

江泽民社会主义制度建设 理论与实践研究

①上

山东人民出版社

江泽民社会主义制度 建设理论与实践研究

主 编 王 敏

副主编 张全新

山东人民出版社

《江泽民社会主义制度建设理论与实践研究》

编写委员会

主 任 王修智 朱正昌

副主任 王 敏 张全新

委 员 (按姓氏笔划为序)

王 敏 王希军 王修智 朱正昌

孙建生 孙建功 张全新 郭庆良

商志晓

主 编 王 敏

副主编 张全新

加强党的制度建设 深入推进反腐倡廉工作^{*}

(代序)

吴官正

党的十六大报告指出：“一定要把思想建设、组织建设和作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中。”这段话深刻揭示了制度建设与思想、组织、作风建设的内在联系，强调了制度建设的重要地位和作用。制度建设是马克思主义政党建设的重要组成部分。毛泽东同志曾指出，在党内要实行民主集中制的制度。在战争年代，我们党所处的严酷环境对党员干部是一种客观约束，执政条件下这种约束相对减弱，必须更多地依靠党的制度建设。邓小平同志科学总结我们党的执政经验，指出“制度是决定因素”。制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。制度好可以使坏人无法任意横行，制度不好

^{*} 这是吴官正同志 2003 年 5 月 31 日~6 月 4 日在云南省考察工作时的讲话要点。

可以使好人无法充分做好事,甚至会走向反面。在新的历史条件下,江泽民同志多次深刻阐述制度建设的重大意义,强调要与时俱进,发展民主,创新制度,不断推进党和国家各项工作的制度化、法制化。加强党的制度建设,事关党和国家工作全局,对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有十分重要的意义。

加强制度建设是社会主义政治文明建设的重要内容。建设政治文明,就是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,实现社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化。坚持党的领导,要靠制度来保证,要求我们不断健全和完善党和国家的各项制度;人民当家作主,也要靠制度来保证,要求我们把人民管理国家事务、社会事务、经济和文化事务的权利制度化、法律化;建设社会主义法治国家,更是需要建立健全完备的法律制度体系。我们要通过加强制度建设,推进政治文明建设的进程,提高政治文明建设的水平。

加强制度建设是加强和改善党的领导、提高党的执政能力的内在要求。提高党的执政能力,一个重要方面就是改革和完善党的领导方式和执政方式,不断提高领导水平和执政水平,提高拒腐防变

和抵御风险能力,坚决克服官僚主义和脱离群众等问题。要有效解决这些问题,必须把全心全意为人民服务的宗旨、从严治党的方针、立党为公和执政为民的要求制度化,用具体的规定和制度保证党的先进性和纯洁性。

加强制度建设是发展社会主义市场经济的客观需要。在大力发展社会主义市场经济的条件下,党的建设面临许多新情况、新问题。我们既要坚持党的优良传统和作风,又要适应市场经济规则,及时制定和完善党员领导干部的行为准则和道德规范,使党风廉政法规制度更加符合实际,行得通、做得到。

加强制度建设是标本兼治、逐步加大反腐败治本力度的根本途径。当前,我国正处于体制转轨、结构调整的社会变革时期,客观上存在诱发腐败的多方面因素,包括制度上存在漏洞。因此,加强反腐败治本抓源头工作,必须改革和完善体制机制制度,逐步建立起中国特色的教育、制度、监督三者并重、相互配套的惩治和防范体系,最大限度地遏制腐败现象的产生。

当前,加强党风廉政法规制度建设面临着很好的形势。党的十六大对发展社会主义民主,健全社

会主义法制,建设社会主义政治文明作出了一系列重要部署。十六大通过的党章,增加了依法治国、建设社会主义法治国家的重要内容,强调要加强对党的领导机关和党员领导干部的监督。胡锦涛总书记对党风廉政建设和反腐败工作非常重视,他代表党中央郑重地表示要正确行使手中的权力,接受全党和全国人民的监督。各省区市和中央国家机关各部委的主要负责同志也都作出承诺,接受各方面的监督。这些都为加强党风廉政法规制度建设提供了机遇,营造了良好氛围。

党的十四大以来,我们党把制度建设作为一项全局性、基础性工作来抓,党风廉政法规制度建设的进程明显加快。据统计,十四大以来,全国省(部)级以上机关共制定党风廉政法律法规及规范性文件 3400 多个,其中党中央、国务院以及中央纪委、监察部颁布实施的有 120 多个,为进一步加强党风廉政法规制度建设奠定了坚实的基础。

我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,认真学习和实践“三个代表”重要思想,立足新实践,研究新情况,解决新问题,不断推进党风廉政法规制度建设。要采取积极稳妥的态度,既解放思想,与时俱进,有所创新,有所突破;又从实际出

发,急用为先,正确权衡,合理取舍,循序渐进,在实践中不断丰富和完善。要注意吸收人类文明的成果,借鉴外国成熟的经验和好的做法,兼容并蓄,为我所用,不断提高反腐倡廉制度化、法制化水平。

在新形势下,加强制度建设是深入开展反腐倡廉的根本保证。推进反腐败三项工作,加强教育、发展民主、健全法制、强化监督、创新体制,都要把制度建设贯穿其中,体现到工作的各个环节和各个方面,不断提高反腐倡廉制度化水平。

领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风三项工作,仍然具有很强的现实针对性。当前深入推进反腐倡廉,必须严肃查处腐败分子,坚决纠正群众反映强烈的突出问题,同时又要注意发现体制机制制度上的漏洞,有针对性地建立健全规章制度。比如,落实国有企业领导人员廉洁自律各项规定,如果与推行领导人员年薪制等措施结合起来,效果可能会更好。总之,要通过制度建设,巩固反腐败三项工作的成果,不断提高反腐倡廉工作水平。

要坚持制度建设与思想道德教育双管齐下。解决党员领导干部在党性党风党纪方面存在的突出问题,既要加强教育,筑牢思想道德防线,又要加

强制度建设,规范领导干部的从政行为。邓小平同志指出,“制度问题不解决,思想作风问题也解决不了。”改革开放以来我们党对广大党员干部不断加强教育,但仍有极少数领导干部走上违法犯罪的道路。解决领导干部廉政方面的问题,不仅要加强教育,还必须总结规律,把教育同健全制度紧密结合。这些年来,我们对领导干部实行的廉政谈话、诫勉谈话、警示谈话和廉政承诺、廉政情况报告、重大事项报告等制度,之所以取得较好的成效,就是因为通过制度建设夯实了教育这个基础,增强了教育的针对性和有效性。我们要坚持教育和管理、德治与法治双管齐下。既要符合“三个代表”要求的重要道德规范纳入到反腐倡廉制度中来,依靠制度的强制力保障道德规范的实现,又要加强思想道德教育,使广大党员干部树立正确的权力观、地位观和利益观,真正做到权为民所用,情为民所系,利为民所谋,构筑起反腐倡廉的道德防线,增强拒腐防变的能力。

发展民主的关键是民主制度建设。制度的好坏直接关系到党内民主的程度。这些年来,我们实行了领导干部民主生活会制度、党内情况通报制度、重大事项集体决策制度、市县党政正职拟任人

选和推荐人选全委会票决制度,以及政务公开、厂务公开、村务公开等重要制度。当前和今后一个时期,我们要按照十六大的要求,以保障党员民主权利为基础,以完善党的代表大会制度和党的委员会制度为重点,从改革体制机制入手,建立健全充分反映党员和党组织意愿的党内民主制度,用制度保障党员充分行使党章规定的知情权、参与权、选择权、监督权等,并通过党内民主的发展带动人民民主的发展。

制度建设本身就是健全法制的重要内容。我们党是执政党,党的反腐倡廉主张和要求,既要通过制度建设制定为党规党法,有的还要上升到法律层面,转化为具有强制力的国家法律法规,使党风廉政建设和反腐败斗争逐步纳入法制化轨道。执政党政治生活制度化的程度,直接影响到国家法治化的程度。党的制度以及党风廉政法规制度建设搞好了,就能有力地促进依法治国基本方略的实施。我们要进一步建立健全各项制度,形成用制度规范从政行为、按制度办事、靠制度管人的机制,最大限度地遏制腐败现象的产生。

监督靠制度作保证,制度靠监督去落实。这些年来,我们党在通过制度建设强化监督方面,做了

不少成功的探索。党章关于党员有要求罢免或撤换不称职干部权利的规定,十六大报告关于健全质询制度的规定,以及今年中央纪委第二次全会提出的加强领导班子内部监督、发挥党代会代表和党的委员会全体会议的监督作用、建立健全巡视制度、对派出纪检监察机构实行统一管理,都是加强监督的重要制度。要严格执行各项规章制度,加强对执行情况的监督检查。在监督检查过程中,可能会发现一些制度存在这样那样的不足,就需要根据新的实际,完善已有的制度,逐步建立新的制度,为实施有效监督提供制度保证,确保领导干部切实做到廉洁公正、勤政爱民。党内监督要与法律监督、行政监督、民主党派监督、群众监督、舆论监督有机结合起来,确保各项制度的落实。

制度建设要与体制创新有机统一起来。体制创新有助于铲除腐败滋生的土壤,党风廉政法规制度为体制创新提供了有力保障。推行行政审批、财政管理、干部人事、司法制度等改革措施,是反腐倡廉治本方面的重大体制创新。这些改革,涉及到利益调整等深层次问题,会遇到一些摩擦、困难甚至阻力。纪检监察机关要恪尽职守,会同有关部门建立健全相关规定,为改革、发展、稳定提供保证。改

革愈是深入,愈要抓紧建章立制。加强反腐倡廉制度建设和推进体制创新,二者相互作用,要有机统一于社会主义市场经济体制建立健全的全过程。

目 录

加强党的制度建设,深入推进反腐倡廉工作

(代序)..... 吴官正 1

一、绪论 1

(一)江泽民中国特色社会主义制度建设重要
理论的主要内容..... 1

(二)江泽民中国特色社会主义制度建设理论的
基本特征 30

(三)江泽民中国特色社会主义制度建设理论
对马克思主义制度建设理论的丰富发展 46

(四)江泽民中国特色社会主义制度建设
理论的历史地位和指导意义 70

(五)江泽民中国特色社会主义制度建设理论
的实践成果 94

(六)中国特色社会主义制度建设理论和实践
的推进 132

二、社会主义制度是不断发展和完善的制度 166

(一)社会主义制度的建立和在曲折中前进 166

(二)社会主义制度是开放并具有旺盛活力 的制度	177
(三)社会主义制度的发展和完善同社会发展 阶段的要求相适应	185
(四)社会主义制度的发展和完善必须通过改革 与创新来实现	202
(五)在社会主义制度的发展和完善中实现人 的全面发展	215
三、不断完善社会主义基本经济制度	233
(一)确立社会主义市场经济体制的改革目标 模式,是关系整个社会主义现代化建设全局 的重大问题	234
(二)以公有制为主体、多种所有制经济共同发展, 是我国社会主义初级阶段的一项基本经济 制度	254
(三)努力寻找能够极大促进生产力发展的 公有制实现形式	274
(四)坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存 的分配制度	294
(五)充分发挥市场在国家宏观调控下对资源 配置的基础性作用	314
(六)建立适应发展社会主义市场经济要求的 农村经济体制	328
(七)建设开放的经济体系	346
(八)建立健全同经济发展水平相适应的社会	

保障体系	366
四、探索社会主义民主政治制度建设	382
(一)建设社会主义政治文明是社会主义现代化 建设的重要目标	382
(二)建设社会主义民主政治最重要的是坚持和 完善人民代表大会制度	396
(三)坚持和完善共产党领导的多党合作和政治 协商制度	410
(四)坚持和完善民族区域自治制度	425
(五)保证人民群众直接行使民主权利	440
(六)建立适应社会进步的行政管理体制与党政 领导机构	457
(七)坚持党的领导、人民当家作主和依法治国 的有机统一	471
(八)健全社会主义法制	484
(九)坚持依法治国与以德治国相结合	501
(十)坚持“一国两制”，推进祖国统一大业	518
五、推进文化科技教育体制改革	537
(一)中国特色社会主义文化是综合国力的重要 标志	538
(二)发展面向现代化、面向世界、面向未来的， 民族的科学的大众的社会主义文化	558
(三)大力弘扬和培育民族精神，加强社会主义 思想道德建设	580
(四)大力实施科教兴国战略	603

(五)深化文化体制改革,发展文化事业和文化产业	623
六、不断加强和完善党的制度	642
(一)全面推进党的建设新的伟大工程,必须不断加强和完善党的制度建设	643
(二)以“三个代表”重要思想为指导,把制度建设贯穿于党的思想、组织和作风建设中	656
(三)完善和发展民主集中制,健全党内民主制度	672
(四)建立适应新时期要求的干部人事制度	692
(五)建立起有效的党的基层组织建设制度	712
(六)改革和完善党的领导方式、执政方式、领导体制和工作制度	729
七、建立和完善党和国家工作人员廉政制度	748
(一)廉政建设要靠教育,更要靠法制	749
(二)关键是健全党内和党外、自上而下和自下而上相结合的监督制度	780
(三)通过体制创新,逐步铲除腐败现象产生的土壤和条件	813
八、以理论创新推动制度创新	872
(一)实践基础上的理论创新是制度创新的先导	873
(二)理论创新必须坚持继承与发展的统一	890
(三)用发展着的马克思主义指导新的实践,不断推进理论创新和制度创新	906

后记	931
----------	-----