

目 錄

中央人民政府政務院關於一九五二年農業生產的決定…………… 1

中央人民政府政務院關於大力開展羣衆性的抗旱、
抗旱運動的決定…………… 5

中央人民政府政務院關於 一九五二年農業生產的決定

(一九五二年二月十五日政務院第一百二十四次政務會議通過)

—

一九五一年的農業生產，在各級人民政府正確領導和全體農民的積極努力下，獲得了顯著的成績。糧食總產量已恢復到戰前最高年產量的百分之九十二點八；棉花總產量則超過戰前最高年產量百分之三十三；其他家畜、水產、烤菸、粗藏、茶葉、油料等均完成並超過了預定的計劃。由於農業生產的恢復與發展，已經相當地改善了廣大農民的生活，並促進了國家財政經濟狀況的好轉。農民目前迫切的要求是進一步的擴大再生產。一九五二年農業生產總的要求是達到並超

過抗戰以前的生產水平，對不同地區的具體要求如下：大部老區及完成土地改革生產條件較好的新區，要求超過戰前水平；一般完成土地改革的新區及部分老區，要求達到戰前水平；災區及尚未完成土地改革的新區，要求接近戰前水平。要求全國在一九五一年的基礎上，增產糧食百分之八；增產棉花百分之二〇；其他家畜、水產及茶、絲、果品等特產，均須爭取完成而且超過計劃產量，並努力提高質量。

二

爲了改善農民的生活，爲了使國家獲得豐富的資源，必須增產糧食、工業原料作物和外銷作物。一九五二年農業生產的基本方針是：集中力量提高單位面積產量。糧食必須大量增產，決不能減少其播種面積。工業原料作物和外銷作物播種面積穩定在一九五一年的水平上，不予增加。因之，各項增產任務必須從提高單位面積產量上獲得解決。

爲着保證提高單位面積產量，必須廣泛發展水利，並戰勝各種自然災害。本院已於本年二月八日發佈「關於大力開展羣衆性的防旱、抗旱運動的決定」，各級人民政府均應確實遵照執行。易受水災地區要大力培修堤防，疏濬溝洫，做好防洪排水的準備工作。爲戰勝病蟲災害，必須在「防重於治」的方針下，及時地組織羣衆防治，特別要充分準備消滅病蟲的藥械。

增施肥料是當前提高單位面積產量可能而且最有效的辦法。應根據各地具體條件發動羣衆充分地運用已有經驗，大量積肥、造肥，改進施肥技術。在目前積肥最有效的辦法就是養豬，各級政府應製定

增殖豬的切實計劃，領導農民迅速地做到「家家養豬，修圈積肥」。

有計劃地總結和推廣豐產模範的經驗，對提高單位面積產量有極大的作用。農業技術部門和國營農場應做好科學技術和農民經驗相結合的工作，及時地給農民以指導，打破農民「生產到頂」的自滿情緒和農業技術上的保守思想，普遍地建立起農村的技術研究組，推廣優良品種，並從各方面改進耕作技術。

發動羣衆訂立增畜計劃和愛畜公約，指導羣衆改進飼養方法，以便大量增殖各種牲畜，並逐步提高其品質。發展配種站，實行預防注射，組織中獸醫提高醫療技術。如發生獸疫，必須嚴格實行消毒、隔離、封鎖，處理畜屍。在牧區必須保護草原。

大力發展淡水養魚，穩步提高海洋捕魚。組織漁民的互助組和生產合作社，改進漁業技術，以提高單位捕魚量。各國營水產企業應在漁業生產上及市場上更好地發揮其領導作用，並與海防密切結合，加強沿海護漁工作。

三

在全國範圍內，應普遍大量發展簡單的、季節性的勞動互助組；在互助運動有基礎的地區，應推廣常年定型的、農副業結合的互助組；在羣衆互助經驗豐富而又有較強骨幹的地區，應當有領導、有重點地發展土地入股的農業生產合作社。其他專業性質的互助組和生產合作社，亦應適當加以提倡。老解放區要在今、明兩年把農村百分之八、九十的勞動力組織起來，新區要爭取三年左右完成這一任務。爲此，除確實貫徹自願互利的政策外，（1）必須加強對互助組的領

導，訓練與培養合作互助運動中的骨幹，加強農民的集體教育；(2)互助組和生產合作社要訂立增產計劃，並與供銷合作社訂立預購合同，使國家的經濟計劃與農民的經濟組織結合起來；(3)引導互助組將剩餘勞動力投入精耕細作、土地改良、興修水利、植樹造林、和發展副業、手工業上面以擴大生產；(4)各大區、省在可能條件下均應建立農具製造廠，大量製造改良的新式農具，並優先供給互助組和生產合作社，以便進一步推動互助組的鞏固和發展。

各縣在可能範圍內盡量地辦起和辦好一兩個國營農場。大規模的機械化國營農場在目前還不可能普遍發展，因之各縣所辦的國營農場要盡量使用改良的新式農具，採用先進的耕作技術，引種並繁殖優良品種，加強經營管理，實行經濟核算，保證超過當地農民的生產量，以國營農場的優越性，對農民進行集體化的示範教育。

四

完成一九五二年增產任務的決定關鍵在於加強農業生產的領導。省以下各級人民政府必須把領導農業生產作為貫徹全年的首要任務。

現在春耕季節已到，各級人民政府必須進行深入的檢查與指導，保證不違農時，及時播種。這是當前最重要的問題。為集中力量搞好春耕，對當前各項工作的部署和幹部力量的配備，應遵照本院「關於大力開展羣衆性的防旱、抗旱運動的決定」第四段之規定確實執行。現正進行土地改革的地區應儘可能爭取在春耕以前勝利結束，即使不能如期結束者，亦應力求告一段落，不因土地改革而貽誤春耕。

土地改革、抗美援朝和鎮壓反革命三大運動，解放了農民的生產力，激發了農民愛國增產的熱情，並奠定了安定的生產環境。目前正在開展着的反貪污、反浪費、反官僚主義的偉大鬥爭，更大大地推動着增產節約運動的開展。這一切都成爲完成一九五二年增產任務的空前有利條件，各級人民政府必須加強對農業生產的領導，開展普遍高漲的愛國增產運動，爲完成和超過一九五二年的農業生產計劃而奮鬥。

中央人民政府政務院關於大力開展 羣衆性的防旱、抗旱運動的決定

（一九五二年二月八日政務院第一百二十三次政務會議通過）

一

去年秋冬以來，北方地區，雨雪稀少，土地乾旱，這種情況，勢將影響今年春耕播種，並可能釀成旱災。

旱災對我國農業生產的危害是具有歷史性的。在國民黨反動統治時期，水利失修，山林破壞，災害更加頻仍。解放後，全國人民在各級政府領導下，向各種自然災害的鬥爭雖取得了很大的成就，但對防旱、抗旱則因事先重視不足，旱災依然嚴重地威脅着農業生產。

一九五一年華北、內蒙、西北大部地區春夏乾旱，素稱雨量充足的川北、雲南、江西、湖南、浙江等省大部或局部地區在夏秋兩季也發

生了輕重不同的旱災。全國共有二十二個省區受旱，成災面積達三千五百萬畝，作物產量損失很大。證明不論南方北方，不分春夏秋冬都有發生旱災的可能。

現在即屆春耕，如果各地特別是雨量不甚充足的北方地區的各級領導對旱災的嚴重性認識不足，對去年秋冬雨雪稀少的事實不予嚴重注意，不從歷史性的災害中取得深刻的教訓，麻痹鬆懈，則一旦旱災發生，農業生產就會受到巨大的損失，並可能引起病疫、蟲害、牲畜死亡等嚴重的災害，就會削弱抗美援朝的力量，就會給整個國家經濟建設造成很大的困難。因此各地在目前除應積極佈置春耕，並繼續向水、澇、病、蟲等自然災害作持久鬥爭外，更應突出地加強防旱、抗旱工作，抓緊季節，採取緊急措施，動員一切可能的力量，開展一個羣衆性的防旱、抗旱運動。

二

充分作好思想動員與深入發動羣衆是開展防旱、抗旱運動的關鍵。由於旱災是逐漸發展形成的，這就容易造成幹部和羣衆對旱災警惕不夠，麻痹大意，滋長靠天等雨的消極僥倖心理，這是開展防旱、抗旱的最大障礙。必須針對這種情況，通過報紙、廣播、黑板報等，進行廣泛宣傳解釋，並應以具體事例，反覆向羣衆說明「人定勝天」的道理，啓發羣衆的積極性，樹立防旱、抗旱的勝利信心。去年察哈爾省等地發生旱災，其中不少村莊及有經驗的農戶因為事先積極作了防旱的準備工作，又在乾旱期間進行了抗旱鬥爭，竟獲得了常年的收成。各地在思想動員中，可發動羣衆回憶過去災荒的痛苦情景，組織老農

或勞動模範講解防旱、抗旱經驗，或介紹適合於當地防旱、抗旱的具體辦法，以堅定鬥爭的決心。

在羣衆發動後，應即廣泛組織勞動互助，人畜變工，動員一切力量，投入防旱、抗旱運動中。並充分發揮農村幹部、黨員、團員、勞動模範、積極分子的帶頭作用，務使這一運動深入貫徹。

三

進行防旱、抗旱工作，必須採取下列措施：

充分利用一切水源，開展羣衆性的興修農田水利運動。各地區應根據不同的自然條件和羣衆習慣，組織一切人力物力財力，號召因地制宜地大力恢復興建各種水利工程。能引用河水溪水的可開渠、壘堰、修灘，能蓄積地面水的可挖塘、築壩或興建小型水庫，能利用地下水的可鑿井淩泉。並應大量增添修整各種水車、筒車、抽水機及其他汲水工具，以增加灌溉面積。擴大原有塘壩蓄水量，更大地發揮抗旱效能。大力發展水井，組織農民合夥打井；對舊有水井灌溉應加強領導，組織互助，合夥使用，擴大澆地範圍，水量不足的應組織鑽井以增大出水量。各地區應大量生產水車並及時出貨。在各項工程措施中，須加強技術指導，保證工程應有效益，掌握施工季節，使能及時灌溉，不誤農時。

充分做到經濟用水，珍惜水量，發揮水的最大灌溉效能。對一切渠道壩堰，應加強灌溉管理，根據作物需要，將灌水量減到最低限度，並組織羣衆日夜輪澆，以擴大灌溉面積。普遍進行「天下農民是一家」的教育，克服幹部與羣衆中的保守、本位思想，作到互助互讓，提倡上

游照顧下游，老灌區照顧新灌區。在北方春季解凍後，應提早灌漑，擴大灌區，保證播種。

總結推廣羣衆在耕作技術方面的防旱、抗旱經驗。在北方大部地區，須特別注意春季保墒。凡已秋耕並深耕的田地，在春季解凍後應及時細耙多耙，以保持土壤水分。去秋未耕地，應於解凍後及早春耕，隨耕隨耙。農業領導機關應及早推廣過去搶墒、借墒和挑水點種等抗旱播種的有效方法，動員羣衆，做好準備工作，保證適時播種。各地可根據當地情況，適當地提早春季播種日期，凡有早播習慣地區，應推廣早播經驗。出苗後重視中耕除草，以減少水分蒸發。提倡種植耐旱作物和高產量的作物。並須發動羣衆儲備備荒種子和蔬菜種子，各級農業機關與合作社應有計劃地採購與調運早熟、耐旱、晚種的籽種，以保證不荒一畝地。

每一鄉、村應組織起來，選定一定面積的耕地，採取一切可能的措施，保證不論在任何情況下，均能獲得相當的收成，以備萬一荒災發生時，供給全鄉全村最低度荒之需。

四

防旱、抗旱和春耕的工作是目前農村中最緊迫的任務，必須立即廣泛展開，堅決保證不誤農時。所有區、鄉（村）兩級人民政府自現在起即應集中全力領導羣衆從事防旱、抗旱和春耕播種工作，以爭取今年的豐收。現在區、鄉兩級，有些地區已在進行反貪污、反浪費、反官僚主義的鬥爭，應即停止進行，必須俟春耕播種完成後，再去進行。各縣級人民政府須組織一半幹部力量，省、專各級亦應組織一定力量，

深入區、村具體推動這一工作。須知健全而強有力的領導是保證防旱、抗旱和春耕勝利的主要環節。凡有旱象的地區，防旱、抗旱工作，必須由行政首長親自負責，以當地農、林、水利、民政等機關為主，組織生產防旱辦公室，專責領導；並召開防旱、抗旱會議，擬定具體計劃，貫徹實施。必要時可通過各級人民代表會議，全面進行動員。各級銀行、貿易、合作及其他有關部門，必須密切配合，並在物質與貸款方面給予農民以及時支持與供應。

對防旱、抗旱和春耕工作應進行經常的督促檢查，和逐級總結上報。領導防旱、抗旱和推動春耕的成績應作為考績條件之一。幹部或羣衆在工作中有成績或特殊貢獻者，應予以獎勵表揚，並得評選為勞動模範。如因事先未作防旱準備，旱災發生後又束手無策，不積極組織領導抗旱鬥爭和推動春耕工作的機關和幹部要給予批評或處分。

各地政府必須把防旱作為長期生產建設事業中的主要工作，除積極動員羣衆，養成年年防旱的習慣外，並準備有計劃地進行農業、林業及水利的基本建設，開展一個深入的、廣泛的防旱、抗旱運動。在我人民民主政權的領導下，在經過了土地改革發動起來的廣大農民羣衆的積極鬥爭下，在毛主席「增加生產，厲行節約，以支持中國人民志願軍」的偉大號召下，只要各級人民政府重視領導這一運動，我們是有信心有把握戰勝旱災、並爭取今年豐收的。

人民出版社出版 新華書店發行

定價250元・印數1—2120・1952年4月初版