

资政参考 敬请阅览

视点

第 8 期

镇江市图书馆主办

2009年4月15日

ZHEN JIANG LIBRARY

本期 导 读

- ☆温家宝要求强化对行政权力的制约监督
- ☆服务型政府≠“治民”与“亲商”
- ☆把地方“接力”合成改革新推力
- ☆新医改关键词：公益和公平
- ☆谁逼迫万名应届生放弃高考
- ☆曾维指出有效预防腐败也是政绩
- ☆央视《焦点访谈》报道镇江
- ☆选拔年轻干部 关键要以好机制选出好干部

欢迎登录镇江图书馆网站：<http://www.zjlib.net>

阅读镇江

镇江名人（十九）

工程院院士、舰船电气工程专家——马伟明，1960年4月生于江苏扬中，曾就读于扬中市第一中学。1978年9月考入海军工程学院电气工程系，1982年毕业。1987年获海军工程学院船舶电气工程专业硕士学位。毕业后留校任教，先后破格晋升为副教授、教授。1993-1996年在清华大学攻读并获得电机专业博士学位。2001年当选为中国工程院院士，并获何梁何利基金奖。2003年受聘为华中科技大学教授，兼任第五届国务院学科评议组成员，国家自然科学基金委员会学科评审组成员，《电工技术学报》和《电工技术》杂志编委，中国造船工程学会船电学组副组长。

马伟明致力于独立发供电系统领域的研究与开发，有重大理论创新，并在工程应用上解决了许多关键技术难题，为独立电力系统技术的发展、应用做出了突出贡献。从1987年开始，他领导的课题组对十二相发电机整流供电系统进行了深入研究，创建了多相发电机整流供电系统的数学模型，提出了描述系统行为的最小参数集合，为系统的动态性能分析奠定了坚实的理论基础。查明了长期困惑国内外的多相发电机整流系统固有振荡的作用机理和影响因素，提出了系统稳定性的通用判据公式，作为该类系统避免固有振荡的设计准则。他发明了带有交轴稳定绕组的隐极多相发电机，解决了隐极发电机用于整流供电系统难以稳定运行的技术难题。他以13年时间主持研制出国际领先水平的十二相发电机整流供电系统。这一系列的成果确立了我国多相发电机整流供电系统理论和技术的国际地位。电力集成技术是21世纪交直流双电制舰船发供电系统的发展方向，他从1991年开始了“ m 相/ n 相交直流混合发供电系统研究”，提出了将三相交流绕组与十二相整流绕组嵌放在同一定子铁心槽内，共用一套转子和励磁，形成交直流混合发供电一体化系统的电力集成新原理，并在诸多理论和关键技术研究方面取得了突破。他通过优化阻容吸收电路和在非线性设备输入输出端增设干扰抑制器件等抑制EMI的措施，解决了对舰船设备工作至关重要的电磁兼容问题。

马伟明论著有《电力电子系统中电磁兼容》与《Transient Analysis Of Synchronous Machines》，在国内外公开发表论文46篇，被EI等三大数据库收录15篇。

供稿：镇江市图书馆文献开发部

央视《焦点访谈》报道镇江

“当我们走进一座城市的时候，我们看到的不仅是楼房街道和风景，更看到这里的人。城市的风貌、人的模样和共同展示的城市形象。当我们看到一辆又一辆系着黄丝带的车驶过，一个又一个手臂上系着黄丝带的人走过的时候，一定想知道他们是谁？他们在表达什么？他们在做什么？在镇江就曾经出现过满城尽飘黄丝带的情景，而这情景的背后是来自网络的力量，是QQ群上可爱的网友们。

4月11日播出的《焦点访谈》节目，主持人以这样的开头，从一个独特的视角报道了镇江这座大爱之城处处涌动着的爱心。节目从“满城尽飘黄丝带”、“爱心骨髓捐赠”等网络爱心故事切入，突出报道了我市小城大爱城市品质。网友们的行动和他们朴实的心声表明，“大爱镇江”有了政府和民众上下的联动，有了无数自发或集体的温暖行动，有了前所未有的心灵震撼和感动。《焦点访谈》的报道说：这些网友们和你我他一样，有着自己的平常生活，而让我们敬重的是，他们有大爱之心，大爱行动，他们使城市文明起来，使网络温暖起来。

——摘自《新民晚报》

五一迷笛音乐节直指镇江

随着五一长假的日益临近，一年一度的迷笛音乐节也将如约而至。2009年，作为全国音乐爱好者的最盛大的狂欢节——迷笛音乐节不仅首次从发源地北京移师镇江举办迷笛镇江分站，同时迷笛也在今年迎来了她10岁的生日。

由镇江市委宣传部、镇江市文化局和北京迷笛音乐学校联合主办，北京迷笛演出有限公司及镇江艺术剧院承办的2009迷笛音乐节（镇江站）将于5月1日至5月3日在镇江如期举行。此次音乐节的演出现场设在江苏大学旁的优山美地绿地广场，据悉，在5月1日到5月3日期间，镇江市还特别开通了从镇江火车站直发音乐节会场的“迷笛公交专线”为参加音乐节朋友们提供了最大的便利。

本次迷笛音乐节将设摇滚主舞台和焱电子舞曲舞台，从下午2点到晚上12点，不间断的音乐狂欢将把这座长三角地区的历史文化旅游名城彻底引燃。

此次迷笛音乐节以“十年！”为主题，依然延续着音乐、草地、啤酒等迷笛的传统精髓，在几

万平米的草坪上，包括轮回、痛仰、瘦人、夜叉、木马、糖果枪、春秋、反光镜、SUBS、冷酷仙境、左右等十八支中国摇滚英雄与十二支欧美劲旅的轮番登场，作为中国摇滚领军人物的崔健也将在迷笛音乐节十周年之际第一次登上迷笛镇江站的舞台为长三角地区的乐迷们带来他的经典作品以及今年即将推出的新专辑中的部分新歌。中国电信将对此次音乐节的盛况进行全国网络视频直播。

此外，参加迷笛镇江站的所有国外乐队将在4月30日——5月3日期间悉数登场！

——摘自《网易娱乐》

镇 江 启 动 健 康 素 养 促 进 行 动

在“世界卫生日”来临之际，镇江市委宣传部、市卫生局、体育局、教育局、城管局、爱卫办在城市客厅共同举办“镇江市2009年爱国卫生月、健康教育宣传月暨健康素养促进行动启动仪式”，动员广大市民提升健康素养。

据介绍，健康素养是指个体具有获取、理解和处理基本的健康信息和服务，并运用这些信息和服务做出正确判断和决定，维持和促进健康的能力，是公民素质的一个重要组成部分。此次镇江市的“健康素养促进行动”，将围绕“清洁、卫生、运动、健康”主题，强化健康教育，不断增强城乡居民的文明意识、卫生意识和健康意识。

启动仪式后，全市10余家市直医疗卫生单位进行了现场义诊并接受健康保健咨询，现场向市民免费发放各类健康知识传单。此外，各中小学校也在同时期开展了群体性健康教育和体育活动。

——摘自《人民网》

焦点关注

温家宝要求强化对行政权力的制约监督

温家宝总理在国务院召开的第二次廉政工作会议上强调，今年是我国进入新世纪以来经济发展最为困难的一年，各地方、各部门要确保资金用到最急需的地方。

他指出，要加强对中央出台的扩内需、促发展各项政策措施落实情况的监督检查，确保政令畅通。对水利、交通、铁路、城建等投资规模大、建设项目多的重点领域、重点部门，以及关系

民生、影响面大的重点项目，要集中力量加强监督检查。落实改善民生政策措施，有效维护群众利益。严肃查处涉农乱收费、乱罚款、集资摊派以及哄抬农资价格、制售假劣农资坑农害农等问题。把中央关于扩大就业、加强社会保障、解决困难群众生活、灾后重建等政策落实好，把资金使用好，把服务提供好。切实改善征地拆迁管理，严格依法办事。继续整顿房地产市场秩序。坚决查处学校各种名目的乱收费。坚决查处医疗服务机构乱加价、乱收费和开单提成等行为。将所有行政事业性收费纳入预算管理。

温总理要求，强化对行政权力的制约监督，确保权力不被滥用。特别要防止利用扩大公共投资的机会为本部门、本单位和个人谋取私利。严禁领导干部个人决定大额度资金使用、重大项目安排，干预工程建设招投标和政府采购等行为。深入推进政务公开，要把公开透明原则贯穿于落实扩内需、保增长政策的全过程，最大限度地减少发生腐败行为的机会。推进行政问责制度和绩效管理制度。重点开展对执行中央重大决策不力、公共资金使用管理不当和发生重特大安全事故等三个方面的行政问责。

——摘自《证券日报》

服务型政府 ≠ “治民” 与 “亲商”

《工人日报》4月3日刊登社评说，近日有两条新闻引起舆论关注，一是湖北某市派警察帮城管执法，二是山东某市发文件要求干部替开发商卖房（工人日报4月3日曾刊登报道）。这两件事都是政府行为，都没有赢得“叫好”声，反而招致批评。为什么？因为它们有悖服务型政府的定位。

城管是行政管理机构，虽然有执法的任务，但并不具有强制力。那么，警察“帮助”城管意味着什么呢？显然是表明城管工作中有需要警察的情节了。

问题的关键在于决策者的思维方法和管理理念。如果认为自己是为人民服务的，应该想方设法为公众提供更好的服务，就不会作出“派警察帮城管”的决策。反之，如果认为自己是“管”百姓的，当然会想方设法让自己的“治下”平安，甚至不惜动用警力。

山东某市的做法背后，同样有管理理念出现偏差的问题。

政府为人民服务，包括社会各阶层，而且应该特别为没有权势、财富不足的大多数普通百姓提供服务。如果偏离了这点，就可能在政策或行动上给少数人“吃偏饭”；如果又十分看重强势阶

层，就会作出类似“让公务人员为开发商卖房”而不顾公众感受的荒唐决定。

值得注意的是，在应对国际金融危机的过程中，在“保增长、扩内需”的形势下，个别地方政府表现出了某种“联商”趋向，甚至有官员公开提出“亲商”、“爱商”、“为商”的口号，这与服务型政府的定位背道而驰。

要改变这种状况，应该首先从改变政府官员，特别是转变决策者的思维方法与管理理念做起。

——摘自《工人日报》

把地方“接力”合成改革新推力

《瞭望东方周刊》第15期刊登编辑部文章说，在一些民心所盼、大势所趋、对国家未来至关重要的制度建设和社会政策上，近来出现了地方“接力”先试先行之势。

先是官员财产公示制度。继新疆阿勒泰“吃螃蟹”让官员网上“晒”收入、浙江慈溪“跟进”在政务公开栏公示官员廉情之后，又传来走得更远的湖南“浏阳版”。浏阳市纪委规定，该市官员的个人财产、配偶及子女从业、出国（境）、婚丧操办等行为，都要向纪委申报，并通过媒体进行公示，接受监督。

在户籍政策上，一些地方同样表现出改革的勇气。继上海宣布居住证转户籍实施细则，让全国民众和媒体看到了“打破户籍坚冰”的希望之后，中国两个重要的经济大省同时也是外来人口流入大省浙江和广东，在3月30日同一天开始审议废除暂住证、实行居住证制度。这是地方改革创新的另一场接力，而且更让人眼前一亮。因为，从一个省的层面推进户籍政策改革、破除城乡壁垒，不仅力度强度空前，更将产生广泛的受益度。

改革开放以来，各个地区为发展经济而各显神通进行的体制创新，是中国经济崛起的一个重要推力。如今，这种创新竞争，由经济领域拓展到政治管理层面，对政治体制改革会否形成推力，值得观察。如果承认经济社会变革有规律可循，就应该相信，包括官员财产公示制度在内的地方改革创新，终会与中央形成合力，上下呼应。对中央相关部门而言，支持地方在社会政策上的改革创新，应该像当年支持地方经济改革一样，创造宽松的环境，赋予先试先闯的特殊政策。

——摘自《瞭望东方周刊》

要在意人民的表情

《人民日报》近日在“人民论坛”刊登石林的文章说，在意人民的表情，是每一名领导干部必备的素养。

文章说，人民的表情中，蕴含着丰富的信息。人民的笑脸，洋溢着对政府工作的褒奖；人民的叹息，表明他受到了委屈，或者他遇到了生活上过不去的坎；人民的指责，则是对有些失职的不满……老百姓通过自己的表情，检验着政府的工作，给政府“打分”；老百姓通过自己的表情，告诉政府哪些工作需要加强，哪些制度需要完善，哪些事项需要改进，哪些失误需要纠正……

在意人民的表情有一个前提，就是观察到人民的表情。到哪里观察人民的表情？人民的表情不在会议上，而在广袤农村的田间地头；不在办公室里，而在城市低矮的棚户区；不在吃喝的餐桌上，而在困难群众的饭碗里；不在套话连篇的文件里，而在投诉群众的泪水中……这些地方，是人民的表情的“聚集地”。

胡锦涛总书记“把群众呼声作为第一信号，把群众需要作为第一选择，把群众满意作为第一标准”的朴实表述，是对在意人民表情的深情诠释；温家宝总理在天津火车站对一位怀抱孩子的妇女“你怎么了？”的关切询问，在政府工作报告中“让人民群众买得放心、吃得安心、用得舒心”的庄严承诺，是对人民表情的深深牵挂和深切回应……企盼每一名领导干部，都能通过这份深情和牵挂，在意人民的表情。

——摘自《人民日报》

制定政策须应对阶层分化

《瞭望》新闻周刊第12期刊登孙施文撰写的文章说，阶层的差异在任何社会中是不可能完全消除的，我们在制定政策时须应对阶层的分化。

文章说，反观这些年的改革进程和社会发展过程，我们可以看到，一些政策恰恰是在不顾不同社会阶层的存在，以相同的政策手段和措施来推进改革。在一些改革的设计和执行过程中，忽视了不同阶层的需求，以所谓的社会平均水平作为衡量的标准，甚至是以社会较高收入群体作为参照，从而使得政策在实施过程中出现了许多难以克服的问题，导致了社会矛盾的加剧。如果从政策制定一开始就能充分认识到不同社会阶层特别是中低收入阶层的存在，那么就可以非常明确

地针对不同的阶层而制定不同的政策。

因此，在政策制定时必须充分地评估，这个政策的得益者是谁？谁会受到损害？其他阶层会受到怎样的影响？如何使得益者来补偿受损者？如果无法补偿，那么政府应该做些什么？任何政策都要保证在某一或某些阶层得到利益的同时不使其他的阶层受到损害，这是政策的底线。而从社会公平的角度而言，政策过程尤其需要关注社会的中低阶层，关注是否因为政策的实施而损害他们的利益。

——摘自《瞭望新闻周刊》

社保制度建设关键时期到来了

全国人大常委、中国人民大学教授郑功成近日在接受记者专访时表示，最近三年，将成为我国社会保障法制体系建设最关键时期。在本届人大任期内，我国社会保障法制体系的框架建设任务基本能够完成。

郑功成说，我们的具体设想是“三步走”：

第一步从 2008 到 2012 年，以现届政府任期为期，构建“二免除一解除”的社会保障制度支架——即通过建立社会救助体系，免除全体国民的生存危机；通过覆盖全民的医疗保障体系，免除全体国民的疾病忧虑；通过有序组合的多元养老保障从制度层面覆盖全民，来解除国民的养老后顾之忧。

在此阶段，还要实现基本养老保险制度统筹部分实现全国统筹，推进新型农村合作医疗与城镇居民医疗保险并轨。

第二步是从 2013 年下届政府开始到 2020 年全面建设小康社会为终点，实现社会保障制度全面定型、稳定发展，其中包括整合养老保险制度，以缴费型的职工基本养老保险制度为主体；整合城乡居民医保与职工医保制度。

第三步是从 2021 年到本世纪 40 年代末建国一百周年之际，真正建成公平、普惠型的社会保障制度，全面满足城乡居民的社会保障需求，确保国民的生活质量并能够切实维护个人的自由、平等与尊严，最终实现中国特色的社会主义福利。

郑功成表示，要实现战略目标，其中经济投入的支撑非常重要。同时要建立适度规模的战略储备基金。截至 2007 年，全国社会保障基金中战略性储备基金约 5000 多亿元，我们测算 30 年后

基金总量将达到五万亿元，可以成为重要的基金补充来源。

——摘自《21 世纪经济报道》

对改革开放能不能一分为二

中共中央党校原副校长李君如在《中共党史研究》第 2 期上撰文说，现在有人提出：要对改革开放一分为二，说任何事物都可以一分为二，

为什么改革开放不能一分为二？这给我们出了一个题目。

文章说，改革开放从起步到现在，每一个历史关头，都是突破一些重大难点往前走，这就是一分为二。对一分为二不能简单化，说改革开放这是对的，那是错的。改革开放本身作为一个专用词语，有它的质的规定性。改革就是从根本上变革束缚生产力发展的经济体制和其他各方面体制；开放，就是为了中华民族的伟大复兴，在独立自主的基础上，大胆地借鉴人类文明成果为我所用。这种质的规定性本身就体现了一分为二，而不能说根本上变革束缚生产力发展的经济体制和其他方面体制有对有错。

当然，改革开放这个质的规定性，本身有完善的过程，这也是一分为二的过程。因为它是在一个复杂的时空中发生的，在那么复杂的背景下领导改革开放，在国际上那么剧烈变动的背景下推进改革开放，势必会出现许多问题。

比如，腐败问题，社会成员收入分配差距扩大问题，社会保障滞后的问题等等，这些问题是改革开放质的规定性里面固有的呢，还是在实践过程中由于复杂的国内国际因素而带来的呢？这是我们要思考的问题。

比如开放，邓小平一开始就说：打开窗户，苍蝇、蚊子会进来，而且必然会进来。那么，这个进来是开放内在的，还是开放过程中会发生的？如果是开放内在的，那么开放政策要研究。如果是开放过程中发生的，那么它能不能归结为开放本身呢？

这是个很深刻的问题，它涉及我们评价历史的方法论问题。因此在这个问题上要有一个科学的态度。

——摘自《报刊文摘》

新医改关键词：公益和公平

尽管是一个渐进的过程，需要付出长期的努力，但新医改提出的“人人享有基本医疗卫生服务”的目标，标志着中国人将迈进“病有所医”的时代。

《人民日报》4月7日刊登白剑峰的文章说，4月6日，中共中央、国务院发布了《关于深化医药卫生体制改革的意见》。新医改方案的突出亮点，可以概括为两个关键词：公益和公平。

维护医疗卫生事业的公益性，是本次医改的鲜明特征。新医改方案提出：“从改革方案设计、卫生制度建立到服务体系建设都要遵循公益性的原则”、“公立医院要遵循公益性质和社会效益原则”、“完善公立医院经济补偿政策，逐步解决‘以药补医’问题”。这表明，公益性成为医改不可动摇的方向。而把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供，是我国医疗卫生事业发展从理念到体制的重大变革。

近年来，我国医疗卫生事业走过了一条曲折的道路。教训之一就是，政府在公共医疗卫生领域严重缺位。很多公立医院为了生存和发展，过度治疗，盲目趋利，加剧了群众的看病就医负担。这些做法违背了我国医疗卫生事业的宗旨。只有让医疗卫生事业回归公益性，才能真正解决看病就医难题。

促进国民健康公平，是本次医改的又一个鲜明特征。新医改方案提出：“建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度”、“城乡医疗救助制度覆盖到全国所有困难家庭”。同时，还对农民工、异地安置退休人员的医保作出安排。这些举措凸显了政府对困难群体的关怀，体现了政府对公民健康权的尊重。

千百年来，“病有所医”一直是中国百姓的梦想。今天，新医改方案提出了“人人享有基本医疗卫生服务”的目标，标志着中国人将迈进一个“病有所医”的时代。尽管医改是一个渐进的过程，需要付出长期的努力，但我们依然充满信心，因为这毕竟是一个梦想的新起点。

——摘自《人民日报》

非资本进入新闻出版业首获政策鼓励

近日，新闻出版总署印发《关于进一步推进新闻出版体制改革的指导意见》，提出未来3到5年内，国内要培育出六七家资产、销售双超百亿元的大型出版传媒企业，在此过程中，社会资本

可参与传媒企业的股份制改造。

“从历史来看，出版业历来都是企业运作，而我们现在是把出版商培养成了出版官（事业编制），对内缺少自主权，对外没有竞争力。”新闻出版总署一位负责人坦言。

《意见》的一大亮点就是鼓励和支持非公有资本以多种形式进入政策许可的领域：将非公有出版工作室作为新闻出版产业的重要组成部分，纳入行业规划和管理；鼓励国有出版企业在确保导向正确和国有资本主导地位的前提下，与非公有出版工作室进行资本、项目等多种方式的合作。

——摘自《第一财经日报》

谁逼迫万名应届生放弃高考

重庆应届高三学生中，有上万考生没有报名参加高考。招生负责人称，放弃高考的考生多是农村考生，有的迫于无奈拿个毕业证外出打工。此外，读书“无用论”思想在农村蔓延，如果孩子成绩平平只能上专科，还不如早些出去打工挣钱。（3月28日《重庆晚报》）

十几年的寒窗苦读，为的就是高考那几天。又是谁让本应走进高考考场的农村学生纷纷放弃了呢？

教育资源分配不公是一大诱因。据中国社科院的调查，2002年全社会的各项教育投资是5800多亿元，其中用在占总人口数不到40%的城市人口上的投资占77%，而占总人口数60%以上的农村人口只获得23%的教育投资。城乡教育投资不均，必然带来农村优质教育资源的流失。由于难以享受与城市学生同等的教育资源，很多农村学生也许自我感觉难有竞争力，难以考上理想高校，便主动退出高考竞争。

高校的高额收费是另一诱因。当前，几乎每所高校每年收费都不会低于数千元，有的甚至超万元。再加上其生活费用，对于多数农村家庭来说，无异于天文数字。在高校的高收费、高费用面前，很多农村家庭以及考生感到了莫大的压力。选择退出，也许是他们反复权衡之后的最好选择。

就业难的现状是现实诱因。今年高校毕业生总量达到历年之最，加之历年累积，加入就业大军的高校毕业生达710万人。而且，在就业难的同时，还存在着“关系就业”等种种“就业腐败”，对很多农村毕业生来说，就业就显得更加困难。与其一毕业就失业，还不如放弃高考。这也许是一些农村考生的现实选择。

有调查表明，自上世纪 90 年代以来，北京大学、清华大学等国家重点大学，农村学生的比例呈下降趋势，重点院校的农村生源比例仅为 30% 左右。越来越多的农村考生放弃高考，高校农村学生比例呈下降趋势，必须引起有关部门高度重视，并着力加以解决，否则我们这个社会将会为此付出更大的代价。

——摘自《竞报》

浪费几个“问题人才”有何妨

近日，有知情人士透露，因“黑砖窑”事件被撤职的山西省临汾市洪洞县原副县长王振俊，早已复出并长期担任该县县长助理一职。该县县委组织部部长郭景旭否认其担任任何职务，只是在“协助”政府分管该县工业、环保等重要领域，并表示：“这样的官员不用就是浪费人才啊。”

按郭部长的说法，王振俊是“此前从乡镇上来的，对于工业特别熟悉”，所以是个人才。但是，俗话说“是骡子是马拉出来遛遛”，特别熟悉工业的王振俊究竟取得了怎样的工作成绩，人们并不知晓，而他因为“黑砖窑”事件受到党内严重警告处分并撤销行政职务，却是尽人皆知。如果王振俊不是代人受过，而是罪有应得的话，至少说明他是个“问题人才”。那么，王振俊这个“人才”真的宝贵到如此地步，以至于有关部门在其被撤职后没几天，就罔顾“在新的岗位上工作一年以上，实绩突出，符合提拔条件，才可重新担任或者提拔担任领导职务”的规定？

当地有关部门之所以将“问题人才”当宝贝，要么是因为缺乏辨别和发现真正人才的眼光和能力，要么是因为“问题人才”在当地官场呼风唤雨，有着盘根错节的关系网。说白了，这样的“问题人才”即使“浪费”了，又有何妨？

——摘自《齐鲁晚报》

农村是个筐，什么都往里装

摩托车下乡，小家电下乡，现在又鼓励 610 万嗷嗷待哺的大学生下乡，当然不是将大学生和摩托车以及小家电相提并论，但这三者都有一个共同特征，供过于求，在大中城市已过剩，或结构性过剩。

但这些政策是否真的建立在对当地充分调研的基础上，是否当地的发展确需补充高素质人才，

是否有足够编制配备，是否财政充足予以支撑。大学生下基层，到中西部就业，主要能够从事什么职业呢？在内地的不发达小县城，一般都只有三种职业，公务员、老师和医生，剩下的便是做着小买卖的商人以及从事农业生产的农民。大学生下到基层，不可能是去做小买卖或是从事农业生产，大多数大学生也做不来医生，剩下便只能做老师或是公务员，而且客观而言，能够勉强吸引大学生放弃大城市投奔农村、西部或基层也只有这两个职业，可这两个职业在当地也是地地道道的香饽饽，大多已人满为患，甚至依靠大量的“地方粮票”超编运行。

如果广大的西部、农村、基层的确需要大学生去充实当地人才库，那么国家可以针对性地下达一些周转编制，周转编制是为了缓解艰苦边远地区乡镇机关用人需求，专门用于艰苦边远地区乡镇机关的编制，属于行政编制。招录的大学毕业生使用“周转编制”到乡镇工作，按照实名制实行统一管理，单列统计，不列入行政编制统计范围，毕业生离开乡镇工作岗位，周转编制即予以核销。推而广之，也可以针对基层中小学下达一些周转编制。

周转编制的增加，会给国家带来一些财政负担，但补偿学费、代偿助学贷款等等又何尝不是花钱呢？当然，周转编制的增加是建立在基层、中西部需要增加高素质人员的基础上的，如果当地已经人浮于事，增加周转编制不仅会加剧这种情况，而且导致国家双向买单。但如果广大的基层机关或是教育系统已经人浮于事，不需要增加新的人员了，那么这一系列促进就业政策的落脚点又在哪里呢？那不是纯忽悠吗？

——摘自《南方都市报》

神州扫描

沈阳市委书记曾维指出

有效预防腐败也是政绩

辽宁省委常委、沈阳市委书记曾维日前讲话说，对一个城市、一个地区而言，查处一两起大案要案，不可能获得“终生免疫”。“慕马大案”已经过去10年了，在这期间，沈阳大案要案仍时有发生，个别干部铤而走险，前“腐”后继，充分说明了这一点。

曾维指出，严肃查处腐败案件是政绩，有效预防腐败案件也是政绩。必须营造良好的反腐倡廉环境，使得正气占上风、邪气无市场。要增强制度建设的前瞻性，针对发生腐败案件的新领域，针对干部作风建设中出现的新问题，针对一些腐败行为经常采取边缘的、间接的、隐蔽的方式进行等新特点，及时制定出台新制度、新规定，最大限度地铲除腐败土壤。

当前，特别要强化对权力运行的监督，重点加强对项目决策权、资金调度权、财务处置权、人员使用权等方面的监督制约，确保领导干部真正置身于一个不敢、不想、不能腐败的制度环境之中。

——摘自《新华网》

南京出台鼓励实名举报办法

据《半月谈》第7期报道，我国实名举报在全部举报中所占比率基本处于20%左右，远远低于发达国家的水平。很大一个原因是人们担心举报信被转到被举报人手中，最终遭遇打击报复。如何才能让实名举报者打消顾虑放心监督？江苏南京市纪委于日前出台了《关于鼓励实名举报的暂行办法》。

南京市纪委副书记赵友春在接受采访时说，《办法》有以下几个亮点：

一是在收到实名举报后，3个工作日内就会与举报人联系，可以根据举报人的意愿，约定在举报人家里或协商确定的任何地点、任何时间接受举报。二是提级办理。涉及市管领导干部的举报，市纪委、监察局直接办理；涉及区县各部门正职和市级机关各部门正处级领导干部的举报，必须由市纪委、监察局会同区县、市级机关部门联合办理。三是承办部门及承办人员要将办理结果逐项反馈给举报人。此外，“安全性和保密性是实名举报人最为关心的，也是纪检监察机关必须确保的。”赵友春表示。据了解，南京市纪委有专人拆封、登记举报件；专人呈送领导报批；专人调查；对来电来访，专人接待等一系列保护之举。如信息外泄，对泄密的办案人员，严格追究责任。

据统计，《办法》实行后的1个月，南京市的实名举报率即大幅提升，至去年年底已经上升到了49.2%。

——摘自《半月谈》

网坛一瞥

以好机制选出好干部

近日，中央新一轮年轻干部培养选拔的大幕正式拉开。这一拨被得到培养选拔的年轻干部，在很大程度上决定着未来一个关键时期中国的走向。他们的品行与人格，他们的官风与官德，他们的水平与能力，与我们的未来息息相关。因而，舆论关注评说，自在意料之中。而如何总结过去正反两方面的经验，从“源头”为未来的“吏治”清明打下一个好的基础，无疑值得深长思之。

逆耳忠言

有中国特色社会主义事业，是生生不息的事业，是一场持续的接力。选配好“新鲜血液”，历练培养，充实各级领导团队，是把接力进行下去的必然要求。

舆论及时对年轻干部发出了“逆耳忠言”。人民网网友指出：年轻干部学识新，文凭高，热情大，干劲足，创造能力强，但往往缺乏一个历练的过程，一个考验的过程，或者经验少，或者实践能力差，党性原则不强，方向感弱，在伪装了的糖衣炮弹面前容易上当受骗。

《中国人事报》的分析也颇为中肯：经过 30 年的改革开放，经济社会得到迅猛发展，物质生活有了明显提高，许多年轻干部并没有像老一辈党员干部那样在艰苦环境中“磨练”和“洗礼”过，在意志品质方面确实存在一定的欠缺。“大浪淘沙始见金”，年轻干部的成长、成熟，是多方合力、共同作用的结果。人们期待优秀年轻干部能够严格要求自己、努力提升自己，特别是要看清各色“长线布局”的“投机商”，防范被人当作“潜力股”来经营“投资”。这些不是杞人之忧，而是有太多的前车之鉴。

对此，《人民日报》评论员文章指出：加强管理，严格监督，才能确保年轻干部健康成长。对年轻干部的思想教育要严。对年轻干部的日常管理和考核要严。要严肃党内组织生活，反对好人主义和自由主义，使他们勇于开展批评与自我批评，提高解决自身问题和矛盾的能力。对考核中发现的问题和缺点，应及时向他们反馈；对工作不力的，应予以调整。

基层历练

“宰相必起于州部，猛将必发于卒伍。”《光明日报》的文章援引韩非子的话，指出一个规律：古往今来，人才尤其是政治人才，大都是从社会基层开始，经过十分艰苦的环境锻炼和考验成长起来、脱颖而出的，这可以说是人才成长的一般规律。实践锻炼更是促进年轻干部成长的有效途

径。我们现在的年轻干部，多数是从学校直接走上工作岗位的，缺乏基层实际工作和群众工作的锻炼。基层任务重、困难多，让年轻干部到改革发展第一线摸爬滚打，直接面对群众和困难，独自处理矛盾和问题，各项工作亲力亲为，有利于促进年轻干部提高能力、磨练意志，培养吃苦耐劳、坚忍不拔的品质和作风，尽快成长成才。只有实践，才能培养和检验年轻干部驾驭全局的本领、处理复杂问题的能力、谋求发展的思维和规划未来的眼光。年轻干部只有积极投身到实践中去、到群众中去锻炼，才能真正昭示品性，展现才华。

在全国培养选拔年轻干部工作座谈会上，习近平强调，要坚持德才兼备、以德为先用人标准，形成有利于优秀年轻干部脱颖而出的选拔机制。对此，《瞭望》刊文阐释：年轻干部要锻炼，要经风浪，首先就要过好道德修养这一关。如果领导干部特别是年轻干部道德修养差劲，再怎么有才干有魄力，也必行将不远。正因为年轻干部的社会阅历相对单纯，社会经验相对薄弱，因此在培养过程中，除了增强他们的工作经验以外，加强年轻干部的道德修养，引导他们珍重人格、珍爱声誉、珍惜形象，非常具有现实意义。如果人格缺失、声誉不良、形象不佳，这样的干部必然谈不上有良好的修养。

选拔机制

《华商晨报》认为：一些媒体和网民都把“兴奋点”放在了年轻干部的选拔上。实际上，人们更应该关注的是建立健全新的“年轻干部选拔机制”。事业需要新鲜血液，注重选拔年轻干部是十分正常的事情。真正关键在于，能否建立健全一种真正有利于优秀年轻干部脱颖而出的科学选拔机制，确保年轻干部的选拔能够体现“德才兼备、以德为先”的标准。

吸取过去选人用人的经验教训，特别是“用人腐败”的前车之鉴，到底需要什么样的机制才能选出好的干部？这样的机制，不外乎规范有序、公开透明，杜绝暗箱操作，实现能上能下，才能公平公正地确保公权力掌握在一心为公者的手中。

以上信息均来自权威报刊和官方网站

刊头题字：张甫雄 责任编辑：镇江市图书馆刊部
地址：镇江市解放路 17 号
电话：84447365 邮编：212001
E-mail:zjtsgbk@126.com