

(内部资料 注意保存)

济南经济社会调研

(一九九四年)

(上)

济南市计划委员会编

济南经济社会调研

(一九九四年)

(上)

济南市计划委员会编

加强理论研究

改进宏观管理，

努力开拓创新

新局面。

王石

1995.2.16

前 言

1994年,作为全面出台各项改革措施,加快建立社会主义市场经济体制,实现国民经济在“八五”期间上新台阶的重要改革年和发展年,济南市的国民经济和社会事业都取得了可喜的成绩。市计委作为全市宏观经济和社会发展的综合管理部门,在行使宏观管理职能的同时,对有关全市经济和社会发展的重大问题进行了一系列的调查研究,形成了调查报告、工作研究、对策建议等多种形式的文字材料,为市委、市政府领导决策提供了依据。为不断总结经验,我们精选了其中的70余篇,汇编成册。

本汇编作为市计委年度调研成果的一个总结,从各个侧面反映了1994年度济南经济和社会发展的概貌,从中既可以了解到我市经济发展的基本思路,也可以窥见到宏观经济管理的经验与教训。希望这本册子能为广大关注济南经济和社会发展的有识之士提供借鉴和启迪。

新的一年,我们将在建立社会主义市场经济的新形势下,按照“五求四紧”的工作要求,大胆试验,努力开拓,积极开展调查研究,善于不断总结经验,以期在改革开放和经济工作中迈出更大步伐,取得新的成果。

受时间及能力所限,这本汇编疏漏之处在所难免,恳请读者批评指正。

编者

1995年1月

目 录

(上)

张福山同志在全市计划会议上的讲话…………… (1)

✓ 解放思想,科学论证,描绘好济南发展的新蓝图

——张福山同志在市政府第三次全体(扩大)会议上的讲话 … (21)

张福山同志在全市一九九五年计划编制工作会议上的讲话 …… (40)

明确目标,落实任务,强化措施,加快发展

——张福山同志在全市计划论证会上的讲话…………… (51)

王存兴主任关于一九九四年国民经济和社会发展计划的报告

——一九九四年一月十一日在全市计划会议上…………… (69)

王存兴主任关于济南市一九九三年国民经济和社会发展计划执

行情况与一九九四年计划的报告

——一九九四年三月七日在济南市第十一届人民代表大会第

二次会议上…………… (92)

明确任务,强化措施,促进全市经济健康发展

——王存兴主任在一九九五年全市计划编制工作会议上的

讲话…………… (108)

王存兴主任关于“九五”计划设想和明年计划安排的报告

——一九九四年十月十三日在全市计划论证会议上讲话…………… (130)

自觉接受人大监督,努力做好计划工作

——王存兴主任在全市人大工作会议上的发言…………… (174)

综 合 篇

关于一九九四年年度计划管理改革的建议…………… (183)

关于一九九四年市计划与省计划的衔接情况…………… (192)

关于全省计划会议贯彻情况的报告…………… (197)

济南市一九九四年一季度经济运行情况分析…………… (215)

关于济南市当前经济运行中的突出问题和需要采取的对策…… (216)

济南市一九九四年上半年经济运行情况分析…………… (228)

济南市一九九四年 1 至 10 月份经济运行情况分析 & 全年综述
…………… (251)

济南市在全国 16 个副省级城市和 35 个大中城市中经济总量指
标位次比较…………… (260)

关于编制济南市“九五”计划和 2010 年规划的意见 …… (264)

关于编制一九九五年国民经济和社会发展规划的通知…………… (271)

关于到国家计委衔接情况的汇报提纲…………… (276)

关于在全国计划会议上我市计划安排的汇报提纲…………… (279)

我市首次参加全国计划会议…………… (294)

关于请求省计委帮助解决的几个问题…………… (298)

关于全省“九五”及 2010 年规划座谈会精神的汇报提纲 …… (304)

关于济南建设现代化大城市的初步设想…………… (314)

市计委一九九四年工作总结和一九九五年工作要点…………… (330)

团结务实,廉洁勤政

——济南市廉洁勤政先进事迹报告团典型发言材料…………… (348)

张福山同志 在全市计划会议上的讲话

(1994年1月12日)

一、关于经济形势问题

今年是改革开放以来国家出台改革措施最多，改革步子最大的一年，也是抓住机遇，加快发展，实现我市经济建设在“八五”期间上台阶的关键一年。在新的一年里，我们面临的首要任务是加快改革和经济发展。只有加快改革，才能促进建立社会主义市场经济体制；只有加快发展，才能实现市六次党代会确定的战略目标。加快改革和发展是市场经济的客观要求，也是振兴济南的希望所在。要进一步解放思想，实事求是，牢固树立“三个有利于”标准和“发展才是硬道理”的观念，强化市竞争意识，增强加快改革和发展的紧迫感和责任感。同时，要正确地分析经济形势，科学地预测经济走势，超前思维，配套运作，增强对改革、发展的驾驭能力，确保我市的改革取得预期成效，经济发展提高到一个新的水平。

要善于抓住机遇。加快经济发展的最大机遇是改革，解决经济深层次问题的关键也是改革。随着国家各项改革措施的出台，各种经济

关系将逐步理顺，经济市场化程度明显提高，经济运行秩序趋向规范化。这有利于我们加强和改进宏观调控，有利于我们解决和缓解经济工作中的“难点”问题，我市改革和发展的基础条件也比较好。经济建设保持了良好的发展势头，去年国民生产总值提前七年实现了翻两番，增长速度达到 23.4%，地方财政收入增长 25% 以上。工业生产迅速增长，工业总产值超过了 560 亿元，产销情况逐步好转，经济效益大幅度提高，乡镇以上工业实现利税增长 49%。粮食生产连续两年创历史最高水平，乡镇企业大跨度发展；城乡市场繁荣活跃，人民生活水平继续提高。城市建设有新的进展，社会事业取得了好的成绩，全市的综合经济实力进一步增强。对外开放步伐明显加快，外贸出口和利用外资有了较大增长，对外经济文化交流迅速发展。整个经济形势比我们原来预料得还要好。国际环境对我们也比较有利，许多外商对与济南合资合作表现出很大兴趣。有利的国内外环境，为我们加快改革开放和经济发展，提供了良好的机遇。

要解决实际问题。在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，在加快改革开放和经济发展中还面临着许多矛盾和问题。就整个经济建设来讲，最突出的问题仍然是结构不合理。农业抗灾能力不强，棉花生产比较效益下降，出现了较大滑坡。工业产品结构、企业组织结构仍不适应市场需要，有些产品积压滞销严重；有的“名牌”产品和“知名”企业，由于种种原因，生产经营出现了较大困难，部分企业生产效益不好，亏损严重。第三产业发展相对滞后，涉外服务设施不配套，档次高、功能全、服务水平高的设施太少。市场和商业网点建设的层次也比较低，不适应改革开放和经济发展、人民生活的需要。各级政府和有关部门要高度重视，认真解决这些问题。

要研究新思路，采取新措施。今年的经济建设面临着好的机遇，宏观经济环境将是紧中有活，改革开放和结构调整将促进经济素质的提高和市场经济的发展。全市的经济建设，经过努力可以保持较快的增长势头。但是，要切实估计到经济发展的制约因素，科学预测经济运行中可能遇到的问题，保证完成加快改革和发展的任务。有的同志在讨论中，对加快发展存在着某些担心，这不是没有道理的，但是要增强工作信心。搞经济建设，不怕困难大，就怕没办法。要研究工作新思路，采取新办法，解决新的矛盾和问题。举几个例子讲，有的亏损企业债务纠纷缠身，整个企业很难迅速“康复”，能否独立一个车间，或“分离”一部分职工，成为法人实体，摆脱纠纷，加快发展，实行分而活之；整个国有饮食行业，特别是“老字号”的著名饭店，人才流失严重，服务水平下降，能否想办法，放宽政策，恢复“生机活力”；许多社会事业单位，单纯依靠财政拨款，日子“很不富裕”，能否想点办法，搞好跨行业交叉延伸，从事实业服务，过得“宽松”一些；棉花生产滑坡，农民不愿种，除了自然灾害以外，是否有工作上的原因，能不能棉纺企业与有关乡镇和农民，加强协作，联手发展棉花生产。我在这里只是出几个题目，文章还是靠大家作。各县（市）区、各部门、各行业乃至企业，都要认清经济形势，明确发展目标，集中精力研究新思路、新办法，依靠改革解决深层次问题，促进经济更快更好地发展。

二、关于深化改革问题

从今年1月1日起，国家已经对财税、金融、外贸、外汇体制进行了重大改革，投资、物价、住房等方面的改革措施将陆续出台。市委、市政府关于贯彻中央《决定》的实施意见，以及各项深化改革的

具体措施，已在全市经济工作会议上进行了讨论，将陆续下发执行。今年的改革力度之大，步伐之快，可以说是前所未有。这些改革均着眼于理顺基本经济关系，形成社会主义市场经济体制的基本框架。搞好这一系列的改革，对于解决经济深层次矛盾，增强国民经济发展活力，具有重大而深远的意义。有的同志对各项改革感到心中无底，对能否达到预期成效持有疑虑。这是因为对改革精神还没有“吃透”，对改革的重大作用还缺乏足够的认识。改革是大势所趋，势在必行。改革的进程直接决定着市场经济发展的进程。谁抓住了改革，谁就抓住了机遇，谁就抓住了发展的主动权。各县（市）区、各部门，都要进一步统一认识，坚定信心，增强加快改革的责任感和紧迫感，不失时机地推进各项改革，确保改革措施顺利出台，取得预期成效。在工作指导上，应该着重抓好以下四点：

一是认真学习各项改革文件。思想是行动的先导，要搞好改革，首先必须学好改革文件，熟悉改革措施。现在，有不少同志对国家出台的几项重大改革措施，还一知半解，似懂非懂。各级领导和有关部门，一定要拿出相当的时间和精力，加强对改革文件的学习，领会、掌握精神实质，弄懂、弄通改革的具体内容、操作方式和工作重点，并结合本县（市）区、本部门、本企业的实际情况，抓紧制定并组织实施有关改革的措施意见。特别是经济综合部门的同志，要学习掌握各项改革措施，尽快成为改革的明白人，及时提出有价值的改革意见或建议，充分发挥党委和政府的参谋助手作用。

二是为改革创造良好的物质条件。这次全市计划会议安排衔接的经济调控目标和发展重点，必须尽快落实，努力实现。整个计划盘子是就全市而言的，许多指标的安排是留有余地的。在实际工作中，要

坚持高标准，严要求；强调抓住机遇，加快发展；依靠科技进步，提高经济效益。凡是有条件的，就要积极争取，加快发展，做到能快则快，能好则好，以促进全市国民经济持续快速健康发展，使我市的经济实力、可用财力和企业效益有一个明显的增强，争取市场有效供给量、城乡居民收入有较多的增加。同时，要努力解决群众生活中的实际问题，保持社会稳定，为改革和发展创造良好的物质和社会条件。

三是突出抓好企业改革。各项改革措施所产生的效应，最终都要体现到企业中来。只有搞好企业改革，增强企业发展活力和承受能力，才能有效地搞好其他各项改革。要把深化企业改革放在突出位置，以转换经营机制，搞好国有大中型企业为中心，全面落实《企业法》和两个《条例》，逐步建立适应社会主义市场经济需要的现代企业制度。重点是搞好国有企业的资产评估和财产监督管理，加快产权制度改革，大力发展股份制，进一步扩大股份制试点企业的范围，争取一批股份制企业的股票上市交易，争取有几户到国外发行股票，再发展一批股票定向募集企业，支持企业职工入股合作。这样做，可以使职工变股东，时刻关心并主动参与企业的生产经营，真正体现“主人翁”意识，密切企业与职工的利益关系；又可以筹集较多的资金，缓解资金紧张的矛盾；还可以改变国有企业管理不善和流失较重的状况，有利于实现国有资产的保值和增值。要做好国有工业企业第二轮承包的善后工作，与财税体制改革衔接好，稳定生产经营，稳定企业秩序。集体企业和乡镇企业，要大力发展股份合作制。企业之间的联合兼并，应积极采取股份制形式，打破隶属关系、所有制形式、地区界线等传统框框的束缚，促进生产要素合理流动。

四是加强对改革的调控指导。要坚持改革、发展和社会稳定三者

之间协调统一，在推进改革和加快发展的全过程中，充分考虑社会各方面的承受能力，精心协调新旧体制之间、全局与局部之间、部门行业之间，以及各项改革之间的相互关系，根据国家的统一部署，做好周密细致的实际工作，积极而又稳妥地推进各项改革，同时加强对改革的动态监测，密切注意改革中遇到的新情况和新问题。及时采取措施，保证改革顺利进行，真正做到在经济发展、社会稳定的基础上推进改革，通过改革进一步促进经济发展和社会稳定，使改革发展与社会稳定相互促进。

三、关于农业基础问题

农业是国民经济的基础，对于整个经济乃至社会安定，具有至关重要的作用，农业搞不好，一切无从谈起。在任何时候、任何情况下，都不能放松农业生产。要强化对农业基础地位的认识，从战略发展的高度重视农业，以更多的综合投入加强农业，促进农业生产的发展和农村经济的振兴。最近，市委、市政府要召开农村工作会议，对农业生产和农村经济工作进行全面部署。有几个问题我在这里先强调一下。

要继续深化农村改革。目前，农业发展已进入了以调整结构、提高效益为主要特征的新阶段。要适应新的形势，按照发展市场经济和高产优质高效农业的要求，加快农村改革步伐。重点是在坚持和完善家庭联产承包责任制的前提下，完善农业经营机制，推行“统分结合”的双层经营机制，逐步实行区划布局、专业化生产、社会化服务，加快市场农业、创汇农业和效益农业的发展。要允许对土地使用权实行依法有偿转让，引导土地向种田能手集中。在农民自愿的基础上，引导和组织农民实行集中联片种植，发展规模经营。并组织专业队伍，统一搞好产前、产中、产后服务，提高土地产出率。组织农民积极兴办

经济、服务实体，加快发展个体、私营企业，努力增加农民收入。进一步发展乡镇企业，完善承包经营责任制，全面推行股份合作制，搞好产权制度和经营方式的创新，增强集体经济活力。

要加大农业投入。近几年，各级用于农业的投入逐年增加，农业水利设施有新的发展。但是农业投入仍然不足，抗灾能力较低，影响了农业发展。各级政府要进一步增加农业投入。市、县两级财政预算内安排的小农水投资，都要保证去年基数，争取有所增加。要组织农民利用冬春农闲季节，集中时间、集中力量，实行“集中会战”与专业队伍相结合，推广机械化作业，搞好以兴修水利设施为中心的农田基本建设，扩大旱涝保收的稳产高产田面积，改善农业生产条件。进一步放宽政策，对荒山造林、小流域治理、废弃地复垦的承包经营权，允许农民继承，调动农民投入的积极性，引导农民增加劳动积累。要认真贯彻省政府关于《筹集水利基本建设专项资金暂行办法》，保证该项资金足额征收，管好用好。尽快落实中央和省、市支持保护农业的各项政策，尽快建立健全农产品储备调节体系、农业生产保护支持体系和农村社会保障体系，完善农业和农村经济发展的宏观调控机制。

要抓好棉花生产。由于近两年棉花连续受灾减产，加上生产资料涨价，种棉比较利益明显下降，挫伤了棉农积极性，棉花种植面积和总产量出现了较大滑坡。要采取切实可行的措施，引导和组织农民扩大棉花生产，尽快改变棉花生产连年下降的趋势。今年国务院规定棉花的收购调拨仍实行指令性计划，并增加了对山东省的棉花调拨任务，省里也相应增加了我市的收购计划。安排我市棉花收购 76 万担，比 93 年度计划增加 26 万担，增长了 52%。考虑到农民自身用棉和其它因素，市里对棉花种植面积、总产量的安排作了适当增加。各单位必须

努力完成计划任务。据有关县的领导讲，农民今年预留春棉地不多，完成棉花生产计划难度较大。各县（市）一定要有思想准备，在抓好粮食生产的同时，下决心抓好棉花生产。要把这项工作作为当前农村经济工作的一项紧迫任务。本着认真负责的态度，扎扎实实地做好工作，采取切实可行的措施，稳定春棉生产，扩大夏棉种植，努力完成生产计划。有关部门要及时搞好优质化肥、农药和良种供应，做好病虫害防治工作，强化棉花生产的技术指导，以调动棉农的生产积极性，力争把棉花生产搞上去。

四、关于调整结构问题

近几年来，我市比较重视调整产业结构和产品结构，并取得了一定成效，但是从总体上来说，产业结构尤其是二、三产业内部结构调整进展不快，结构不合理的问题仍然比较突出。要进一步强化“结构调整”意识，统一思想认识，按照发展现代化大产业的要求，抓好经济结构的战略性调整，把促进结构调整和升级作为重中之重，坚持不懈地抓紧抓好。

大力培植主导产业，发展重点产品。重点是在加强基础工业和基础设施的同时，按照“一保、二改、三调整”的总体思路，坚持改造与新建相结合，内涵提高与外延扩大相结合，引进吸收与开发创新相结合，实行集约化投入，尽快培植主导产业、新兴产业，推动加工工业向现代化大工业转变。对技术含量高、关联度大、辐射带动作用强的工业行业和骨干产品，结合腾笼换业工程，实行技术带动战略，积极引进外资、技术，加快企业改造步伐。抓好重点项目建设，提高产品质量档次，扩大企业生产规模。支持骨干企业发挥“龙头”作用，发展跨部门、跨地区、跨所有制的联合，尽快实现“骨干膨胀”，发展企

业集团，争取经过两三年的努力，创出一批质量上靠得住、市场上叫得响的济南“名牌”产品，发展一批在市场竞争中走向国际市场的大型企业集团。

加快轻纺调整结构，尽快摆脱亏损困境。要抓住改革机遇，加大调整力度，以市场需求为导向，以提高经济效益为中心，发展适销产品，开发消费热点产品，淘汰落后产品，改造关键设备，增强竞争能力。纺织工业，要坚持以“新技术、深加工、外向型、多元化”为目标，走“棉纺压规模、化纤扩品种，行业搞配套、整体上水平”的路子，改造压缩棉纺纱锭，积极开发多功能、差别化纤维，增强印染适应能力，提高服装加工水平，敢于跨行业延伸，尽快实现原料由棉纤维向非棉纤维转移，产品由粗加工向深加工转变，生产由单纯一业向一业为主、多种经营发展。轻工业，要按照国内外市场的需要，以上质量、上品种、上水平为重点，积极采用新技术、新设备，搞好产品的更新换代，努力增加花色品种，加快名优适销和出口创汇产品的发展，进一步增强整体实力。在这次会议上，市计委已印发了关于轻纺结构调整和发展主导产业的规划意见，要广泛征求有关部门和重点企业的意见，进一步修改补充，报市政府批转执行。

积极调整企业组织结构，增强工业群体实力。从目前情况看，在市属以上企业中，大约有三分之一的企业属于经营机制、产品结构和经济效益都是比较好的；有三分之一的企业虽能维持正常生产经营，但是遇到了较多困难；还有三分之一的企业亏损严重，处于“进退两难”的状况。要区别企业情况，实行分类指导。积极引导经济效益好的大中型企业试行公司制，发展股份制，择优扶持，促其发展壮大，使强者更强；对发展中有一定困难的企业，要伸手拉一把，有针对性地

帮助解决问题，使其走出困境，弱者变强；对特别困难、亏损较重的企业，要研究改革措施，采取挂靠协作，兼并联合等措施，借助“外力”，启动“内功”，也可实行拍卖或租赁。对极少数非破产不可的企业，一定要慎重从事，积极稳妥地做好善后工作。要支持企业之间加强生产协作，搞好兼并联合；扶持有能力的大企业帮助困难企业，鼓励竞争能力弱的小企业挂靠骨干企业，采取多种形式，组建联合体，促进企业组织结构的调整优化。要切实强化企业管理，建立严密、科学、民主的管理制度，从基础管理抓起，从现场管理入手，调动干部职工的积极性，搞好节约生产，强化市场营销，抓好扭亏增盈，提高经济效益，推动整个工业加快发展。

五、关于对外开放问题

去年以来，通过实施出口导向战略，突出“三大”重点，扩大对外开放，有利地促进了外向型经济发展，外贸出口和利用外资都进入了一个新的发展阶段。但是同东部沿海各市地相比，我们的发展步伐还不够快，经济的外向度还不高，出口商品供货值只列全省第四位，与我市的省会城市地位不相称。现在看，要使我市的对外开放向更高层次迈进，必须扬长避短，发挥优势，走超常规的路子，实行大胆超越。要认真贯彻全市对外开放工作会议精神，瞄准国际市场，发挥自身优势，抢占“制高点”，大胆地扩大对外开放，争取外向型经济有新的突破。

一是争取外贸出口有新的突破。要抓住外贸体制和外汇管理体制改革的有利时机，调动市、县、乡、村，外贸企业与生产企业的积极性，多渠道、多形式、多层次地扩大出口创汇。大力培植出口生产体系，调整出口产品结构，尽快实现由资源型产品、初级农副产品和半

制成品出口为主，向出口工业制成品、高附加值产品特别是机电产品为主转变。加快发展一批外贸拳头产品、出口企业集团和出口商品生产基地。大力开拓国际市场，实行重点开拓和多层次拓展相结合，在继续巩固发展传统市场的同时，积极拓展独联体、韩国、新加坡等新的国际市场，进一步增强出口创汇能力，争取全市外贸出口有一个新的发展。

二是争取引进外资有新的突破。要抓住国际游资比较充裕的有利时机，进一步拓展利用外资的领域，扩大利用外资的规模。凡是有利于加快发展生产力，增强我市经济实力的项目，就要大胆地引进。同时，注意提高利用外资的含量和档次，加强与国外大财团、大公司、大商社和跨国公司的联系，大力引进外资，缓解国内资金紧张的矛盾，争取谈成几个利用外资多、技术含量高、竞争能力强的大项目，尽快落实条件，组织实施，努力提高利用外资的资金到位率，开业投产率和出口创汇率。正确引导外资投向，加快利用外资嫁接改造老企业，推动乡镇企业上档次、上水平，培植一批投资规模大、发展后劲足的项目，提高利用外资的效益。

三是争取国际接轨有新的突破。要组织好“千人出国门”活动，鼓励企业 and 专业人才“走向世界”，跻身海外市场，参与国际竞争。争取到国外设立一批区域性、多功能的“窗口”，组建海外信息网络、筹资网络、促销网络和技术引进网络，积极发展境外投资。要以对外劳务合作起步，逐步向设点办厂、跨国经营过渡。国有大中型企业要敢于到国外组建跨国公司；乡镇企业也要发挥机制灵活的特点，积极向海外拓展；外贸公司要利用信息灵、国外市场比较熟悉的优势，加快发展多国贸易和转口贸易；三资企业也要通过营建国外经销网点，拓宽