

国家开发银行技援贷款研究成果汇编

西部大开发

重大问题与重点项目研究

◎王金祥 姚中民 主编

甘肃卷

 中国计划出版社

顾问: 马 凯 陈 元 王春正 李子彬

主 编: 王金祥 姚中民

副主编: 曹玉书 刘克崙

编 委: 赵 艾 魏 巍 王祖继 杜 平 秦玉才
戴桂英 张亚丹 干海燕 徐鸣尧 刘振喜
李应明 吴德林 费志荣 欧晓理 杨庆育
杨世佐 付 京 李承宗 金世洵 强文祥
邵克文 罗朝阳 李锦平 刘晏良 乔 木
章远新 张德云 叶红专 陈亚平 张玉顺

编审组：李以学 郭旭杰 金志英 王 浩 刘 洪
徐 晖 张 莉 李俊义 毛才高 马统邦
陈 铜 丁 琨 文良印 邓正权 毕 业
耿 霁 严仕金 朱立社 胡其昌 平志强
彭维克 芦金华 王 丁 蒋辉林 郭 军
秦建平 黄振益 邵崇仁

序

推进西部大开发，对于贯彻落实科学发展观、实现区域协调发展、增强全国发展合力、促进各民族共同富裕、维护边疆稳定具有十分重要的意义。

在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门特别是西部地区广大干部群众的共同努力，西部大开发有了—个良好开局，取得了阶段性的重要成果。实施西部大开发的几年，是新中国成立以来西部地区经济社会发展最快、城乡面貌变化最大、人民群众得到实惠最多的几年，干成了许多事关西部地区长远发展并惠及全国的大事和实事。广大人民群众从西部大开发的实践中看到了美好前景和光明未来，进一步增强了全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的信心和决心。

从现在开始，我国进入实施“十一五”规划的新的—发展时期。在新形势下，认真研究和探讨事关西部大开发全局的重大问题和关系西部地区长远发展的重点项目，对于做好“十一五”期间西部大开发的各项工作，进一步加快西部地区经济社会发展，十分重要也很有必要。

2003年12月，国务院西部开发办与国家开发银行签署了《有关规划与政策研究的合作备忘录》。国家开发银行提供A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办和西部12个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团以及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边三个自治州开展西部开发重大问题和重点项目研究。这是国家开发银行从全国发展大局出发，高度重视并积极参与和支持西部大开发在金融创新方面的十分有意义的探索和尝试。经过国务院西部开发办和各有关单位近2年的共同努力，各项研究成果已陆续完成。这些研究成果

对于“十一五”乃至今后更长一个时期，启迪思路，做好工作，把西部大开发不断引向深入具有重要的参考价值。

实施西部大开发任重而道远，需要进行长期不懈的努力。在今后的西部大开发工作中，要以科学发展观为指导，坚持创新，积极进取，突出重点，注重实效，进一步加强重大问题和重点项目研究。在深入研究的基础上，进一步完善和制定政策措施，扎扎实实地实施好西部大开发的各项重点任务，不断开创西部大开发和区域协调发展的新局面。

马凯

二〇〇六年二月

序 二

世纪之交，中国政府做出了实施西部大开发的战略决策，这是关系国家经济社会发展全局的重大部署，也是全面落实科学发展观，统筹区域协调发展和加快中国经济布局调整的重大举措。

国家开发银行作为政府的开发性金融机构，长期以来一直把支持西部开发作为责无旁贷的义务。按照中央的部署和要求，国家开发银行推进开发性金融的实践，发挥开发性金融的先锋、先导、先进作用，不断加大对西部地区基础设施、基础产业和支柱产业的融资支持力度，促进西部地区经济社会的发展。

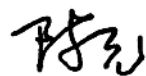
在贯彻执行西部大开发战略过程中，国家开发银行注重将政府的组织优势和开行的融资优势相结合，加强与国务院西部开发办配合，加强与地方政府的开发性金融合作，通过“政府入口、开发性金融孵化、市场出口”的融资模式，推进市场建设、信用建设和制度建设。几年来，国家开发银行在中央的领导下和地方各级政府的支持下，积极支持西部地区的基础设施、基础产业和支柱产业项目建设，有效缓解了西部地区经济社会发展中的瓶颈制约，实现了市场建设和项目建设的双成功。国家开发银行通过建设健康企业、健康金融，有力促进了健康财政、健康经济的建设。

近几年，国家开发银行与西部地区 12 个省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团都签订了开发性金融合作协议，对西部地区的“十五”、“十一五”期间的重大项目给予信贷支持，协议合作额度达 7000 多亿元。到 2005 年末，国家开发银行累计向西部地区发放中长期人民币贷款 6205 亿元，占全行贷款发放的 26%，在南昆、内昆、成昆铁路，龙滩、小湾、二滩水电站，陕甘宁油气田，成都双

流机场，西南出海通道和西部 8 条通道公路等西部大开发的首批 60 多个重大项目融资中，国家开发银行都提供了资金支持，发挥了主力银行的地位和作用。

科学的发展观需要科学的规划作支撑，西部大开发必须坚持“规划先行”。国家开发银行借鉴世界银行、亚洲开发银行的成功经验，结合中国国情，开展金融创新，积极探索通过技术援助贷款支持西部地区开展规划和重点项目前期工作。2003 年以来，在国务院西部开发办的支持和组织下，国家开发银行向西部各省区提供技术援助贷款，支持开展西部开发重大问题和重点项目的规划研究，已取得了一些重要成果。把这些研究成果付诸实施，必将对西部地区实现科学健康发展发挥重要的推动作用。

西部大开发既是艰巨的挑战，也是发展的机遇。只要我们按照科学发展观的要求，奋发进取，开拓创新，扎实工作，就一定能够把西部地区建设成一个山川秀美、繁荣和谐的西部。



二〇〇六年二月

前 言

党中央、国务院高度重视并积极推进西部大开发，不断加大对西部地区经济社会发展的支持力度，每年都新开工一批西部开发重点工程。截至2005年底，国家累计新开工西部开发重点工程70项，投资总规模约1万亿元。这些重点工程的开工建设和完工，对改变西部地区基础设施薄弱、生态环境恶化和经济社会落后面貌，发挥了重要作用，为进一步推进西部大开发打下了基础。

为加强“十一五”乃至今后更长一个时期内的西部开发重大问题研究和项目储备工作，2003年下半年，国务院西部开发办与国家开发银行协商，由国家开发银行提供3300万元A类技术援助贷款，支持国务院西部开发办组织开展“十一五”期间西部大开发的重大问题和重点项目研究。重大问题主要是对西部大开发具有全局性、战略性、基础性影响的关键问题。重点项目主要是围绕到2010年西部地区基础设施建设取得突破性进展、特色优势产业有较大发展的目标，在对各地资源优势、市场条件和技术条件充分分析的基础上，研究提出的基础设施、特色优势产业项目。2003年12月4日，国务院西部开发办和国家开发银行在北京联合召开座谈会，全面启动西部大开发重大问题和重点项目研究工作。

按照利用国家开发银行技援贷款进行研究的有关要求，国务院西部开发办、国家开发银行和各地西部办严把选题关，经汇总平衡，最终确定支持79个研究课题。其中，关系西部开发全局的重大问题研究课题11个，包括“十一五”西部开发总体规划思路、西部地区农业发展和生态建设、特色优势产业布局和发展、西部开发法制环境分析与对策研究、西部地区农村公共服务体系建设、建立长期稳

定西部开发资金渠道研究、水资源研究、综合运输体系建设、西部重点工程建设进展及成就、西部大开发体制创新研究、西部地区能源资源开发及相关政策研究等；西部地区重点项目研究课题 68 个，包括水利、交通、能源、城市基础设施等基础设施项目和农牧业、矿产冶金、旅游、高新技术产业等特色优势产业项目。

两年来，国务院西部开发办、国家开发银行在各地西部办、国家开发银行各有关分行和研究单位及负责同志的积极配合下，认真开展西部开发重大问题和重点项目研究工作，开题报告审定、技援贷款执行、规划研究开展、成果评审验收等工作进展顺利。国务院西部开发办与国家开发银行多次联合到西部地区进行实地调研，听取课题研究中间成果汇报，提供指导和建议，并组织有关单位和专家对成果进行中期和终期评审。国家发展改革委宏观经济研究院国土所、能源所和经济所，水利部水利水电规划设计总院，中国社会科学院工业经济研究所，国家发展改革委国际合作中心，中国交通运输协会，中国（海南）改革发展研究院，中国工程咨询协会等课题承担单位和研究人员在课题的选题、研究和交流等方面给予了大力支持和配合，保证了课题研究的质量和水平。西部各省（自治区、直辖市）、新疆生产建设兵团及湖南湘西、湖北恩施、吉林延边自治州的发改委、西部办对此项工作高度重视，成立专门研究领导小组，根据当地的实际情况，认真组织协调有关部门、单位开展研究。2005 年 12 月底，主要研究工作顺利完成。

利用国家开发银行技援贷款开展重大问题和重点项目规划研究，是一次工作创新，也是一次有益的探索。国务院西部开发办和国家开发银行密切合作，坚持以科学发展观统领西部大开发全局，从加快西部地区发展，逐步缩小区域发展差距，推进全面小康社会与和谐社会建设出发，研究提出符合西部地区实际情况的发展思路、对策建议。同时，这次研究工作也充分调动了各有关单位、研究人员参与和支持西部大开发的积极性，加强了政府与政策性银行的互动

联系，共同为西部地区谋划了一批关系长远的重大基础设施和重点产业项目，推进了西部地区重大项目的前期工作。

本汇编的研究结论和成果仅代表各课题承担单位的观点和见解，提出的项目也是建议方案，供有关方面参考。

最后感谢为本汇编出版做出贡献的中国计划出版社和所有承担编辑、校对工作的同志。

王金祥 批中民

二〇〇六年二月

目 录

第一篇 甘肃省马铃薯产业重点
项目规划研究报告

第一章	总论	(4)
第二章	甘肃省马铃薯产业发展分析	(8)
第三章	甘肃省马铃薯产业重点项目规划布局	(15)
第四章	甘肃省马铃薯产业重点项目概述	(17)
第五章	运行机制与支撑体系	(22)
第六章	投资及融资	(25)
第七章	效益分析与研究结论	(27)
附录 1	马铃薯产业发展的现状及前景发展分析	(30)
附录 2	甘肃省马铃薯品种选育、种薯繁育	(50)
附录 3	甘肃省马铃薯种植推广	(65)
附录 4	甘肃省马铃薯深加工产业	(74)
附录 5	甘肃省马铃薯流通贮运体系	(91)
附录 6	甘肃省马铃薯产业运行机制与支撑体系	(113)
附表 1	甘肃省马铃薯种植优势产区规划表	(127)
附表 2	马铃薯加工项目现状与规划汇总表	(128)
附表 3	甘肃省马铃薯社会化贮藏设施建设规划表	(131)

第二篇 甘肃省牛羊产业重点 项目规划研究报告

第一章	总论	(136)
第二章	甘肃牛羊产业发展条件评价	(156)
第三章	“十一五”期间甘肃肉牛肉羊产业的发展前景和 发展目标	(183)
第四章	甘肃肉牛肉羊产业“十一五”期间的主要建设 项目及其布局	(196)
第五章	“十一五”期间甘肃奶牛产业的发展前景和发展 目标	(217)
第六章	甘肃牛羊产业的内外部产业链及其结构 优化对策	(233)
第七章	甘肃牛羊产品加工业体系建设	(249)
第八章	甘肃牛羊产业的体制改革和产业组织调整	(256)
第九章	建立健全牛羊产业的科技支撑体系	(267)
第十章	建立和健全牛羊产业的产品质量保证体系	(285)
第十一章	建立和健全牛羊产业的营销体系	(294)
第十二章	甘肃牛羊产业“十一五”期间的项目投资规模 和资金筹措	(301)
第十三章	甘肃牛羊产业“十一五”期间项目建设的经济 和社会效益评价	(307)
附 录	甘肃省牛羊产业规划项目研究表	(320)

第三篇 甘肃省重点旅游资源开发 建设规划研究报告

第一章	甘肃省重点旅游资源选择与研究	(337)
第二章	甘肃省旅游市场分析与预测	(371)

第三章	重点旅游资源开发建设目标与总体区划	(392)
第四章	旅游线路开发研究	(415)
第五章	重点旅游设施建设规划研究	(449)
第六章	旅游业的可持续发展研究	(487)
第七章	投资与效益分析	(505)
第八章	加快甘肃省重点旅游资源开发建设的政策 与措施	(532)

第一篇

甘肃省马铃薯产业重点 项目规划研究报告

前 言

甘肃省是马铃薯育种、良种扩繁和种植的最佳地区之一,马铃薯主产区中的定西市安定区和渭源县分别被命名为“中国马铃薯之乡”和“中国马铃薯良种之乡”。经过多年的发展,马铃薯产业已成为甘肃省的区域性特色产业,马铃薯种植与加工成为农民增收、企业增效的重要途径。甘肃省农业科学院、甘肃省轻纺工业设计院等单位近年来致力于马铃薯育种、种薯扩繁、种植推广、加工、流通、贮藏、政策措施和规划等方面的研究,取得了较好的成果,选育的品种、完成的科研项目、规划、可研报告等多次在各自领域获奖。

甘肃省农科院、省轻纺院组织专业技术人员组成课题研究组,于2004年5月向甘肃省西部地区开发领导小组办公室提交了《甘肃省西部开发马铃薯产业重点项目规划研究》课题申请书。2005年1月,甘肃省西开办与甘肃省农科院签订了规划研究立项合同。本课题由甘肃省农业科学院主持,甘肃省轻纺工业设计院协作完成,甘肃省农科院所属科技情报研究所、粮食作物研究所、农产品储藏加工研究中心等单位协作共同参与完成。

规划研究以充分发挥资源优势、构建特色产业和优势产业、促进农村经济发展、延长加工链、激活经济链、全面建设小康社会为总目标,以市场为导向,以高新技术为支撑,以重点项目的谋划为切入点,坚持发展思路与项目谋划相结合、长远规划与分步实施相结合、先进性与可行性相结合、重点项目与支撑体系相结合,以科学发展观指导马铃薯产业发展,部署甘肃省“十一五”马铃薯产业可持续发展战略,谋划产业发展重点项目。课题组采用点面结合、统筹规划、定量分析和定性分析相结合、综合分析和比较分析相结合、宏观研究与案例分析相结合的方法,进行科学、辩证的研究,对全省14个市、州的马铃薯产业发展情况进行了6个方面的问卷调查,经过大量的资料调研、实地考察、会议座谈,两次集中封闭讨论、编写、修改、完善,充分吸收2005年8月25日中期评估会、11月15日评审会专家的意见和多方面的研究成果等工作后,完成了《甘肃省马铃薯产业重点项目规划研究报告》。报告分为一个总报告、六个分报告,总报告提纲挈领,作为规划研究的核心框架,提出了甘肃省“十一五”期间马铃薯产业重点项目发展的指导思想、建设目标、规划布局、融资方案、投资匡算、运行机制与支撑保障体系,对马铃薯产业重点项目进行了分类谋划和概要简述,分析了经济效益和社会效益,提出了课题组的研

究结论。六个分报告分别对甘肃省马铃薯产业发展的现状与前景、品种选育和种薯繁育、种植推广、深加工产业、流通贮运体系、运行机制与支撑体系等进行了重点研究,提出了发展对策和建议。报告提出的马铃薯产业重点项目建设,有利于发挥甘肃省的自然条件优势,将资源优势转化为经济优势,可以促进多项科技成果组装配套,促进生产、加工、销售的有机结合,实现自然、经济、社会等各类资源优化配置,促进甘肃省马铃薯产业向纵深发展,从而带动甘肃农村经济可持续发展,促进农业增效、农民增收、财政增税,加快贫困地区农民脱贫致富奔小康的步伐。

规划研究总报告由甘肃省农业科学院和甘肃省轻纺工业设计院共同完成,分报告一“马铃薯产业发展的现状及前景分析”由甘肃省农科院科技情报研究所编写,分报告二“甘肃省马铃薯品种选育、种薯繁育”、分报告三“甘肃省马铃薯种植推广”由甘肃省农科院粮食作物研究所编写,分报告四“甘肃省马铃薯深加工产业”由甘肃省轻纺工业设计院编写,分报告五“甘肃省马铃薯流通贮运体系”由甘肃省轻纺工业设计院和甘肃省农科院农产品贮藏加工研究中心合作编写,分报告六“甘肃省马铃薯产业运行机制与支撑体系”由甘肃省农科院科技情报研究所和农产品贮藏加工研究中心合作编写。

规划研究提出了省一级(甘肃)马铃薯产业发展的“十一五”规划,并将规划内容详细深入地落实到具体的重点项目之中,有很强的针对性。规划研究重点对马铃薯产业在品种选育、种薯繁育、种植推广、深加工产业、流通贮运体系、运行机制与支撑保障体系等产业链的每个环节都进行了重点项目的布局规划,体现了较强的综合性。规划研究提出了优质专用型新品种选育、脱毒种薯繁育体系建设 and 马铃薯加工业尽快建立合理的产业集群是“十一五”期间甘肃省马铃薯产业发展的重点。

规划研究实施过程中得到了甘肃省西部地区开发领导小组办公室、甘肃省发展和改革委员会、甘肃省农牧厅、甘肃农业大学、兰州理工大学、各市州发改委及农业局等单位和相关领导、专家的大力支持和帮助,课题组借此表示诚挚的谢意!课题组成员来自不同的研究机构,涉及专业领域广泛,但在本规划研究过程中目标一致,精诚团结,体现了良好的协作精神。

尽管我们做了不少努力,但报告中肯定还存在一些问题和疏漏,敬请各位领导和专家继续提出批评、指正意见。

第一章 总 论

一、规划重点项目的指导思想、目标与效益

（一）指导思想

甘肃省马铃薯产业重点项目规划研究以党的十六大和十六届五中全会精神为指针；以充分发挥资源优势、构建特色产业和优势产业、延长加工链、激活经济链、促进农村经济发展、全面建设小康社会为总目标，以市场为导向，以重点项目的谋划为切入点，以提高综合效益为中心，以高新技术为支撑，以科学的发展观指导马铃薯产业发展。坚持发展思路与项目谋划相结合、长远规划与分步实施相结合、先进性与可行性相结合、重点项目与支撑体系相结合。

（二）建设目标

按照布局科学化、种植规模化、品种专用化、生产标准化、经营产业化、加工深化和流通信息化的思路全面推进马铃薯产业发展，把甘肃省建成全国一流的马铃薯脱毒种薯繁育基地，全国一流的优质专用型商品薯生产基地，全国一流的马铃薯加工基地。

至2010年，建成脱毒良种繁育基地80万亩，年产一、二级脱毒良种120万吨。形成马铃薯优势产区800万亩，种植面积1000万亩，其中：晚熟菜用型480万亩，高淀粉加工型360万亩，早熟菜用型80万亩，油炸食品及全粉加工型80万亩。鲜薯总产量达到1500万吨。精淀粉生产总规模达到43.4万吨，其中新增规模27万吨，改造整合原有装置16.4万吨，形成合理的马铃薯加工产业集群。

（三）规划重点项目投资及融资

1. 品种选育种薯繁育类项目两大类，投资匡算17000万元。
2. 种植推广类项目三大类，投资匡算142000万元。
3. 加工类项目四大类，投资匡算240000万元。
4. 流通贮运类项目两大类，投资匡算62110万元。