

海南尖峰岭自然保护区

2001-2010

HAINAN JIANFENGLING NATRUE RESERVE

总体规划

MASTER PLAN



国家林业局调查规划设计院
海南省林业勘测设计院
海南省尖峰岭自然保护区管理站

二〇〇一年三月

前 言

海南尖峰岭自然保护区位于海南岛西南部，尖峰岭林区范围内。保护区北部与东方市接壤，南部与尖峰岭林业局毗邻，西部和东部与乐东县相邻。地理座标为东经 $108^{\circ}36' - 109^{\circ}05'$ ，北纬 $18^{\circ}23' - 18^{\circ}52'$ ，保护区总面积 20170hm^2 ，属森林与野生动物类型的自然保护区。

热带森林面积占全球森林面积的 40% 以上，其组成结构复杂，生物多样性高，既是多功能、多价值的生态系统之一，又是维护生物圈生态平衡的重要支柱。随着社会经济的飞速发展，热带森林面积日益缩小，生物物种大量灭绝，环境恶化，自然灾害不断加剧，严重影响了人类的生存环境和社会经济的发展。我国热带森林资源不多，只限于海南、云南等部分地区。但它代表了世界热带森林与亚热带森林过渡特殊类型。1956 年经第一届全国人大第三次会议第 92 号提案批准在尖峰岭建立了我国热带地区最早的自然保护区。1976 年 10 月，根据国务院国发(1975) 45 号文，粤编(1976) 177 号文和粤林革 [76] 177 号文正式批准建立尖峰岭自然保护区管理站。该保护区是以保护我国热带森林生态系统和生物多样性为主的自然保护区，它是我国物种多样性最丰富的地区之一。其热带森林，包括季雨林、山地雨林、山顶苔藓矮林等类型，无论在具体的科属组成、结构特征和外貌景观等方面与东南亚热带的山地植被都极为相似。从植物区系的组成来看，热带亚洲成分占优势，具重要的地位，反映了它们之间热带植物起源的共同性。

由于历史的原因，当时区划的尖峰岭自然保护区面积很小，保护区的行政级别也一直很低。而与保护区四周毗邻的大量热带森林遭受国有森工采伐企业数十年的开采及周边地区破坏，实际上尖峰岭林区的热带森林资源破坏非常严重，热带森林生态系统和物种多样性也没有得到有效保护。这种现象一直得到有识人士的重视。1979 年，经当时的海南省委书记许世杰同志的提议，对原来过小的保护区面积第一次进行了扩大。1993 年，在中央和海南省人民政府与有关部门的重视下，尖峰岭林区终于放下砍伐了数十年的斧子，实行了森工转向。经过几年的休养生息，尖峰岭林区的热带森林资源得到了一定程度的恢复。但是，诸如盗伐、狩猎、森林火灾、非法采集等对保护区产生威胁的因子依然存在，加上保护区面积过小，基础设施简陋，保护区行政级别过低等一系列限制因素，均不利于保护对象的保护。在这样一个背景下，海南林业行政主管部门于 1999 年再一次扩大尖峰岭自然保护区的面积。

对尖峰岭保护区的生态环境和生物多样性实施有效保护，使其资源得到可持续利用及发展，对充分发挥保护区的多种功能和效益，促进区域经济的全面发展，

开展国际合作与交流都具有十分重要的意义。

但是，现在尖峰岭自然保护区的基础设施建设非常较薄弱，管理手段还比较落后，现代化的保护、管理、科研、监测、宣传教育培训体系还未开始形成，远远不能适应日益严峻的保护形势的需要，严重制约了保护区的保护和发展。为此，海南省林业局保护区管理站委托国家林业局调查规划设计院开展尖峰岭自然保护区总体规划工作。根据工作需要，我院有关技术人员于 2000 年 9 月至 10 月，两次对保护区进行了实地外业综合调查，收集了保护区的森林资源、动植物资源、旅游资源、多种经营、基础设施、环境质量情况，以及保护区境内、周边的社会经济等有关文件、图片、资料，以此作为总体规划的基础材料。在查阅和收集国内外有关自然保护区保护与管理、保护与开发、科研与教育、社区共管与生态旅游等相关资料的基础上，于 2001 年 3 月初形成了《海南尖峰岭自然保护区总体规划》（初稿）。随后，又广泛征求了有关专家和领导的意见。经反复分析、研究和协商，最终形成《海南尖峰岭自然保护区总体规划》正式稿。

本规划由国家林业局调查规划设计院、海南省林业勘测设计院和海南尖峰岭自然保护区管理站共同完成。在编制过程中，得到了国家林业局保护司、计资司、海南省林业局等有关部门领导与专家的大力支持，在此深表感谢。

项 目 组
二〇〇一年三月

PREFACE

It is widely understood that forest is one of the essential natural resources and the most complicated ecosystem in the world. Especially, tropical forest, taking up 48% of the total forest area worldwide, functions importantly and uniquely in sustaining the ecological balance in the biosphere. As a result, tropical deforestation is considered as one of the key issues influencing the global environment in the world.

Hainan Jianfengling Nature Reserve is located in the north edge of Asia tropics, with rich rainfall and heat regimes and abundant vegetation types, and there are so many rain-forest spectaculars here. The reserve is on the list of reserve ratified initially by Chinese Council in 1956, aiming at conserving the tropical forest ecosystem, protecting the rare, endangered and threatened species and providing an ideal place for scientific research, public education and forest sight-seeing as well.

Hainan Jianfengling Nature Reserve is located in the Ledong County and Dongfang County, Hainan Province, and its geographical position is between 108°36' -109°05' east longitude and 18°23' -18°52' north latitude. the total area is 20170hm². The Reserve shows clearly rich biodiversity. There are more than 371 kinds of animals, more than 2221 kinds of plants. Among them, the endangered and rare species listed by SFA are 54 kinds of animals 32 kinds of plants which should mainly protected. In the area, the eco-tourism resources also are very rich. To meet the needs of the country's modernization construction and sustainable development strategies, to strengthen the further protection management in Jianfengling Nature Reserve, and to bring Jianfengling Nature Reserve into a full play as a "Window" and a model in the nature reserve management of the whole country. Start the project of *Hainan Jianfengling Nature Reserve Master Plan* has a magnificent role which will show how to develop, construct and manage a nature reserve in order to fit needs of all the relative fields. It also is a guide to show how to protect biodiversity and promote sound development

and prosperity of the nature reserves in China. The Academy of Forest Inventory and Planning of State Forestry Administration(SFA) have organized the proper experts and technologists into a project group to work for the *Hainan Jianfengling Nature Reserve Master Plan*. The Project Group undertook the fields investigation from the middle of Sep. 2000 to the middle of Mar. 2001. We carried on a relatively overall investigation in detail, such as integrated natural resources, current management situations, social and economical conditions, scientific research, tourism, agricultural and industrial development, culture and education, public health, small town construction and infrastructure construction. With the further analysis of these materials, the group discussed some special questions related to the master plan with the experts and leaders in Jianfengling Nature Reserve Adiministrative Station. By the great efforts made by our project group and great support from all the concerned sides, we finished the first draft of "*Jianfengling Nature Reserve Master Plan*" on Mar. , 2001. The project group together with the leaders and experts have discussed the Master Plan many times. We rewrote it according to the final result that they have provided.

During the design process of this program, we have got very significant support and help from the Protection Department, Planning Department of State Forestry Adiministration. We would like to thank Hainan Province Forestry Adiministration, Jianfengling Nature Reserve Adiministrative Station for providing with us lots of basic materials and a huge human resources for this Master Plan. Most importantly, we have greatly benefited from the leaders of different departments of SFA. We also want to thank the experts for their good advice and suggestion. Because of the limitation of time and our experience in this field, there should be some shortcomings in our work, and we are appreciate to get your evaluation, suggestions and ideas.

Project Group

Master Plan for Hainan Jianfengling Nature Reserve

March, 2001

项目名称：海南尖峰岭自然保护区总体规划

建设单位：海南尖峰岭自然保护区管理站

设计单位：国家林业局调查规划设计院

海南省林业勘测设计院

工程设计证书等级：甲级

工程设计证书编号：0100321

工程咨询资格证书： 甲级

工程咨询证书编号： 工咨甲 9421001

国家林业局调查规划设计院

院 长： 林 进 教授级高工

主 管 副 院 长： 赵中南 高级工程师

自然保护规划室：

主 任： 唐小平 高级工程师

主 任 工 程 师：

项 目 负 责 人： 王志臣 高级工程师
周洁敏 高级工程师

总体规划领导小组

组 长:韩剑准 海南省林业局局长

副 组 长:云大兴 海南省林业局保护站站长
唐小平 国家林业局调查规划设计院处长

成 员:方 洪 海南省尖峰岭林业局局长
沈有孝 海南省林业局勘测设计院院长
周燕华 海南省林业局发展计划与资金管理处处长
王耀连 海南省林业局勘测设计院副院长
周绪梅 海南省林业局人事处处长
王 雷 海南省林业局发展计划与资金管理处副处长
林明衍 海南省林业局发展计划与资金管理处副处长
王春东 海南省林业局保护站副站长
郭 宁 海南尖峰岭自然保护区管理站负责人

项目参加人员

国家林业局调查规划设计院：

王 志 臣	高级工程师
周 洁 敏	高级工程师
靳 爱 仙	高级工程师
唐 小 平	高级工程师
翁 国 庆	高级工程师

海南省林业局：

陈 康	工 程 师
莫燕妮	工 程 师
苏文拔	工 程 师

海南省林业勘测设计院：

吴 君	工 程 师
-----	-------

海南省尖峰岭林业局：

张富华	副局长、经济师
莫锦华	主任工程师

海南尖峰岭自然保护区管理站：

郭 宁	技 术 员
蒋忠亮	技 术 员
陈焕强	技 术 员

工程设计证书

单位名称: 林业部调查规划设计院

主 行 业: 林业

跨 行 业:

证书等级: 甲 级 发证机关:

编号: 0100321

一九九三年



全国工程勘察设计资格审定委员会印制

工程咨询资格证书

单位名称 林业部调查规划设计院
(北京林业工程咨询公司)

资格等级 甲级

专 业

服务范围

主营

林业(含农业、水利工程、环境
工程中有关林业部分和林业专业
信息自动化)

规划咨询、编建议书、编可研、评估咨询、工程设计、招标投标、
投产咨询。

编 号 工咨甲9421001

发证机关

1995年 6 月 4 日



目 录

第一章 总 论	1
一、项目背景	1
二、规划依据	2
三、规划指导思想和原则	3
四、规划期限	4
第二章 基本概况	5
一、地理位置与范围	5
二、自然条件	5
三、社会经济状况	6
四、历史和法律地位	9
第三章 现状及评价	11
一、资源现状	11
二、自然生态质量评价	22
三、保护区管理评价	24
四、保护区生态、社会、经济效益评价	27
五、保护价值	29
六、存在的主要问题	30
七、保护区今后急需解决的问题	37
第四章 总体布局	39
一、保护区性质和保护对象	39
二、规划目标	39
三、保护区功能区划与布局	41
四、总体布局	42
第五章 规划内容	45

一、保护管理规划	45
二、科研监测规划	53
三、宣传教育规划	57
四、基础设施规划	62
五、社区共管规划	66
六、生态旅游规划	72
七、多种经营规划	79
第六章 重点建设工程	83
第七章 投资概算	85
一、投资概算	85
二、投资计划安排	86
三、投资渠道	86
四、事业费预算	86
第八章 组织机构及人员配置	89
一、组织机构设置原则	89
二、组织机构	89
三、人员编制	89
四、组织机构的任务、作用和职能	90
第九章 实施规划的保障措施	93
一、政策保证	93
二、组织保证	94
三、资金保证	95
四、人才保证	96
五、管理保证	96
第十章 效益评价	99

一、生态效益	99
二、社会效益	99
三、经济效益	99
四、综合评价	100
附 表 海南尖峰岭自然保护区工程建设投资概算表	
附 件	
保护植物名录	
保护动物名录	
关于成立海南尖峰岭自然保护区的通知	
关于确认海南尖峰岭自然保护区土地权属的批复	
中国生物圈保护区网络证书	
《海南尖峰岭自然保护区总体规划》论证会会议纪要	
附 图	
海南尖峰岭自然保护区位置示意图	
海南尖峰岭自然保护区森林分布图	
海南尖峰岭自然保护区水文地质图	
海南尖峰岭自然保护区功能区划图	
海南尖峰岭自然保护区总体规划图	

第一章 总 论

一、项目背景

1976年10月,根据国务院国发(1975)45号文,粤编(1976)53号文和粤林革[76]177号文正式批准成立尖峰岭热带林自然保护区。2000年11月7日海南省人民政府批复尖峰岭省级自然保护区面积扩大为20170hm²。

我国热带森林资源不多,只限于海南、云南等部分地区,但它代表了世界热带森林与亚热带森林过渡特殊类型。在世界范围内,由于热带森林资源基本上分布在发展中国家,世界热带森林每年的消失率在0.6~1.0%之间。由于大面积的热带原始林被毁,导致了热带野生动物生境的丧失。尖峰岭地区的热带森林资源破坏也很严重。最早可源溯到本世纪30-40年代,当时已开有铁路进入林区进行热带森林的采伐,但持续的时间不长。解放后大面积的开发始于是1956年,据当年的森林资源调查,有热带原始林41744hm²。尖峰岭的森工采伐企业(林业局)成立后,经过35年的开发,至1991年林区普查时,剩下的原始热带森林面积仅有15726hm²,减少了26018hm²。按此计算,尖峰岭的热带原始林的年平均消减率为2.75%,约为世界热带森林年平均消减率(0.6%,McNeely等,1990)的4.6倍。因此尖峰岭自然保护区的建设,将有效保护这一珍贵的资源。

尖峰岭自然保护区是典型的热带雨林生态系统,自然景观保护完整,具有丰富的生物多样性。同样,它具有典型性、稀有性、多样性和自然性的特点。保护区建立至今,在资源保护、科学研究、宣传教育、社区共建、联合保护和多种经营方面做了大量工作,形成了一定规模,并取得了骄人业绩,但由于受经济、体制、职工素质等诸方面原因的制约,保护区的建设与管理尚未完全步入规范化发展轨道,在保护设施、科学研究、人才培养、管理机制等方面有待进一步提高,社区工作有待进一步加强与完善。

未来十年是我国实现现代化建设第三步战略部署的重要时期,也是中国林业进一步加强布局调整、加速生态建设,实现林业跨越式发展的重要时期。国家林业局已经明确指明了新时期的林业定位和林业工作的指导思想,并把自然保护区建设和野生动植物保护作为新时期系统整合后的六大林业重点工程之一进行主抓。自然保护区建设有了更明确的方向和目标。为了保护尖峰岭残存的一块热带雨林,保护动植物及其栖息环境,保护优美的自然景观,保护生物多样性,保

护热带雨林的文化价值，维护它的国际重要地位，实现可持续发展。也为了进一步提高保护区的管理和建设水平，促使保护区走集约、高效发展的路子，总结保护区的建设经验，为保护区今后的建设提供方向，更有效地加强对自然保护区的资源保护，适应新时期国民经济和社会发展对林业建设和自然保护区建设的要求，贯彻新时期的林业工作方针。根据《国务院办公厅关于进一步加强保护区管理工作的通知》（国办发[1998]111号）、《中国自然保护区发展规划纲要》等有关要求，保护区决定编制本总体规划，促进保护管理和建设的科学化、合理化，最终实现可持续发展，充分发挥保护区的“窗口”示范作用，促进自然保护事业的持续健康发展。

二、规划依据

- 1、《中华人民共和国森林法》
- 2、《中华人民共和国野生动物保护法》
- 3、《中华人民共和国环境保护法》
- 4、《中华人民共和国草原法》
- 5、《中华人民共和国水法》
- 6、《中华人民共和国建筑法》
- 7、《中华人民共和国种子法》
- 8、《中华人民共和国自然保护区条例》
- 9、《中华人民共和国森林法实施条例》
- 10、《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》
- 11、《中华人民共和国水生野生动物保护实施条例》
- 12、《中华人民共和国野生植物保护条例》
- 13、《中华人民共和国植物新品种保护条例》
- 14、《濒危野生动植物种国际贸易公约》
- 15、《生物多样性公约》
- 16、《中华人民共和国政府和澳大利亚政府保护候鸟及其栖息环境的协定》
- 17、《中华人民共和国政府和日本国政府保护候鸟及其栖息环境的协定》
- 18、《森林防火条例》
- 19、《国家重点保护野生动物名录》
- 20、《国家重点保护野生植物名录》
- 21、《中国自然保护纲要》

- 22、《自然保护区类型与级别划分原则》(GB/T14529—93)
- 23、《中华人民共和国生物多样性保护行动计划》
- 24、《海南省自然保护区管理条例》
- 25、《海南省环境保护条例》
- 26、《海南省旅游管理条例》
- 27、《海南省矿产资源管理条例》
- 28、《海南省森林保护管理条例》
- 29、《海南省自然保护区管理条例》
- 30、尖峰岭自然保护区提供的其它有关资料

三、规划指导思想 and 原则

(一) 指导思想

保护区在认真贯彻执行“全面保护自然环境、积极开展科学研究、大力发展生物资源，为国家和人类造福”总方针的基础上，将坚持以生物资源、生态环境保护为中心，积极开展科学研究，合理利用自然资源，以逐步增加生物多样性，确保自然生态系统的良性循环为目的，建设集保护、科研、宣教和利用于一体的综合性保护体系的指导思想。遵循自然客观规律，在保护好生态环境和区内动植物资源的前提下，充分发挥保护区独特的地理优势和自然资源优势，利用天然林保护工程，结合亚洲开发银行技术援助项目“海南环境与自然资源管理”、国际热带木材组织资助的项目“中国海南岛热带森林分类经营永续利用示范”及世界银行贷款与多边赠款“林业持续发展项目”，以可持续发展理论为指导，以“海南尖峰岭自然保护区”为品牌形象，积极开展科学研究、对外交流，合理开发生物资源，优化产业结构，防止资源和生境的破坏以及生物多样性的丧失，促进保护区的发展，达到自然保护与发展地方经济和社会事业同步进行，实现社会、经济、环境的协调发展，实现人与自然的和谐、共生。把保护区建设成为面向世界、布局合理、设施完备、运营灵活、管理高效、功能效益突出、有自身特色和示范意义的综合性的森林与野生动物类型自然保护区。

(二) 原则

1. 合理布局的原则。根据自然保护区功能分区的理论与原则。按照各类自然资源和生态系统的作用和地位，合理划分保护区三个功能区，即核心区、缓冲区和实验区。

2. 保护优先原则。坚持自然保护区以资源保护为中心，与科研、监测、经营、

教育和旅游等相结合的原则，进行统一规划与布局，将保护区建设成为生物多样性保护区的示范基地。

3. 以“三个有利于”和“一个正确处理”为标准的原则。建设和管理应有利于保护森林生态系统，有利于拯救珍稀濒危野生动植物，有利于生态、社会、经济三大效益的统一。并且正确处理好保护与合理利用的关系。

4. 自然保护区的发展与当地经济的发展相结合的原则。要根据当地的国民经济与社会发展规划、农业区划、土地利用规划、工交建设规划及有关的专业发展规划加以平衡，协调安排，促进社区共同发展。

5. 自然保护区资源合理开发利用的原则。建立生态良性循环，达到自然资源的可持续发展和利用，充分体现出保护区的生态、经济、社会三个效益的协调统一。

6. 资源保护与资源培育相结合，经营管理与科学研究相结合，生态建设与旅游开发相结合，基础建设与人才培养相结合的原则。

7. 科学性、超前性和可操作性的原则。

四、规划期限

规划期限为10年，2001年——2010年。规划分为三期，近期2001——2003年，中期2004——2006年，远期2007——2010年。