

主办单位：中共东莞市委 东莞市人民政府

承办单位：中共东莞市委政策研究室 人民出版社

支持单位：中共东莞市委宣传部

协办单位：东莞市人民政府驻北京联络处 《东莞经济》编辑部



东莞转型高层论坛专刊（下）

中国·北京

2011.6.16



中共东莞市委政策研究室 编

东莞图书馆



00013120185593



东莞转型高层论坛专刊(下)



中共东莞市委政策研究室 编

策划人语

改革开放30年，东莞春华秋实，谱写辉煌，实现跨越。

2007年初，站在新的历史方位上，在市第十二次党代会上，东莞审时度势，提出了“推进经济社会双转型”的发展战略。五年来，东莞政策到位，措施得力，面对突如其来的金融危机，积极应对，成效显著，在有效实现“弯道超车”、“腾笼换鸟”的同时，努力在“双转移”、加工贸易转型升级、中小企业融资、节约集约用地、提高自主创新能力等方面创造新鲜经验。东莞作为中国改革开放的生动缩影，为新一轮发展提供了持久动力，努力争当实践科学发展观的排头兵，继续领跑30年。

善弈者谋势，善谋势者成事。近年来，专家咨询已成为党政重大决策的重要方式。东莞市决策咨询工作者和专家学者们紧紧围绕东莞改革开放和现代化建设的重大理论和实践问题，勇于探索，出谋划策，在宏观战略、产业升级、城市建设、社会管理等许多领域，为我们的决策提供了参谋咨询，有效推进了各项决策的科学化、民主化，也形成了一系列优秀的研究成果。

五载转型成果丰硕，不懈创新再创辉煌。站在“十二五”的新起点，为进一步加强东莞“双转型”战略的理论研究和思路探索，加快推进我市转型升级，建设幸福东莞，并为国内兄弟城市提供有益



东莞市行政中心广场

参考和借鉴，6月16日，由东莞市委、市政府主办，市委政研室、人民出版社承办的2011年“东莞转型”高层论坛首次在京举行。此次



宏远社区

论坛规格之高、阵容之大、内涵之深、影响之广，均是建市以来首创。莅会嘉宾中，既有牛文元、李慎明、谢维和等著名专家或中国最高学府的“掌门人”，又有郑新立等中央部委高层领导；论坛的主题既紧扣中央、省委确定的战略重点和核心任务，又缜密审思我市双转型的阶段性成果和深入的路径；既是贯彻落实省委“加快转型升级建设幸福广东”战略部署的需要，也是新时期大力塑造和推广我市正面形象的需要。因而，论坛的举办意义重大，影响深远。

聚首京华，论剑转型。莅会的23位嘉宾紧紧围绕“幸福东莞转型推进”的这一主题，及“转变经济发展模式”、“创新社会管理模式”、“创建新型城市化道路”、“以学习促转型”等四个分主题，掀起“头脑风暴”，烹制“思想盛宴”。与会各嘉宾细致梳理东莞转型脉络，深度解析东莞发展，发表真知灼见上百条，深入探讨未来发展路径，论坛成果丰硕，反响强烈。为将论坛成果转化加快转型升级、建设幸福东莞的推动力，我室将论坛的相关资料和图片结集推出，形成《东莞转型高层论坛专刊》，以供我市各级各部门学习参阅。

东莞转型高层论坛

中国·北京

2011.6.16

主办单位：中共东莞市委 东莞市人民政府

承办单位：中共东莞市委政策研究室 人民出版社

支持单位：中共东莞市委宣传部

协办单位：东莞市人民政府驻北京联络处 《东莞经济》编辑部

欢迎东莞市领导及嘉 “东莞转型” 高层



参加
论坛



2015 北京



嘉宾发言	01
论坛综述	49
媒体报道	73
论坛心得	115
报告文学	131



嘉宾发言 ■■■■■■

JIA BIN FA YAN

编者按

站在“十二五”的新起点，为进一步加强东莞“双转型”战略的理论研究和思路探索，加快转型升级，建设幸福东莞，6月16日，由东莞市委、东莞市政府主办，东莞市委政研室、人民出版社承办的2011年“东莞转型”高层论坛在京举行。高层论坛邀请了中央、国家有关部委高层和中国最具知名度的科研院校重量级的专家学者23位嘉宾出席了论坛，围绕转型升级、社会管理、城市化发展和服务型政府等主题，掀起“头脑风暴”，烹制“思想盛宴”，取得预期效果。此次高层论坛的成功举办，不仅推广了东莞市转型升级的经验，汲取了与会嘉宾的真知灼见，还引起了社会各界的强烈反响，为加快东莞转型升级、建设幸福东莞提供了强劲推动力。现将与会嘉宾发言进行整理，刊发在《东莞转型高层论坛专刊（下）》，供各镇街各部门参阅。

东莞转型升级的路径和重点工作



郑新立

中央政策研究室原副主任
全国政协经济委员会副主任
中国国际经济交流中心常务副理事长

非常高兴参加此次东莞转型升级讨论会。改革开放三十多年来，东莞依靠加工贸易发展IT产业，迅速从一个农业县发展成为一个明星城市，成绩全国有目共睹。站在“十二五”的新起点，东莞实施经济社会双转型的战略，抓住了科学发展的主题，有着重要的意义。在此，我想就东莞转型升级谈谈一些个人认识。

我个人认为，“十二五”期间，东

莞经济转型主要集中在三个转变：一是要实现加工贸易为主向一般贸易为主的转变。目前，加工贸易占我国出口贸易的70%以上。以往，我们通过引进发展加工贸易，扩大了出口，扩大了就业，增加财政收入，扎实了经济基础。但是发展至今，随着我国劳动力等生产成本的提高，这些成本导向型的加工贸易就会寻找更低的成本洼地，向如越南等低成本地方转

移，对我国经济的稳定造成影响。因此，推动出口贸易由加工贸易为主转为一般贸易为主，实现加工贸易落地生根，是转型升级的一个关键，是我国经济转型的第一任务。二是要实现劳动密集型产业、资源密集型产业向知识、技术、资本密集型产业的转变；三是要由引进驱动向创新驱动的转变。

围绕上述三个转变，我们如何推动实现转型？过去几年来，我有幸赴东莞开展了两次调查研究，一次是亚洲金融危机的期间，就防范金融风险深入调研；第二次是改革开放 30 年，对东莞改革开放的经验总结调研。期间，我们调研组总结了东莞推动转型的四个最重要的路径，即通过学习创新、配套完善、市场挤占、逆向并购等路径，实现加工贸易企业转变成为内资企业，促使企业落地生根，转型升级。一是**学习创新路径**。东莞全市有加工贸易企业一万多家，在这么多加工贸易企业中，必然产生巨大的溢出效应。通过学习它们的



生产技术和经营管理经验，去了解国外市场，在此基础上进行消化吸收再创新，进而替代进口技术，这就是学习创新。深圳一批办的比较好的企业，都是学习创新型的企业。这些企业的老板大部分都有在加工贸易企业打工的经历，其中最典型的就是华为的任正非。任正非在 90 年代中期，主要是为一家外国程控交换机生产商作代销。后来，通过解剖分析的方法，自主创业生产程控交换机，发展现在，华为已经跻身成为通讯设备制造行业世界一线生产商。今年或者明年华为可能超过爱立信，成为世界上最大的通讯设备制造商。二是**配套完善路径**。目前，大部分重要的加工贸易企业元器件都在海外生产。我们可以通过配套完善路径，为推动企业加工贸易企业提供配套，提供元器件，逐步扩大配套的比重。当我们能够 70% 的元器件的时候，配合小部分技术的引进，我们就可以形成能够完全或者大部分立足于本地配套的产业链条，进而对外国产品取而代之。三

是市场挤占路径。发展加工贸易其实就是为世界“打工”。但在发展加工贸易期间，我们可以逐步了解外资企业的产品市场、零部件进口地等信息，掌握足够信息后，通过自主创业，生产同样的产品，挤占原来加工贸易企业的市场，实现发展壮大。深圳很多企业都是通过这一路径成长起来的。**四是逆向并购路径。**即通过为加工贸易做配套、做代工，不断积累技术、经验和资本，逐步做强做大。在为其配套的加工贸易经营不景气等有利时机，实施逆向并购战略，通过以小吃大、以子公司收购母公司等形式，把加工贸易企业变成内资企业。

要推动转型升级，需要具备多方面的条件。**第一是人才。要重视人才引进。**目前，东莞的八大支柱产业中，电子信息是规模最大的，电子信息产业占工业增加值的70%，可以说，东莞成为了世界最大的IT的制造基地。因此，东莞推进产业转型升级，首先要做的是对接产业发展的需要，大力引进国内外优秀人才，尤其是电子信息专业人才。东莞通过政府资助、补贴等形式，为优秀人才提供住房保障、子女教育等全方位的配套服务，以此吸引优秀人才来莞发展。例如，目前，珠三角的房价很高，由于住房缺乏保障，人才难以扎根。我们可以考虑通过政府补贴的方式，为优秀人才提供住房补贴，使他们能够以较低的价格购得住房，以此吸引

国内的名牌大学的本科生、硕士生和博士生等人才来莞发展，为东莞的产业转型升级贡献力量。在引进人才中，尤其要重视引进高端人才。目前，中组部已经制定了一个千人的高端人才引进计划，由中央财政资助地方政府赴美国引进高端人才。建议东莞争取中组部的资金支持，大力引进一批IT人才，带动电子信息技术创新取得突破。**要注重人才培养。**建议东莞创建一个可以培育IT产业各层次人才的职业技术学校，从培养普通技术工人，到本科生、到硕士生，乃至博士生，为IT产业的发展和转型升级，提供必要的人才支撑。职业学校专门为IT产业服务，专业设置必须以产业的人才需求为导向，根据每年征集全市内外资企业的人才需求，设置专业学科、设定招收人数等。学校授课老师在全世界内招聘，以提升职业学校的教学水平。在人才培养这一方面，我们可以借鉴爱尔兰的经验。爱尔兰是全世界最大的IT、软件生产基地，之所以信息产业发展如此成功，最重要的经验是重视职业教育。在爱尔兰能够找到产业发展所需要的各个层次的人才、各种语言的人才。产业人才有了保障，产业也就可以稳定发展。

第二是要加大财政对科研的引导和扶持。近年来，东莞政府对科研是十分重视的，在推动科研方面花了很大的人力、物力和财力。但是，整体来说，企业对研发投入积极性不高。究其原因，主要

因为东莞的企业多为外资企业。那么，政府怎么样有效的政策，才能通把企业研发投入的积极性调动起来？我个人认为，政府可以运用财政资金，成立诱导性投资专项资金，通过实行精准的投资，带动企业、社会研发的更大投入，实现“四两拨千斤”。如，政府可设定一个固定的研发投入奖励比例，对于企业研发投入，按照固定比例进行财政奖励，引导企业增加研发投入。

第三是要加快完善支柱产业配套。目前，外资企业把大部分的零部件都放在韩国、日本、台湾等国家和地区生产。东莞要实现转型升级，其中一个重要的路径是完善配套，这就要求东莞努力推动外资企业加强在东莞的产业布局，把重要零部件放在东莞生产。为此，东莞可以实行差异化的外资引进政策，通过对产业链关键环节和产业缺失项目进行补贴等方式，加快完善本地产业配套，组建本地产业链条，完善产业配套。同时，东莞还应该大力鼓励技术成果的产业化。通过对关联领域的技术产业化进行财政奖励等方式，激励和引导社会创新投入。

第四是要大力鼓励发展风险投资。东莞要学习深圳的做法，以政府主导、社会参与为原则，加快组建一批贷款担保公司、风险投资公司，为企业，尤其是具有重要发展潜力的中小企业的发展和成长壮大，提供必要的投融资服务支撑。尤其

需要指出的是，当前战略性新兴产业发展方兴未艾，东莞四大新兴产业发展也处于起步阶



段。战略性新兴产业具有投资大、周期长等特征，对企业的资金实力要求比较高。为推动新兴产业的发展，抢占未来产业发展的制高点，东莞更应该加快发展风险投资，为战略性新兴产业的发展提供必要的资金支持，协助企业做强做大。

此外，要正视当前 IT 行业发展的最新机遇。一是下一代薄膜显示技术。目前，下一代薄膜显示技术可能要有突破，突破之后，第二代的液晶显示可能要被淘汰了。第三代薄膜显示技术是软的屏幕，可以粘贴在墙上，样品已经出现了。二是云计算。云计算出现后，笔记本电脑可能就变成了一个打字机了。因为通过移动通讯传输和有线传输，用一个很简单的东西就可以到处上网。笔记本电脑的生命周期，我看不长了。如果东莞还抱着笔记本电脑的这个配套，过几年就是汪洋同志讲的一句话，如果你们不主动的调整，过几年就会人家调整了。到时调整你可能到时会更被动。所以要瞄准当代 IT 行业发展的技术前沿和未来即将形成的突破，引进人才，加快创新，打造一个中国的 IT 的高地。

东莞转型具有典型意义



牛文元

国务院参事

中国科学院可持续发展战略研究组组长、首席科学家

中国科学院研究员

非常高兴参加此次东莞转型论坛。由于时间关系，我简要讲三点。

第一，必须转变经济发展方式。首先，我讲2组数字。第一组数字是世界银行发表的一个报告，报告里说20世纪的100年，全球的人类共消耗了石油和天然气，2460亿吨；消耗的煤炭，1420亿吨；消耗的食品，包括粮食在内，3700亿吨；钢铁380亿吨；铝7.6亿吨；铜4.8亿吨。那么100年的过程当中，人类向地球向自然界拿去了这么多东西，到本世纪（21世纪），人类增加的财富将比上个世纪（上个100年），大约增加3-4倍。如果我们还按照20世纪的生产方式，要这么多资

源能源和环境来支撑的话，大家一定会提出一个问题：地球还能支撑得了吗？第二组数字是：中国作为世界上1/5人口的大国，我们的科学发展观以人为本，首先就是以我们全体社会成员的基本的民生保障为基础，那么我们有330万个自然村，62万个行政村，5.2万个乡镇，8.07万个社区，665座城市。我们要完成居民点的就业、住房、教育、医疗、养老等工作，包括他们的居住的环境基础，大家可以想象，这是一个多么巨大的工程！

为什么要讲这两组数据？这两者有非常密切的联系。一，中国要解决这么多人的事情，我们必须要有经济的增长，要有



财富的积累。而经济增长和财富积累，又不能像上个世纪那样，把地球掏空了，把自然界原来给的比较健康的环境给破坏了。那这就是一个两难的选择。要满足我们的需求，你就必须要有经济增长作为保证，而经济增长又不能按照传统的办法去进行。因此一个现实的问题提出来了，就是转变发展方式，就是要用新型的一种制度和生产力，来重新塑造我们的发展方式。

第二，东莞推进转型发展意义重大。立市不到 30 年的时间，东莞的发展是十分的惊人。东莞这些年的发展正一步步从劳动密集型进入到一个资本密集型，再进入到技术密集型。用不到 30 年走过这样一个路程，相当于资本主义国家 100 多年，也相当于亚洲四小龙走过的 60 年所走的路。这是一个从经验、从生产方式，从我们对发展规律的认识上，都是十分值得总结的案例。而且我们有一个最基本的估计，东莞市在全国 267 座地级市当中，你的土地面积是最小的十个之一，但是你的

经济创造的能力，又是在全国地级市的前 10 名。

这个面积这么小，但是创造的财富又这么高，说明了一个什么现象？我认为，这不仅是东莞现象，对东莞发展的路径进行总结，是具有典型的意义的。特别是在现在，东莞已转变发展思路，着力推动转型升级，我想这更是一个值得思考的大问题。我们有一个说法，就是东莞转型的成功，将在全球，尤其是在新兴经济体当中，如何突破增长停滞的陷阱，打破经济增长到一定程度必然要停滞的这个魔咒，东莞试验，具有非常重要的国际价值。因此我们说东莞本身既是广东的，也是中国的，更是一种世界上，是新兴国家应当怎么样突破增长陷阱和魔咒的一个重要的试验地。

第三，东莞转型的内涵和路径。要转型，要转成什么？我们可以这么说，我们要想转型，必须要具有一些内涵。第一个是具有时代标志的生产力体系和相应的制度体系、体制机制的建设。第二要实现突破发展，光荣发展和可持续发展。我们这里所说的突破发展，就是财富要继续增长，增长要快，并不是坏事，但是资源能源的消耗和对环境本身的干扰。一定要下降，一个向上走一个向下走，逐步地实现了联合国提出的一个口号，叫事倍跃进，用现在一半的能源，创造出比现在高出一倍的财富。第三是要努力达到生态赤字为

零，环境的胁迫为零。要利用智慧技术，逐步建设智慧区域、智慧城市。智慧区域和智慧城市，它各种各样的表现，但最终我们是希望获得从生产上，从财富上，要达到零废品，零库存，零附加的中间成本。当然，这是未来的一个设想了。第四是要实现社会公平正义。要实现城乡统筹，要达到公共服务均等化，要实现人民感到幸福、宜居。

那么，怎样实现转型？我建议东莞借鉴四个经验。一是**中国四大发明**。第一借鉴中国的四大发明。为什么四大发明会在推动世界文明当中起到如此巨大的作用，最关键的一点，就是因为四大发明对整体生产能力提升有基础性作用，是当时人民生活方方面面离不开的东西。当前我们谈转型、谈创新，就要借鉴四大发明的经验，着重在对生产、生活有着基础性作用的技术和需要方面创新，使得创新成果能带动生产力、生产关起都起到变化的作用。二是**芬兰诺基亚**。芬兰在欧洲是一个相对较小的国家，为什么近10年来芬兰在欧盟26个成员国当中，都能稳居人均GDP第一。这是因为芬兰有诺基亚这一龙头。从芬兰的产业体系来看，芬兰国内60%的产业或企业都在为诺基亚做配套，从而形成了一个完善的创新型产业集群，正是有了集群的蓬勃发展，整个国家的财富增长得到了有力的支撑。三是**欧洲尤里卡计划**。希望东莞好好研究一下这一计划，值



得借鉴的重要一点是，怎样推动科技创新发展成为独立产业。而创新产业的本身就带有强大的竞争性和创新型。四是**美国产业路线图**。在2009年，奥巴马政府召集了美国100多位顶级人才，商讨制定美国到2030年的产业发展路线图，确定了未来重点发展的7大战略性新兴产业，以帮助美国保持世界第一的地位。当然美国的产业路线图是否适应中国，这有待商榷。但其中有一点十分值得我们重视，那就是创新，就要以世界最前沿的创新思维，去创新世界最前沿的产业、最前沿的产品。这种创新理念十分值得我们东莞借鉴，特别是对于中国转型有巨大的参考价值。

而且我也留一个话，我们继续关注东莞的成长，继续给东莞未来的发展本身提供各种建议和力所能及的这样一个提议。就是要东莞的转型要转的好、转的快、转的成功，让世界瞩目。

❖ 率先推进双转型 勇当创新排头兵



李慎明

中国社会科学院副院长、党组副书记

我很高兴出席今天这样一个会议，以中国改革开放重要的沿海城市——东莞作为案例，就经济社会转型这样一个十分重大的课题进行研讨。

经济转型就是要转变经济发展方式、调整产业结构，社会转型就是要改善民生，构建以人为本、科学发展的和谐社会。但我认为这两个转型都要按照科学发展观中的建设创新型城市的要求进行。就是要把科技创新作为重要手段，贯穿到经济社会转型的全过程，把建设创新型国家作为经济社会转型的重要目标。实施创新驱动型的经济社会转型。

一、创新驱动的经济社会转型已经刻

不容缓

国际经济竞争激烈。经济全球化尤其是国际金融危机的爆发使国际经济竞争愈已激烈。过去我们在国际产业链有一些低端的空间，付出巨大“汗水”，获得十分微薄利润。现在，一方面，西方国家在独占经济高端的同时，开始所谓的再制造化，试图向低端发展，挤压发展中国家，同时采取各种准入限制，压缩中国商品的国际市场空间；另一方面，一些相对落后的发展中国家也渐次起飞，这些国家的资源和成本优势，比中国更好，它们从产业链的低端挤压中国的发展空间，中国在低端产业生存和竞争的空间越来越小。参与全