

“中国商业经济学” 函授学习文件选編

(供本校函授生使用)

中国人民大学函授学院
工农貿經濟教研室編

• 1962年 •

目 次

“人民日报”社論：粮食計劃收购和計劃供应是总路綫的一个重要組成部分（1954年3月1日）	1
“人民日报”社論：統一認識，全面规划，认真地做好改造資本主义工商业的工作（1955年11月22日）	6
“人民日报”社論：改进工业、商业和財政的管理体制	15
“人民日报”社論：全国一盤棋（1959年2月24日）	20
“人民日报”社論：积极地切实地提高产品质量增加产品品种（1961年3月22日）	27
* * *	
程子华：五年来供銷合作社的发展	31
許辛学：全面安排 綜合平衡	36
何畏、楊春旭：关于农产品收购的几个問題	43
季龙：发展日用小商品生产，增加市場供应	51
怎样选择合理的运输路綫	60
商业部副部长王磊同志：在商业部系統費用工作黑龙江省現場會議上的总结	67
段云：流动資金、信貸資金及其管理問題	76
于光远：价值規律和社会主义 <u>制度</u> 下价格决定的規律性	87

粮食计划收購和計劃供应是总路綫 的一个重要組成部分

“人民日报”社論

根据中央人民政府政务院“关于实行粮食的計劃收購和計劃供应的命令”，从去年第四季度开始，在全国广大农村中結合总路綫的宣傳，展开了一个售粮和購粮的群众运动；在各大中城市里，也先后实行了計劃供应的措施。截至目前为止，粮食收購計劃已接近完成，供应工作的情况也很平稳。粮食工作中購少銷多的情况变化了，投机奸商搶粮囤粮哄抬粮价的行为被制止了，城乡人民担心国家供应不上粮食的心情安定了。这是我們在粮食战綫上的一个巨大胜利，是共产党和人民政府的經濟政策的又一次胜利，也是在实行总路綫中的一个重要方面的胜利。

粮食的計劃收購和計劃供应，是过渡时期中的一项重要政策。粮食的計劃收購，就是农民除了繳納公粮以外，凡余粮戶（缺粮戶和不余不缺粮戶不在內）必須按照国家規定的合理价格将一定数量的余粮卖给国家，并不許商人再向农民买粮食。粮食的計劃供应，就是由国家按照一定的价格划分銷区，按时卖给城市里的每个人和农村里的每个缺粮戶以必需的粮食，不准任何人囤积居奇，更不准奸商投机倒把剝削城乡人民。計劃收購和計劃供应的政策，是根据目前粮食情况和国家对农业进行社会主义改造的要求而制定的，它既符合于国家与人民的目前利益，也符合于国家与人民的长远利益。

現时我国粮食的基本情况是怎样的呢？誰都知道，粮食的情况是和城乡經濟的发展密不可分的。过去几年来，我国农村經濟的恢复和发展是相当快的，粮食产量逐年增加，并已超过抗战以前最高水平。但是我国目前的农村經濟主要的还是小农經濟。小农經濟是什么样

的經濟呢？是商品率極低、多半自給自足的消費經濟。這就是說，小農經濟所提供的商品糧食本來是有限的。再加之幾年來農民生活的改善，許多余糧戶不急切需要出售糧食來進行周轉；特別是自由市場的存在和糧商的投機搗亂，更助長了余糧戶貯存觀望、等待高價、不願迅速出賣糧食的心理。而另一方面，我們的社會主義工業化事業正在日益發展，城市和工業人口迅速增加，原料作物區逐年擴大，對商品糧食的需要也隨之迅速增大。因此，雖然全國糧食總產量沒有減少，只要調度得法和措施恰當，不僅够吃够用，還能略有積余；可是去年秋收後卻仍然出現了國家收購糧食的計劃在很多地區不能按期完成，糧食銷售卻遠遠超出計劃的情況，形成購銷不平衡的局面。以山西省為例，去年糧食產量比一九五二年約增加十二億斤，公糧與國家購糧計劃只比一九五二年多二億斤，但在實行計劃收購以前，很多地方完不成收購計劃，甚至趕不上一九五二年的收購量。這說明了糧食問題的嚴重性。我們如果不採取斷然措施，由國家統一地有計劃地進行收購和供應，國家就不能掌握足夠的糧食，就不能保證對人民食用的供應；而如果市場糧食缺乏，就可能引起物價波動，就會影響經濟建設的正常進行，最後就會使我們國家的經濟生活處於嚴重困難的境地。

就國家對農業進行社會主義改造來說，去年秋收後糧食市場上收購困難和供銷不平衡的狀況，其本質是反映了國家計劃經濟與小農經濟和自由市場之間的矛盾，反映了社會主義工業化的道路與農民自發勢力和資產階級反限制的資本主義道路的矛盾，歸根結蒂，是反映了社會主義因素與資本主義因素之間的矛盾。因此，如果不從根本上解決這些矛盾，也就不能徹底解決糧食問題。從去年第四季度起，中國共產黨和人民政府一方面努力促進農業生產的互助合作化和技术改良，借以增產糧食，把糧食生產發展的速度逐步提高到足以保證國民經濟向前發展的水平；另一方面，在全國範圍內採取了如下的措施：一、在农村向余糧戶實行糧食計劃收購的政策；二、對城市人民和农村缺糧人民，實行糧食計劃供應的政策；三、實行由國家嚴

格控制粮食市場，嚴禁私商自由經營粮食的政策；四、实行在中央統一管理之下，由中央与地方分工負責的粮食管理政策。这些都是从根本上解决粮食問題的必要措施。因为实行了上述政策，不但在現在的条件下可以妥善地解决粮食供求的矛盾，更加切实地稳定物价，和有利于粮食的节约；而更重要的是由于国家与粮食投机商以及农村的资本主义自发势力作斗争的結果，基本上取締了粮食的自由市場，就必然使农村的自发势力失去了粮食自由市場做依据，在很大的程度上限制农村资本主义自发势力的发展，而在一个重要方面把分散的小农經濟逐步地納入国家計劃的軌道之內，并将加快地促进农民对于社会主义的覺悟，因而也就能够促进广大农民加快地走上互助合作的社会主义改造的道路。所以，实行粮食的計劃收購和計劃供应，也是对农业实行社会主义改造的一个重要措施，是国家过渡时期总路綫的一个不可缺少的組成部分。

三个多月来，粮食計劃收購和計劃供应的經驗，証明了我們的粮食政策是完全正确的，全国人民都是拥护和热情支持这个政策的。因而，不仅在粮食战綫上，而且在整个国家經濟生活和农业的社会主义改造方面都取得了很多的胜利。

表現在粮食市場情况方面，这就是消除了購銷不平衡的局面。实行粮食的計劃收購以后，各地农民出售余粮和国家收購粮食的数量猛然提高，一九五三年十一月份比十月份的粮食收購量增加了百分之八十五点五二，十二月份又比十一月份增加了百分之七十二点二二，比一九五二年同期增加了百分之一百三十七点三四，今年一月份比去年同期增加了百分之三百二十五点一四。从目前的购粮进展情况来看，全国粮食收购任务不但可以完成，还可以保証有所超过。与此同时，由于取締了投机粮商和消除了粮食的紧张空气，各地粮食销售量則按照合理的程度下降。北京市实行計劃供应以前，面粉供应的情况是很紧张的，实行計劃供应以后，每月实銷面粉量較計劃供应前減少了百分之三十至四十。购銷情况的这种变化，对进一步作好粮食供应工作創造了良好的条件。全国其他各地的情况亦大体与此

相同。

表現在国家經濟生活方面，由于取締了投机粮商和由国家統一了粮食的购销工作，因而首先就消灭了粮食牌价和市价不一致的现象。例如去年新粮上市后，天津、北京、上海、青島等地的粮商，纷纷到河北宣化等地抢购小麦、豆类和油料，曾造成当地市价高于牌价百分之四十左右的情况；实行计划收购和计划供应后，这种现象很快地就被制止了，結果就使得广大城乡人民避免了由于奸商压价、抬价而遭致的损失。其次，就使国家有可能进一步作好粮食的供应工作。目前，在各大城市、各工矿地区以及經濟作物地区，国家儲存的粮食，超过了历年的存粮数量，不仅可以保証目前的供应，也足够全年的供应。对农村及一些灾区的粮食供应，在现在也已开始作出了統一的计划。再次，特別重要的，就是由于粮食市場的穩定，从而也就更加保証了其它方面的物价穩定，而物价的穩定，乃是进行有计划的經濟建設的最基本的条件之一。

表現在促进农业的社会主义改造方面，就是通过总路綫的宣传教育和粮食的计划收购与计划供应工作，大大地提高了农民的社会主义的觉悟，和提高了互助合作和生产的积极性。几年来，随着农村經濟的发展，农民的资本主义自发势力也随之增长，少数农民积存了一些粮食或其它副业收入后，就逐漸开始了囤粮、雇工、放高利貸和兼营商业等等资本主义活动。广西省容县专区一个县城內，有九十一个座商是由农民改业的。江苏省一个民兵队长訂了个一百字的“五年计划”，打算三年作富农，五年当地主。另一个村干部的“五年计划”是，先囤粮放債，再盖房买田，由貧农变成富农。显然的，如果听任这种趋势发展下去，国家对农民都是十分不利的。经过总路綫的宣传和貫徹计划收购政策以后，給广大农村干部和农民进行了一次最广泛最深刻的社会主义教育，很多有过糊涂思想的农民也都觉悟过来了，认清了农村經濟发展的兩条道路。“劳动生产多打粮食光荣，将余粮卖给国家支援国家建設更光荣”，已成为广大农民爱国主义的行动口号。河南省信阳专区各县三級干部会议上，传达了国家过渡时期总

路線以後，信陽縣第十四區代表李廷愷說：“我家有餘糧四千多斤，原想拿來買田地，雇長工。這個會一開，我心里亮堂了。這條使人多數人受苦的資本主義道路再也不能走了，我要走大家富裕的道路。回去後，我一定把多餘的糧食賣給國家。”顯然的，這是代表着廣大農民的思想的。因此，在完成了糧食計劃收購的地區，到處出現了擴大生產和組織互助合作的新氣象。農民社會主義覺悟的提高和生產情緒的更加高漲，這對今後農業的社會主義改造所起的推動作用是無法估計的。斯大林說：“我們要採取一切辦法來提高農民的覺悟，教育他們，使他們靠近我國革命的領袖——工人階級，這樣，我們就會使農民成為我國無產階級更堅定的更可靠的同盟者。”（“論工人階級的同盟者農民”）實踐證明，這些話對我們具有極深刻的現實意義。

現在，當我們宣布在糧食戰線上已經取得的勝利，當我們初步總結這個勝利的時候，我們也必須指出：過去的一切工作，還只是順利解決糧食問題的一個開端，在今後一個相當長的時期內，當農村經濟完全實現集體化以前，糧食問題將始終還是一個不可忽視的重要問題；我們國家這一新的糧食政策，也不是一個臨時性的措施，而是國家在向社會主義過渡時期中所必需採取的一項較長期的措施，擺在我們面前的計劃收購和計劃供應工作，仍然還是一項極其艱巨的任務。因此，我們絕不能滿足於既得的成績，而應該很好地總結今年實行糧食計劃收購和計劃供應的經驗，為今後更好地實行糧食計劃收購和計劃供應工作創造更為有利的條件。

（1954年3月1日）

統一認識，全面規劃，認真地做好 改造資本主義工商業的工作

“人民日報”社論

中華全國工商業聯合會執行委員會第二次會議已經在昨天閉幕。這次會議在中共中央和毛澤東主席的關懷和指導之下，着重地討論了進一步開展資本主義工商業的社會主義改造問題。這個討論是適時的。我國的發展國民經濟的第一個五年計劃已經實行了將近三年，社會主義工商業每年都有巨大的發展，社會主義經濟的優越性和它在國民經濟中的優勢已經越來越顯著了；越來越多的人們看到，我國在大約三個五年計劃的時期內，基本上完成生產資料私人所有制的變革而建成社會主義社會，這不但是理有固然，也是勢所必至了。我國資本主義工商業的社會主義改造，在過去幾年工作的基礎上，今年已經開始走上一個新的发展階段，即許多行業在各地方分別地進行全部公私合營的階段，而這是我國現階段國民經濟的有計劃的發展所迫切需要的。在這一情況下，特別是在全國農業合作化已經進入高潮以後，資本主義工商業者對於社會主義改造中的各項原則問題、辦法問題和個人前途問題表示迫切的關心，是完全可以理解的。經過這一次會議的討論，經過參加這次會議的各個代表回到本地以後的傳達，我們相信，全國工商業者的認識可能要提高一大步，而改造資本主義工商業的工作也將進行得更好。

我國對於資本主義工商業採取和平改造的方針，是從1949年立國之初就確定了的。採取這一方針的根據，從政治上說，是由於我國民族資產階級在反對帝國主義反對封建主義的人民民主革命中，曾經在不同的程度上參加了革命或者採取了中立態度，而在參加這個革命的時候，曾經同工人階級結成了統一戰綫；在中華人民共和國成

立以后，他們也采取了拥护中华人民共和国而反对帝国主义反对封建主义的立場。从經濟上說，是由于我国經濟落后，工人階級领导的人民政权有必要同願意接受国家資本主义的民族資產階級建立經濟上的联盟，以便于發揮資本主义工商业在一定时期內有益于国計民生的作用，維持工人就业，增加产品供应；而經過国家資本主义的形式，也就便于用和平改造的办法来有秩序地把这些企业納入社会主义的軌道，避免因突然变革所引起的损失。我国已經建立了工人階級领导的以工农联盟为基础的强大的人民民主政权，建立了强大的和不断壯大的社会主义經濟，并且得到以苏联为首的强大的社会主义陣营的巨大援助，而資產階級对于农民和其他小資產階級的影响正在越来越小，大势所趋，只有接受社会主义改造是唯一的光明道路。因此，在中华人民共和国宪法上面，就指出了“我国能够通过和平的道路消灭剝削和貧困，建成繁荣幸福的社会主义社会”，并且規定了“国家通过国家行政机关的管理、国营經濟的领导和工人群众的监督，利用資本主义工商业的有利于国計民生的积极作用，限制它們的不利于国計民生的消极作用，鼓励和引导它們轉变为不同形式的国家資本主义經濟，逐步以全民所有制代替資本家所有制”。

在人民政府的正确領導之下，由于国营經濟机关、工商行政机关和私营企业中的工人群众的努力，也由于工商业联合会、民主建国会等組織和工商界爱国人士方面的协同努力，由于对工商界进行了团結教育工作，也由于对工商界进行了必要的严肃的斗争，六年以来，我国資本主义工商业不但对于国家的經濟财政作了有益的貢獻，而且在接受社会主义改造方面有了很大的进步。首先，大量的私营工商业轉成了不同形式的国家資本主义經濟。在今年上半年，根据二十二个省的統計，加工訂貨的产值已經占私营工业总产值的78.8%；而根据北京、天津、上海等十二个大中城市的統計，加工訂貨的产值已經占私营工业总产值的85.3%。公私合营的工业企业在今年上半年已經达到一千九百多戶，公私合营工业产值同私营工业产值相較，已經差不多达到三与五之比。在商业方面，凡是国营和合作社营商业已經

掌握貨源的私營主要行業，基本上已納入國家資本主義的軌道。其次，工商界的政治狀況也已經發生了很大的變化。從1952年開展反賄賂、反偷稅漏稅、反盜竊國家資財、反偷工減料、反盜竊國家經濟情報的鬥爭以後，工商界重犯上述行為的情形已經有不同程度的減少和減輕。私營企業中的勞資關係一般地也有所改善，工人的監督已經在許多企業中建立起來。大多數城市中的許多工商業者經常進行政治學習，因而對於社會發展的規律，國內外時事和人民政府的政策法令，提高了認識。尤其值得重視的是，在人民政府六年的教育下，在民主建國會、工商業聯合會等組織的工作影響下，工商界中已經出現了一批愛國的、進步的分子，他們不但自己願意接受社會主義改造，而且能夠推動其他的工商業者接受改造。他們將形成工商界在接受社會主義改造過程中的核心力量。

但是在對資本主義工商業進行社會主義改造的問題上，是不是就萬事大吉了呢？決不是這樣。改造資本主義工商業，逐步地用社會主義的全民所有制來代替資本主義所有制，即使是經過和平的道路，仍然是一場深刻的階級鬥爭，在這裡不可能想像不遇到許多人的抵抗，不可能想像不需要用國家的力量和群眾的力量來克服這些人的抵抗。工商界中還有不少違法行為；還有一些壓迫工人和收買工人的行為，還有許多抵抗社會主義改造的行為，這些行為都需要反對和制止。所有這些，都應該引起工人階級、政府工作人員和一切愛國人士的嚴重注意。對於這一方面的情況，放鬆注意和喪失警惕，是完全錯誤的。但是今天的更重要的問題是在：黨和人民政府在改造資本主義工商業方面的工作還做得很不够，還落在需要和可能的後面。無論在共產黨內，在工人階級內和在工商界內，關於改造資本主義工商業的宣傳教育工作還做得很少，許多思想上的混亂還沒有得到澄清。同時，改造資本主義工商業的实际工作也還沒有引起各有關部門和全國各地方各城市的普遍重視。對於工商界的有系統的改造，對於全國經濟發展所迫切需要的在改造私營工商業問題上進行統籌安排、全面規劃的工作，還是僅僅在開始。

必須适应当前的經濟和政治的新形势，加强党和人民政府在这一方面的工作。

第一，應該切实地統一党内和工人阶级內的認識。改造資本主义工商业必須依靠工人阶级，而为了充分地发动工人阶级的各方面的力量来进行这一艰巨的工作，就必须首先使工人阶级的先锋队 and 广大的工人群众对于这个問題得到統一的正确的認識。應該看到，党内和工人阶级內至今还有一些人是怀疑逐步地和平地改造資本主义工商业这一方針的；必須向他們好好地讲清楚道理。从原則方面說，馬克思主义从来沒有排除过資本主义在一定条件下和平地过渡到社会主义的可能性。馬克思早就认为，在某种条件下，对于夺得了政权的工人阶级說来，“最便宜不过”的是向資产阶级实行“贖买”，以便实现社会主义的和平胜利。列宁在評論馬克思的这一观点的时候說：“对变革的形式、方法和手段，馬克思既沒有束縛自己的手脚，也沒有束縛未来的社会主义革命活动家的手脚，他非常懂得在变革时会有怎样多的新問題发生，在变革进程中整个情况会怎样变化，在变革进程中整个情况会怎样頻繁而剧烈地变化。”列宁本人就曾經企图在1917年革命胜利以后的俄国通过国家資本主义的过渡形式达到社会主义。但是由于那时俄国的国际国内条件，資产阶级采取了敌視苏維埃政府的态度，所以列宁的計劃沒有能够在广大的范圍內实现，那时的形势，迫使苏維埃政府不得不采取迅速地剥夺資产阶级的生产資料的手段。而在今天的中华人民共和国，由于前面所已經說过的政治上和經濟上的具体情况，对于我国工人阶级說来，最适当的正是向資产阶级的生产資料实行“贖买”，并且不是一下子贖买，而是在十几年的时间里逐步贖买。这种贖买的办法，即是工人阶级在这个时期內，在为了滿足人民和国家的需要而生产的时候，也从利潤中分配一部分給資产阶级，而不是由国家另外用一笔錢向資产阶级的生产資料进行贖买。如大家所知，我国資本主义企业的利潤的分配分为四部分：一部分是国家收的所得税，又一部分是工人享受的福利費，第三部分是为了发展企业而設的公积金，这三部分共占企业利潤的四分之三

以上，第四部分才是分給資本家的不足四分之一的股息紅利。資本家所得看來不算很多，但是，就全國統計，一年就有几亿人民币，积十几年之久，就有人民币几十亿之多，用来作为购买民族資產階級的全部生产資料的代价，是完全足够的了。以上是就原則方面說。在从事实方面来看，我国六年来的历史已經确定不移地証明，采取逐步地和平地改造資本主义工商业的方針，不但是适当的，而且是充分有效的。像我們前面所說的資本主义工商业和工商业者六年来的变化，究竟是很小的成績呢，还是很大的成績？究竟是很慢的进展呢，还是很快的进展？沒有疑問，應該說这是很大的成績，很快的进展。可以說，經過国家資本主义的形式，資本主义工商业的原来的面貌已經受到了很大的改变。这种工商业已經不能不服从国家的管理、国营經濟的領導和工人階級的監督。这种工商业現在已經有一只脚被带进了社会主义的門檻，而另一只脚也已經非跟着进来不可。誰要是不看到事实的这个主要方面，他的观察就不会是正确的。

第二，應該切实地加强对于工商界的教育，消除他們的怀疑顧慮，糾正他們的錯誤思想。贖买是对物的，即贖买資產階級的生产資料；除这以外，还有一个对人的問題，即对資本家进行教育改造、适当地安排他們的工作等等的問題。过去六年的經驗証明，对于工商界进行教育是收到了成效的，但是这种教育工作还进行得不普遍，不經常，特別在中小工商业者中是这样。應該糾正这种缺点，认真地普遍地把对工商界进行政治教育的工作組織好。这种教育工作應該有的放矢，針对着工商界的具体的思想状况。例如許多工商业者所以有一种不安，是因为他們还没有认清社会发展的規律，还不能掌握自己的命运。應該告訴他們，他們是可以掌握自己的命运的，这里的关键是在把自己的前途同社会的前途結合起来。在旧社会里，不但被压迫階級，就是压迫階級也不能掌握自己的命运。旧社会的压迫者的路也是愈走愈窄，他們自己不断的互相傾軋，并吞，陷害，他們的政治的和經濟的投机往往要失敗。解放以前我国多数工商业者的悲慘境遇，更足以說明，他們在那时候是无法掌握自己的命运的。在今天的中国，情

况完全相反。社会的前途对于所有的人都好比早晨的太阳一样明白，而所有的人只要沿着社会前进的方向前进，就都可以找到平坦而且广阔的道路。这种道路，对于农民、手工业者和其他小资产阶级分子说来，就是放弃私有制，接受社会主义的合作制。对于资本家说来，就是放弃资本主义所有制，放弃对工人的剥削，接受社会主义的国有制。资本家真正放弃了剥削，以劳动为生，他们的社会成分就不再是资本家，而是自食其力的劳动者了，他们同工人、农民就没有矛盾了，他们就一身轻快不受社会责备了。这里说放弃剥削，不是说马上就要这样做，而是说现在要做思想准备，要在各城市的资本家的学习组织中逐步地适当地展开对于这个问题的讨论，如有疑问，要由适当的人加以解答，要准备经过公私合营、逐行逐业的改造，在条件成熟以后，最后达到生产资料的国有化。在那个时候，他们的工作是不是有问题呢？须知社会主义社会是没有也不会有经济危机的，只要不是懒汉，只要是愿意诚恳地工作的人，就永远不愁找不到合适的工作做。因此，一切不反对社会主义改造的爱国的工商业者应该认清这个前途，不但不要徘徊瞻顾，而且要主动地奔赴这个前途，这就是自己掌握了自己的命运，这就不至于惶惶无主，不至于像“十五个吊桶打水，七上八下”。一部分工商业者感觉自己年纪已经大了，恐怕做不了什么工作。如果是这样，那末，一则他们的子女将要接上来；二则凡是现在对于工商业的改造有贡献的，社会和国家都不会忘记他们的贡献。有人怀疑，到我国实现了三个五年计划以后还有没有统一战线？当然，在资产阶级和小资产阶级不存在了以后，统一战线的基础是变化了，但是属于不同的社会集团和不同的历史出身的一些人们在社会主义原则下的联合将还是需要的，有益的。共产党人既然没有在民主革命完成以后抛弃对于民主革命有过贡献的党外人士，在社会主义革命完成以后，共产党人又有什么理由抛弃对于社会主义改造事业有贡献的党外人士呢？又有什么理由不在工作上和政治上给他们以适当的安排呢？有人担心，资产阶级里面是有反革命分子的，曾经同反革命分子有过瓜葛的人就更多，因此他们恐怕不能够获得人民的谅解。不

錯，資產階級里面是有反革命分子的，他們堅決反對人民民主和社會主義，而且用實際行動來危害中華人民共和國。這種人是必須按照他們的具體情況，有分別地加以懲處的，但是這種人只占極少數。僅僅在歷史上同反革命分子有過瓜葛，不能就認為是反革命分子。這樣的人只要堅決地斷絕他同反革命分子的关系，並且尽可能使自己多做一些有益於社會和國家的工作，使自己變為一個真正的愛國主義者，仍然可以根據他的愛國行為得到人民的信任。當然，人們也不應該忘記，像我們在前面所說過的那樣，工商界中目前還有許多人是對國家和人民抱着錯誤態度的，他們對於社會主義改造還進行着不同程度的抵抗，他們對於工人群眾還不尊重，對於社會和國家還有欺騙的行為。這些錯誤的態度和行為，自然不能同反革命分子的行為混為一談，但是必須加以堅決的糾正。

第三，應該注意加強培養工商界進步核心分子的工作。既然改造工商業不但要經過國家的法令，而且要經過統一戰線的工作來進行，顯而易見，工商界中的進步核心分子在這上面就有重要的作用。毛澤東同志曾經指出勞動模範有三種作用：帶頭作用、骨幹作用和橋樑作用。工商界的進步核心分子，如果在改造工商業的工作中真誠努力，也應該在不同的程度上起這三種作用，就是在工商業者中帶頭接受社會主義改造，作為協助改造工商業的骨幹，作為人民政府和一般工商業者之間的橋樑。現在已經有了一批這樣的進步核心分子，他們已經做了一部分工作。但是他們的人數還不夠多，在各地方各行業中間的分布還不普遍，他們的覺悟程度一般地說來也還不夠高，他們的工作還需要更多的督促、指導和改善。對於他們當然不應該要求過高，但是也不應該估計過低。必須讓他們得到適當的工作的機會，有問題同他們商量解決，並且經常同他們接近，幫助他們克服缺點，使他們不斷地在工作中和教育中得到更多的改造，得到更大的進步。各地方的共產黨組織和政府機構、各公私合營企業的公方工作人員，必須對於這個問題真正給以重視，把現有的情況認真地加以檢查和總結，以便有系統地、有長遠打算地作出培養進步核心分子的計劃，並且用持

久不懈的努力加以实现。只有这样，才能依靠各方面的通力协作，完成对资本主义工商业进行社会主义改造的历史任务。

第四，应该对改造资本主义工商业的工作作出全面的规划。随着国民经济的计划化程度的增加，随着社会主义改造事业在各方面的迅速进展，对私营工商业一个企业一个企业地进行改造已经不能够完全适应需要了。全国私营工商业的各个行业，必须由国家统筹安排。除了一部分规模很小的私营工商业（例如一部分个体手工业和一部分小商贩）需要采取合作化的办法，或者继续采取加工订货、经销代销办法，而另一部分代销商业（例如粮食业）可以在适当时机直接转为国营以外，其余一切重要行业的私营工商业，都必须在加强加工订货工作和经销代销工作的基础上，分批分期地实行全行业的公私合营。只有这样，才能逐步地使这些私营工商业在供应、生产、销售之间，资金、设备、劳力之间，企业之间，行业之间，地区之间，避免相互脱节，达到平衡或者接近平衡。目前上海市轻工业的棉纺、毛纺、麻纺、造纸、卷烟、搪瓷、面粉、大米等八个行业，已经采取了全行业公私合营的办法，把一百六十五户合并为一百零三户；重工业的船舶、轧钢、机锻、洗牙、动力锅炉、电器、机器、汽车配件、水泥、染料、石粉、造漆、电讯等十三个行业，也已经或者正在进行全部或者大部的公私合营，将由一百八十七个厂合并为五十三个企业。北京市除了对若干私营工业进行了全行业的公私合营以外，在商业方面，也已经对棉布业实行了全行业的公私合营。这些行业在这样的合营和改组以后，生产和经营中的困难减少了，效率提高了，每一户的合理利益都得到了适当的照顾，每一户对于自己的前途也都放了心。为了实行金笔、钢笔、铅笔业的全行业改造，上海的地方工业机关专门成立了一个制笔公司，吸收私营企业的重要人员参加工作，大大便利了合营、改组、逐户安排的工作的进行。这一经验证明，成立各种专业公司来主管对于私营工商业的各行业的改造，是实行统筹安排的一种必要的措施。在全行业合营和改造的条件下，关于利润的分配，原来的资本家按一定成数分得企业利润（即所谓“四马分肥”）的办法，显然是不适用了，应该

逐步地推行定息的办法，使原有的私股按照具体情况适当地分得固定的利息。当然，由于原有的资本主义工商业的发展是无政府的，不可能有计划，不可能符合于整个国民经济的需要，因此，国家在统筹安排的过程中，必然要按照全社会的利益对原有企业加以合理的调整。调整的原则是：应该多发展的多发展，应该少发展的少发展，应该停止发展或者淘汰的停止发展或者淘汰；而对于所有企业的原有从业人员，都应该按照具体条件，给以适当的安置。很明显，改造资本主义工商业的全面规划是一个巨大的复杂的任务。在这一任务中，不仅需要注意经济上的安排，而且需要注意人事上的安排；不仅需要加强组织工作上的准备，而且需要加强宣传教育工作上的准备。所有这些问题都不是可以马上全部解决的。但是应该尽快地着手陆续作出规划，以便使工商业者更加明显地看到自己的前途，并且使整个工作的进展不落在客观形势的需要之后。

改造资本主义工商业是我国过渡时期总任务的一个组成部分。正确地执行这个任务，无论在经济上和政治上都有极大的重要性。我们已经有六年的经验，这是一个良好的基础。这次全国工商业联合会的会议，总结了过去的经验，讨论了中共中央和毛泽东主席的指示，在资本主义工商业的改造工作的过程中是有重大意义的。在这一次会议以后，我们相信，只要有关的各方面能够统一认识，中央各有关部门和各地方都能够认真地克服过去对这一工作重视不够的缺点，加强领导，并且作出全面规划，这一工作就一定能够得到更妥善和更有效的发展，从而在比较短的时间内得到比较大的进步。

(1955年11月22日)

改进工业、商业和财政的管理体制

“人民日报”社論

全国人民代表大会常务委员会14日批准了国务院通过的关于改进工业管理、商业管理和财政管理体制的三个规定。这三个规定的总的精神，是把一部分工业管理、商业管理和财政管理的权力，下放给地方行政机关和厂矿企业单位，以便进一步发挥地方的、企业的主动性和积极性，因地制宜地完成国家的统一计划。这一套做法必将对我国的社会主义建设产生积极的良好影响。我们党的、政府的和其他各方面的工作，都必须估计到这种影响，采取相应的改进步骤，以适应蓬勃发展的社会主义建设的需要。

集权和分权的问题，在人类社会的各个历史阶段都曾有过争论。有的强调中央集权，有的强调地方分权；封建社会争论过这个问题，资本主义社会也争论过这个问题。但是在阶级社会里，不管是中央集权也好，是地方分权也好，都是少数统治阶级掌权，大多数劳动人民无权。阶级社会里集权和分权的争论，实际上是反映了各个统治集团之间的利害冲突和互相倾轧，是为了巩固少数统治阶级对大多数劳动人民的统治。社会主义国家也有集权和分权的问题，但是这就根本不同于阶级社会里的集权和分权的问题。社会主义国家的集权和分权的问题，实际上就是民主和集中的问题，是怎样更好地为人民服务的问题。只强调集中，不强调民主，容易脱离群众，脱离实际，造成官僚主义；只强调民主，不强调集中，就会带来极端民主化，容易发展本位主义、片面性，造成自由散漫、无纪律、无秩序的现象。因此，社会主义国家解决集权和分权的问题，也就是更好地贯彻民主集中制，在民主的基础上集中，在集中指导下发扬民主的问题。

八年来，我们的国家正是遵循马克思列宁主义的原则，来解决集