

律 师 培 训 资 料

律 师 与 国 企 改 革 律 师 与 WTO

湖 南 省 司 法 厅
湖 南 省 律 师 协 会

律 师 培 训 资 料

律师与国企改革 律师与WTO

湖 南 省 司 法 厅
湖 南 省 律 师 协 会

二〇〇〇年四月

律师培训资料
律师与国企改革 律师与 WTO

湖南省司法厅
湖南省律师协会 编

2000年4月印刷

开本：850×1168 大32开 印张：16.9

字数：469000 印数：2000册

工本费：28.00元

序

为了帮助广大法律工作者学习和掌握“国企改革”和“WTO”基本知识，更好地提供法律服务，特编印了《律师与国企改革、律师与WTO》一书，以饷读者。

(一)

党的十五届四中全会作出了《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》，又一次吹响了国企改革的进军号。国企改革是一场经济领域里的重大变革，同时也是该领域里的重要实践，是一个运用法律促进企业改革和发展、依法规范和完善现代企业制度的系统工程。这对于法律服务机构和广大法律服务工作者来说，既是历史的使命，又是机遇和挑战。因为依法保障和促进国企改革是当前乃至相当一段时期内的重大课题。对此，我们必须有高度的政治敏感性和周密的事业前瞻性。

十五届四中全会《决定》指出：“在国有企业战略性改组过程中，要充分发挥市场机制作用，综合运用经济、法律和必要的行政手段。在涉及产权变动的企业并购中要规范资产评估，防止国有资产流失，防止逃废银行债务及国家税款，妥善安置职工，保护职工合法权益。”的确，国有企业的战略性改组离不开法律服务。比如，对于在竞争性领域中具有一定实力的企业，要吸引多方投资加快发展，无论吸引外方合资或合作，均必须依照相关法律进行，否则就可能事与愿违，没有发展前途；对于产品有市场但负担过重、经营困难的企业，要通过兼并、联合等形式进行资产重组和结构调整，也要严格依法进行，才能达到盘活存量资产的目的；而对于要进行破产、关闭的企业，更是要涉及众多法律问题，要严格按照法律程序进行，才不会留下后顾之忧。建立现代企业制度，是发展社会化

大生产和市场经济的必然要求。是公有制与市场经济相结合的有效途径，是国有企业改革的方向。无论是产权明晰、推进政企分开，还是进行公司改造以及转换企业经营机制，都要涉及诸多法律问题。尤其是，国有企业转为公司制，进行股份制改造，债券发行，股票上市等等，所有这些企业行为无一不是重大而复杂的法律行为，不依法而行或离开了法律的帮助都不可能成功。强化企业管理，提高科学管理水平，是建立现代企业制度的重要内容，也是企业扭亏增盈，提高竞争能力的重要途径。而要实现管理创新，必须提高管理者的法律意识，提高运用法律手段进行管理的能力，才能尽快改变相当一部分企业决策随意、制度不全、纪律松弛、管理水平低下的状况。企业日常的经营行为更离不开法律服务。

企业对外经济活动的基本形式是合同行为，不懂得和运用合同法就寸步难行。在现代社会中，企业要做广告，要先识广告法，企业要申请专利和专有技术，要先识专利法，企业要注册商标，要先识商标法，企业要参与市场竞争，要遵守反不正当竞争法……所有这些法律的运用与保护，都是标准的法律行为。企业在日常经济活动中如果缺少了法律的帮助，不但难以创造经济效益，而且还有可能使自己遭受重大损失。如果企业一旦遭遇经济纠纷，更是需要借助法律的帮助来解决。

由此可见，法律在国企改革中不是可有可无的“配角”，而是不可或缺的“主角”。而法律的专业性决定了它必须由专门的人才来具体操作，也就是提供法律服务。国企改革和市场经济的发展为法律工作者进入经济建设的主战场搭起了大有作为的广阔舞台。经过改革开放 20 年来的发展，目前我省的律师队伍已近四千人，公证人员六百余人，基层法律服务工作者的数量则更为庞大。这样一支数量可观、而且是在市场经济的实践中成长和发展起来的法律服务工作者队伍，为国企改革与发展中的日益突出的法律服务需求准备了良好的人才基础。

广大法律服务工作者一定要充分认识到自己在这场关系市场经

济健康发展的重大改革中所肩负的重要使命，破除消极观望的思想、被动等待的思想，积极行动起来，为国有企业的改革与发展主动提供法律服务。国有企业内部的法律工作人员一方面要努力向企业经营管理者 and 广大职工普及市场经济法律知识，帮助大家提高和确立对法律在企业改革和经营管理方面重要性的认识，使他们真正意识到法律与企业的各项工作密不可分；另一方面要积极主动参与企业改革和发展的重大决策，提供法律咨询和法律建议，使企业内部的法律事务与企业的各项工作真正融为一体。国有企业外部的律师、公证等广大法律工作者，也要责无旁贷地承担起自己的责任，利用担任企业法律顾问、帮助企业进行公司制改造、发行股票、债券以及办理其他各种非诉讼和诉讼法律事务的机会，向国有企业提供全方位的优质法律服务，同时向国有企业普及法律知识，传播法律意识，以密切法律与国有企业的有机联系。

深化国企改革，搞好国有企业是全党和全国人民的共同任务，同时也是广大法律服务工作者大显身手，展示风采的好时机。广大律师、公证和基层法律服务工作者更是肩负历史重任。我们要抓住这一契机，积极主动地为国有企业的改革和发展提供全方位的优质法律服务，为深化国企改革，促进国企发展，实现社会主义市场经济的繁荣作出自己的贡献，为全面贯彻落实十五届四中全会精神写下光辉的一页。

(二)

去年11月，举世瞩目的中美关于中国加入世界贸易组织的协议终于签字了。这是中国加入世贸组织漫漫征途中的一个重要里程碑，是中美双方、世贸组织和世界经济各方皆大欢喜的圆满结局。

世界贸易组织(WTO)与国际货币基金组织、世界银行被誉为世界经济大厦的三大支柱，而WTO又被称为“经济联合国”。中国加入WTO将实现该组织代表的广泛性和完整性。这是世界经济发展的客观要求和必然结果。

加入 WTO 将使中国经济全面融入国际经济体系，充分享受当代国际分工的比较利益，实现新世纪中华民族的全面复兴。加入 WTO 后，中国将以崭新的经济大国、贸易大国面貌在世界经济舞台担当重要角色；中国经济的产业结构、企业组织结构、文化形态和管理模式与世界经济的整合将进一步加快；中国政府的宏观调控政策将与国际接轨；中国的商品、劳务、技术、信息和资本将全面汇入世界经济大潮；中国企业将在全球范围内进行生产要素的最佳组合和配置，分享经济全球化带来的结构优化和规模经济的实惠；中国人的消费结构、投资结构和经济理念将发生深刻变化；中华民族的古老文明将与世界文明进一步融合……，中国社会经济文化将发生深刻变革。

建国以来，我国已建立起比较完整的技术体系和产业布局；改革开放以来，我国通过引进外资和开展国际经济技术交流与合作，大量吸收世界经济发展和人类科技进步的文明成果，使我国国民经济以惊人的速度增长，创造了世界经济发展史上的奇迹；近年来，我国政府宏观调控经济的能力大为增强，调控手段日益多样。这些都为我国应对“入世”后的各种挑战奠定了坚实基础。

“入世”后，中国在享受非歧视性最惠国待遇的同时，还必须遵循权利与义务综合平衡的原则。我国要认真分析和深入研究“入世”对我国社会经济和各行业的影响，充分利用 WTO 对发展中国家的优惠安排，勇敢面对经济全球化的“游戏规则”，采取切实可行的应对措施，迎接“入世”后的各种挑战，最大限度地减弱冲击带来的负面影响，在激烈的国际竞争中实现中华民族的全面强盛和繁荣。

在我国即将加入 WTO 的时刻，为了帮助我省广大法律工作者了解 WTO 的基本知识、组织规则、运行机制及中国的应对措施，我们选编了中办、国办关于我国加入世贸组织的宣讲材料、WTO 基本知识介绍、报刊发表的重要文章及 WTO 的主要协议、新的规则等，作为本书的第二部分。

(三)

本书两大部分的内容，都是法律工作者急需了解和掌握的知识，是宝贵的精神食粮。因此作为今年我省律师业务培训的学习资料奉献给各位，希望全省广大法律工作者特别是律师通过培训学习，积极拓展各项业务，促进国有企业的改革和发展，满怀信心地迎接我国加入 WTO 后的机遇和挑战，在法律服务的广阔舞台上演出一幕幕威武雄壮的活剧。为我国的经济建设和民主法制建设不断作出新的贡献。



2000年4月21日

目 录

第一部分 国企改革

一、重大决策

- 中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定
(1999年9月22日中共十五届四中全会通过) (3)
- 中共湖南省委关于贯彻《中共中央关于国有企业改革和发展
若干重大问题的决定》的实施意见(1999年10月21日
中共湖南七届八次全会通过) (21)
- 2000年经济工作的指导思想和五大任务(1999年11月17日
中央经济工作会议精神) (35)

二、重要文章

- 为国企改革提供法律保障..... 人民日报评论员 (40)
- 发挥法律在国企改革中的促进和保障作用..... 法制日报社论 (42)
- 加快健全市场经济法律体系的步伐..... 法制日报评论员 (45)
- 为国企改革与发展提供优质法律服务
..... 法制日报评论员 (48)
- 规范市场秩序 促进国企发展..... 法制日报评论员 (51)
- 一项重要而紧迫的任务..... 桂世鏞 (54)
- 加快企业改革 提高竞争实力 迎接“人世”挑战
..... 国家经贸委 李罗莎 韩凌 李玉林 (64)
- 改善国有企业资产负债结构的重要举措..... 赵海宽 (71)
- 强化律师职能 服务国企改革..... 周敦扣 (76)

第二部分 WTO 基本知识及主要协议

一、WTO 基本知识

- 关于我国加入世界贸易组织谈判情况的宣讲材料
..... 中共中央办公厅、国务院办公厅 (85)
- 中国“入世”ABC《人民日报》连载 (98)
- 世界贸易组织介绍《法制日报》连载..... (108)
- 正确认识我国加入世贸组织权利与义务的平衡
..... 人民日报署名文章 (125)
- 对外开放的伟大决策..... 《求是》杂志署名文章 (130)
- 中国知识产权制度与 WTO 的差距 郑成思 (136)
- 世界贸易组织与中国知识产权法 郑成思 (141)
- 中美分歧到底在哪里 张 哲 (158)
- 融入经济全球化潮流 吴 欣 (161)
- 发展社会主义市场经济的必然选择 光明日报 郭经 (168)
- 世贸组织需要中国 中国需要世贸组织 ... 经济日报 郭言 (172)
- 加入 WTO 对中国改革及立法的影响 厉以宁 (179)

二、WTO 与中国律师

- 高昌礼部长、段正坤副部长就签订 WTO 后抓紧研究律师业务
对策的重要批示..... (186)
- 把握“入世”机遇 发展司法行政 周敦扣 (187)
- 我国加入 WTO 在法律服务领域面临的机遇和挑战及其对策
..... 陈刚 彭焱生 (193)

三、WTO 主要协议

- 建立世界贸易组织协定 (1994 年 4 月 15 日) (207)

附件 1	(218)
附件 1A	(218)
货物贸易的多边协议	(218)
农产品协议	(237)
关于卫生与植物检疫措施的协议 (略)	(264)
纺织品与服装协议 (略)	(264)
贸易技术壁垒协议	(264)
与贸易有关的投资措施协议	(287)
关于执行 1994 关贸总协定第 6 条的协议	(291)
关于执行 1994 关税与贸易总协定第 7 条的协议	(316)
装运前检验协议 (略)	(349)
原产地规则协议 (略)	(349)
进口许可程序协议	(349)
补贴与反补贴措施协议 (略)	(356)
保障协议 (略)	(356)
附件 1B	(356)
服务贸易总协定	(356)
附件 1C	(388)
关于与贸易有关的知识产权协议	(388)
附件 2	(422)
关于争端解决的规则与程序的谅解	(422)
附件 3	(450)
贸易政策审议机制	(450)
附件 4	(454)
多种单项贸易协议	(454)
关税及贸易总协定 (1947 年 10 月 30 日)	(455)

第一部分

国企改革

中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定

(1999年9月22日中国共产党第十五届
中央委员会第四次全体会议通过)

为实现党的十五大提出的我国改革开放和现代化建设跨世纪发展的宏伟目标，中国共产党第十五届中央委员会第四次全体会议讨论了国有企业改革和发展的若干重大问题，并作如下决定。

一、推进国有企业改革和发展是一项重要而紧迫的任务

新中国成立50年来，我们党领导各族人民不懈奋斗，取得了社会主义建设的巨大成就。我国由一个贫穷落后的农业国，发展成为即将进入小康社会、向工业化和现代化目标大步迈进的社会主义国家。这是中华民族发展进程中一次伟大的历史性跨越。国有企业和工人阶级为此作出了不可磨灭的重大贡献。

党的十一届三中全会以来，在邓小平理论指导下，我们党开辟了建设有中国特色社会主义的新道路。为克服传统计划经济体制的弊端，我们坚持解放思想，实事求是，积极探索，循序渐进，不断深化国有企业改革和整个经济体制改革，推进现代化建设。国有企业管理体制和经营机制发生了深刻变化，一批企业在市场竞争中成长壮大，技术装备水平明显提高，以国有企业为主生产的一些重要产品的产量跃居世界前列。在公有制为主体、多种所有制经济共同发展的新格局下，国有经济的总体实力进一步增强，在国民经济中继续发挥着主导作用，并且一直是财政收入的主要来源，有力地支持了国家的改革和建设。经过多年的努力，国有企业朝着建立社会主义市场经济体制的改革目标，迈出了前所未有的重大步伐。

国有企业改革是一场广泛而深刻的变革。当前，国有企业的体制转换和结构调整进入攻坚阶段，一些深层次矛盾和问题集中暴露出来。由于传统体制的长期影响、历史形成的诸多问题、多年以来

的重复建设以及市场环境的急剧变化，相当一部分国有企业还不适应市场经济的要求，经营机制不活，技术创新能力不强，债务和社会负担沉重，富余人员过多，生产经营艰难，经济效益下降，一些职工生活困难。必须采取切实有效的措施解决这些问题。这不仅关系到国有企业改革的成败，也关系到整个经济体制改革的成败。全党既要充分认识推进国有企业改革和发展的重要性和紧迫性，又要清醒地看到这项工作的艰巨性和长期性，锲而不舍地努力，不断取得新的突破。

世纪之交，和平和发展依然是时代的主题，但霸权主义和强权政治有新的发展。综合国力越来越成为决定一个国家前途命运的主导因素。我们要增强国家的经济实力、国防实力和民族凝聚力，就必须不断促进国有经济的发展壮大。包括国有经济在内的公有制经济，是我国社会主义制度的经济基础，是国家引导、推动、调控经济和社会发展的基本力量，是实现广大人民群众根本利益和共同富裕的重要保证。坚定不移地贯彻十五大精神，推进国有企业的改革和发展，从总体上增强国有企业的活力和国有经济的控制力，对于建立社会主义市场经济体制，促进经济持续快速健康发展，提高人民生活水平，保持安定团结的政治局面，巩固社会主义制度，都具有十分重要的意义。

国有企业是我国国民经济的支柱。发展社会主义社会的生产力，实现国家的工业化和现代化，始终要依靠和发挥国有企业的重要作用。在经济全球化和科技进步不断加快的形势下，国有企业面临着日趋激烈的市场竞争。发展是硬道理。必须敏锐地把握国内外经济发展趋势，切实转变经济增长方式，拓展发展空间，尽快形成国有企业的新优势。

国有企业改革是整个经济体制改革的中心环节。建立和完善社会主义市场经济体制，实现公有制与市场经济的有效结合，最重要的是使国有企业形成适应市场经济要求的管理体制和经营机制。必须继续解放思想，实事求是，以有利于发展社会主义社会的生产

力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平为根本标准，大胆利用一切反映现代化生产规律的经营方式和组织形式，努力探索能够极大促进生产力发展的公有制多种实现形式，在深化国有企业的改革上迈出新步伐。

搞好国有企业的改革和发展，是实现国家长治久安和保持社会稳定的重要基础。必须正确处理改革、发展、稳定的关系，改革的力度、发展的速度要同国力和社会承受能力相适应，努力开创改革、发展、稳定相互促进的新局面。

我们党和我国工人阶级历来勇于面对并善于战胜任何艰难险阻。我们有马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和党的基本路线的指导，有比过去更加雄厚的综合国力，有多年积累的实践经验，有广大职工的积极参与，只要全党坚定信心，团结奋斗，就一定能够夺取国有企业改革和发展的新胜利。

二、国有企业改革和发展的主要目标与指导方针

党的十五大和十五届一中全会提出，用三年左右的时间，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争到本世纪末大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度。推进国有企业改革和发展，首先要尽最大努力实现这一目标。要从不同行业和地区的实际出发，根据不平衡发展的客观进程，着力抓好重点行业、重点企业和老工业基地，把解决当前的突出问题与长远发展结合起来，为国有企业跨世纪发展创造有利条件。

到2010年，国有企业改革和发展的目标是：适应经济体制与经济增长方式两个根本性转变和扩大对外开放的要求，基本完成战略性调整和改组，形成比较合理的国有经济布局 and 结构，建立比较完善的现代企业制度，经济效益明显提高，科技开发能力、市场竞争能力和抗御风险能力明显增强，使国有经济在国民经济中更好地发挥主导作用。

推进国有企业改革和发展，必须坚持以下指导方针：

(一) 以公有制为主体，多种所有制经济共同发展。调整和完

善所有制结构，积极探索公有制多种实现形式，增强国有经济在国民经济中的控制力，促进各种所有制经济公平竞争和共同发展。

(二) 从战略上调整国有经济布局和改组国有企业。着眼于搞好整个国有经济，推进国有资产合理流动和重组，调整国有经济布局和结构，积极发展大型企业和企业集团，放开搞活中小企业。

(三) 改革同改组、改造、加强管理相结合。适应市场经济的要求，着力转换企业经营机制，提高企业整体素质，构造产业结构优化和经济高效运行的微观基础。

(四) 建立现代企业制度。实现产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学，健全决策、执行和监督体系，使企业成为自主经营、自负盈亏的法人实体和市场主体。

(五) 推动企业科技进步。加强企业的科研开发和技术改造，重视科技人才，促进产学研结合，形成技术创新机制，走集约型和可持续发展道路。

(六) 全面加强企业管理。推行科学管理，强化基础工作，改善经营，提高效益，实行以按劳分配为主体的多种分配方式，形成有效的激励和约束机制。

(七) 建立企业优胜劣汰的竞争机制。实行鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效和再就业工程。依靠各方面力量，扩大就业门路，确保国有企业下岗职工基本生活。

(八) 协调推进各项配套改革。转变政府职能、建立权责明确的国有资产管理、监督和营运体系，保证国有资产保值增值。加强法制建设，维护市场经济秩序。健全社会保障体系。帮助企业增资减债、减轻负担。

(九) 全心全意依靠工人阶级，发挥企业党组织的政治核心作用。加强企业党组织建设和思想政治工作，提高企业经营管理队伍素质，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理，切实维护职工合法权益。

(十) 推进企业精神文明建设。加强思想道德教育和技术业务