

山東政協會訊

17

政協山東省委員會辦公廳編印

一九八三年一月

山东政协会訊

第十七期

一九八三年一月

目 录

- 五届全国政协五次会议情况汇报提纲.....周星夫 (3)
- 中国人民政治协商会议第四届山东省委员会常务委员会
工作报告.....郭贻诚 (18)
- 中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议
关于常务委员会工作报告的决议..... (30)
- 中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第四次会议
提案审查委员会关于四届四次会议以来提案工作情况
的报告..... (31)
- 中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议
提案委员会关于提案审查情况的报告..... (34)

中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
关于提案审查情况报告的决议·····	(36)
中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
政治决议·····	(36)
中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
闭幕词·····高克亭	(41)
中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
执行主席名单·····	(43)
中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
提案审查委员会主任、副主任、委员名单·····	(45)
中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
增选常务委员候选人名单·····	(46)
中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
议程·····	(47)
中国人民政治协商会议第四届山东省委员会第五次会议	
日程·····	(48)
附录：大会报导·····	(50)

* * *

诗 词 选

——欢庆中共十二大召开

诗四首·····	余 修
满江红·····	徐眉生
如梦令·····	尚 一

五届全国政协五次会议情况

汇 报 提 纲

周 星 夫

(一九八二年十二月十八日)

各位委员、各位同志：

省四届政协五次会议后天开幕。在开幕以前先开两天预备会，主要是学习全国五届人大、政协五次会议文件。为了便于大家更好地领会文件精神，现将五届全国政协五次会议的概况、基本内容和我们的初步体会，简要汇报如下：

一、大会概况

五届全国政协五次会议于十一月二十四日至十二月十一日在北京隆重举行，历时十八天。五届全国政协委员有二千零五十四人，一年来已故委员五十九人，经过政协五届常委会第二十一次会议讨论通过，新增委员二人，现共有委员一千九百九十七人。出席这次会议的委员一千六百七十一人。中共中央和各省、市、自治区党委统战部的负责人，国务院参事，文史资料研究委员会专员，政协全国委员会和各省、市、自治区政协负责人列席了大会；各国驻中国的外交使节和外国驻京记者旁听了大会。我省共有委员二十四人，因事因病请假的四人，出席会议的二十人，分别在八个界别。

十一月二十四日下午大会正式开幕，邓小平主席主持了开幕式并讲了话。他说，五年来，特别是党的三中全会以来，统一战线和人民政协工作有了很大发展，出现了生气勃勃的局面，我们的统一战线比过去任何时期更加扩大了，是最广泛的爱国统一战线，前程远大，大有可为。并指出，我们一定要坚持“长期共存，互相监督”，“肝胆相照，荣辱与共”的方针，加强同各民主党派、无党派民主人士和一切爱国的党外朋友的合作，为开创我国社会主义现代化建设的新局面，为开创统一战线的新局面，为开创人民政协工作的新局面面共同奋斗。刘澜涛副主席受邓小平主席的委托，代表政协章程修改委员会作了关于政协章程修改草案的说明，胡子昂副主席作了关于全国政协工作报告。

十一月二十五日至二十六日上午，大会分组讨论了邓小平主席在开幕式的讲话和政协工作报告。一致认为，邓小平主席的讲话高度概括了统一战线、人民政协工作的成就、作用和今后工作的方针、任务，非常重要；胡子昂副主席的报告，全面总结了一年来政协的工作，内容充实。报告中提出的今后政协工作的方针任务，贯彻了中共十二大的精神，措施得力，大家表示满意。对政协常委会的工作也提了些意见和建议。

十一月二十六日下午至十二月十日，列席了五届全国人大五次会议。委员们讨论了宪法修改草案，听取和讨论了彭真副委员长关于宪法修政草案的报告、赵紫阳总理关于第六个五年计划的报告和财政部长王丙乾同志的国家财政预决算的报告，听取了习仲勋、杨尚昆副委员长分别作的关于四个法律案和六届人大代表名额及选举问题的说明等报告。这期间，还讨论了政协章程修政草案和刘澜涛

同志的章程修改草案的说明，并分组酝酿了政协五次会议的各项决议草案和增补常务委员候选人名单。

十二月十日下午，列席了五届人大五次会议闭幕式。大会通过了关于宪法实施的决议、关于六五计划报告的决议以及其他决议，叶剑英委员长作了重要讲话。大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

十二月十一日下午，政协五届五次会议举行闭幕式，邓小平主席宣布开会，乌兰夫副主席主持了会议。大会采取举手表决的方式，通过了政协章程和有关决议，并增选马璧、范寿康为全国政协常务委员。乌兰夫副主席在闭幕词中，对这次大会作了高度评价，并指出邓小平主席在开幕时的讲话中提出的开创“三个新局面”，是人民政协的光荣任务，要求我们为响应邓小平主席的号召而共同奋斗。最后，邓小平主席宣布政协五届五次会议胜利闭幕，在雄壮的国歌声中大会圆满结束。

这次大会是在党的十二大精神指引下进行的，也是五届政协最后一次会议，出席会议的委员精神振奋，情绪饱满，会议气氛很活跃，不少人在会上赋诗填词，表达内心的激情，如王力委员作的诗：

照人肝胆仰高风，国运兴衰荣辱同。

大计协商筹善策，宏谋共议建新功。

还有四百多名八十岁以上的委员，尽管年事已高，天气严寒，仍坚持出席了会议。大家以国家主人翁的责任感，对宪法修改草案、六五计划和政协章程修改草案提出了许多很好的修改意见。大家知无不言，言无不尽，充分发扬民主，为开创“三个新局面”积极献计献策，对国家经济建设、政治生活、文化生活、科学教育、民族宗

教和统一祖国方面的重大问题以及对统一战线、人民政协的工作等方面，都提出了许多宝贵的意见和积极的建议，从会议开幕到十二月八日，就收到委员们的提案五百三十九件，会议开得很好。通过这次大会，大家的认识进一步提高了，信心进一步增强了，干劲鼓得更足了，委员们豪情满怀地表示，决心为大会各项决议的贯彻执行作出贡献。

二、两个大会的基本内容和我们的初步体会

这次全国人大、政协会议很重要，时间较长，内容较多。人大会议通过了新宪法，审议了赵紫阳总理所作的关于我国国民经济和社会发展第六个五年计划的报告，并作出了相应的决议；政协会议通过了新的政协章程，审议了胡子昂副主席作的关于政协常委会的工作报告，并作出了相应的决议。宣传贯彻会议的各项决议，必将对建设祖国、统一祖国产生重要的影响，为开创人民政协工作的新局面开辟宽广的道路。

（一）人大会议审议通过的《中华人民共和国宪法》，是一部具有最大权威性和最高法律效力的国家根本大法，是我国新时期治国安邦的总章程。

在讨论宪法修改草案时，委员们认为，在宪法的修改制定过程中，发动亿万人民参加讨论，历时两年之久，规模之大，人数之多，影响之广，发扬民主之充分，在我国立法史上是空前的。因此，新宪法更好地集中了全国人民的智慧，充分反映了全国各族人民的共同意志和根本利益。它科学地总结了建国三十多年来正反两个方面的经验，清除了“左”的影响，完整地体现了党的十一届三中全会以来所确定的路线、方针和政策；它既考虑到当前的现实，

又考虑到发展的前景，合乎国情，顺乎民意，是一部具有中国特色的、适应新时期社会主义现代化建设需要的、长期稳定的宪法。委员们说，这是建国以来最好、最完善的宪法，这部宪法的通过和实施，对建设高度的社会主义民主和健全社会主义法制，对我国的长治久安，对全面开创社会主义现代化建设的新局面，都具有十分重要的意义。

通过对新宪法的学习讨论，我们认为新宪法有以下几个特点：

1、新宪法以坚持四项基本原则作为总的指导思想。用法律的形式，把我国社会主义建设的经验和成果，把十二大提出的总任务以及社会主义经济建设、社会主义精神文明建设、社会主义民主与法制建设的基本方针等都肯定了下来。这就给全国人民清楚地指明了一条具有中国特色的社会主义建设的道路。

2、新宪法把国家的工作重点转移到经济建设上来这一重大战略方针肯定下来，是十分重要的。因为国家的昌盛，社会的安定繁荣，人民物质文化生活的改善和提高，最终都取决于生产的发展，取决于现代化建设的成功。因此，宪法突出了经济建设是非常必要的。

3、新宪法明确提出，建设高度的社会主义精神文明，是我国人民在新时期的一项根本任务。社会主义精神文明，是社会主义现代化建设中一个不可缺少的组成部分，把它写入宪法，这在中外宪法史上是一个创举，也是一项长期的战略任务。

4、新宪法充分体现了是人民宪法，一切权力属于人民。宪法规定了人民民主专政制度，确切地表明了我国阶级状况、政权基础和民主性质。这就决定了只有人民才是我们国家和社会的主人，工人

阶级的领导地位再次得到肯定；宪法规定了以生产资料公有制为基础的多种经济形式并存和各种形式的社会主义责任制，使广大农民视为致富法宝的各种形式的生产责任制不用担心变卦了，使城乡个体劳动者合法的经济活动作为社会主义公有制经济的补充，受到了宪法的保护；新宪法对知识分子同工人、农民一样作为依靠力量写进宪法，对知识分子的地位和作用作了明确而充分的肯定；宪法也为台湾回归祖国敞开了大门；民族团结和民族区域自治在宪法里也得到充分的反映；统一战线、人民政协的地位和作用，也写进宪法；人民代表大会及其常务委员会的职权扩大，更有成效地行使国家权力，也作了明确规定。凡此种种足以说明，新宪法不愧为人民宪法，充分体现了一切权力归人民，人民是国家的主人。

在这次全国政协会议上，不少委员回顾了我国的革命历程，深有体会地说，宪法来之不易，是经过长期的无数次成功与失败的斗争，用鲜血换来的，要十分珍惜它。因此，维护宪法的尊严，保证宪法的实施，是全国人民的神圣职责。宪法也是人民政协一切活动的准则，必须广泛宣传新宪法，做到家喻户晓，这是保证宪法实施的一项重要任务。委员们一致表示，要学习好、宣传好、贯彻好新宪法，要做执行宪法的表率，同一切违反和破坏宪法的行为作坚决的斗争，为宪法的贯彻实施作出贡献。

（二）人代大会审议和批准的“六五”计划和赵紫阳总理《关于第六个五年计划的报告》，是我国社会主义经济建设近期的行动纲领。

“六五”计划和赵总理的报告，以党的十二大精神为指针，从实际出发，内容全面，重点突出，任务明确，措施得力，步骤稳

妥，切实可行。它把党的十二大提出的经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤具体化了，使当前的工作与长远的发展结合起来，是一个积极、稳妥、可靠，经过努力可以实现的计划，使我们对祖国光明美好的前景充满了胜利的信心，很鼓舞人心，给人以力量。委员们认为，这个计划，对于实现我国的社会主义现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家，对于实现“翻两番”的宏伟目标，都具有十分重要的意义。可以说是我们全面开创社会主义现代化建设新局面的第一个战役。

1、“六五”计划是为实现我国二十年战略目标的第一个蓝图。

赵总理在报告中指出，“六五”计划的基本任务是，要继续贯彻执行调整、改革、整顿、提高的方针，取得实现财政经济状况根本好转的决定性胜利，并为“七五”计划期间国民经济和社会发展奠定更好的基础。根据这个要求，在“六五”期间，我国工农业总产值计划增长21.7%，平均每年增长4%，在执行中争取达到5%。用于教育、科学、文化、卫生事业的经费计划，比“五五”期间增加68%。城乡居民按人口平均的消费水平计划提高22%，平均每年递增4.1%；每个农民平均纯收入由1980年的191元到1985年达到255元，平均每年递增6%；全国职工工资总额由1980年的773亿元，到1985年达到983亿元，平均每年增加42亿元，增长4.9%。五年内预计农民新建住宅25亿平方米，城镇全民所有制单位建住宅3.1亿平方米，平均每年建成五亿六千二百万平方米。“六五”计划期间人口增长率要控制在千分之十三以下。关于财政收支，五年合计国家财政收入为5953亿元，支出6098亿元，平均每年财政赤字30亿元左

右，这五年间，将保持国家财政、信贷收支基本平衡和物价基本稳定。“六五”计划既包括经济、科技发展内容，也包括社会发展内容，与人民生活息息相关。大家认为这是一个比较完备的计划。

赵总理在报告中指出，经过“六五”计划的努力，各方面理顺了，整顿工作做好了，又完成了为第七个五年计划准备的一批重点建设项目的建设，“七五”计划的发展速度必将高于“六五”计划，九十年代的经济发展速度肯定还会再高一些，从而使我国进入新的经济振兴时期。这样我们就能够按照党的十二大所确定的二十年内两步走的战略部署，到本世纪末争取实现工农业年总产值翻两番的宏伟目标。这就是说，“六五”计划将为我国九十年代的经济振兴奠定基础。只要我们扎扎实实地做好工作，特别是在人才培养，重点建设和实现社会生产的技术进步方面取得重大进展，我们的目的就一定能够达到。

2、“六五”计划以提高经济效益为中心，统筹全局，突出重点建设和技术改造，措施有力。

赵总理在报告中指出，在今后三年内全面实现“六五”计划，就其中的经济发展计划来说，关键在于把全部经济工作转到以提高经济效益为中心的轨道上来，这是“六五”计划的一个显著特点。从“六五”计划要求的发展速度看虽然低一些，但这个速度是着眼于提高经济效益为前提，不是离开效益的速度，而是扎扎实实、没有水分的速度，如“六五”计划要求产品质量不断改善，花色品种要适应社会需要，单位产品的物资消耗要有较多的降低，这些方面的要求都比过去高得多。这样有利于保护和发挥劳动人民和生产单位的积极性，保证国民经济按比例地协调发展。为了做到这点，赵

总理在报告中提出了四条有力措施：第一、严格控制固定资金投产的总规模，切实保证重点建设和企业技术改造按计划完成；第二、坚决调整和全面整顿现有企业，努力提高企业的经营管理水平；第三、积极推进技术进步，充分发挥科学技术对经济建设的促进作用；第四、积极稳妥地加快经济体制改革的进程，这四条措施对“六五”计划的完成将起重大作用。

为了全面完成“六五”计划，达到我国经济振兴的目的，赵总理在报告中强调指出两个非常重要的问题：一是要集中资金保证能源、交通等重点建设，使国民经济中这两个最薄弱的部门得到改善和加强，这是使整个国民经济转向主动的重要环节，是关系经济建设全局的大事。这个问题不解决，国民经济的全局活不了，各个局部的发展也必然受到制约，想快也快不了。因此，集中资金保重点是完全必要的。陈云同志在接见上海市人大代表时也讲到这个问题，他说，为了给九十年代的经济比较快的发展创造条件，由中央适当集中一笔资金加强能源、交通和科学、教育等薄弱环节，保证重点项目的建设，这是大革命，大建设，是从全局利益出发的。只有这样，各地的小革命，小建设才有切实的保证。二是依靠科学技术的进步，对现有企业的技术改造，这是“六五”计划的一项新内容。这样做投资少，见效快，收益大。陈云同志说，这是我国今后发展工业的一条新路子。在这个重要问题上，赵总理在报告中说，过去我们是有教训的，一说发展生产，往往只考虑建新厂，铺新摊子，很少考虑现有企业的技术改造和进步。这种观点不改变，整个国民经济就不可能显著提高效益。因此，“六五”期间，有重点有步骤地把现有企业的技术改造做好，生产的发展速度就一定会快起

来。在推进技术进步工作中，赵总理在报告中指出要把科技人员很好地组织起来，参加规划和攻关。对这个问题，最近邓小平同志同国家计委负责人谈话中也讲到，要对科技人员按需要调动集中使用，这对推动我国科学技术的发展，保证我国经济的发展意义重大。“六五”计划不仅包括物质文明建设，也包括社会主义精神文明建设。赵总理在报告中提出，“六五”期间要大力提高广大干部、技术人员和工人的思想政治水平和现代科学文化、生产技术水平，使越来越多的职工成为有理想、有道德、有文化、守纪律的劳动者，这对实现“六五”计划，推动我国社会主义现代化建设意义重大。

3、“六五”计划前两年的执行情况是良好的，整个经济形势一年比一年好。

赵总理在报告中说，我国工农业总产值1981年增长4.5%，1982年计划增长4%，预计可达到5.7%，两年平均增长5.2%。整个经济形势一年比一年好，出现了令人振奋的变化。正如有的委员在会上说的，三中全会以来，“看人面喜气洋洋，看田面丰收景象，看市场购销两旺，看局面蒸蒸日上”，农村里“粮满仓，油满缸，穿新衣，盖新房，腰里钞票鼓囊囊，农村一片新气象”。事实的确是这样：

农业生产持续地全面高涨，农村欣欣向荣。粮食今年总产可达到三亿三千五百万吨，比去年增产一千万吨。特别农村实行了农业生产责任制，许多农业生产比较落后的地区，在一两年或两三年内迅速地改变了面貌，这是建国以来少有的。

工业消费品生产迅速发展，市场商品供应日益充裕，轻工业总

产值两年平均递增9.6%，社会商品零售总额，预计这两年平均递增9.4%，这是我国五十年代后期以来从未有过的好形势。

重工业在调整中抓紧能源的增产节约，改进服务方向和产品结构，生产由下降转为上升，这是我国国民经济健康发展的重要标志。

财政收入连年下降的趋势开始扭转，预计从明年起将转向回升。1982年财政收入预计完成1107亿元，比去年增加17亿元，财政支出预计为1137亿元，比去年增加22亿元，收支相抵，财政赤字为30亿元。

教育、科学、文化事业有了新的发展。在社会主义精神文明建设方面和打击经济领域中的严重犯罪活动及其他严重刑事犯罪活动，都取得了很大成绩。

以上情况说明，经过这几年的调整，积累和消费的比例关系，农业、轻工业和重工业的比例关系，已经基本上趋于协调。国民经济的调整已进入了一个新的更加深入的阶段，成绩是很大的。当然我们国家面临的困难还很多，既有历史上遗留下来的许多问题还没有完全解决，又在前进中出现了许多新问题要研究，要解决，但是，我们坚信只要在中国共产党的领导下，各族人民团结一致，上下一心，同心协力，扎扎实实，兢兢业业地埋头苦干，今后三年全面实现“六五”计划一定能够胜利完成，我们的社会主义事业一定会日新月异地向前发展，我们的伟大祖国一定会一年比一年兴旺发达、繁荣富强起来。

（三）政协会议审议通过的政协章程，是人民政协在新的历史时期开创新的工作局面的正确纲领。

新的政协章程，以中共十二大精神为指导，总结了建国以来政协工作的经验教训，清除了“左”的思想影响，是经过两年多的广泛征求意见和认真讨论、研究而制定出来的。可以说是党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，特别是党的十二大精神与政协具体实际相结合的产物，也是统一战线内部集体智慧的结晶。大家认为，这是一部比较完善的章程，是今后人民政协开展工作的行动准则，是开创政协工作新局面的正确纲领。并表示，要认真遵守和履行这个新章程，做好人民政协的工作。我们通过学习讨论，进一步明确了以下几个问题：

1、关于人民政协的性质、地位和作用

章程中明确规定，人民政协是爱国统一战线的重要组织。我国的爱国统一战线是在长期的革命和建设进程中形成和发展起来的。党的十一届三中全会以来，贯彻了“长期共存，互相监督”，“肝胆相照，荣辱与共”方针，统一战线和人民政协工作有了很大发展，一年比一年好，进入了一个新的历史发展阶段，这是建国以来最好的时期之一。我国爱国统一战线的范围越来越扩大，对象越来越多，它已成为广泛的爱国统一战线，比以往任何时期都更加巩固、更加发展，日趋活跃，它仍将是我国人民团结战斗、建设祖国、统一祖国的一个重要“法宝”。它具有强大的生命力，在我们国家，只要中国共产党存在，我们党领导的统一战线就会存在。人民政协仍然是巩固和发展爱国统一战线卓有成效的组织形式。章程中的这些规定，与宪法对统一战线和人民政协的性质、地位和作用的阐述是完全一致的。

2、关于人民政协的任务

章程中对人民政协的任务作了明确规定，人民政协要在热爱中华人民共和国，拥护中国共产党的领导和拥护社会主义事业的政治基础上，尽一切努力，进一步巩固和发展爱国统一战线，调动一切积极因素，团结一切可能团结的人，同心同德，群策群力，维护和发展安定团结的政治局面，为实现我国各族人民的总任务，全面开创社会主义现代化建设的新局面，实现祖国统一，维护世界和平而奋斗。同时，人民政协在社会主义精神文明建设方面也要做好工作。刘澜涛副主席在章程修改草案的说明中强调指出，人民政协要充分利用本身的有利条件，以极大的积极性和主动性为建设社会主义精神文明做出更大贡献。

3、关于政治协商和民主监督问题

统一战线内部的政治协商和民主监督，是中国人民在中国共产党领导下发展社会主义民主的一种重要形式，也是我国政治生活中的一个优良传统。各级人民政协全体会议、常务委员会和其他各种会议，都是进行政治协商的重要形式，对国家的大政方针和地方重要事务以及群众生活，统一战线内部关系等重要问题进行政治协商。通过认真协商，集思广益，有助于党和人民政府做好工作，修正错误；有助于调整好统一战线各方面的关系，充分调动各方面的积极性；有助于使党和国家的方针、政策为群众所掌握，同心同德，把国家的事情办好。

各级人民政协、各民主党派和各界人士就国家事务提意见、作批评，这就是民主监督。这种监督，不同于人大会的监督，人大是运用国家权力实行监督，具有法律的约束力；政协的监督不具有这种性质，而是一种民主监督，没有法律的约束力，它有利于促进建

设高度的社会主义物质文明和精神文明。这两种不同性质的监督，可以起到相辅相成的作用。

4、进一步加强对新时期爱国统一战线和人民政协工作重要性的宣传，是十分必要的。

从当前的情况看，对新时期统一战线和人民政协工作重要性的认识，对不少同志来说，还没有真正解决。这对于进一步开展人民政协工作是一种障碍。因此很有必要加强统一战线理论的宣传，使这些同志的认识与党中央的理论、政策保持一致。特别是我们统战部门的同志和每个政协委员，更应认真学习统一战线的理论、方针、政策，奠定做好人民政协工作的思想基础。在政协会上，大家讲了不少政协工作在四化建设和统一祖国大业方面做出的突出事例，非常感人。同时大家还指出，人民政协有两个鲜明的特点：一是有广泛的代表性，二是“智力库”，人才云集。这对于我国的经济建设和统一祖国大业有着极为重大的作用。因此，只要我们彻底肃清“左”的影响，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，积极主动地开展各项活动，就会把广大党外朋友的积极性调动起来，为开创“三个新局面”做出重大贡献。

三、认真学习、宣传、贯彻两个大会精神，是人民政协工作的一项重要任务。

五届全国人大、政协五次会议，是一次极为重要的会议。会议通过的新宪法、“六五”计划和致协章程等重要文件，对于加强社会主义民主和法制，推动人民政协工作的开展，促进社会主义物质文明和精神文明建设，都具有十分重大的意义。各级人民政协，都要把学习、宣传、贯彻两个大会精神作为今后的一项重要任务，切