

济南农村经济振兴对策

● 主编：郑洋庆



济南社会科学院

振兴济南农村经济对策

主 编：郑泮庆

副主编：李 年

济 南 出 版 社

1993年10月·济南

说 明

济南社会科学院根据中共济南市委、市政府的指示，把对济南农村经济的发展作为重点课题，由院领导带队，组织科研人员深入济南农村和市直有关部门，进行调查研究，与市、县有关职能部门结合，组织了一批有关发展济南农村经济的论文，并于6月初，在“风水宝地”灵岩寺召开了理论研讨会。市委、市政府主要领导同志到会讲话。

为了使这次会议成为推动济南农村经济迅速发展的思想理论动力，进一步深化农村经济体制改革，推动农村经济上大台阶，上新台阶，特将一批学术性强，又联系济南农村经济实际的论文编辑出版，供广大读者参考。

参加编辑、校对的同志有王桂安、李延义、孔庆亮、王铁军、王忠武

限于水平，缺点、错误在所难免，诚请指正。

编 者

1993年10月于济南

目 录

- 1、济南市农村经济发展战略选择：立农村工业化、城镇化、现代化目标，走大市场、大经营、大循环路子，全方位推进城乡一体化……………王明钢 1
- 2、加速济南市农村经济发展的几点思考……………孙秀伦 9
- 3、农村经济发展的道路（要点）……………刘荣勤 17
- 4、对外开放中农村经济的走向及其发展趋势……………李树山 20
- 5、立足资源优势强化保障措施大力发展高产高效农业……………济阳县农业委员会 33
- 6、坚持改革形成特色发展优质低耗高产高效农业……………宋秉茂 43
- 7、面对全方位开放的大市场乡镇企业怎么办？……………李万百 51
- 8、按市场原则筹集农村经济发展资金……………王长胜 徐明新 56
- 9、关于城郊农村实行依法治村的几点思考……………戴青林 64
- 10、论科技兴农的实践经验及今后对策——对归德镇的调查思考……………郝兆元 71

11、对济南农村经济发展滞后原因的探讨 及振兴对策的几点建议·····	孔庆亮	76
12、建立和完善农村社会化服务体系的途 径与措施·····	雷建国	94
13、发展乡镇企业的三要素：优势、资金、 人才——北园镇经济腾飞的 启示·····	济南市 秦建萍	102
14、济南农村经济社会发展水平分析·····	杨年	110
15、对发展市场农业的几点思考·····	王庆玉 李笃静	135
16、认真分析贫困原因促进“三类村”的 经济发展·····	刘岱成 李铭鑑	150
17、农村干部变型工程初探·····	刘太义	155
18、市场经济条件下乡镇、村干部应强化 的十大意识·····	王桂安	163
19、依靠职工教育振兴乡镇企业·····	何作庆	175
20、我县乡镇企业人才问题初探·····	史旭 曹其让	182
21、发展村办企业 争创经济强村·····	耿少宗	186
22、浅议优化农业发展的外部环境·····	周发德	198
23、关于乡镇企业的几个法律问题的思考·····	李延义	205
24、城郊农村要率先向工业化、城市化、 现代化迈进——对城郊农村加快城乡 一体化步伐的几点思考·····	李良坤 杨华	217
25、关于长清县发展高产优质高效农业的 调查与思考·····	杨立新 张兴田	223
26、浅谈农村经济“三类村”转化升级的		

思路与措施	王洪勤	231
27、适应社会主义市场经济需要切实加强 农村宣传干部队伍建设	胡延国	241
28、依靠科技进步 促进乡镇企业发展	韩宏伟 杨景雪	251
29、加强经济核算是提高企业经济效益的 重要手段	丁连孝	256
30、济南偏远乡村企业的发展问题	王铁军	263
31、现阶段农村教育问题探讨	朱冬梅	271
32、城镇化——振兴济南农村经济的战略 举措	济南社科院 吕德永	281
33、农业、农村、农民的三位一体关系及 其协调发展原则	王忠武	290
34、“复关”对我国农产品出口的影响	马黎明	300

济南市农村经济发展战略选择： 立农村工业化、城镇化、现代化目标 走大经营、大市场、大循环路子 全方位推进城乡一体化

山东省农业委员会高级研究员王明钢

济南市召开农村经济发展滞后原因及振兴对策理论研讨会，非常及时，非常重要。借此机会，就济南市农村经济发展战略选择问题谈几点粗浅的看法。根据党的十四大确定的经济发展的基本目标和省情、市情，济南市农村经济的发展，就总体战略而言，应当立“三化”目标，走“三大”路子，全方位推进城乡一体化。

一、立“三化”目标

农村经济发展的“三化”目标，包括农村工业化、城镇化、现代化。这“三化”反映着济南市农村经济、社会和综合发展的质的转变。

农村工业化：传统农业结构发生根本变化，在农村中逐步形成以工业为主导的经济格局，农村社会总产值、农村劳动力结构和农民收入构成，大部分来自非农产业特别是乡村工业。

农村城镇化：农村工业化与城镇化同步推进，逐步实

现农村社会的转型，即由乡土社会转变为城镇社会，通过加强农村小城镇建设，解决工业化超前、城市化滞后的历史遗留问题。

农村现代化：即农村社会综合发展现代化，包括观念、管理、经济以及农村生活的现代化。这当中农业要发展成为高效益、高科技、高商品率、高创汇率的现代市场农业。

要改变济南市现代化大城市与落后农村并存的现状，根本在以“三化”为目标，全面振兴农村经济。

二、走“三大”路子

促进农村经济飞跃发展，实现农村工业化、城镇化和现代化的目标，就要走“三大”路子，即大经营、大市场、大循环。

（一）大经营。我国经济逐步走上市场经济，农业也正由传统的“吃饭农业”、“计划农业”向“商品农业”、“市场农业”转变，农村经济体制发生了重大变化。但目前农村生产经营上仍存在着“小企业与大经营”的矛盾，在经营方式、经营范围、经营质量上有许多地方与市场经济的要求不相适应。例如城乡分割、地域分割、条条分割，产供销脱节的情况还比较突出，企业规模小，市场竞争和抵御市场风险的能力不强。所以，农村经济的发展必须采取大经营战略。大经营主要包括以下内容：

第一、建立与社会化大生产相适应的生产经营体系，即按照产业化要求组织发展农村经济。根据市场需求和当地资源优势确定发展的产业，包括主导产业、配套产业、

新兴产业等。例如长清县境内旅游景点多，灵岩寺闻名中外，旅游业发展前景广阔，应当成为振兴长清经济的新兴产业。产业确定后，实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务，逐步形成种养加、产供销、农工商、内外贸、农科教一体化的生产经营体系，使农村经济走上自我积累、自我发展、自我调节的良性发展轨道。这种一体化的生产经营体系，大体有三种形式，一是农副产品加工企业+农户，即发展龙头企业，龙头企业外联市场，内联基地，基地联农户；二是流通企业（市场）+农户，通过市场和商品运销组织带动农村经济发展；三是专业协会、研究会+农户。即大力发展连接农户与市场的农民自我服务的中介组织，按市场经济法则把农民组织起来，共同面对市场。

第二、农村经济结构高级化。济南市农村经济作为城郊型经济，应按照发展“两高一优”农业和市场农业的要求，大幅度调整农村产业结构。在总体上实行“稳一块、活一块”的方针，即在农业方面，保证粮食总产量稳定增长的前提下，大力发展高效益的经济作物、高附加值的产业，把农业办成一大“致富的产业”。通过调整，种植业内部经济效益大幅度增长，建设一批“双千田、几千元田、上万元田”；农村内部，非农产业产值大幅度增长，在整个国民经济比重中占百分之七八十。

第三、实行技术密集、实现科技化。要充分发挥省会城市科技、人才的优势，加快传统农业的技术改造步伐，大力提高农产品的科技含量。特别要注意追踪世界现代科技，加快科技新成果的引进、吸收、消化和创新。办好农

业高新技术开发区、示范区，健全科技推广网络，提高农民科技素质，逐步建立起以科技为支柱的农村商品经济体系。

第四、经营规模化。在发展市场农业的新形势下，发展适度规模经营成为一种必然趋势。槐荫区提供的材料，土地实行规模经营以后，每个劳动力所创产值比全市平均水平高出7.7倍。实践证明，没有规模就没有效益，也没有市场。不论乡村工业还是农业，都应当注意上规模。建议济南市抓几个像工业集团那样的农业集团。

（二）大市场。发展市场农业，必须采取大市场战略。包括：

第一、市场范围。要突破社区界限，着眼于市内外、省内外、国内外市场的开拓。这就要求“知己知彼”不仅了解本地区的经济优势，还要掌握区外的经济运行状况，把自己的产品打出去。

第二、市场结构。大市场要有合理的市场结构，产品市场、要素市场以及产权市场合理配置，协调发展，特别是信息、科技、资金、劳务市场，是市场发展中的薄弱环节，要重点培育。

第三、大流通。大市场需要大流通。而以往的流通队伍面窄量小，流通渠道不畅。需要打破地域、行业、所有制界限，实行平等竞争，优胜劣汰。在商品流通中谁能牵头就支持谁牵头。特别要放手支持和组织农民进入市场，参与流通，并在农村商品流通中发挥主力军作用。例如诸城市“得利斯”火腿，已占领一些大城市的市场，这是由一个村办企业为龙头搞起来的。

第四、政府培育市场。大市场需要有一个适应市场经济要求的新面孔的政府，因此，政府职能要转变。政府职能转变包括多方面的内容，首先是管理权限的转变。随着由高度集中的计划经济体制向市场经济体制过渡，政府职能一部分要分解出来，该下放地方的下放地方，该还给企业的还给企业，该让渡社会的让渡社会。政府要着力于培育市场，其中包括大力发展多种形式的中介组织，依靠这些中介组织沟通农产品和市场、连结农民与市场。

（三）大循环。过去农村处在自给经济、产品经济阶段，是一种封闭型经济。产销脱节，城乡分割尤为突出。发展市场经济，必须彻底打破封闭状态，不仅农村内部搞一体化经营，城乡经营也要通开。像济南市的农村经济，就要实行城乡经济大循环。

第一、产品大循环。抓好农产品加工、转化，形成产业链。从原料到加工品，从初加工到深加工，包括大力发展畜牧业，走大循环、多次增值的路子。

第二、生产要素大循环。要实现生产要素跨城乡的流动与组合。农村具有土地、资源、劳力等优势，城市具有资金、人才、科技、信息等优势，要实行城乡优势互补，提高城乡生产要素聚集功能和综合经济效益。

第三、国内外大循环。济南市作为对外开放城市，应把发展农村外向型经济，加快与国际经济的接轨，作为振兴济南农村经济的一个战略性问题来抓。许多地方的实践证明，一个好的市长、县长，不仅考虑一个县市的经济，而且把眼光放到省内外、国内外，着眼于大循环。应当大力发展三资企业、合资企业、独资企业，建设一批农产品

出口创汇生产基地，把整个农村经济放到国内外经济大循环中搏击风浪，成长壮大。

三、实现“三化”目标，走好“三大”路子，关键是全方位推进城乡一体化战略。这种战略应当实际地体现在各个方面：

（一）**决策一体。**坚决克服重城轻乡的传统观念，自觉实行以城带乡，以乡促城，优势互补，共同发展的战略。济南市城乡一体化搞得比较早，积累了不少经验。作为省会城市，辐射带动功能较强，但目前还远未发挥出来。这就需要对有些问题重新加以认识。

首先，重新认识农业在济南市经济社会发展中的地位。济南市农业占全市经济比重虽小，但其地位、作用非常重要。农村经济是济南市经济的重要组成部分，而且乡村工业产值已是全市经济的半壁江山，今后农村经济发展的潜力还很大。据悉王怀远书记讲，“农村经济振兴之日，就是济南振兴之时”。济南市农委孙秀伦主任也讲，济南市农村经济处在“少年经济”，发展前景广阔，这些话都讲的很有道理。

其次，重新认识济南农业在全省农业发展中的地位。目前全省农业正在按照中央指示和省委部署，大力推进农业产业化、社会化、工业化和现代化，济南市农业应当走在前列。这是因为济南市有其他市地不可比拟的得天独厚的条件。一是济南市是全省政治、经济、文化、信息中心；二是济南市工业发展有较雄厚的经济实力，辐射能力

强；三是济南市具有科技人才优势，这对把农业发展转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道创造了良好的条件；四是济南作为开放城市，投资环境好，为外向型经济的发展开辟了道路；五是济南市农业与农村工业有一定基础，并涌现出一大批典型。像北园镇、清河村、章丘县依法治村等；六是市委、市政府领导已经认识农村经济的重要性并在真抓。当然，济南市农业的发展也有困难一面，农业比重低、效益低，自然资源不足，不平衡等，但总体上优势大于劣势。所以济南市应当成为全省农业商品化、市场化、现代化的排头兵。

再次，重新认识济南市农村经济发展战略。全面振兴济南市农村经济，必须跳出就农业抓农业、就农村抓农村的圈子，从城乡全局上强化农业基础，走符合市场经济规律与济南市实际的城乡一体化的路子。首先体现在决策方面实行城乡统筹，推动城乡经济协调发展。

（二）布局一体。一是城乡工业要统筹安排，合理布局。以农副产品为原料的加工业尽量放到农村去，最起码初级加工应放到农村；二是城乡市场布局要统筹考虑，包括城市中的农产品市场，农村中的工业品市场以及要素市场、产权市场，要合理布局；三是城乡基础设施建设要城乡一体考虑，特别是关系城乡经济命脉的水利建设，要舍得投资，既保城市工业，也要保农业；四是农村工业化与城镇化布局一体。随着乡镇工业的发展，分层次推进农村城镇化，逐步建设一批小城镇，解决工业超前、城镇建设滞后，促进农村现代化。

（三）资源、要素配置一体。突破城乡分割的二元经

济结构，实行城乡资源和要素大跨度的合理配置和优化组合，做到农村中资源、劳动力、土地与城市中科技、人才、信息、资金、设施优势互补。这可以通过股份制或股份合作制实现。股份合作制，是深化农村改革的一个新的突破口，是解决当前农村经济发展中诸多矛盾的“总开关”。要把股份合作制从第二产业向一三产业延伸。济南市这方面起点应当更高一些，城乡互相参股，通过股份合作制，形成城乡经济联合与协作的新的发展机制。

（四）城乡居民收入增长目标一体。农民收入是当前农村经济发展中的一个突出问题。要把增产增收作为发展农村经济的一个方针性、战略性问题突出起来。扭转城乡居民收入和工农产品价格剪刀差拉大的趋势，使农民收入增长与城市居民收入增长协调一致。

（五）城乡管理一体。对农村经济应当强化综合管理和协调。对综合管理部门应增强其调控手段，提高其综合协调功能，从总体上推进农村经济的发展。京、津、沪的农业管理体制，比较适合城郊型农村经济的管理，可以仿效。强调综合管理，是由市场经济发展的必然要求与农村经济结构现状决定的。管理作为上层建筑的一部分，必须适应已经变化了的经济基础，由条块分割、部门分割、城乡分割变为综合管理、协调运行，使中央关于加强农业的一系列方针政策得到有效的贯彻落实。

（本文是根据作者1993年6月2日在“济南市农村经济发展滞后原因及振兴对策理论研讨会”上的发言整理的）

加速济南市农村经济 发展的几点思考

中共济南市委农工委书记 孙秀伦
济南市农业委员会主任

实现由温饱到小康的历史性跨越，是90年代农村的主要战略目标。围绕这一目标，经过10多年的改革与发展，我市城郊型农村经济生机勃勃，迅速崛起；农业由自给自足的传统农业逐步走上商品型农业，大农业内部结构在市场经济的牵动下，通过调整逐步向合理的方向转变；农民的温饱问题基本得到解决，开始向小康目标迈进。

我市农业和农村经济虽有长足发展，但仍存在不少困难和问题；农业生产的基础条件脆弱，综合生产能力不强；农村经济发展很不平衡，差距继续拉大；产业结构不尽合理，二、三产业发展滞后；农业劳动力向非农产业转移缓慢；农民收入增长幅度过小；农业比较利益低，“剪刀差”仍在拉大。从我市农业和农村经济与全省17个地市比较看，总体上居中游水平，与省会城市的地位很不相称。按人均占有比较，农村社会总产值列第5位，农业总产值列第10位，农村工业总产值列第5位，农民人均纯收入列第8位，农副产品商品率列第12位，粮食单产列第9位，棉花单产列第8位，油料单产列第10位。这说明，我市农

业和农村经济综合生产能力还是比较弱的，与先进地市相比存在不小差距。但只要 we 深化改革开放，抓住机遇，强化省会意识，树立争创一流观念，就能够加快我市农业和农村经济的发展步伐，就能够提前实现小康目标。

今后我市发展农业和农村经济的总体要求是，以建立和完善农村社会主义市场经济体系为主线，以奔小康为总体目标，充分利用人力、土地和各种资源，大力发展二、三产业，加快农村工业化进程；以小城镇建设为依托，加快农村城市化进程；大力发展高产优质高效农业，加快由过去满足总量向结构适应调整的转化进程；积极推进农科教一体化，加快由传统农业向现代农业的转化进程。经过努力，逐步走出一条具有省会城郊特色的建设社会主义新农村的路子来。

如何紧紧围绕上述总体目标要求，继续根据城郊经济的特点，进一步发挥省会城市的辐射功能，以促进全市农业和农村经济再登新台阶呢？我认为，应在以下几方面努力。

一、着重解决脆弱的分散的小生产与社会主义大市场的矛盾

党的十四大确定建立社会主义市场经济的目标，要实现这一目标，就必须使广大农村脆弱的分散的小生产适应社会化规模经营和统一的大市场。要解决这一深层次矛盾，只有遵循市场经济运行规律，逐步培育市场体系，引导农民进入市场。不断增强农户的经营主体地位，使每个

经营主体进入市场，这是解决小生产与大市场的矛盾，使市场经济得以正常运行的最大前提。引导农民进入市场，这意味着我们不仅要从口头上更要从实际上承认农民是独立的利益主体，承认农民从事经营活动的基本动因是追求利益的最大化，承认产权，明确农民与国家的关系。除了农业税和国家规定的“三提五流”以外，其余都是等价交换的关系，否则，就是增加农民负担，损害农民利益。农民进入市场不可能是无序的、自发的，在农民还不知道或不完全知道什么赚钱的情况下，我们务必要加强引导，主动热情地提供服务，这是一件顺天（经济形势）应民（农民要求）的关键环节，解决好这一矛盾，将使长期困扰农业发展的老大难问题迎刃而解。

其次，要着力培育市场体系。必须按照经济规律、价值规律和效益原则，走政府培育市场，市场引导生产，生产适应市场，政策保护扶持的路子，努力建立和完善各种商品市场和要素市场，推进本地市场与国内、国际市场接轨，坚持市场的全方位开放，打破所有制界限、地区封锁和条块分割，真正作到货畅其流、公平竞争，逐步向规范化方向发展。

实行贸工农一体化、产加销一条龙经营，是解决农村分散经营与统一市场的矛盾以及生产加工流通脱节的有效办法。贸工农一体化、产加销一条龙经营，一头连着国内外市场，一头连着千家万户，使生产、收购、加工、贮藏、运输、销售等一系列过程紧密衔接，环环紧扣，较好地解决了生产与市场脱节的问题。这种体制通过合同或契约，使农民与加工企业建立比较稳定的关系，并得到相应