

察哈爾墾務總局編纂

墾政輯覽

田中丞題



總序

蒙疆爲古游牧地。號稱行國。其民以畜牧治生。以射獵取功名。自元魏迄遼。皆以馬之蕃耗。覘國之強弱。宜乎三農九穀之利。非所講也。迺諦觀前史。魏明元遷新民於大甯。則給之農器。以教樹藝。唐韓重華轉運朔方。自受降以東。募人墾田。軍以贍足。遼金以來。疆理寢廣。元於紅城興和。徧置屯衛。十八村之膏沃。至今猶稱。明初自大甯至開平。豐勝設衛屯墾。播獲收成。一歲三報。重農助邊。收效尤鉅。歷朝當全盛之時。經營塞北。莫不興墾實邊。闢草萊爲阡陌。夷部落爲郡縣。威德遐彰。諸夷來服。及其末葉。或劃地資敵。或棄城內徙。遂使城堡邱墟。沃壤膏腴。仍爲磧鹵。邊事日非。國以淪亡。盛衰之數。興亡之道。蓋可稽矣。

察哈爾處內蒙中樞。幅幘遼闊。清雍正二年。都統洪昇丈量得口外私墾地二萬餘頃。迺設漢官以管理墾民。是爲察哈爾開墾設治之始。迨後墾

地日廣。漸次推設左翼三廳。右翼四廳。卽今日所管張沽多豐興涼陶七縣是。夫以擁有廣土。經營二百餘年。所墾闢者僅有七縣。尙不及全區版圖十分之一。環顧白人經營美非澳諸洲。南洋羣島。不及數十年。或十數年。而蔚成新世界。其進行遲速。豈可以道里計哉。此無他。清廷之治蒙古。大都持強幹弱枝主義。以羈縻爲術。初無興闢其地。啓牖其民之心。厥後威德弗彰。泱泱蒙疆。幾淪甌脫。今之區區七縣。實賴當日失業漢民。冒險出關。私墾竊種。大吏因而置縣徵租。坐享其成。論功酬勳。官府固無絲毫勞費於其間也。

改革以來。當道銳意整理墾政。元二三四各年。共收地價數萬兩。

元二三年
四各年

每年或萬餘兩。不價數千。

藉欸經營。不遺餘力。惟以邊氛不靖。收效未宏。

不佞

奉

命總理察防墾政。稟承厯任都統而受成於內農財三部。就任之

始。以清理欸目。整齊章制。爲入手辦法。陸續設局。清丈七屬。並旗羣牧廠。

私墾荒地。責令原墾民戶補繳地價。領照管業。兩年以來。收款共達百萬餘元。未收民欠約四十餘萬元。

十萬元開辦銀行十萬元籌集銀元

此清丈籌款之情形也。一面開放旗

羣大段生荒。選擇地勢。置設縣治。藉以積戶成鄉。積鄉成縣。積縣成省。現

計成立者。爲商都設治局。寶昌

原名

設治局。

其預備

鑲黃旗各設治局

此

招墾設治之情形也。公餘有暇。輒復分檢成案。釐定綱目。日督局中員司

編成墾政輯覽一書。共分十編。一行政組織。二開放盟旗羣台。三招墾。四

設治。五軍屯。六清丈。七優待蒙旗。八墾荒指南。九牧畜指南。十雜錄。時日

短促。體例多未精審。然於察哈爾兩年墾政情形。搜集略備。頗能覽其全

而挈其要。或亦國內留心邊事。注意墾殖者之所弗棄也。

抑有進者。粵稽漢時。募民徙邊。繕道餽糧。皆仰給司農。且爲築室廬。具農

器。以故樂土安居。蔚成郡邑。最近如俄羅斯之經營遠東。日本之經營北

海道莫不預定遠久計畫。編爲特別會計。按年由國庫支出鉅款。以經營其事。既便殖民。兼以實邊。拓地日廣。國以富強。察區爲塞北大鎮。控引外蒙。屏藩京畿。衝要無倫。關繫綦重。顧二百餘年。已墾之地。尙不及全面積十分之一。餘皆深閉固拒。久未啓局。內棄地利。外啓戎心。今爲綏蒙計。爲殖民計。爲鞏固邊防計。亟應仿照日俄籌邊辦法。由中央政府特籌專款。厲行墾殖政策。必如何舉辦屯田。移軍興墾。始可宏遠謨。必如何招集公。司。拓土殖民。始可興地利。此外如開辦拓殖銀行。以疏通金融。建築輕便鐵道。以利便交通。凡茲籌邊大計。其利至溥。其效極宏。惟三數年內。有支出而無收入。絕對非地方財力所能擔任。以列強成例言。以事業性質言。當然由國費支辦。是則不能不仰望於我當政諸公也。

中華民國六年八月。孝感龍驤識。任編輯者。董知事玉書。周知事德鈺。張知事裕淦。孫孝廉懋銓。張科長金鑑。高科員豪。陳科員協權也。

序

我國時局各省同一患貧且患人滿獨口外則患寡以致草萊沙磧彌望千里村落氈幕寥若晨星蒙民舊俗男不耕耘女不紡織近益生計艱難弱者甘填溝壑黠者或鋌而走險膏腴鞠爲牧場山谷萃爲盜藪既棄其地復棄其民啓強隣窺伺之心失蒙民佑庇之望一旦有警恐西北一隅非復我有矣禮曰地廣大荒而不治此土之辱也太史公傳貨殖曰善者因之其次利導之其次教誨之其次整齊之故爲察區計固圉莫如實邊實邊莫先於殖民殖民莫要於興墾清季有見於此特命大員專督其事旋以奉行不善議者紛起然墾政初基實於此肇焉民國以來繼加整頓四年乙卯孝威龍君麟振奉命總辦察哈爾全區墾務銳意經營於是遐邇風從墾戶踵至旣越周歲成效遂著今則各縣墾政已有漸次歲事者爰裒集往來公牘爲墾政輯覽一書將付剞劂舉以眎余余以從公軍署

兼備墾務顧問謬承前都護何公春江張公子志虛衷商榷今都護田公
蘊山相與討論尤詳嘗以爲諸端行政惟墾最難行之患貧患寡患盜之
察區則難而又難於萬難之中卒能因地因俗招徠安集如置器平地靡
不妥帖詎不以其人哉茲讀是編自行政組織以至雜錄諸篇規畫精詳
條貫整密可見長城以外今日溝塍刻鏤桑麻鋪棗頓改昔日荒涼景象
者皆龍君積年墾畫手定而目成之也抑余更有進者錫林果勒一盟雖
已奉令推行迄未墾闢由是而舉此措彼次第實施游牧變爲耕稼蒙漢
翕然同風異日邊境之民比戶鱗次安居樂業共爲善良富庶旣臻教育
自易長城以外多一無形之保障俾國家永無北顧憂是又都人士喁喁
想望龍君所當底績者也歲舍丁巳孟秋北平趙炳南序

編刻墾政輯覽之趣旨及略例

一察哈爾墾務開辦在前清雍正二年二百餘年前後辦法歧異檔案亦殘缺不全自民國四年五月奉大總統申令改組兩年間銳意整頓復兼營設治軍屯事項所有一切章制圖表欸目塵積卷中欲覽其全挈其要憂乎其難特分檢成案編成墾政輯覽一書以爲留心邊事從事墾殖者研究之資

一本書共分十類一行政組織二開放盟旗羣臺三招墾四設治五軍屯六清丈七優待蒙旗八墾荒指南九牧畜指南十雜錄均辨明性質以類相從使成系統而免瑣碎

一本書輯載數年墾政文牘其中因歲月變遷如公文程式官制地名亦時有更變本書所載悉依現行制度將一事一文一地而前後稱謂歧異者改而從同用歸劃一其文中事實則仍依原稿以昭核實茲列舉

於左

(一)公文程式上級官廳對下級官廳有用飭用訓令用批用指令之別下級官廳對上級官廳有用詳用呈之別本書所載飭文改爲訓令批文改爲指令詳文改爲呈文

(二)獨石縣現經內務部改稱沽源縣本書所載凡前稱獨石縣者一律改稱沽源縣

(三)商都墾務行局兼設治局現呈准 大總統改稱商都招墾設治局本書所載一律改稱今名

一墾務總局承都統之命撰擬堂稿均於題目之下註明以徵翔實

一雜錄篇內特將奉天吉林黑龍江四川廣西雲南各省招墾屯墾章程以及各政客政團關於移民屯墾之撰著或條陳擇要錄入以資參攷
中華民國六年八月察哈爾全區墾務總局墾政輯覽編輯處記

例言

邱井之法嚆矢軒轅迄乎姬周制備井田有清崛起控夷撫夏甌脫蒙疆
罔知耕稼末季寢衰迺行墾植利博方興弊叢未革民國首基改絃更張
懲前毖後爰定規章經緯縝密責備謹嚴煌煌令甲實利朔邊輯行政組
織第一

繫惟韃靼嚮化輸誠左右分翼東西列盟示以羈縻崇以封建垂三百年
猛榛未變烽煙無警斥候久虛坤靈秘蘊強鄰覬覦安內拒外及早啓局
關爾荒壤固我邊庭輯開放盟旗羣台第二

搏搏大漠天府奧區廣袤千里厥土上腴錯籌邊重農貴粟勃海化民
賣刀買犢燕趙豪傑齊晉庶氓聞風興起迺適朔方披荆斬棘智慧日闢
以耨以耕宜黍宜稷重穆同登宮功是亟近悅遠來安居樂業輯招墾第

三

建設日久矧茲漠此今爲樂國黎民鳩集織衣耕食設官分治繕城浚隍
有司無忝保我農商輯設治第四

炎劉屯政與民室屋充國老謀罷軍殖穀仡仡勇夫授田百畝春耕夏耘
秋防冬守歲兆金穰食足兵強萑苻歛迹鋒鏑鎔官稱搜粟尉置宜禾
金城萬里鞏固山河輯軍屯第五

在昔先民讓畔可風末俗澆薄兼併豪雄經界錯亂貧富不均鼠牙雀角
喋喋靡寧爰履南畝條分井井審曲面勢立竿測影田畫圭方木循繩直
此界彼疆俾爾墾植輯清丈第六

赫赫王公爵職崇隆衣租食稅五萬提封沿秦襲漢星移物換慷慨助邊
經營啓畔褒以榮名酬以實惠利澤孔長羣生咸遂士食舊德農服先疇
膏潤旣渥賙恤兼優輯優待蒙旗第七

夷考周禮農政綦詳司稼選種遂師勸甿凌夷至今農學寢佚地利不興
伊誰之責禮失在野古法猶存土化辨性乃有專門東鄰旣強西疇亦富
矧我農國奚安僻陋順時授田衣食之源齊民要術爲農家言輯墾荒指
南第八

長城以北俗尙游牧水草豐饒馬牛量谷氓之蚩蚩調養攸宜旣生旣育
肥碩蕃滋美哉陶朱謀生匪疏利市十倍爲世楷模卜式牧羊猗頓畜牴
富埒王侯昭垂傳志輯牧畜指南第九

邊疆要政宜著於篇簿書填委經緯萬端兼收並蓄異曲同工譬彼外傳
例以附庸雜組紛綸五色畢具鑒此前規導我先路取法得中旁撙博采
斟酌損益以待來者輯雜錄第十

中華民國六年八月察哈爾全區墾務總局墾政輯覽編輯處題

墾政輯覽總目

行政組織第一

(一) 組織

(二) 考成

(三) 歲入歲出

(四) 附錄

開放盟旗羣臺第二

招墾第三

設治第四

軍屯第五

清丈第六

優待蒙旗第七

權限大綱文

(大綱附) 四年三月二十一日

全區墾務總辦呈內務部財政部農商部察哈爾都統報告到任日期並

啓用新關防繳送舊存關防文

四年五月二十五日

大總統令財政部呈派龍驤兼領綏遠全區墾務總局總辦文

十五年六月一日

都統令准財政部咨奉

大總統批令派察哈爾墾務總辦龍驤兼代

綏遠墾務總辦文

(原呈附) 五年二月一日

察哈爾全區墾務組織統系表

察哈爾全區墾務總局編制及職掌綱要

係前都統擬訂草案尚未呈報大總統核准

財政部令奉

大總統申令清理官產宜分緩急其有必須照舊辦理

礙難劃分實在情形迅速呈報文

(電文附) 五年六月三日

興和道尹咨奉都統令兼充墾務會辦文

四年五月三十日

墾務總局令張北沽源兩墾務局呈報職員姓名暨丈地收欸發照各數

目以憑查核文

四年六月二日

財政廳長咨奉都統令兼充墾務會辦文

四年六月四日

墾務總局令多倫縣林知事雷科長將多倫荒地及關於墾務情形調查

呈覆文

四年六月四日

墾務總局呈都統爲在墾人員一律飭取保證書文

(保證書式附) 四年六月四日

墾務總局呈都統請令張北墾務局暫照舊日辦法辦理至俸給應遵都

統核准一成通例支配文

四年六月七日

墾務總局呈

財政部 擬定編卷條例及卷簿格式文

四年六月八日

墾務總局令沽源墾務局坐辦局長委員等妥籌墾務整頓方法以早期

收成效文

四年六月十五日

墾務總局令委正黃旗總管巴揚孟克爲本總局調查員文

四年七月五日

豐鎮墾務局呈報暫行派員經理局務文

四年七月十二日

墾務總局指令豐鎮墾務局呈報暫行派員經理局務文

四年七月十八日

都統令據沽源墾務局呈報會擬墾務進行方法各節令卽核議具覆文

四年七月十八日

墾務總局令

各縣墾務局
清理地畝委員

造具履歷呈送以便彙報文

四年七月二十日

全區墾務總辦龍驤函呈內務部總長陳述現行辦墾宗旨暨改良辦法

文

四年八月四日

墾務總局令兩翼牧場清丈行局轉令該局員司速取保證書並將保證

人姓名籍貫職務呈報備查文

四年八月五日

墾務總局令張北縣興和縣會同劃清浦龍灣地方界址文

四年八月十日

墾務總局呈都統爲令發各墾務局木質鈐記暨規定公程式請通令

各機關一體知照文

四年八月二十一日

財政部令造送官產表冊限制召變文

四年九月二日