

日寇覬覦下的 荷屬東印度群島

國際問題叢書之一

時興潮社編印

日寇覬覦下的

荷屬東印度羣島

國際問題小叢書之一

中華民國二十九年五月初版

編者：時與潮社

發行者：時與潮社

重慶沙坪壩新村二號

印刷者：時與潮社印刷所

總經理：中國文化服務社

總社：重慶磁器街二十二號

版權所有 翻印必究

本書審查證圖字
第一一〇八號

定價三角

目次

引言

一、荷印的地理形勢

二、荷印的歷史背景

三、荷印的政治沿革和現行行政組織

四、荷印的產業經濟

五、荷印的國際關係

六、荷印的國防

七、荷印的前途

日寇覬覦下的荷屬東印度羣島

引言

這一次歐戰烽火，初起時並不見怎樣旺盛，只見雙方在外交上縱橫捭闔，經濟上鉤心鬥角，除掉兩線幾處稀落的炮聲以外，竟不見有正規戰爭的形式。愛好和平的人士，都希望戰爭能以戰爭的方式解決，即使不能，也望它能侷限於西線一處，不要延展開來，以致應了「第二次世界大戰」那句識語。

不過戰爭終究還是戰爭，到底不能像一般人想像中容易解決。不但不能縮小，反而有與漸擴大之勢。北歐的戰爭，正打得激烈，荷比兩國邊境上的火藥味也日見濃厚。荷蘭倘若捲入戰渦，第一個引起的問題就是荷屬東印度的命運如何。這是東方極大的一塊肥肉，日覬覦了不知多久，一有機會，便想把她攪過來。這次要是沒有侵華的戰事，荷印早

已成了她的囊中物。眼見大好機會，不能實現，真把她恨得牙癢癢。既然歐洲戰事要擴大，荷蘭遲遲不入，英法又無暇東顧正好借一個口實把她拿過來，以償數十年來的貪欲。所以荷比風雲剛見緊張，有田立刻表示「關切」，其實她的「關切」的另一個解釋，就是「染指」。然而赫爾一個嚴正的聲明，使暴日的野心涼了半截，荷蘭總理基爾四月十九日的一篇表明嚴守中立態度的廣播演說，也打破了一些國家在這方面想挑起戰爭的陰謀，同時又因為暴日本身力量的不夠，荷印暫時似乎可以太平無事。不過歐戰的發展前途正不可預測，傾覆下去，暴日隨時都有攫奪荷印的機會。這本小冊子的意思，便是要對這個問題作一個比較有系統的介紹，以促起國人對這方面的注意。

一、荷印的地理形勢

我們打開地圖來看，在亞洲大陸的東南角上，在中國海之南，印度洋之東，南太平洋之北，北緯六度和南緯十一度，東經九十五度和一百四十一度之間，在赤道的南北有一大

序連連串，大大小小的島嶼，這就是所謂荷屬東印度羣島。（以下簡稱爲荷印。）在荷印附帶說明一句，荷蘭在南美洲的北方還有一些島嶼殖民地叫做荷屬西印度，所以此處要叫作荷屬東印度。）這些島嶼除了婆羅洲的西北部和新幾內亞的東部是英國的，還有的是摩耳島的東北部是葡萄牙的殖民地以外，全部都是荷蘭的殖民地。

這些島嶼大概可以分作四部分：

（一）大巽他羣島——包括蘇門答臘、爪哇、馬都拉、西里伯斯、婆羅洲和其他毗連的小島。

（二）小巽他羣島——包括的摩爾、松巴、松巴窪、龍目、佛羅里斯、羅的、及其他各小島。

（三）摩鹿甲羣島。

（四）新幾內亞島。

其中爪哇和馬都拉兩個島是全荷印精華之所在，人口最多，開發得也最早，所以通常

稱這兩個島叫作內島，而其餘的許多島則叫作外島。

四

荷印的總面積是一、九〇〇、一五二平方公里，相當於荷蘭本國的五十八倍。各島大部分都是由地高原，際拉婆羅洲的南部和蘇門答臘的東北部以外沒有很大的平原，在爪哇則於南北兩條山脈中間有一些狹長的平地。大的河道在婆羅洲有加蒲阿斯河、巴里特河、和慕第河等三條，在蘇門答臘有慕西河和爪姆牌河兩條，這些河道在交通上都佔着相當重要的地位。

荷印地理上一個最與衆不同的特徵，就是它是世界上許多大火山系的一個。其中尤以爪哇島上所有的活火山和死火山，數目之多，爲世界任何同等面積土地上所未有，統計有四十五處。但是火山的分佈是限於在蘇門答臘、爪哇，以及向東延展的一串鎖鏈似的小島上，而婆羅洲、西里伯斯、新幾內亞和的摩爾許多大島上都沒有火山。

我們再看一看荷印在整個世界形勢上所佔據的位置。它是南太平洋和印度洋中間的一座橋樑。西面的蘇門答臘島面對着英國在遠東最大的海軍根據地新加坡，而他的東端則和

英國在澳大利亞北部的達爾文軍港非常接近。北面和香港、安南、緬甸遙遙相對，而菲律賓就在它東北角的上部。從這些形勢我們可以看出它是位於英國所有的大部分遠東殖民地的中間，佔據了荷印就可以切斷新加坡、印度、緬甸、香港和澳大利亞的交通。還有一點我們不能忽略過的就是它對菲律賓的影響。我們知道現在對菲律賓抱有野心的除掉日本以外沒有第二個國家。倘使荷印被日本佔了去，那麼菲律賓將受到極大的威脅。這我們只要看菲律賓四周的形勢，就可明瞭。東面的加羅林羣島是日本的委任統治地，早已風傳裏面有着秘密的軍事設備；稍遠的東北角上是日本本國，較近的是台灣；西邊是中國的沿海，暫時也都在暴目的控制之下；再過來一些就是被敵人佔領了的海南島，西沙羣島，和斯巴特萊羣島；所以荷印再入日人掌握，那末菲律賓就等於四面被圍，除聽命於人家以外，恐怕沒有第二條出路了。

二、荷印的歷史背景



在此我們想把荷印的歷史簡單介紹一下。很遠的歷史因為篇幅的關係我們不擬敘述。

荷印祇想從荷蘭人侵入時候的十七世紀左右講起。一直到十七世紀的初葉，爪哇一般情勢依然異常混亂。因為境內連年內戰，生產力減低，饑饉和疾病，更番的向人民進襲，大部分的土地都已荒廢。據說在一六二六年的時候，各地的人民比原來的數目要減少三分之二。

這時候歐洲許多國家已經開始向各處尋覓殖民地來獲取物資。荷印羣島內的香料是歐洲人極其需要的東西，所以很自然的一齊向這方面進攻。

荷蘭人第一次到這裏是在一五九五年。當時一共是四隻船，一直到一五九七年纔回去。其後荷蘭人即漸漸在這方面活躍，到一六〇二年，荷蘭人在萬丹已經有了四家商店，而成為一個相當大的勢力。

荷蘭政府鑒於私人的行動沒有統制和計劃，大家都在作互相不利的競爭，以致不能和其他的國家對抗，所以在一六〇二年把許多私人營業合併起來，組織一個所謂東印度公司

，發行了六百五十萬盾的股票。這是荷印極重要的一個轉捩期：從此爪哇人的爪哇史告了終結，而開始了荷蘭人的資本主義史。

東印度公司以萬丹作為根據地逐漸向各處圖謀發展。其一方面要和當時在東部諸島的葡萄牙及英國的勢力鬥爭，另一方面又要對付當地的土人。從一六一九年起，東印度公司因為向東發展的原故，和土人一直在作着大大小小的戰爭。直到一六八〇年的時候，荷蘭政府助馬達拉姆國王平定了內亂，因而獲得自由貿易及使用海港權的條約。以後，她的向東發展的經營，纔算告一段落。

在十八世紀後半期，東印度公司的財政狀況極為混亂，加上一七八〇—一八四年荷蘭和英國曾作過一次戰爭，因此她的商業航海大受打擊，在荷蘭本國愛國黨和王黨又爭執甚烈，一七九五年改革了國體，內憂外患，交相煎迫，結果公司負了極大的債額。到一七九九年十二月三十一日巴達維亞共和國按照憲法的規定，實行「東印度公司財產及負債由國家担負」，爾宣告解散。從此營私舞弊，壟斷一切的東印度公司消滅，商業便進入了自由發

農的時候，而農業生產亦大見增進。

一八〇八年巴達維亞共和國，改稱為荷蘭王國，總督丹德爾赴任，實行整頓軍備，修發水利及建築鐵路等，但同時也遭受土人的激烈反對。一八一〇年因為拿破崙併吞了荷蘭，所以爪哇又變成了法國的所有物。到明年（一八一一年）爪哇又被英國的印度軍隊攻佔，英人一直在此統治了五年，改革了荷印的幣制，大大的促進了爪哇的開發。一八一六年英國將爪哇及其附屬地退還荷蘭。一八二四年英荷締結了通商條約，英國纔將蘇門答臘放棄。一八二六年荷蘭政府第一次向新幾內亞派出探險隊，一八二八年正式宣布新幾內亞為荷蘭的殖民地。在十九世紀中，荷蘭在東印度的開拓已經達到了佔據全部土地百分之九十的地步。荷蘭在東印度的殖民事業，大致可謂已告完成了。

三、荷印的政治沿革和現行行政組織

要明白荷印的政治組織，似乎應該先問荷蘭在那裏的統治形式的沿革先觀察一下。

從一六〇二年到一七九九年這一個時期是東印度公司的統治時代。這一公司前後將近兩百年的政策，完全代表商人的唯利主義，他們除掉了專心於獨占一切來源取利權以外，簡直是別無可逃。因此這一時期內土人的生活狀況非常惡劣。

到十八世紀的後半期，因為公司內部的腐敗而不能獲利，荷蘭政府遂於一七九九年將該公司宣告解散，把統治的實權收回來由政府掌握，而交給一個叫做「亞洲領土統制會議」的機關來處理。統治的權力雖則由公司歸到政府，但是統治政策的本身則並未有一大的變更。

從一八一〇年到一八一六年，因為歐洲政局的變化，荷印是英法的統治時代。這個時期中英法兩國總督的政策非常巧妙，對爪哇的政治、司法、經濟頗多建樹，更動搖奴隸制度，取消強迫勞工，對工人事業，力主自由主義，所以土人的生活狀況，大為進步。但是自從一八一六年英國將其還給荷蘭以後，統治政策又恢復了以前的榨取狀態。

此後因為荷蘭本國的一般自由主義者也反對這種殖民地榨取政策，於是在一八四八

年改訂憲法，廢止國王對殖民地的獨裁權。關於殖民地的立法由國王和議會共同負責。一八五四年又制定了統治法。這些立法雖則離開土人自治的希望還很遠，不過這其間情勢多少緩和了一些，到一八七六年的時候，殖民地政府已經停止向本國政府解款。

自從二十世紀以來，因為世界一切情勢的變化，從前的殖民政策似乎有非改良不可之勢。於是一九〇三年荷蘭議會通過了地方分權法，准許荷印一部分地方行政的自治。一九一二年，殖民地會計開始獨立，因此殖民地政府可以有編訂預算，發行公債，和其他一般財政上的自主權。但是土人在政治上依舊不能發言，根本制度仍沒有多大改革。

歐戰以後，一九一八年，荷蘭政府發表在荷印設置國民參議會，至此總算有了自治殖民地的形式。但是參議員的大半是指定的，並且他的地位是屬於顧問性質並沒有實在的立法權，所以仍舊不能說是十分完備。直到一九二二年又經過一度修改，結果這國民參議會是有了立法上的權能；又因此改正了行政區劃，在不違犯荷蘭憲法的前提下，省議會和土人的理事會都有了相當的自治權。

現在荷印的政治組織，大致可分爲下列幾部：

(一)總督，(二)荷屬東印度評議會，(三)國民參議會，(四)行政機關。

總督是由本國殖民部長的推荐，而由國王直接委任的。他代表國王，是一個最高的執行機關，在執行政務上，完全對國王負責。他是陸海軍的司令長官，他可以規定一切文職官員的職務和進退，他可以宣戰和施行戒嚴令，並放逐人民或禁止人民的居住。

荷屬東印度評議會是總督的最高諮詢機關。他的組織是一個副議長和四名至六名的評議員，其中兩名是土人。評議員的任免是由國王任命，議長在必要的時候由總督担任。

國民參議會是荷印的議會。由一個議長和一百名議員組成。議長由國王任命，議員中五十名是選舉出來的本地人民；其他一半由總督指派，其中包括歐洲人，土人，及東方人（中國人和阿剌伯人）。國民參議會通常每年召集兩次，第一次自六月十五日至九月十五日，第二次自一月十日到三月二十日。必要的時候，由總督可以召集臨時議會。國民參議會中設有一個常務委員會，由議長和二十名議員組成，任期四年。

行政機關可以分爲中央行政及地方行政兩部。中央行政大致和各國差不多，有司法部、內務部、財政部、教育宗教部、經濟部、交通土木部、官產部、陸軍部、及海軍部等九部。各部長由總督任命，而軍事部長則由國王任命。地方行政又可分爲爪哇馬都拉（稱爲內島）和其他各島（稱爲外島）的兩部分。內島分爲三省，外島分爲十七省。各省政府長（Governor）。省長之下還有土人理事官（Resident）。來管理由省中屬區分出來的州。和土人理事官同等的有荷蘭人的副理事官，用來監督行政上的一切。現任總督是 Chr. A. W. L. Tjarda van Starkenborgh Steenhoven。是一九三六年六月八日任命的。

四、荷印的產業經濟

（一）概說

荷印的地位非常好，是一個得天獨厚的地方，所以是世界上最一數二之農業地帶，在國際貿易上是一個農產物的供給地。

爪哇全島是火山岩質，地質良好，氣候可分為乾季和雨季兩種，地勢頗多起伏不平，所以各種農產物都能種植。在高地上可以種金雞納霜、茶、咖啡；在比較低的丘陵地帶可以種稻、玉蜀黍、橡皮、烟草等；更低的地帶則可以種甘蔗、胡椒、椰子、木棉等等東西。蘇門答臘和婆羅洲等處是常雨地帶，這種地方可以種橡皮、可可、椰子等等。

荷印農業的經營，有兩種幾乎截然不同的方法。一種是所謂歐洲人的進步的農場農業，一種是傳統的落後的土人農業。農場的經營完全着眼在出口方面，是一種大規模的生產。所種的大概是甘蔗、茶、橡皮、咖啡、和烟草等。土人農業着眼在自己生活方面，種植一些米，玉蜀黍等日常的食品。近來因為橡皮的生意太好土人也漸漸有從事種植這些出口物品的趨勢了。

不過荷印的經濟重要性，並不僅僅在於農產物。礦物資源也很多，埋藏量也極豐富。

主要的如錫、煤油、煤、金、銀、銅、硫黃、鐵、鋅等等。其中的錫在世界上是次於馬來和巴里維亞而佔第三位，煤油最近已由第六位升到第五位。現在我們揀一些主要的物品加以分析。

(二) 糖

糖是荷印農業中一種最有歷史的農作物，爪哇糖一向在全世界很有名。一直到一九三〇年的世界經濟恐慌為止，荷印的糖業發達得非常順利，尤其是世界大戰時期中，因為歐洲各國忙於作戰，無暇種植甜菜來製糖，一時古巴、印度、和荷印的糖業有特別的發展。但是因為後來一般的集團經濟和農業恐慌的關係，荷印的糖業受到很大的打擊，直到一九三三年簽訂了察德班國際協定，一九三六年公佈了糖業保護法令，政府統制了糖的生產和進出口以後，糖業始漸有恢復的希望。

荷印歷年產糖數量表（單位千公噸）

年 別	一九二五	一九三〇	一九三一	一九三二	一九三三	一九三四	一九三五	一九三六	一九三九
-----	------	------	------	------	------	------	------	------	------