指导思想，把握参政咨询的方向。作为新时期的参事，我们一定要高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻落实“三个代表”重要思想和党的十六大精神，坚持解放思想、实事求是，一切从实际出发，讲真话、进诤言、献良策，如实反映社情民意。要把大胆探索的勇气同科学求实的态度结合起来，把中央的路线、方针、政策同我省的实际结合起来，以为我省全面建设小康社会、实现中原崛起服务为目标，以实现最广大人民群众的根本利益为出发点和落脚点，最大限度地发挥积极性、主动性、创造性，为推进先进生产力的发展服务，为发展中国特色社会主义的先进文化服务。

二是要在深入调查研究上下功夫。调查研究是科学决策的基础，是谋事之基，成事之道，是我们党一贯倡导的优良传统和作风。参事要搞好参政咨询工作，也必须深入基层、深入群众，进

行调查研究。调查研究要结合自身专业特长，围绕省委和省政府的中心工作，选择那些比较知情、比较熟悉，而又有条件、有意义、有把握的具体问题去调查研究，进行“解剖麻雀”，使自己提出的建议、意见更加符合客观实际、符合民意、利国利民。

三是要紧紧围绕省委、省政府的中心工作搞好参政咨询。作为高层次的参政，参事在参政咨询过程中，要紧紧围绕省委、省政府的中心工作，围绕一个阶段、一个时期里党和政府关注、群众关心的大事，围绕我省经济发展、社会进步过程中的全局性、战略性问题，围绕社会热点、难点、焦点问题，立足现实，高瞻远瞩，利用超脱的位置和下情上达的有利条件，开展多层次、多方位、多领域、多形式的参政咨询活动，为促进我省经济社会全面进步作出积极贡献。

二、参事工作要在实现中原崛起中发挥“生力军”、“智囊团”、“宣传队”的作用

中共河南省委七届五次全会通过的河南省全面建设小康社会《规划纲要》，制定了我省全面建设小康社会的奋斗目标、基本途径、发展布局 and 战略举措，绘就了实现中原崛起的宏伟蓝图。奋力实现中原崛起已在全省上下形成共识。中原要崛起，经济要发展，关键靠人才。政府参事是我省人才队伍的重要组成部分，是政府智力支持系统的重要力量。实现中原崛起的宏伟目标，就必须充分发挥参事的“生力军”、“智囊团”、“宣传队”的作用。

一是参事要充分发挥专业特长，担当中原崛起的“生力军”。在座的各位参事都是我省经济、科技、教育、金融、法律等领域中有较深造诣和较大影响的专家、学者，知识渊博、成就突出，是一个人才群体。参事们长期战斗在科研、生产第一线，直接为经济建设服务，是促进我省经济、社会快速发展的一支“生力军”。在实现中原崛起宏伟目标的进程中，参事们应充分发挥好“生力军”作用，在自己所研究的领域中取得更大的成果，不断促进生

产力的发展，为我省的经济社会腾飞增加助力。

二是参事要充分发挥参政咨询优势，担当中原崛起的“智囊团”。广大参事集自身多年的社会工作或科学研究的宝贵成果和经验，结合自身工作领域出现的新情况、新变化，经过科学的分析和反复论证，提出的建议和意见科技含量高，实践意义大，可操作性强。因此，在为中原崛起服务中，各位参事要充分发挥聪明才智，积极参政议政，为实现中原崛起，出良谋、献良策，充分发挥“智囊团”作用。

三是参事要充分发挥桥梁纽带作用，担当中原崛起的“宣传队”。参事是政府的智囊团，也是政府联系群众的桥梁和纽带。广大参事不仅担负着反映群众意愿的责任，同时也担负着向群众宣传、解释党和政府方针、政策的责任。参事通过宣传政策，解疑释惑，使广大人民群众更加理解、支持政府的工作，在党委、政府的领导下，一心一意谋发展，聚精会神搞建设。

三、参事工作要为争取人心、凝聚力量，全面建设小康社会发挥作用

党的十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标，顺民心、得民意、合民情，充分体现了以人为本的思想，是一项宏伟而艰巨的任务。必须团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素为之共同奋斗。“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”要实现全面建设小康社会的奋斗目标，必须广泛争取人心，增强民族凝聚力。在今年1月召开的全国统战部长会议上，中央统战部刘延东部长提出在统一战线开展凝聚力工程，使之成为新世纪新阶段党的统一战线争取人心、凝聚力量，实现大团结大联合的重要载体，为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴凝聚更加强大的力量。统一战线的根本任务就是争取人心、凝聚力量。开展凝聚力工程，既是新世纪新阶段统一战线带有根本性的战略任务，也是需要统一战线广大成员共同构筑的一项系

统工程。参事工作作为党的统战工作的重要方面，在争取人心、凝聚力量方面作用巨大。参事室是政府机构中惟一以非中共人士为主体的具有鲜明统战性的机构。参事具有很强的代表性，社会影响大、名望高，受到社会的普遍尊重和信任，通过你们可以影响一大片、团结一大片、带动一大片，能够把方方面面的人才凝聚在一起，同心同德，为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴，实现中原崛起，提供更加广泛、更加强大的力量支持。

参事队伍中很多同志在海内外都有较大影响，与港澳同胞、台湾同胞和海外侨胞有着广泛而密切的联系，是开展海外联谊，促进祖国完全统一、实现中华民族伟大复兴的一支重要力量。去年以来，全省统一战线开展了“根在中原”活动，体现了我省的优势所在。这项活动将长期开展下去。希望广大参事积极参与“根在中原”的活动，利用自己联系广、影响大的优势，大力宣传河南的“根”文化和投资环境，扩大河南在海内外的影响，吸引海外侨胞、港澳台同胞、沿海发达地区的企业家、实业家前来寻根问祖，扎根创业，为加快河南的发展步伐，早日实现中原崛起的宏伟目标建功立业。

各位参事，同志们，党的十六大为中华民族描绘了一幅催人奋进的宏伟蓝图。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，努力实践“三个代表”重要思想，深怀爱民之情、恪守为民之责、多谋富民之策，认真履行职责，发挥优势，不负人民厚望和历史重托，为全面建设小康社会、实现中原崛起的奋斗目标作出新的更大贡献！

谢谢大家！

求真务实 奋发进取 努力推进参事工作再上新台阶

何黎明

(2004年4月12日)

各位参事、同志们：

这次会议的主要任务是总结去年参事工作，讨论安排今年工作计划。下面，我就去年参事工作情况和今年工作安排意见，向大家作以下报告，请予审议。

一、2003年主要工作回顾

2003年，同全省一样，省政府参事室经历了非常不平凡的一年。在省委、省政府和省政府办公厅的领导下，在省委统战部的指导下，我们以昂扬的斗志，经受了“非典”的考验。坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实党的十六大精神，进一步解放思想，求真务实、与时俱进。紧紧围绕省委、省政府工作中心，加强参事工作的组织，加大调查研究、参政咨询的力度，认真贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅关于进一步做好新时期政府参事工作的意见》（中办发〔2003〕10号，以下简称《意见》），努力推进参事工作有所创新、有所拓展、有所突破。在省委、省政府领导的亲切关怀和帮助下，在各部门的大力支持下，在各位参事和同志们的共同努力下，各方面的工作都取得了新的发展。

——组织参事学习例会活动取得新成效。过去的一年，我们紧紧围绕省委、省政府的中心工作认真组织参事学习例会活动，重