

鄞州区各级党委理论学习中心组优秀论文集

质量新鄞州

的探索与实践(一)

沈剑波 主编

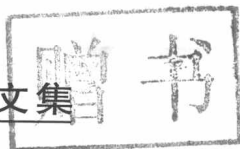


NLIC2970792903

(2011年度)

中共宁波市鄞州区委宣传部

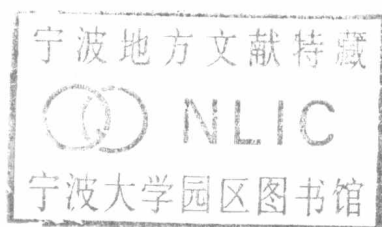
鄞州区各级党委理论学习中心组优秀论文集



质量新鄞州

的探索与实践(一)

沈剑波 主编



NLIC2970792903

(2011年度)

中共宁波市鄞州区委宣传部

目 录

- 1、 紧扣主题主线 强化创新创优 努力打造质量新鄞州
.....区委办理论学习中心组（1）
- 2、 社会管理创新背景下镇乡（街道）干部群众
 工作能力提升问题研究
.....区委组织部理论学习中心组（14）
- 3、 加强人民法庭与基层组织联动机制研究
 ——以鄞州区“2+2+2”联动机制为视角
.....区人民法院理论学习中心组（32）
- 4、 鄞州区总部经济发展的初步实践与思考
.....区委区政府政研室理论学习中心组（43）
- 5、 鄞州区现代产业高层次人才引进和培养对策研究
.....区人力资源和社会保障局 周义定（57）
- 6、 搭平台 寻突破 求创新 谋发展
 ——鄞州区工业园区发展的实践与探索
.....区政府办公室理论学习中心组（68）
- 7、 关于构建政府投资工程建设项目
 廉政风险防控机制的具体路径选择
.....区纪委理论学习中心组（75）
- 8、 鄞州区民间资本助推文化创意产业跨越式发展的途径研究
.....区委宣传部理论学习中心组（88）
- 9、 鄞州区新生代外来务工人员状况调研及对策
.....团区委理论学习中心组（102）
- 10、 培育新社会组织 创新基层社会管理机制
.....区民政局理论学习中心组（119）
- 11、 幸福鄞州幸福家——鄞州区“十二五”幸福家庭创建研究
.....区人口计生局理论学习中心组（132）
- 12、 做好信访工作 创建和谐社会
.....区信访局 柴福根（149）
- 13、 加快开放型经济国际化步伐
 提升开放型经济发展水平的对策举措
.....区商务局 严岩平（161）
- 14、 审计廉政风险防控机制研究——基于鄞州实践
.....鄞州区审计局 徐源忠（171）

- 15、关于推进土地资源节约优先战略的调研报告
.....区国土资源分局 褚爱国 (182)
- 16、关于中心城区基础教育布局情况的调查与建议
.....区人大理论学习中心组 (196)
- 17、加强基层政协机关自身建设的理论思考
.....区政协机关 蔡桂芬 (202)
- 18、检察工作参与社会管理创新的研究
.....区人民检察院理论学习中心组 (210)
- 19、改造旧村庄 推进城镇化
——横街镇桃源村拆迁改造的调查与思考
.....区农办理论学习中心组 (220)
- 20、关于建立健全离退休干部“文化养老”工程体系的
调查与探索.....区委老干部局理论学习中心组 (226)
- 21、关于中心村培育建设问题的调查与思考——以鄞州区为例
.....区委党校理论学习中心组 (235)
- 22、创新人才培养机制，打造鄞州“美术高原”现象
.....区文联理论学习中心组 (249)
- 23、鄞州东南区域发展规划研究（2009—2020）
.....区发展和改革局理论学习中心组 (254)
- 24、以新兴产业为抓手，加快经济转型升级
.....潘火管委会理论学习中心组 (269)
- 25、建立健全推动领导干部真抓实干的长效机制
.....区委组织部 徐岳平 (281)
- 26、财政支持教育事业发展的实践与探索
.....区财政局 钱 芳 (291)
- 27、撤县建区的服务型政府建设体制机制研究
.....区文广新局 胡岳明 (299)
- 28、加快城市型街道建设 全面推进街道一体化发展
.....首南街道党工委 朱剑涛 (331)
- 29、鄞州区产业结构调整 and 空间布局优化研究
.....区规划分局 李毓敏 (340)
- 30、当前基层纪检监察信访工作的现状分析和对策探讨
.....古林镇党委 沈宇燕 (373)
- 31、编后记
..... (381)

紧扣主题主线 强化创新创优 努力打造质量新鄞州

区委办理论学习中心组

今后几年，是经济转型升级的攻坚期、社会管理创新的加速期、率先基本实现现代化的冲刺期，鄞州将迎来一个更新起点、更大能级、更高水平的发展阶段。这一阶段，宏观环境更趋复杂，抢抓机遇、应对挑战的“双重考验”不断增大。总体上讲，仍处于重要战略机遇期，新一轮产业革命和科技革命加快推进，绿色经济、低碳经济正成为潮流，但也面临后金融危机时代世界经济格局变革调整、国内外宏观环境复杂多变、进入中等收入阶段后等带来的风险和挑战。鄞州只有准确把握形势、加快转变发展方式、提升核心竞争力，才能有效趋利避害、化挑战为机遇，推动区域经济平稳较快发展。这一阶段，区域竞争更趋激烈，争创优势、争先进位的“双重压力”持续增大。当前，区域竞争在产业、城市、民生等多领域展开，在经济规模、质量效益、生态环境等全方位拓展；特别是宁波城市发展提速，大都市区、大功能区、大枢纽工程整体推进，带来了城市空间、产业功能的加速重组。鄞州只有强化“优势再造、错位竞争”意识，才能在主动融入宁波大都市中拓展同城空间，才能在打造特色中避免同质竞争，才能在新一轮发展中领先率先。这一阶段，社会建设更趋紧迫，改善民生、增进和谐的“双重使命”明显增大。随着我区人均 GDP 突破 1.5 万美元，社会的消费结构、需求结构持续升级，广大群众多元化、多层次、多方面的需求快速增长，对物质生活、文化享受、公平秩序与和谐环境有了更高要求更新期待。鄞州只有牢固确立包容性增长的理念，深化以改善民生为重点的社会建设，推进以维护群众利益为根本的社会管理创新，才能妥善化解社会管理中的难

题和矛盾，才能提升群众的幸福感满意度。

在这个承前启后、继往开来的关键时期，鄞州要坚持以科学发展观为统领，结合建设“三城三区”，按照“科学发展、创新创优、跨越率先”的要求，紧扣当好排头兵这一目标，抓牢转型升级这一主线，激发开放创新这一动力，突出惠民富民这一根本，大力实施发展质量提升、建设质量提升、文化质量提升、生活质量提升、生态质量提升“五大战略”，全面建成更高水平的小康社会，着力打造质量新鄞州。

——发展质量提升战略。牢固树立“经济转型、质量为上”的理念，坚持新型工业化与新型城市化互动路径，以做大主业经济、做强实体经济、做优新型城市经济“三大经济”为重点，加大产业结构调整、发展方式转变力度，完善科技人才和区域创新体系，深化改革开放与机制创新，加快建设战略性大产业、总部型大平台、集群式大基地和优质化大项目，使产业层次更高、质量效益更好、创新能力更强、内生动力更足，全面增强区域经济的核心竞争力。

——建设质量提升战略。牢固树立“城乡统筹、融合为重”的理念，坚持城市化主导与城乡一体化互动路径，以区与市、城与乡、城乡基础设施“三大融合”为关键，扎实推进区域之间、组团之间、功能区块之间的有机互动和错位发展，联动建设品质新城区、特色小城镇和美丽新农村，使城市功能更完善、城乡形态更协调、公共服务更均衡、基础设施更完备，全面增强城乡一体的支撑力。

——文化质量提升战略。牢固树立“文化建设、引领为先”的理念，坚持弘扬历史文化与提升现代文明互动路径，抓牢国家公共文化服务体系示范区创建这一契机，以公共文化、精品文化、文化产业“三大品牌”为依托，高起点高水平推进文化强区建设，使社会更文明、文化活动更丰富、文化特色更鲜明、文化体制更具活力，全面增强发展的软实力。

——生活质量提升战略。牢固树立“幸福生活、民生为本”的

理念，坚持兴区强区与惠民富民互动路径，以工作好、生活好、环境好“三个好”为目标，完善就业创业体系，优化公共服务和社会保障，加强和创新社会管理，深化民主法治、社会公平正义建设，使广大群众对发展更认同、生活更幸福、归属更强烈、感觉更自豪，全面增强全社会共建共享的协同力。

——生态质量提升战略。牢固确立“持续发展、生态为基”的理念，坚持经济社会发展与生态文明建设互动路径，以省级生态区、森林鄞州、重点生态工程“三大建设”为抓手，深入推进绿色发展，着力改善生态环境，加大节能减排力度，促进资源循环利用，使发展更低碳、生态更优美、资源利用更高效、人与自然更和谐，全面增强区域发展的可持续力。

为将“五大战略”落到实处，今后几年要紧扣目标任务，突出重点、创新举措、狠抓落实，在新的起点上开创鄞州经济社会发展新局面。

一、以转型升级为核心，构建竞争力更强的现代产业体系

产业是根基，决定着区域发展的未来。紧紧抓牢产业升级、经济转型这一战略重点，做实做强做精，调高调优调新，着力构建以高新技术产业为主导、先进制造业为主体、现代服务业为支撑的现代产业体系，为粗放经济向集约经济转型、规模经济向质量经济转轨提供坚实的产业支撑。

推进工业经济战略性调整。牢固确立“工业强区”不动摇，以高端化、集群化、品牌化为主攻方向，加快工业经济从生产链向价值链、价格竞争向品牌竞争拓展。以结构调整带动转型，坚持集中力量、集中资源、集中政策，千方百计扩大工业投入，深化产业“5+5”工程，壮大高端装备、新材料、新能源、电子信息、生物医药等战略性新兴产业集群，改造提升纺织服装、家用电器、汽车配件、金属制品、文教文具等传统优势产业；积极发展海洋经济，培育新型临港工业、海洋旅游等特色产业，增创新的竞争优势。以龙头项目支撑转型，加大工业大招商、项目大投入力度，

加快南车产业园等建设，打造一批产业链长、技术含量高的旗舰项目，形成一批有核心科技、有市场空间的高精尖产品，增强工业发展后劲。以大企强企引领转型，深化企业树强扶优，鼓励大企业集团兼并重组、资本经营和多元拓展，支持高成长性中小企业技术攻关和品牌创建，形成龙头企业引领、梯队层级分明的企业群体。

提升现代服务业规模能级。抓牢工业化城市化紧密互动、二三产业加速融合的机遇，加快服务业发展提速、层次提升、产出提效，形成经济转型的新引擎、经济增长的又一极。打造总部经济高地，依托南部商务区，大力发展科技研发、国际贸易、金融保险等生产性服务业和服务外包业，引进集聚企业总部和研发中心、营销中心、结算中心，培育壮大专业特色楼宇和亿元税收楼宇，形成全省密集度高、产出效益好的示范区。构建特色精品商圈，主攻 BEST、宜家、万达、联盛、奥特莱斯等“五大商贸综合体”建设，联动推进特色街区、社区商业网点建设，创新业态模式，提升品位档次，打造宁波新型商业中心。打响旅游产业品牌，加快环球城、它山堰、桃源湾、梁祝、天童-阿育王“五大十亿级旅游项目”开发，发展都市游、乡村游、文化游和体验游，建设区域性旅游目的地。提高物流发展水平，依托空港和保税物流中心，推动空港海港联动，扶持新型物流业态和模式，打造区域性、智慧化的现代物流中心。

大力发展文化创意产业。有效发挥产业优势、平台优势和环境优势，扶持文化创意产业，提升影响力和软实力。优化产业规划布局，以新城核心区为核心，奉化江、甬新河、中兴河湿地为纽带，特色产业园为节点，构建“一核、三带、多极点”产业发展格局。培育壮大主导产业，抓牢产业升级、消费升级的契机，加大政策引导扶持，优先发展为制造业配套的创意设计、软件信息等产业，加快发展满足群众精神需求的动漫游戏、文化体验、休闲娱乐等产业，形成竞争力强、品牌响的特色产业。推进重大项目建设，

强化迪士尼、“创新 128”园等的示范带动，加快建设软件动漫创意园、科技信息孵化产业园和宁波数字媒体产业园等项目，引进集聚优质企业和优秀人才，切实提高产业的根植性和贡献率。

加快现代农业提质增效。坚持“效益、致富、安全、转型”，着力构建现代农业体系。推进产业层次优质化，加大农业结构、品种、功能调整力度，加快标准化粮食生产功能区、现代农业园区和特色精品园、休闲观光园建设。推进生产经营规模化，引导龙头企业联基地带农户，实施连片开发和精深加工，外向拓展原料和初加工基地；提高专业合作社组织化规范化程度，壮大以乡土人才、科技人员为主体的新型农民群体，扩大土地经营承包权流转。推进综合保障现代化，提高政策性农业保险覆盖面，加强科技推广服务、动植物防检疫和农产品质量监管，健全农业基础设施，增强抵御市场和自然风险的能力。

二、以改革创新为关键，构建创新力更大的开放开发体系

创新是激发活力、增强内生动力、形成先进生产力的关键。始终把改革创新作为破解素质性矛盾、结构性问题、资源性瓶颈的根本出路，深化开放开发，打破体制束缚，促进发展方式从投资驱动向创新驱动、资源要素消耗向科技人才引领转变。

引导民营企业的创新转型。发挥政府有形之手、市场无形之手的双重作用，引导民营企业创新发展理念和组织管理，把握新一轮发展的主动权。强化主业经济、实体经济“两手抓”，始终坚持主业优先，推进“品牌、专利、标准、设计”战略，做大做强主导产业、关键技术、拳头产品和自主品牌，防止盲目多元扩张，打造“人无我有、人有我优、人优我精”的核心优势。强化国外市场、国内市场“两手抓”，调整对外贸易结构，支持高附加值和品牌产品出口，培育发展离岸服务外包，扩大先进设备和智力成果进口；引导企业走出去拓展国内市场、国际新兴市场和网络虚拟市场，有效利用国内外各类优质资源。强化引资引智、管理创新“两手抓”，加大招商引资力度，创新招商模式和引资领域，引进产业

链长、带动性强、影响力大的重大项目；推进民营企业与国企、名企、强企的战略合作，鼓励有条件的企业建立现代企业制度，加快境内外上市步伐，进一步拓展发展空间。

加速创新资源的集聚转化。坚持科技优先投入、人才优先开发、政策优先保障，集聚核心要素，加快把创新资源转化为现实生产力，提高对经济转型的贡献率。推进科技联合创新，突出企业的创新主体地位，鼓励企业自主研发，组建各类研发中心和技术中心；支持企院联合创新，采取借智引智、技术攻关等形式，扩大企业与高校院所的产学研联合成效。壮大高端人才群体，启动海外人才引才计划，引进一批高层次产业人才、高科技研发人才、高素质管理人才和高技能实用人才，探索人才按技术、管理、贡献等参与分配的激励机制，创新人才创业创新、安家落户的特殊政策。完善创新服务体系，建立优质项目、高成长性企业的“备选库”，引进壮大各类股权投资机构，培育公共技术服务、创新成果交易、多元融资等市场，促进资本与智力、技术和市场的紧密对接。

突出重大平台的支撑作用。发挥平台集聚要素、培育新兴产业的功能，打造引领产业转型、带动支撑全局的增长极。提升工业承载平台，按照产业层次、亩均产出、税收贡献“三个明显高于全区”的要求，分类推进“两园区两中心”建设，调整优化产业结构，强化项目投产达产；整合乡镇工业区块，引导其特色发展，加快园区从项目集聚向产业集群、开发建设向全面产出的跃升。提升产业拓展平台，发挥南部商务区、商务楼群的总部基地效应，鼓励企业走“总部在内+分支机构在外”、“研发在内+加工组装在外”的发展模式，引导工业企业主辅分离、细化分工，拓展研发设计、营销结算等高增值领域，有序转移简单加工、装配等低效环节。提升创新孵化平台，加快中物院宁波军转民科技园、清华浪潮科技园等建设，强化科技研发、项目孵化和新兴产业培育，以孵化器建设带动创业园和产业基地发展，打造国家级创新孵化基地。

放大政策体制的激励效应。强化政策的导向和杠杆作用，在政策创新和机制创新中破解难题、促进转型升级。优化经济引导政策，突出“扶大扶强、扶高扶新”，创新做强实体经济、扩大主业投入的激励机制，着力扶持产业层次高、投入产出比高、税收贡献率高的重点企业和总部经济；关停并转资源消耗型、环境污染型产能，在“腾笼换凤”中为优质产能腾出空间。优化土地保障机制，实施土地“亩均效益”刚性考核，严格项目容积率、开工率、产出率“三控”，加大闲置土地处置、存量土地盘活、低效土地挖潜等力度，优先保障重点区块和优质项目用地。加快构建现代金融体系，鼓励兴办新兴融资服务机构，创新对中小微企业、新兴产业的金融产品和服务，健全政府性、市场性的融资平台。深入推进行政管理改革，完善新一轮财政管理、城乡综合配套改革等体制，强化财政资金绩效管理，有效发挥市场的基础作用，不断激发经济社会的内在活力。

三、以城市带动为龙头，构建融合度更高的城乡发展体系

城市化是区域发展的重要引擎。坚持以新型城市化带动城乡一体化，推进区域、城、镇、村“四级联动”，形成以南部新城为龙头、卫星城为亮点、中心镇为支撑、特色镇为依托的梯度化层级化的发展格局，促进城乡发展从规模扩张向内涵提升、从城市带动向城乡联动、从改善环境向优化生态转变。

拓展一体化发展空间。抢抓宁波大都市构建、鄞州城市化提速的重大机遇，整合要素资源，强化优势互补，促进一体发展。推进“区与市融合”，着眼融入宁波大都市，加快轨道交通、重大区块、重点项目等建设，促进鄞州与市中心城区的交通对接、形态融合、功能互补和产业互动，进一步放大同城效应。加速“城与乡融合”，完善城乡一体发展的规划体系，以新城區为核心，推进以集士港、咸祥为重点的鄞西组团和滨海组团建设，打造鄞东、鄞南、鄞西南三大板块，构建“一心二组团三板块”的发展格局；创新区域间、城镇间、组团间的协调机制，加大空间布局、产业

功能、基础设施等方面的统筹力度，促进资源的优化配置和高效集约利用。强化“基础设施融合”，按照适度超前要求，规划建设新城区外部互联、内部畅通的快速路网，推进新城区断头路、重点骨干道路和农村联网公路建设，加快健全公共交通系统，完善水利、电力、信息等基础设施，形成立体化、大联通、智慧型的网络体系。

打造品质化南部新城。围绕“拓空间、强功能、提品质、精管理”，大力推进新一轮城市建设，打造宁波城市副中心，增强南部新城的影响力辐射力。优化城市规划布局，做精做细做美 80 平方公里城市规划，做深做优做透重点功能区块、江河走廊和交通沿线等规划设计，以高品位规划引领城市“东扩、西拓、南延、北提升”。强化功能区块开发，坚持组团式开发和差异化发展，加快“十大功能区块”建设，提高南部商务区二三期的品位档次和配套能力，整合提升慧丰万达区块，重点打造下应东南片区、首南、中河、奉化江等特色区块，优化长丰、潘火等市区对接区块形态功能，形成品质一流、各具特色的功能组团。深化城市精细管理，加大视觉管理、环境管理、人性化管理力度，完善生活、市政和公共配套设施，构建智慧化的城市管理体系。打造品牌特色社区，推进城中村改造和拆迁安置型社区村改居，加强失地农民市民化管理，引导失地农民在思想观念、行为方式上转变为现代市民；探索社区居民自治新机制，培育壮大品牌物业公司，打造一批样板社区和特色社区，让城市的形象更美好、市民的生活更舒适。

建设特色化新型镇村。突出新型城镇对接城市、辐射农村的重要作用，联动推进新型镇村建设，促进城镇化与新农村的有机互动。打造各具特色的现代小城镇，深化新一轮小城镇建设，加大城镇核心区开发、镇中村改造力度，完善基础设施和公共服务配套，增强城镇承载带动能力；引导各镇乡依托区位优势和资源秉赋，走“宜工则工、宜商则商、宜农则农、宜游则游”的发展路子，积极培育商贸商务、文化娱乐、旅游休闲等产业，形成一批

产业强镇、文化名镇、旅游新镇、生态美镇、风情小镇。建设美丽富裕的农民新村，实施中心村培育工程，促进项目集约开发、农房集中改造和人口有效集聚；深化小康示范村创建，因地制宜建设特色村。创新新农村建设机制，积极开展宅基地置换流转，大力推进农村土地综合整治，完善集体经济壮大、村企结对共建的体制机制，加强边远镇村、革命老区的项目化、造血型帮扶工作，整体提升发展水平。

改善生态化人居环境。牢固树立“抓生态就是抓发展、抓环境就是抓竞争力”的理念，着眼打造生态文明先行区，深化省级生态区创建，实现经济持续增长、污染持续下降、生态持续改善。强化污染源头防范，把握低碳、绿色的发展导向，提高产业准入和项目引进门槛，加强节能减排、高污染产能淘汰和清洁生产，积极推广新技术新工艺，构建可持续消费模式，提高资源的循环利用率。深入创建省级生态区，综合整治重点流域、重点行业 and 重点企业，推进水、大气、噪声等污染治理和控制，严格水源地等敏感区域的环境保护和执法监管，完善区域生态补偿等机制。实施重大生态工程，加快城乡全覆盖的污水处理系统建设，到 2015 年基本建成运行；推进鄞东南沿山干河、奉化江及姚江堤防加固、生态河道等工程；深入开展“森林鄞州”建设，提高沿江、沿路、沿线平原绿化水平，完善生态屏障，提高森林固碳能力。

四、以先进文化为引领，构建特色性更明的文化服务体系

文化是软实力，更是人民的精神家园。把握社会主义先进文化的前进方向，大力推进文化大发展大繁荣，用文化塑造城市品牌，以文化提升文明素养，打造与历史底蕴相协调、与实力地位相匹配、与人民群众需求相适应的文化强区。

增强思想文化的凝聚力。充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会的作用，着力构建社会主义核心价值体系，在全社会形成共同理想信念、思想道德基础和强大精神动力。牢固树立和践行社会主义荣辱观，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德和

个人品德教育，加大诚信建设力度，拓展文明创建的深度和广度，加强人文关怀和心理疏导，形成知荣辱、讲正气、作奉献、促和谐的良好风尚。牢牢把握正确舆论导向，主动应对思想观念多元、新兴媒体发展带来的挑战，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，壮大主流舆论，强化网络文化的建设管理，提高舆论引导的及时性、权威性和公信力、影响力。大力弘扬以改革创新为核心的时代精神，与时俱进弘扬和发展鄞州精神，深入挖掘宣传一批先进典型，进一步增强群众创新创业的精神动力。

提高公共文化的服务力。抓牢国家公共文化服务体系示范区创建的重大契机，加快公共文化服务向高位提升、基层倾斜和农村全覆盖，让群众更好更多地共享精神文化生活。推进文化设施的一体化，深化公共文化明珠镇创建，提升村级文化星光工程，加快文化活动馆群、民办博物馆群等建设，改造提升镇、村两级文化设施，最大程度发挥文化设施的综合效益，健全公益性、普惠性、便捷性的“15 分钟文化圈”。推进文化项目的系列化，创新文化下乡、免费享受的运作模式，深化文化“天天演”，延长文化活动的链条，主打天天乐、天天看、天天学、天天练的“文化天天系列工程”，让群众在家门口享受文化大餐。推进群众文化活动的常态化，广泛开展群众性文化体育活动，繁荣社区文化、村落文化和广场文化，扶持业余性群众文艺团队建设，鼓励群众自编自演、送戏进城，让普通群众动起来舞起来，让基层文化火起来热起来。

扩大文化品牌的影响力。坚持以传统文化为根基、以新兴文化为补充，创建一批展现鄞州特色、鄞州元素、鄞州气派的文化品牌。着力打造文化精品，精心办好撤县设区十周年、沙孟海书学艺术节、梁祝爱情节等重大活动，积极承办国家级和省级大型文化活动，打响体育赛事品牌；紧扣时代脉搏、突出重大题材，加大文艺精品创作力度，力争在国家级重大奖项上有新突破，做大做强精品文化“鄞州板块”。大力弘扬地域文化，深入挖掘和有

效保护各类历史人文资源，提升发展博物馆文化、梁祝爱情文化、三字经蒙学文化、名人名贤文化、廉政文化“五个文化之乡”，把文化资源的“原生矿”变为文化事业的“活力源”。创新文化发展机制，坚持“政府主导、社会参与”，健全文化设施市场化运营、文化产品多主体供给、文化服务外包等机制，创新企业、资本、优秀人才参与文化发展的激励政策，推进相关文化单位转制改革，不断激发文化发展活力。

五、以改善民生为重点，构建幸福感更好的社会建设体系

民生幸福是发展的根本目的。始终以改善民生为重点，深化社会建设和管理创新，着力破解群众最关心、最直接、最现实的利益问题，推动民生幸福从“人均享有”向“人人享有”、社会管理从“稳控为主”向“服务为先、治本为先”提升，努力建设人民安居乐业、社会稳定和谐的幸福家园。

建立多元化的富民增收机制。着眼富民优先，多渠道增加群众工资性收入、经营性收入、财产性收入和转移性收入。坚持创业带动就业，完善就业创业扶持政策，加大农村劳动力转移、技能培训、公益性岗位开发等力度，采取搭建平台、政策扶持、优化服务等举措，引导更多的群众走自主创业、自我经营的致富道路。积极发展集体经济，支持有条件的村发展产业经济、物业经济，建立集体资产民主管理、保值增值的长效机制。推进分配制度改革，健全职工工资集体协商、正常增长和支付保障机制；发挥政府调节作用，健全财政转移支付办法，保障低收入群体增收，逐步缩小收入分配差距。

健全均等化的优质公共服务。着眼满足群众的现实需求，推进优质公共服务的均等化普惠化。坚持教育优先发展，提升义务教育和普高教育质量，扩大公办幼儿园、等级幼儿园覆盖率，扶持以提高技能、促进就业和产业升级为导向的职业教育；科学配置教育资源，合理调整学校布局，加快鄞州中学迁建、城乡中小学校建设，壮大品牌特色学校和名教师名校长群体，完善城乡结

对、师资交流和教育公平的保障机制。深化农村卫生事业改革，健全国家基本药物制度，积极探索公立医院运行管理新机制，推进医疗卫生机构的分级诊治和梯队建设，大力培育引进高层次人才和基层全科医生，加快鄞州二院扩建和妇儿医院建设，扶持特色专科医院、民营医院发展，加大疾病预防、公共卫生防控力度，有效缓解群众看病难看病贵。完善社会保障体系，按照基本保障坚持公平、补充保障体现效率、充分保障借助市场的原则，推进城乡居民养老、医疗等保险制度间的衔接转换，稳步提高保障待遇和水平，形成“人人全覆盖、城乡一体化”的保障体系。构建社会养老服务体系，加快镇、村老年乐园建设，形成以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为导向的养老服务体系。优化社会救助机制，健全教育、大病、保障性住房等救助体系，加大弱势群体帮扶力度，大力发展慈善事业，切实保障困难群众的基本生活。

构建科学化的社会管理格局。坚持“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与”，大力加强和创新社会管理，激发社会活力，促进社会和谐。强化源头防范治理，深化依法行政、公正司法和基层民主建设，健全维护社会公平正义、保障群众合法权益的制度安排，推行重大事项公众参与决策、稳定风险评估等机制，注重从政策层面统筹解决土地征用、拆迁安置等相关问题。强化社会协同管理，整合基层社会管理资源，完善综治工作、便民服务等平台，支持群团组织、群众自治组织、企事业组织和社会公众依法参与社会管理服务，促进政府管理与社会自我调节、群众自治管理的良性互动。提高全民法律素质，扎实开展“六五”普法教育，有效维护法律的严肃性、权威性和威慑力，让知法守法、依法办事成为共同的行为准则。

推进系统化的平安和谐建设。坚持标本兼治、治本优先，深化平安鄞州建设，有效破解影响社会稳定的突出问题。着力化解信访矛盾，完善领导干部接访约访群众、包案化解等制度，健全

多主体参与、多模式调处、多部门联动的大调解体系，有效破解一批旧案积案、及时化解初信初访，加快从稳控为主向治理为主转变。健全社会治安防控体系，推进打防管控工作的点线面立体结合、网上网下虚实结合和人防物防技防结合，加大重点行业、重点区域的综合治理，加快建设动态视频监控系统，积极实施社区民警专职化建设，依法严厉打击违法犯罪行为。深化和谐创建工作，扎实开展和谐企业、和谐劳动关系、和谐社区等系列创建活动，形成人人参与和谐创建、人人共享和谐社会的良好局面。强化新鄞州人管理服务，完善外来人口本地化、动态化管理网络，健全劳动就业、子女入学、社会保障等公共服务体系，创新人口结构优化的引导调节机制，促进外来人口有序导入和有机融入。无缝监管公共安全，严格安全生产、食品药品监管和执法，健全突发事件的应急管理体系，确保人民生命财产安全。