

大學叢書

歐洲政治府

上冊

張慶泰編譯

商務印書館發行

大 學 叢 書
歐 洲 政 府
上 冊

張 慶 泰 編 譯
臧 芳 啓 吳 貫 校

商 務 印 書 館 發 行

大學叢書委員會

委員

李書田君	李書華君	李建勛君	李四光君	朱家驊君	朱經農君	任鴻雋君	王雲五君	王世杰君	丁燮林君
秉志君	周昌壽君	周仁君	吳經熊君	吳澤霖君	辛樹幟君	何炳松君	余青松君	李權時君	李聖五君
徐誦明君	孫貴定君	馬寅初君	馬君武君	翁文灝君	翁之龍君	姜立夫君	胡庶華君	胡適君	竺可楨君
馮友蘭君	程演生君	程天放君	梅貽琦君	張伯苓君	曹惠羣君	陳裕光君	陶孟和君	郭任遠君	唐鉞君
蔣夢麟君	蔡元培君	黎照寰君	劉湛恩君	劉秉麟君	鄭振鐸君	鄭貞文君	鄒魯君	傅運森君	傅斯年君
			顧頤剛君	羅家倫君	顏福慶君	顏任光君	歐元懷君		

序

本書前身係阿格歐洲政府①之譯述。惟阿氏原著乃一九二〇年出版，編者於一九二八年開始逐譯，已嫌其晚；自執筆至脫稿，中間牽於人事，在舊三年，實際伏案工作者，不過五六週月。一九三一年秋，喬萬選教授甫行着手審校，而東變爆發，於是疊舍淪墟，弦歌頓輟。編者輾轉故都，瑣尾流離，居無寧日。迨昨春檢閱舊稿，覆按原書，始覺十餘年來世變紛乘，各國政治制度之演進與改革，應有新記錄。而蘇聯新設施之突飛孟晉，意德等國法西斯潮流之瀰漫歐陸，尤足引世人注意。因就戰後至一九三四年歐洲各國政治之新材料，編入原稿，遂成今本。全部內容屬阿格原著者，什九而強；新增材料不逮什一。其體裁係取各國制度爲比較之研究，同時對每一國之政史，亦多回顧。

過去一年，國人幾萃全部精力於民主與獨裁之爭。充其極也，政府行動，對於獨裁二字，表示諱莫如深。國民言論，對於民主二字，擁護惟恐或渝。迨至最近，則民主與獨裁問題，益成士大夫階級辯論之中心。試一涉獵國內各雜誌報章，則隨處可見關於民主與獨裁問題之文章。而今年各處新年特刊，又往往以是類文字冠首。此其熱烈情緒，可謂猗歟盛哉！雖然，擁護民主或實行獨裁，乃事實問題，而非主張問題。就民主論，在英法各國，固經百年乃至數百年之奮鬥，始克有今日之成績。即俄意等國之獨裁制，亦必其具有基本條件，

①Frederic Austin Ogg, Ph. D: The Governments of Europe. 1920. New York.

而後方能順利進行。本書對於民主與獨裁國家之政治制度，兼重縱的敘述與橫的比較。其目的即在使國人澈底瞭解各國政治之演變及其制度之利弊得失，庶可知一國政制之確定，皆須重視其歷史背景，國家環境與人民程度。否則，橘過淮北，將見化而爲枳；削足適履，罔弗自貽伊戚。

編者執筆遙譯之時，國內政治學著作，尙不多觀。而比較制度一類書籍，則更如鳳毛麟角。屈指六載，環顧坊間書肆，誠令人凜然有感：後之視今，亦猶今之視昔。國人日日吶喊政制改革，倘於各國政府不能澈底比較研究，則一切標榜皆屬蕘無意義。編者不學，謬以本書問世，僅可藉資拋磚引玉。然向使不得臧哲軒、蕭叔綱兩先生之指教，則恐根本無由執筆。王迴波、周天放、邱毅吾、喬萬選、馮黽侯、朱亦松諸先生之獎勉，使編者未至中途而廢。同學王治民、曹翰生爲最能助我者。王承武、張右彥、沈紹薪、張重羽、周拙民、于雷若、李曼霖、朱煥階爲編者增勇氣不少。而獄中友人于贊哉對編者之熱心，尤可紀念。最後蒙臧哲軒、吳柳隅兩先生任校閱之勞，實使編者感且不朽。惟所應鄭重聲明者，本書文責，悉由編者自負。什梓匆促，乖誤難免。海內賢達進而教之，則又幸矣。

張慶泰序於北平中海松筠別墅一九三五，二，二一。

目次

一 序 英國

第一章 憲法之基礎

英國政治之重要	一
盎格維薩克森之基礎	二
諾爾曼安吉文政府	四
大憲章(一二一五年)	六
國會之興起	七
國會權力之滋長	一〇
永久議會與法庭	一二

第二章 改造中之憲法

都鐸爾君主政治	一四
樞密院政府	一五
避免國會制裁	一六
一四八五年之國會	一七

目錄

都鐸爾治下國會之發達.....一八

斯圖亞特與君主神權.....二〇

國會黨之主義.....二一

君主政體消滅：共和政治及監國政治.....二三

君主政體恢復：晚代之斯圖亞特.....二四

一六八八至一六八九年之革命：民權案.....二六

第三章 十七世紀後憲法之發達.....二八

剛性與柔性.....二八

君權之衰落.....二九

庶民院之優勢.....三〇

內閣之興起.....三〇

政黨之起源.....三三

大布列顛之建立與蘇格蘭之合併.....三四

聯合王國之成立與愛爾蘭之合併.....三五

第四章 憲法與政府.....三九

憲法在英國之意義.....三九

組成之要素：成文法規.....四〇

組成之要素：憲法慣例.....四〇

繼續性與變遷性.....四二

國會變更憲法之權力.....四三

單一制度與國會之權力.....四四

個人之權利	四六
權力在職務上之分配	四七

第五章 王權	四九
--------	----

理論與事實之相反	四九
----------	----

王位與繼承	五〇
-------	----

皇室特權與皇室經費	五一
-----------	----

王權與君主	五二
-------	----

君主之真正職權	五四
---------	----

君主政體存在之原因	五五
-----------	----

王權之淵源與發展	五八
----------	----

王權之類別	五九
-------	----

第六章 國務員與行政制度	六一
--------------	----

國務院之組織	六一
--------	----

財政部	六二
-----	----

軍政部	六四
-----	----

外交部與內政部	六六
---------	----

大理卿與皇家法官	六八
----------	----

各管理部	六九
------	----

一九一四年以後之行政改組	七二
--------------	----

常任事務官	七四
-------	----

第七章 內閣	七七
--------	----

樞密院國務院與內閣

內閣之內容

首相之任命

其他國務員與閣員之任命

其他決定任命之問題

國務員之責任

閣議祕密

首相之領袖資格

內閣之中心地位

戰時內閣（一九一六至一九一九年）

第八章 國會庶民院

現在之內容

十九世紀初期選舉改革問題

議席重分配問題

一八三二年之改革法

一八六七年之人民代表法

一八八四年之人民代表法及一八八五年之重分配法

一八八五年至一九一八年之選舉問題：成年男子選舉權多數投票與重分配

一八八五年至一九一八年之選舉問題：婦女選舉權

一九一八年人民代表法之由來

一九一八年之人民代表法：選舉權

一九一八年之人民代表法之其他特點及一九二八年之人民代表法

七七

七八

七九

八〇

八一

八二

八四

八四

八六

八七

九二

九三

九五

九七

九八

九九

一〇一

一〇三

一〇五

一〇六

一〇八

一一〇

國會選舉	一一一
選舉費用之限制	一一四

第九章 國會貴族院 一六

內容：世襲貴族	一一六
內容：貴族代表法官及僧侶	一一七
貴族院之不洽輿情	一一九
一九〇九年以前之改革案	一二〇
貴族院與財政案	一二二
一九〇九年之財政案與愛斯癸之決議	一二四
統一黨與憲決權	一二四
國會議法之成立（一九一一年）	一二五
國會議法之條款	一二七
國會議法之影響	一二八
更進一步之改革問題蒲萊士之報告	一二九
一種改革之優點	一三〇
兩院間將來之關係	一三一

第十章 國會組織 一三四

國會之開會	一三四
物質之環境	一三五
庶民院之職員：議長	一三六
庶民院之委員會	一三八

貴族院之組織

一四〇

議員之特權

一四一

庶民院議員之俸給

一四二

第十一章 國會職權及立法程序內閣制度

一四四

形式上與理論上之要點

一四四

失權於內閣及選舉團

一四五

內閣及國會之於立法

一四六

內閣及國會之於行政

一四七

立法程序：概況

一四九

公議案：初步之階段

一四九

公議案：末後之階段

一五〇

財政案：預算

一五一

內閣及國會對預算案之審查

一五三

租稅預算：預算案

一五四

國會監督之缺乏：提議之改革

一五五

私議案

一五八

庶民院院規

一五九

辯論終結

一六〇

投票與分班表決

一六一

貴族院之程序

一六二

記錄

一六二

國會事務積聚之補救：轉讓

一六四

第十二章 法律與司法制度.....一六八

法律之淵源及其性質.....一六八

衡平法.....一七〇

司法制度.....一七一

刑事審判及其機關.....一七三

民事訴訟程序.....一七六

貴族院與司法委員會.....一七八

第十三章 地方政府.....一八一

發達之階段.....一八一

一八三二年以前之地方政府.....一八二

市自治法（一八三五年）.....一八三

十九世紀中葉地域與權限之混淆.....一八五

地方政府法（一八八八年）及縣區議會法（一八九四年）.....一八五

今日之地方政府：中央監督.....一八七

鄉村地方政府之區域：郡.....一八八

鄉村地方政府之其他區域.....一九〇

城市地方政府之區域：城市縣與市.....一九一

倫敦市政府.....一九四

第十四章 十八世紀以後之政黨.....一九六

政黨之重要及其功用.....一九六

英國之黨治政府.....一九七

兩黨組織

王黨之得勢(自一七八三至一八三〇年).....

民黨(自由黨)之統治(自一八三〇至一八七四年).....

保守黨當政之第二時代(自一八七四至一九〇五年).....

自由黨之復興.....

自由黨之功績(一九〇六至一九〇九年).....

自由黨對抗貴族院：一九一〇年一月及十二月之選舉.....

自國會法至大戰.....

第十五章 舊黨內容與組織

自由黨與保守黨(統一黨)之消長.....

黨勢力在地理上之分配.....

國會中之政黨組織.....

地方政黨之組織.....

保守黨全國聯合會.....

自由黨全國聯合會.....

第十六章 新黨勞工之於政治及愛爾蘭自治

勞工之於政治：工會主義與社會主義.....

勞工黨：內容與性質.....

愛爾蘭國民黨：愛爾蘭問題至一九〇五年.....

問題之分析：愛爾蘭政府.....

自治之爭論.....

一九八
一九九
二〇〇
二〇三
二〇七
二〇九
二一〇
二一二
二一四
二一四
二一六
二一九
二二一
二二四
二二五
二二八
二二八
二二九
二三三
二三六
二三八

一九二二年之自治案	二三八
自治案之在國會及人民之前：厄耳斯得之反對	二四二

第十七章 各種黨爭 一四六

憲法上之問題	二四六
關稅及國稅	二四七
土地改革	二五〇
社會問題：國立教會之地位	二五二
教會廢止國立問題	二五四
威爾士教會之廢止國立	二五五
教育問題	二五六

第十八章 一九一四至一九三四年之黨政 二六一

政黨與大戰	二六一
愛爾蘭問題：新奮	二六四
無效之解決辦法	二六六
一九一九年之自治案	二六八
一九一八年之選舉：混合黨之選舉運動	二七一
一九一八年之選舉：其他團體	二七三
選舉之結果	二七五
一九一八年選舉後之政黨發達情形	二七七
魯易喬治之去職（一九二二年）	二八一
勞工黨第一次登臺（一九二四年）	二八二

第二次鮑爾溫內閣（一九二四至一九二九年）.....	二八三
自勞工黨重握政權至國民內閣.....	二八四

第十九章 大布列顛自治殖民地.....	二八六
---------------------	-----

政治自由之古風.....	二八六
自治領土：一般要點.....	二八八
坎拿大領土.....	二八九
澳大利亞共和國.....	二九二
南非聯盟.....	二九三
王屬殖民地與被保護地.....	二九五
印度帝國.....	二九七
帝國改組問題.....	三〇一
帝國之前途.....	三〇四

二 法國

第二十章 立憲政府之興起.....	三〇七
-------------------	-----

舊制下之政府.....	三〇七
十八世紀政治自由主義之發生.....	三一〇
革命之政治性質.....	三一二
革命的與拿破崙的憲法.....	三一五
憲章（一八一四至一八四八年）.....	三一七
第二次共和與第二次帝制.....	三一八

第二十一章 第三次共和之憲法.....三二二

第二次帝制之失敗與新政府問題.....三二二

內閣制度之起源：李威法律.....三二四

勳王黨計劃之失敗.....三二五

憲法之採行.....三二六

憲法之內容及其性質.....三二八

憲法之修正.....三二九

第二十二章 總統與國務員.....三三二

行政機關之體制.....三三三

總統之選舉.....三三四

總統之任期資格及特權.....三三五

總統之權力.....三三八

總統與國務員.....三四〇

國務院之內容.....三四二

國務院之組織.....三四四

國務員之責任.....三四六

事務官職.....三四八

第二十三章 國會之組織.....三五一

兩院制度.....三五二

參議院之內容.....三五二

衆議院之一般特點.....三五五

任期及資格	三五七
選舉程序	三五九
選舉之改革：分區選舉與全區選舉	三六〇
選舉之改革：比例代表制	三六三
政府與選舉改革	三六四
一九一九年之選舉法	三六五
一九二七年之新選舉法	三七〇
第二十四章 國會制度	三七二
兩院之開會	三七二
議員之地位	三七三
組織與規程	三七五
立法程序	三七九
財政權	三八二
裁制政府之國會制度	三八四
內閣動搖之原因	三八六
永久穩固之要素	三八八
第二十五章 法律與司法制度	三九〇
法律之起源	三九〇
大法官	三九一
司法制度之一般特點	三九三
法官之任命與任期	三九六