

No. 21  
3月21日收

項城縣志  
經濟編  
財政

初稿

黨史地方志辦公室編

## 第十四章 财 政

### 概 述

财政是国家凭借政权集中和分配一部份国民收入的工具，是社会分配关系的一个重要组成部分。

财政在不同的历史时期有着不同的特点，奴隶制国家财政，收入靠政治权力直接攫取奴隶劳动所得的收入，支出主要用于军事、祭祀王、俸禄和农业、水利等项目。封建国家财政，收入逐渐从奴隶制国家的以直接剥削为主，转变为按人口、耕地、商品数量征收的赋税收入，支出主要用于满足封建统治者和官僚机构的需要，特别是镇压农民的反抗和进行战争的军费，占有很大的比重，皇室费用更是浩大。半封建、半殖民地社会的国家财政，除赋税而外，还有发行的各种债券，支出主要用于清朝后期、国民党统治阶级及其官僚机构的需要，帝国主义多次入侵的战争及赔款，军阀混战的军费的增加，造成了支大于收，连年赤字，通货膨胀，民不聊生。在中国共产党领导下的新民主主义革命时期的财政，是“取之于民，用之于民”，收入主要来自个体农民的农业税，支出主要用于保障革命战争胜利的需要，土地革命时期，财政采取向一切剥削者进行没收和征发实行农业累进税制。在抗日战争时期，只对汉奸、卖国贼实行没收，而对地主、富农实行减租减息和累进土地税制，对私营工商业实行累进税制。在解放战争时期，实行没收官僚买办资本与废除封建剥削制度的政策，社会主义

时期的国家财政，直接是社会主义再生产过程的一个重要环节，强制性和无偿性具有新的特征，利用价值形式也具有新的内容。它反映着社会主义国家与广大劳动人民之间，根本利益一致的分配关系。

综上所述，从历史发展来看，人类社会经历过奴隶制、封建制、资本主义、社会主义等不同性质的社会也存在着不同性质的财政。因此，不同性质的国家财政，同样影响着地方财政的性质不同。项城县县级地方新财政，随着新政权的诞生而诞生。从一九五三年正式建立30年内，财政收入累计完成17726.1万元，每年平均收入537.1万元，财政收入从一九五三年的143.3万元，增加到一九八五年的1307.7万元，增加9倍。一九八一年至一九八五年，财政收入完成5184万元，比第一个五年计划（1953—1957）财政收入905.2万元，增长5.5倍，财政支出累计执行26283.2万元，其中：经济建设费占24.4%，社会文教科学费占56.2%，行政管理费占15.8%，其他支出占3.6%。财政支出从一九五三年的204.1万元，增加到一九八五年的1533.5万元，增长7.5倍。从上述财政累计收支数字上看，全县财政做到了当年收支平衡，略有结余，对项城物质文明，精神文明建设作出了巨大贡献。

## 第一节 机构设置

### 一、中华人民共和国建国前财政机构的设置。

清朝和国民党时代基本相符。在清末和民国五年（公元1916年）

前称为户房（管理各种财政税收）。民国六年至民国十七年（公元1917年至1928年）。县管理财政机构的演变过程是：县第二科（财政）科长一人，科员二人，事务员一人，下设户南房、户北房。主管工商税收称户南房，农业税征收归户北房，又称粮柜，下设三个征收点（老城关、槐店、阳顿）。民国十八年（公元1929年）撤销户北房，改为项城县征收处，民国三十一年（公元1942年）由征收处改为田赋管理处，下设办事处五个，仓库十个。直至民国三十六年（公元1947年），一九四八年项城县正式解放后，同年三月县设第二科（财粮科），科长杨树宗，付科长来占元，人员配备4至6人，主管全县财政金融管理工作。直至一九四九年十月一日建国前夕。

## 二、中华人民共和国建国后财政机构设置：

### （一）县级财政机构人员的设置

一九四九年县设财粮科，付科长鲍勤，来占元，下有现金、出纳、物质保管、会计三人，审计二人，办事员六人，共十五人。1950年5月县仓库成立与财粮科分设后，改为财政科，直至一九五三年，除正、付科长二人，下有预算科员，农业税科员，财政监察员，审计二人，会计二人，另设财政处，共配备5人。一九五四年至一九五六年，财政科长罗其昌，付科长高兴堂，下设人秘、预算、公社财务、企业股，另有房产管理所，共配备25人。

一九六四年任命侯万行为财政局长、付局长孙丙寅，除房产管理所外，局直股配备13人。

一九六五年至一九六七年任命高家庆为财政局长，付局长孙丙寅，人员配备20人（包括驻厂员房产等人员）。

一九六八年项城县精兵简政，由原财政局改为财税组，组长于景涛，付组长祖克林，而后由张进铁负责，人员配备有：人税、预算、工商税收、农业税、企业财务等8名专职人员。

一九六九年改为财税金融管理站，主任田书明，财税组长孔凡昌，专职人员8名。

一九七〇年春，财税、金融分开，仍为财税组，直至一九七一年，组长孔凡昌，专职人员仍为8名。

一九七二年恢复财政局，局长侯万行，付局长孙丙寅，人员配备12人。

一九七三年春至一九七七年财政、税务合并改为财税局，局长侯万行，付局长王杰、孙丙寅，下设人税、预算、企业、税政、农财、基建股，配备人员16人，另有汽车4部，司机5人。

一九七八年财政税务分开，恢复财政局，直至一九八三年，局长侯万行，付局长孙丙寅、王教程、张树兴、杨天祥，下设人税、预算、农财、企业、基建、监察股，另有房管所，人员配备42人6名汽车司机。一九八四年六月机构改革后，直至一九八五年九月

党组书记侯万行，局长张树兴，付局长杨天祥、师洪民，调研员孙丙寅、王敬程。下设人税、预算、企业、财政股。又经地区财政局通知分别增设了预算外资金管理股和财政监察股。人员配备三十五人。

一九七九年下半年，县成立建设银行，局属基建股并入建行。一九八二年六月房管所改归县城建局。

### （二）基层财政机构沿革

建国后：特别是五十年代至六十年代初，区、乡级行政制度变动较为频繁，名称不一，财政机构人员的设置，有随着行政建制的变更也有变化。

一九四九年至一九五〇年，每区各配财粮助理员，会计二人，区辖乡镇各配财粮委员一人。一九五〇年至一九五八年十月，撤销合并大区，各配财粮助理员（亦称财粮区员）干事二人，区辖乡镇各配财粮委员一人。一九五六年撤区改为中心乡，各配付乡长兼财粮一人，直辖一般乡各配财粮委员一人。

一九五八年十一月，人民公社化后，全县设十一个人民公社，建五十一个财政股，配有正付股长、会计5—6人，负责全公社的财政和税收工作。一九五九年七月一日，撤销财政股，改建十一个财政所属于县财政派出机构，配有正付主任，办事员4—5人。一九六一年七月，撤销水寨、城关等十一个财政所。同年八月行政区划调整后，直至一九六五年四月，设十一个区一个镇，各配财粮助理员、会计

一至二人。区辖43个小公社，各配财粮员一人。一九六五年四月至一九七五年，撤销区建制将43个小公社合并为十六个大公社一个镇各配财政助理员，会计一至二人。一九七五年至一九八三年，全县十六个公社二个镇，各配财政助理员，会计一至二人。一九八四年下半年全县十八个乡镇各建立一个财政所，配有所长，会计，专管员3—5人。农村财政随着各个时期的发展变化，不同时期的性质特点逐步得到改革，完善，发挥了应有的职能作用。

## 第二节 体制变革

三十多年以来，我国财政体制较大的改革有七次，项城县也随之变化。

第一次是建国初期实行的高度集中的财政体制。

在建国初期，为了保证解放战争的彻底胜利，加速国民经济的恢复和发展，财权集中在中央，省对县采取供给拨款报帐的办法。1950年至1952年，我县总收入完成1219.5万元，其中：纯收入882万元，上级补助336.5万元；实际支出345.1万元，上解支出874.4万元，年终结余24.9万元。

到1953年，我国进入了第一个五年计划建设时期，从恢复经济转到有计划大规模开展经济建设，财政上下放权限，逐步实现中央省（市）和县（市）三级财政，重新划分中央和地方收支范围，分配中央与地方的大体比例，地方收大于支的上缴中央，收小于支的由中

央给予补助。地方财政按照统一制度，凡超计划的增收和节约，一般留归地方支配。

第二次是1954年的财政六条方针和财政体制的改革。

为了加强财政工作的领导，当时提出财政工作六条方针，即：预算归口管理；支出包干使用；自留预备费；结余不上交；控制人员编制；动用总预备费要经中央批准；加强财政监督。据此，重新划分中央与地方收支范围。地方收入划分三款：(1)地方固定收入，包括企业收入、税收和其他收入；(2)固定比例分成收入，包括农业税、工商业营业税、<sup>所得税</sup>中央给地方一定比例；(3)调剂收入，包括商品流通税和货物税。支出按企、事业和行政隶属关系，属于中央的归中央，属于地方的归地方。固定收入和固定比例分成收入，可以解决地方财政支出60——80%，还差的20%至40%由中央给予一定比例的调剂收入，来平衡各级财政收支。

我县“一五”时期，总收入1259.7万元，其中：纯收入351.2万元，上级补助908.5万元；实际支出1190.6万元。上解支出占总支出的1%，不仅做到了收支平衡，并结余35.5万元，还增设周转金4.5万元。

第三次是1958年下放企业，财权下放，实行五年不变的财政体制。

当时经济体制改革的一个核心问题，是权力下放给地方，对地方

实行了“以收定支，五年不变”的体制，地方多得的分成收入，就可以多安排支出，年终结余全部归地方，到1959年实行“总额分成一年一变”的财政体制，直到1962年。

在“二五”期间，我县总收入完成3101.2万元，其中：纯收入完成2472.6万元，上级补助628.6万元；实际支出1695.2万元，上解支出1310.9万元，占总支出的43.7%并结余95.1万元，较“一五”时期纯收入增长70.4%，实际支出增长42%。

第四次是1963年到1965年调整时期，实行较为集中的财政体制。

当时采取的措施，中心点就是把国家的财权集中到中央，加强管理，强调全国一盘棋，上下一本帐，各级财政预算安排，必须逐级落实，既是积极的，又是实事求是的，坚持当年收支平衡，略有结余，不准打赤字预算。这是为了适应整个经济上实行调整、巩固、充实、提高的方针，继续实行中央、省、县三级财政，扩大了地方预算的调剂权，提高了地方预备费的比例，城镇房地产税全部划归地方，财政收入仍然采取总额分成的办法，对地方商业收入和其他零星收入都作为地方固定收入，超收全部留归地方。

我县在国民经济三年调整时期，总收入完成1914.3万元，其中：纯收入1182.4万元，上级补助731.9万元；实际支

出1400·9万元，上解支出491·5万元，年终累计结余21·9万元。

第五次是1971年企业下放，财权下放，实行收支大包干的财政体制。

1971年开始实行企业下放，基本建设，物资分配，财政收支实行大包干。每年核定地方收支总额，收入大于支出的地区，由地方包干上交中央，支出大于收入的地区，由中央预算拨款补助，地方包干使用，地方上交的数额和中央补助地方的数额，一般不做调整，超收全部留归地方。这个办法实行了一年，到1972年又作了改进，改了一条，超收在一亿元以上的，超收部分由中央和地方对半开，各50%，这个体制搞了二年（1974、1975年）又改，每个省给一笔固定数额的机动财力，更是“铁饭碗”。1974年我县总收入完成910·8万元，其中：纯收入652万元，上级补助252万元，上年结余0·8万元，另增拨旱涝保收资金3万元；实际支出681万元，上解支出221·6万元，年终结余8·2万元。1975年总收入完成2002·5万元，其中：纯收入400·5万元，上级补助1593·8万元，上年结余8·2万元；实际支出1624·1万元，上解支出188·3万元，年终结余190·1万元。1976年又改为“收支挂钩，总额分成”的办法，而“旱涝保收”办法，保留在各省市的基数里，体制改了。可是那块好处没有没收，还保留着。

我县在十年（1966年至1976年）动乱时期，财政总收入年平均1277.7万元，其中：纯收入年均635.7万元，上级补助年均641.9万元；在支出方面，实际支出年均822.4万元，上解支出年均208.7万元。

第六次是1978年实行“总额分成”、“增收分成”和“比例包干，几年不变”的办法。

我省实行的是“收支挂钩，总额分成”，具体是：收支指标一年一订，收支挂钩，按照支出的总额对收入的总额求出一个比例，作为中央和地方、地方各级之间收入留解的比例；收入超收，按照总额分成的比例分成；收入短收按照总额分成比例分担；保留固定分成即“旱涝保收”的那块好处。我县这三年（1977至1979年）总收入完成5235.2万元，其中：纯收入2024.5万元，上年结余75.1万元，正常经费补助2360.9万元，基建补助体制分成13万元，增收分成26.4万元，54.4万元，各项费用支出4394.9万元，上解支出占总支出的12.6%，年终结余211.1万元。1977年分成比例72%，当年超收36.7万元，分成26.4万元；1978年分成比例53%，当年短收197.6万元，影响分成104.8万元，另比例分成（旱涝保收）18万元；1979年分成比例93%，当年短收50.7万元，影响分成47.2万元。

第七次是从1980年起，实行“划分收支，分级包干，增长

分成，节约归己，一定五年”的财政管理体制。

地区对我县实行的财政体制基本内容是：按照我县1979年收支情况，参照1980年收支任务，经过适当的调整后，确定收支包干基数。凡收大于支的，其收入包干基数超过支出包干基数的部分，要上交地区。凡支大于收的，其支出包干基数大于收入包干基数的部分，由地区定额补助。每年实际收入比包干基数增长的部分，地区对我县确定30%上交分成比例，一定五年不变。支出结余；全部归己支出增长部分所需的资金，由县从增长分成中安排，超收多了可以多支，少收了就要少花，自行安排预算，自求收支平衡。大家称这一新体制为“分灶吃饭”。

新的财政体制实行以来，从实践证明，改革的方向是正确的，效果也是良好的。我县1980年至1985年的六年财政收支情况是1980年财政收入完成788.8万元，比上年同期增长42.1%与财政包干基数算帐超收92.2万元。1981年财政收入完成与包干基数对比，超收264.1万元。1982年财政收入完成与包干基数对比，再加调减补助收入，共超收35.14万元。1983年财政收入完成398.3万元，超收174.5万元。1984年财政收入完成937.7万元，虽然受灾，仍比上年增长4.4%，超收176.3万元。1985年财政收入完成1037.7万元，比上年实际完成增收370万元，比上年增长39.5%。在支出方

面，不仅保证了正常经费支出并对工农业生产资金作了及时拨付。除1984年因上划中央超计划收购烟叶税，出现赤字外，其余年份均取得了收入增长，支出增加，收支平衡，略有结余的优异成绩。在执行中也出现一些问题，主要是：统收的局面已经打破，统支的局面则尚未打破。“分灶吃饭”后，由于事权在上边，财权在下边，出现了上边开口，下边拿钱，新增项目较多，打乱了地方的预算安排，增加了地方财政的负担。

### 第三节 国家（地方）预算收支

一九四九年至一九五二年，国家正处于国民经济恢复时期，县级财政收支，列入省级预算，财政工作尚未纳入正规，各项统计资料，既不完备，又缺乏档案可查，拟从略。从一九五三年开始，县级地方财政正式成立，有了准确数据的年终总结算报表作依据，项城县成立县级总预算后，预算的编制是在发展生产，增加收入，节余开支留有后备和收支平衡的指导思想下，按照党的方针政策，在国家统一安排的基础上编制执行的。

附分年度收支表于后：

### 第四节 农村财政

一九五〇年三月中央发布“统一全国财政经济，力争收支平衡，稳定市场物价”的指示以后，项城县人民政府立即采取有效措施，取消了区人民政府在财政上的机动权，清理了无权管理的现金、粮食和

项城县一九五三年至一九八五年县财政预算收支完成情况表

一九八五年九月二十日

单位：千元

| 项<br>目<br>年<br>度 | 收 入  |      |       |      | 支 出  |      |      |        | 部 份  |       |       |      |       |      |       |
|------------------|------|------|-------|------|------|------|------|--------|------|-------|-------|------|-------|------|-------|
|                  | 工业收入 | 商业收入 | 供销社收入 | 工商福利 | 农业收入 | 盐业收入 | 公债收入 | 其他收入   | 合计   | 其他事业费 | 行政管理费 | 其他支出 | 上缴支出  | 年终结余 | 支出总计  |
| 1953             |      |      |       | 412  | 1175 |      |      | 96     | 1453 | 1353  | 28    | 3414 |       | 182  | 3414  |
| 1954             |      |      |       | 412  | 1445 |      | 17   | 41 25  | 2200 | 1347  | 178   | 3745 |       | 16   | 3745  |
| 1955             |      |      |       | 411  | 1274 |      | 3    | 76 18  | 2452 | 1504  | 16    | 3772 |       | 57   | 3772  |
| 1956             |      |      |       | 323  | 1174 |      |      | 60 71  | 1608 | 2496  | 57    | 4161 |       | 87   | 4161  |
| 1957             |      |      |       | 316  | 912  |      |      | 97 32  | 1259 | 1779  | 87    | 3325 |       | 262  | 3325  |
| 1958             |      |      |       | 218  | 147  |      |      | 152 76 | 2611 | 157   | 262   | 3072 |       | 13   | 3072  |
| 1959             |      |      |       | 1730 | 2267 |      | 24   | 253    | 4722 | 294   | 63    | 7609 |       | 8    | 7609  |
| 1960             |      |      |       | 1678 | 3266 | 26   |      | 116    | 6365 | 2596  | 107   | 6546 |       | 362  | 6546  |
| 1961             |      |      |       | 1549 | 1324 | 2    |      | 57     | 4351 | 2028  | 107   | 4572 |       | 381  | 4572  |
| 1962             |      |      |       | 2229 | 1421 |      |      | 61     | 3820 | 449   | 13    | 4337 |       | 381  | 4337  |
| 1963             |      |      |       | 2075 | 1222 | 1    |      | 24     | 3803 | 1674  | 405   | 5752 |       | 381  | 5752  |
| 1964             |      |      |       | 1984 | 1529 | 6    |      | 40     | 3459 | 3242  | 18    | 7220 |       | 381  | 7220  |
| 1965             |      |      |       | 2176 | 1275 | 1    |      | 24     | 3584 | 1734  | 128   | 6073 |       | 381  | 6073  |
| 1966             |      |      |       | 442  | 1322 | 1921 |      | 50     | 3403 | 4494  | 306   | 7203 |       | 381  | 7203  |
| 1967             |      |      |       | 74   | 1462 | 2024 |      | 73     | 3134 | 2444  | 141   | 6475 |       | 381  | 6475  |
| 1968             |      |      |       | 1694 | 2045 |      |      | 10     | 4158 | 1686  | 385   | 7803 |       | 381  | 7803  |
| 1969             |      |      |       | 240  | 1730 | 1    |      | 1      | 4802 | 3744  | 1126  | 5322 |       | 381  | 5322  |
| 1970             |      |      |       | 2410 | 1995 |      |      | 1      | 4661 | 3125  | 536   | 6050 |       | 381  | 6050  |
| 1971             |      |      |       | 3867 | 1919 |      |      | 10     | 5298 | 3539  | 70    | 8222 |       | 381  | 8222  |
| 小计               | 1074 | 5487 | 56    | 3710 | 3147 | 113  | 44   | 452    | 1108 | 6193  | 4445  | 1107 | 17727 | 182  | 17727 |

6.3

项城县一九五三年至一九八五年县财政预算收支完成情况表

一九八五年九月二十日

单位：千元

| 项<br>目<br>年<br>度 | 收      |       |      | 入     |       |        | 支      |        |       | 出     |      |      | 分     |       |       | 其他支出  | 合计    | 上解支出  | 年终结余 | 支出总计  |       |      |       |       |
|------------------|--------|-------|------|-------|-------|--------|--------|--------|-------|-------|------|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|------|-------|-------|------|-------|-------|
|                  | 工业收入   | 商业收入  | 其他收入 | 合计    | 调入    | 上年结余   | 收入总计   | 基本建设投资 | 地方工业  | 其他收入  | 合计   | 文教卫生 | 科技    | 行政事业费 | 其他支出  |       |       |       |      |       |       |      |       |       |
| 1972             | -635   | 680   | 307  | 3746  | 5779  | 3746   | 571    | 10076  | 735   | 47    | 687  | 400  | 2033  | 2730  | 1334  | 464   | 127   | 47    | 31   | 7610  | 2485  | 1    | 10076 |       |
| 1973             | -701   | 905   |      | 3015  | 6164  | 3015   | 1      | 9370   | 704   | 579   | 963  | 469  | 2246  | 2891  | 735   | 3644  | 1208  | 320   | 18   | 7439  | 2124  | 8    | 9570  |       |
| 1974             | -1344  | 1069  |      | 2520  | 6520  | 2520   | 8      | 9108   | 201   | 273   | 1173 | 634  | 2281  | 2841  | 783   | 3166  | 1308  | 72    | 25   | 6810  | 226   | 32   | 9108  |       |
| 1975             | -1530  | 1171  | -94  | 1693  | 6005  | 1693   | 82     | 20285  | 212   | 270   | 1338 | 234  | 4082  | 3563  | 7029  | 1152  | 1527  | 20    | 27   | 1624  | 1893  | 191  | 20025 |       |
| 1976             | -1671  | 1171  | -48  | 5583  | 6004  | 5583   | 1904   | 31398  | 784   | 210   | 1074 | 1627 | 3895  | 3308  | 11445 | 7038  | 1527  | 307   | 56   | 26218 | 1813  | 3366 | 31977 |       |
| 1977             | -2046  | 1174  | -174 | 10400 | 6340  | 6340   | 3266   | 17022  | 50    | 937   | 1048 | 326  | 2361  | 3687  | 4582  | 270   | 1527  | 151   | 79   | 12462 | 2480  | 2380 | 17022 |       |
| 1978             | -2046  | 1174  | -174 | 10400 | 6340  | 6340   | 2380   | 20696  | 178   | 553   | 1847 | 719  | 3367  | 4264  | 5819  | 1808  | 1527  | 151   | 79   | 15248 | 3744  | 1764 | 20696 |       |
| 1979             | -1977  | 1200  | -175 | 10076 | 5537  | 10076  | 1764   | 17387  | 207   | 410   | 3795 | 323  | 4735  | 5563  | 5040  | 1708  | 1527  | 151   | 79   | 17022 | 3744  | 1764 | 20696 |       |
| 1980             | -367   | 386   | -175 | 6082  | 7828  | 6082   | 730    | 17044  | 700   | 542   | 1754 | 290  | 3786  | 1380  | 2571  | 2761  | 1501  | 179   | 139  | 15572 | 277   | 1172 | 17044 |       |
| 1981             | -559   | 1516  | 169  | 1852  | 10303 | 1529   | 1192   | 17434  | 472   | 392   | 1960 | 645  | 3889  | 6641  | 1248  | 2001  | 1794  | 289   | 302  | 14762 | 1797  | 124  | 18034 |       |
| 1982             | -437   | 357   | -1   | 8266  | 10109 | 6757   | 924    | 17790  | 1239  | 349   | 1717 | 750  | 3055  | 6829  | 62    | 7471  | 2729  | 983   | 302  | 15340 | 1854  | 576  | 17170 |       |
| 1983             | 216    | 404   | -57  | 7070  | 8283  | 7716   | 576    | 17275  | 647   | 287   | 1732 | 219  | 3045  | 6829  | 62    | 7471  | 2729  | 983   | 302  | 15340 | 1854  | 576  | 17170 |       |
| 1984             | 324    | -720  | 60   | 8155  | 9377  | 12093  | 977    | 22447  | 1803  | 612   | 1591 | 1040 | 4754  | 2883  | 1048  | 9835  | 1247  | 704   | 430  | 20067 | 3258  | 218  | 22007 |       |
| 1985             | -1427  |       |      | 11715 | 13077 | 18999  | -778   | 31293  | 588   | 144   | 1134 | 1871 | 3137  | 7992  | 1343  | 1735  | 1887  | 733   | 692  | 27884 | 1816  | 428  | 31278 |       |
| 合计               | -15137 | 16711 | -167 | 32111 | 15918 | 116729 | -778   | 31293  | 588   | 144   | 1134 | 1871 | 3137  | 7992  | 1343  | 1735  | 1887  | 733   | 692  | 27884 | 1816  | 428  | 31278 |       |
| 总计               | 14500  | 7541  | -144 | 11721 | 11758 | 14576  | 152394 | 2004   | 15243 | 34440 | 1886 | 7670 | 29038 | 12813 | 16172 | 18197 | 11528 | 11733 | 6179 | 4430  | 26799 | 5518 | 11531 | 34440 |
| 总计               | 14500  | 7541  | -144 | 11721 | 11758 | 14576  | 152394 | 2004   | 15243 | 34440 | 1886 | 7670 | 29038 | 12813 | 16172 | 18197 | 11528 | 11733 | 6179 | 4430  | 26799 | 5518 | 11531 | 34440 |

物资等，上交中央国库。当时，县列入省级预算，乡、村财政单独编造预算。一九五三年，县成为一级财政，乡（镇）财政收入均纳入县级预算管理，乡镇的财政制度逐步建立起来。为了进一步照顾乡村公益事业的发展，各乡依照规定，在公粮征收时，可以筹集7%的地方附加。

一九五六年，项城县依照河南省人民委员会规定，普遍建立了乡镇一级财政，成为四级财政体制。乡镇财政的管理范围是：1.负责国家税收、公债以及其他国家收入的征收政策的贯彻，并具体组织征收；2.负责辖区内保险、信贷政策的贯彻；3.实施乡级财政管理；4.负责本辖区的其他一切财政事宜。划给乡镇财政的收入有：乡镇自筹收入、代耕粮收入、机动地收入、乡公产、公房租赁收入、乡有笔塘藕池收入、小学杂费收入、学田生产事业费收入、清理费粮、贷款收入、土地证执照费收入、土产土副产品、毛猪屠宰及其他杂项等收入。支出方面包括：乡级教育福利支出、交通邮电支出、文教卫生事业费支出、社会救济救济支出、乡行政经费支出、其他支出。

人民公社化后，贯彻和执行了“三统两放一包”（即统一领导，统一管理，统一核算，放人员、放资金，财政包干）的办法，公社建立收支预算，划清了公社财政收支范围。一九五八年贯彻了全国一盘棋的方针，财政体制又改为“总额分成，一年一变”的财政体制，多余按此例上解，不足由国家辅助。对人民公社除国家工作人员行政经

费由县级财政供给和专项拨款外，其余各项开支由公社自理。社办企业收入及其他收入，全部由人民公社自行支配。从一九六〇年以后直至一九八四年，人民公社财政管理体制基本未变，仍实行供给拨款的领报制度。从一九八五年元月一日起，正式建立乡（镇）级财政。

### 第五节 预算外收支

预算外资金是社会总资金的一部份，也就是社会总产品的价值形态不通过财政预算分配的价值部份。根据国家财政制度和财务规定，由地方自收自支。收入主要来源是：工商税附加，农业税附加，县办工交企业利润留成，集中企业更新改造资金和其他收入等；支出主要用于解决地方发展生产方面的社会公益事业，以弥补国家预算资金之不足。

预算外资金收支概况比预算内收支概况数据录入的时间，短缺三年，无可考查。故起止时间限于一九五六年至一九八四年，按照国家规定的收支范围和收支科目，编制年度预算外资金收支预决算报表。

从一九五六年至一九八四年，累计收入870.1万元，上级补助242.4万元，累计支出1032.2万元。收支相抵后，累计结余80.3万元。

附：年度收支表