

中華民國三十一年七月再版

復旦大學社會學系

湖北省抗戰期中

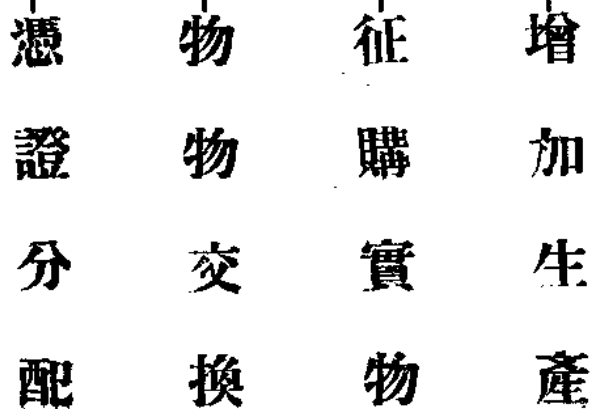
民生主義經濟政策之實施

湖北省政府編印

湖北省抗戰期中

民生主義經濟政策之實施

湖北省戰時民生主義經濟大政
策



湖北省抗戰期中民生主義經濟政策之實

施目錄（再版）

代序

抗戰期中之民生主義經濟……………（一）

——節錄 陳主席辭修三十一年元旦出席湖北省黨政軍新年團拜演詞——

甲 增加生產

一、湖北省三十一年度糧食增產計劃……………（一五）

附湖北省第七區各縣掉換及貸放良種小麥注意事項……………（四七）

- 一、湖北省三十一年度各縣保公共造產實施辦法……………(五一)
- 二、湖北省三十一年度推進各縣農林水利實施辦法……………(六〇)
- 三、湖北省三十一年度各縣小工業推進辦法……………(六三)
- 四、湖北省三十一年度各縣農器辦法……………(七一)
- 五、湖北省三十一年度各縣交通發展辦法……………(七三)
- 六、湖北省三十一年度各縣推進合作事業綱要……………(七五)

乙 徵購實物

- 一、湖北省戰時田賦征收實物辦法草案……………(八一)
- 二、湖北省三十一年度公購餘糧實施辦法……………(八七)
- 三、湖北省購糧給價暫行辦法……………(八九)

四、湖北省銀行糧款存單章程	.....	(九一)
五、湖北省戰時物資購運辦法	.....	(九四)

丙 物物交換

一、湖北省戰時試行物物交換辦法綱要	.....	(九七)
二、湖北省戰時試行物物交換實施辦法	.....	(一〇〇)

丁 憑證分配

一、湖北省戰時試行生活必需品憑證分配制度通則	.....	(一〇五)
二、湖北省公務員戰時生活必需品憑證分配制度實施辦法	.....	(一〇六)

三、湖北省公務員戰時生活必需品憑證分配差額補助

辦法……………(一〇九)

四、湖北省公務員戰時生活必需品憑證分配補充辦法……………(一一二)

五、湖北省省會各機關憑證分配物品付價辦法……………(一一四)

六、湖北省三十年度糧食管制與分配暫行辦法……………(一一五)

七、湖北省鄂西各縣合作社經售食鹽暫行辦法……………(一一八)

附 修正合作社經辦食鹽配銷業務實施要點……………(一二〇)

代序

抗戰期中之民生主義經濟

——節錄 陳主席辭修三十一年元旦出席湖北省黨政軍新年團拜演詞——

一 國內外的現勢

最近的國際局勢，已因太平洋戰爭爆發而進入一個新的階段，我全國上下，於美日宣戰聲中，亦莫不歡欣鼓舞，興奮萬分；因為能使中國抗戰成爲世界反侵略戰爭的先鋒，是我國無上的光榮，也是我們既定的國策，所以太平洋戰爭的爆發，可以說是我們戰略的成功，當然是值得我們歡欣鼓舞的。不過自從太平洋戰爭爆發迄今，已經快一個月了，興奮的時期已經過去，現在是應該我們冷靜考慮的時期了。究竟太平洋戰爭爆發以

後，對於中國抗戰的影響如何？我們應當如何利用客觀形勢，以加強本身的力量？這都是我們今天必須十分注意的問題。

首先我們應當研究的，就是敵人這次發動太平洋戰爭的目的究竟何在？我們知道日寇自從陷人中國泥沼以來，迄今已近五年之久，雖然用過了種種的方法和力量，不僅不能達到侵華的目的，反而使他的泥足愈陷愈深，以致國內人民反戰厭戰的情緒，日益高漲。它爲了克服內部矛盾，乃冒險擴大其侵略的範圍，以期刺激其國民的心理，轉移國民的視線。不過，這裏有一點我們絕對不能忽視的，就是這次日寇冒險的行動，表面上雖然是直接對英美的戰爭，但其終極的意義，仍在達成其滅亡中國的目的。因爲第一、日寇深知中國不是單憑武力所能征服的，同時也深知侵華的戰事不是短期內所能解決的，所以不得不發動太平洋戰爭，企圖控制遠東的外圍，澈底封鎖中國國際的通路，期在經濟上窒息中國，以制中國的死命；同時并攫取南洋的資源，以作長期戰爭的準備。第二、日寇也深知中國抗戰是世界反侵略戰爭的一部份，所以必須在擊潰英美

民主國家之後，才能夠確保獨霸遠東的野心。由此可見今日的太平洋戰爭與中國抗戰的關係，可以說是一個戰爭的兩面。

其次、我們必須研究的，就是太平洋戰爭可能的發展。我們相信太平洋戰爭的結果，民主國家一定可以獲得最後的勝利，這正如我們相信中國抗戰必會獲得最後的勝利是同樣的理由。不過根據這一個月太平洋戰爭演進的情勢看來，因為英美在軍事上的無準備無決心，所以也許會由初期的失利，以至於整個的南洋完全被日寇所佔領，因而使太平洋戰爭轉變成爲一個長期的戰爭。這樣的局勢雖然大家都希望不會實現，但至少在其發展的前途看來，我們是不能否認這種可能性的。

從以上研究的結果，我們可以獲得兩點確切的認識：第一、當太平洋戰爭爆發之初，中國一般人的心理，都抱着樂觀的態度，以爲日寇既然轉移目標對英美作戰，則力量分散，中國抗戰也許馬上可以轉成有利的形勢。但是我們從以上研究的結果，知道日寇此次發動太平洋戰爭的目的，仍在滅亡中國；而中國抗戰所需的資源，又因海上補給線

被截斷而日益困難，所以太平洋戰爭爆發以後，中國抗戰在短期內只有愈益艱苦。第二、在太平洋戰爭爆發之前，有些人存着一種依賴的心理，以為在物資上，總可依賴英美或蘇聯來援助我們，在軍事上也希望別人能夠出動強大的兵力打擊日本，以解中國之危。但是、現在事實告訴我們，在物資上英美或蘇聯都已自顧不暇，即使能夠給我們以多少援助，亦因國際通路被截，無法輸送，在軍事上則太平洋戰爭已經證明英美的力量，在目前決不足以抵抗日本，自然更不能援助我們，蘇聯在精疲力竭之餘，也不能有立時援助的希望。所以、現在事實上已不容許我們再存着一種依賴的心理，只有靠自己的力量，渡過難關，才能爭取抗戰的勝利。

總之，目前中國唯一的出路，只有根本剷除這些僥倖依賴的心理，抱定獨立自主的精神，與自力更生的信念，在堅苦奮鬥中以求取中華民族的生存。總裁在今天對全國國民及海外僑胞的訓詞中，曾剴切的告誡我們：「我們要準備着更危險惡劣的局勢……我們要有十分確實的準備，堅強無比的決心，用最英勇的犧牲奮鬥，來求取我們的最後

勝利。」從這一段訓詞中、我們更深刻的知道今日中國立國之道，除了自力更生之外，別無其他的途徑。

一、戰時民生經濟之四大政策

現在我們已經知道，中國欲求獨立生存於世界，只有自力更生之一途，所以今後我們的問題，只是在如何達到自力更生的目的。據本席個人所見，自力更生的條件固然很多，但是最主要的還是經濟問題，如果我們在經濟上能夠自給自足，則其他一切問題均可迎刃而解。因此本席認為我們要達到自力更生的目的，只有實行戰時民生經濟。所謂戰時民生經濟，就是根據總理民生主義的原則，對於戰時物資，從生產到分配，都加以合理的管制，分開來說：就是「增加生產，征購實物，物物交換，憑證分配。」現在再分別的說明如次：

第一、增加生產：任何戰爭延續至最後關頭，經濟上所最感困難者，即是由物品的

貴賤問題，逐步演成爲物品的有無問題。故增加各種必需品之生產，使各種物品都能自給自足，乃爲解救戰時經濟困迫的根本法則。自抗戰以來，外人都認爲我們的經濟基礎太弱，很難持久抗戰。其實任何一個國家。所謂經濟主要的還是吃飯問題。只要吃飯問題解決了，經濟問題自亦解決了大半，所以目前所謂增加生產，最主要的是糧食，其次乃爲其他各種生活必需品，不過談到生產，我們就需要切實注意到生產的方法與生產的政策。換言之，我們的方法與政策，是要能認真的實行主義和國策，亦即民生主義的生產。所謂民生主義的根本精神，就是政府提倡生產，絕不是爲地主資本家謀利益，來加重對於民衆的剝削；而是要提倡經濟平等的精神，作到人人都有飯吃的地步。因此，我們必須根據新縣制的原則，提倡公共生產，利用合作方式，把人民在合作生產的方式之下組織起來，使大家向民生樂利之途邁進，本省今年增加生產的一切辦法，都要在這一原則之下，訂定出來。

其次，我們又要注意節約。總裁說：「節約等於生產」，這句話自有深刻的含義

。過去蘇俄在沙皇時代，前方作戰的士兵與後方勞動的羣衆，都餓得連飯都沒有吃，而皇室資本家與大地主却仍過着糜爛的奢侈生活。結果列寧登高一呼，提出「和平、土地、麵包」的口號，終於將沙皇制度推翻，造成了無產階級的革命。這次革命的爆發及其成功，固有其深遠的歷史的背景；但是因皇室貴族等等的^{生活之糜爛}，而引起^{民衆的憤慨與不滿}，不能說不是主要原因之一。所以我認爲節約在物質上的影響固不在小，在精神上的反響尤極重大。現在我們一般同志的生活，都很清苦，就是高級人員亦絕對沒有過着非分的奢侈生活的。不過，從蘇俄革命歷史中的教訓，我們自亦更須警惕于節約之重要了。

第二、徵購實物：物品生產出來以後，政府即應征購其剩餘的數量，以避免「藏於己」以及「囤積居奇」的弊病，本來田賦改征實物，乃爲中央最近的新政，本省遵行以來，將實物範圍加以擴大，米與雜糧都可應征，收效尙善。除田賦改征實物外，其他民間生產所剩之必需品如棉、油、糖、柴、茶等等都將由政府徵購之，然後再由政府作有

計劃的公平的分配，以免糜費。在此，本席要附帶說明的，就是我們規定物價的方法，我們規定物價有一個根本原則，就是絕對不貪民衆的便宜。以糧價論，我們就是以鹽、油、柴、肥料、種子、農具等等之價格爲標準而訂定的，而鹽、油、柴、棉、麻等之價格，也無不按戰前與戰後之物價比例而訂定。所以，這樣一方面可以使物價穩定；另一方面也不致使民衆虧損。其次，關於征購方面，我們也絕對不用按戶攤派的方法，我們必從大戶富戶開始，以達公平分担的地步。

第三、物物交換：第一次歐戰時，有些國家之所以促成整個國民經濟之總崩潰者，其主因乃由於財政金融上形成一種通貨的惡性膨脹，這種事實，於各國戰時經濟史中常常可以見到。我們今天爲避免此種危機之發生，惟有盡量減少通貨的發行和使用；而欲減少通貨的發行和使用，則惟有遵照總裁「以貨易貨」的訓示。所謂「以貨易貨」，就是我們今天所說的「物物交換」的辦法，因爲實行「物物交換」以後，可以減少法幣的使用，法幣當可節省；同時亦即減少因金錢而生產的種種罪惡。例如現時全國人民所

痛恨的囤積居奇，操縱物價，發國難財等等，便都可消除了。也許有人要說，「物物交換」是初民社會經濟落後時代所用的方法，今天我們拿來應用，不是一種開倒車的现象嗎？對於抱有這種懷疑心理的人，我們可以說這種人還沒有明瞭歷史發展的法則。我們要知道，社會上每一件事物的發生，都有其時代的必要性。那怕在過去我們曾經有類似的事情發生，但前後二件事物在表面或極類似，而在本質上却仍不同。就「以貨易貨」一事來論，過去初民社會是僅僅用來作爲局部互通有無的一種方法，今天則以進一步成爲有計劃的交換，與有計劃的生產與分配聯成一氣，不可分離。現在交戰國中都已試行此種辦法，何況在我們中國還含有與暴力奮鬥以爭取整個民族生存的意義呢！所以「物物交換」並不落伍，非但不落伍，而且是我們戰時經濟上最需要的自力更生的辦法。

第四、憑證分配：以上所列的三種辦法，所謂增加生產，征購實物，與物物交換，可以說，都是爲了解決物品的有無問題。物品有無問題的解決，固爲解決國民經濟問題的前提，但並不是解決國民經濟問題之終極。換言之，物品有無問題之解決，是解決國

民經濟問題之先決條件，而不是解決國民經濟問題之全部過程。我們要澈底的解決國民經濟問題，一定要從生產到分配都加以合理的統制，方能達成任務。因此本席認為於增加生產，征購實物，與物物交換三項辦法之外，應該推行消費品的憑證分配制度，以爲補充。

什麼叫做消費品的憑證分配制度？就是對於一個人所必需的各項生活消費品，在一定限度內，都可憑證向政府所辦的商店（或合作社）購買，而此所謂一定限度的數量，則須以足夠維持每一人生活爲準，超出限度即爲浪費，政府當限制之。所以這種辦法試行以後，一方面可以節約消費，無異增加生產；一方面尚可減少法幣的流通，避免通貨的膨脹。同時我們以合作方式來辦理，更可以免除中間階級的剝削。實是一種很完善的辦法，比較現時英德等國家所實行的還要完美。

三 推行新制的條件