

山东革命根据地 财政史料选编

第 二 辑

山东省财政科学研究所 合 编
山 东 省 档 案 馆

封面设计：赵永安

〔 内部资料 〕

山东革命根据地 财政史料选编

第二辑

综 合 类

(二)

山东省财政科学研究所

山东省档案馆

一九八五年·济南

〔内部资料〕

山 东 革 命 根 据 地
财 政 史 料 选 编

第 二 辑

山东省财政科学研究所 合 编
山 东 省 档 案 馆

济南印刷八厂印刷

编辑说明

在抗日战争和解放战争时期，山东革命根据地财政工作坚决贯彻“发展经济，保障供给”的财经工作总方针，自力更生，艰苦奋斗，不仅保证了长期革命战争的巨大供给，为赢得革命战争的胜利做出了贡献，而且在发展根据地经济、改善人民生活方面发挥了重要作用，取得了显著成效。为了便于研究山东革命根据地财政的历史，总结战时财政工作的经验，为今后工作之参考，我们编辑了《山东革命根据地财政史料选编》。

本书所选资料以档案文件为主，同时选入了部分报刊资料；档案文件又以省级的为主，同时省级以下的也适当选入一部。经济是财政的基础，为了反映财政发展的背景和根据，我们还适当选入了部分经济史料。史料采用“类——时间”的编排方法，全书分为四类六册，计综合类三册，公粮田赋一册，工商税收及其他收入一册，财政支出类及财政管理类合为一册。史料来源，除作注明者外，均由山东省档案馆提供。

本书史料大部为全文选用，部分是节录的。节录者，大部保持原标题，删节部分注以“上删”、“下删”字样；个别另拟标题的，均在副题中写明出处。

为了方便阅读，我们对所选史料作了如下技术处理：（1）直接改正了明显的错别字，删除了衍文；（2）疑系错字的作了改正，将正字写于其后，用〔 〕号标明；（3）增补了漏字，用〈 〉号标明；（4）残缺的文字，能恢复者将恢复的字置于□号内，不能恢复但能判明字数者用□号代其位，不能判明字

数者注以“下缺”字样；（5）有疑问的字句，在其后加（？），以示存疑；（6）文件无标题或标题不能反映内容者，重拟或修改了标题，并在标题后加※号标明。

参加本书编辑工作的有（以姓氏笔划为序）：于政辉、于德昶、卢德昌、刘琦、时连泉、张敏、钟超、郭长才、崔凤举等同志。

参加资料搜集工作的有（以姓氏笔划为序）：张仲仁、张若成、范杰敏、胡炳南、赵世济、赵永安、赵庆宇、韩文清等同志。

在本书编辑过程中，得到山东省图书馆、中国人民建设银行山东省分行及山东经济学院的大力支持，在此谨致谢忱。

由于时间仓促，条件限制，有些重要史料恐有遗漏，加以我们缺乏经验，本书的缺点错误在所难免，诚恳希望读者批评指正。

编 者

目 录

综 合 类

(二)

山东军区、山东省战时行政委员会关于生产节约 联合训令	1944年1月22日……………(1)
山东省战时行政委员会关于生产节约的指示	1944年1月29日……………(2)
山东省战时行政委员会关于进一步发展生产保证 军民衣食供给的布告	1944年1月……………(3)
山东省战时行政委员会关于开展中小生产运动 及加强劳动教育以配合今年大生产运动的指示	1944年2月3日……………(5)
山东省战时行政委员会关于救济春荒问题的指示	1944年2月11日……………(7)
滨海区半年来的货币斗争……………薛暮桥	1944年3月……………(9)
中共山东分局财委会关于生产节约的指示	1944年4月4日……………(17)

山东分局关于在生产节约中实施公私兼顾方针的指示	1944年4月17日……………	(19)
山东省战时行政委员会关于实行公私兼顾办法的训令	1944年4月20日……………	(20)
罗荣桓在山东军区后勤供给工作会议上的总结报告	1944年5月30日……………	(21)
山东军直公私合作公私两利生产节约方案	1944年 6 月1日……………	(34)
山东省战时行政委员会关于生产基金的指示	1944年6月13日……………	(44)
关于财经工作的检讨	——《清河区五年工作总结》节录	
	1944年6月……………	(45)
纪念“七七”……………	罗荣桓	
	1944年6月……………	(51)
我们的工商管理	——黎玉在滨海鲁中鲁南工商管理工作会议上的总结	
	1944年8月 5日……………	(56)
把工业生产再向前推进一步……………	《大众日报》社论	
	1944 年 10月21日……………	(69)
减租减息的思想政策检讨	——山东省第二次行政会议土地组总结报告	
	(草案) 节录	
	1944 年 11月……………	(73)
中共山东分局关于货币政策的决定	1944年12月6日……………	(81)
山东省战时行政委员会关于具体执行“八十训令”的决定	1944年12 月 11日……………	(84)

山东省第二次行政会议财政组总结报告	
1944年12月	(90)
一年来生产工作基本总结	
——山东省第二次行政会议生产组总结报告	
(草案)节录	
1944年12月	(129)
迎接一九四五年贯彻实现毛主席号召的十五项	
任务	《大众日报》社论
1945年1月1日	(138)
一九四四年的过去和一九四五年的到来	
——罗荣桓在山东分局、军区直属队干部会上	
的报告	
1945年1月3日	(144)
继续开展大生产运动	
——黎玉主任委员在山东省第二次行政会议上	
的总结报告节录	
1944年1月7—8日	(155)
关于财政粮食问题	
——黎玉主任委员在山东省第二次行政会议上	
的总结报告节录	
1944年1月7—8日	(176)
胶东区党委关于财经工作的指示	
1945年1月21日	(180)
生产运动要与减租减息结合	
——黎玉在滨海群英大会上的讲话节录	
1945年1月24日	(186)
中共山东分局关于山东一年来货币斗争主要情况的报告	
1945年2月21日	(190)

中共山东分局关于一九四五年经济工作指示	
1945年3月3日·····	(192)
山东省战时行政委员会关于开展大生产运动的指示	
1945年3月3日·····	(199)
中共山东分局关于开展大生产运动的指示	
1945年3月7日·····	(204)
直属队生产中的几个问题	
——肖华在分局召开的直属队生产会议上 的总结	
1945年4月24日·····	(211)
工商管理工作的方针和政策	
——薛暮桥在全省工商工作会议上的报告	
1945年5月·····	(222)
中共山东分局财委会关于今后对敌经济斗争的指示	
1945年6月30日·····	(295)
山东过去对敌经济斗争的认识与今后斗争的新阶段	
——黎玉在全省工商工作会议上的报告	
1945年6月·····	(300)
处在总反攻前夜的山东解放区	
——为纪念抗战第八周年而作·····	罗荣桓
1945年7月7日·····	(335)
大反攻前夜的经济工作(草案)	
——黎玉在财经委员会扩大会议上的报告提纲	
1945年7月17日·····	(338)
鲁中区财粮工商工作总结	
——《鲁中区抗日民主政权建设七年来的基本总结 及今后基本任务》第二部分节录	
1945年7月·····	(359)

山东省政府关于城市经济工作纲要	
	1945年8月15日……………(370)
山东省政府关于占领城市后与法币斗争的指示	
	1945年8月18日……………(372)
山东省政府关于在大城市争夺中我工商工作新布置 的密令	
	1945年9月5日……………(374)
山东省政府关于敌占城市发生伪钞回涨现象我之对策 的密令	
	1945年9月13日……………(375)
日本投降后的货币斗争……………山东省实业厅	
	1945年10月2日……………(376)
山东省政府关于工商工作的补充指示	
	1945年10月5日……………(380)
关于目前山东的斗争形势与任务	
——陈毅、黎玉致舒同并中央电	
	1945年10月29日……………(385)
山东省政府关于目前财粮工作的指示	
	1945年11月3日……………(388)

山东军区、山东省战时行政 委员会关于生产节约联合训令

(一九四四年一月二十二日)

为减轻人民负担，克服敌后物质困难，年来我山东各地生产节约运动，在党政军民一致努力之下获得极大成绩。根据滨海区一九四三年生产节约的统计，军队减发了全年经常费的百分之九十，政权机关减发了三个月的经常费，秋季公粮征收数，平均仅占总生产量的百分之十二。由于这一成绩的获得，不但大大减轻了人民负担，而且大大改善了部队生活，保证了每人每天一斤菜、五钱油、五钱盐的供给，这是值得各地学习的。为使这一运动更进一步的普遍开展，达到预期的要求，以完成今年的大生产运动，特对一九四四年的生产节约提出如下要求：(一)部队要做到节约应领经常费的百分之五十至八十，各级政权机关及群众团体要做到节约应领经常费的百分之二十至五十。(二)部队生产节约十天至半月的粮食，政权机关、群众团体生产节约五天至十天的粮食。(三)发起个人节约一件物运动，无论战士及每个党政军民干部，每人必须制定全年的节约计划，最低限度要节约应领的一件物品(如衣服、鞋子、手巾等)，并对节约模范者给以名誉上的表扬。这一要求除冀鲁边及某些边缘区因环境关系得斟酌减少外，其他各地区应深刻认识这是目前的一个重要任务，依照自己的环境和条件具体布置，尽量完成，并希将收获或成绩及完成数字报告我们，以凭考核为要。

山东省战时行政委员会

关于生产节约的指示

(一九四四年一月二十九日)

今年是最后相持阶段的一年，也许是最困难的一年。为了顺利的渡过今年，迎接反攻之到来，有计划、有步骤的积蓄我物资力量成为我各地政府主要任务之一。且目前各地久旱不雨，麦收定受影响，清河去秋歉收，新辟地区久受敌顽压榨，生产元气尚未恢复，敌区难民、灾民拥挤而来，加以敌寇之“三光政策”，如不重视物资积蓄，势必形成我军民之困难，明年反攻亦软弱无力。几年来，我根据地军队与一切抗工人员虽然有吃有穿，但浪费食粮以及对一切物资均缺乏长期打算确属严重现象，为此各级政府必须加强积蓄物资的领导。

(一)必须按生产运动的指示确实提倡、领导群众农业生产及日用品生产外，各级政府人员均亲自动手定出机关农工业生产计划，参加劳动，求得自给十日粮与经常费自给若干，以减少人民负担。

(二)号召各机关、各人员定出省吃俭用计划，特别在今冬不再领公家棉衣，其他可能节省物品计划均由管理部门按个人与机关省吃俭用计划支发。

(三)切实加强粮食的管理与积蓄，清算几年来的余粮，保证各个根据地有半年余粮的积蓄，对浪费粮食者应予以处罚，采

取严格管理的制度，防止虚报多领及一切营私舞弊的行为。一般的节制粮食出口，遇有人民生计所迫及对敌经济斗争之需要时，必须经当地高级政府批准，予以一定限度之出口。

(四)凡属兵工、卫生所需之器材原料应有计划管理。

望各行政公署、专署接到指示后，立即讨论，具体布置，并将自己生产节约计划与公粮余额积蓄报告为要。

山东省战时行政委员会 关于进一步发展生产保证军民 衣食供给的布告

(一九四四年一月)

农字第一号

查抗战胜利日益迫近，为准备反攻克服困难计，本会特号召我全山东抗日根据地进一步的发展生产，保证军民衣食供给，以求得本年度达到“冻不着，饿不着”之目的。为此，各级政府应准备及时贷款并应立即动手，领导全体人民进行大规模生产运动，为完成下列要求而奋斗：

一、提高农业技术，增加生产量。多凿井开渠，实行灌溉，选种育种，以减莠苗，除害虫，多积肥上粪，勤锄草、拔草，深耕细作，杀虫除害，求得每官亩增产五斤至七斤。

二、开荒导渠，修滩筑坝，以增加耕地面积。开荒者三年之内不要公粮田赋。

三、推广植棉，求得各行政区内逐渐自给自足，不用外来

棉花。

四、普遍纺纱织布，号召快纺快织，精纺精织，作到根据地内军民衣服能够自给。

五、创立农具、肥皂、纸张及其他日用品制造厂，大量发展手工业，减少外货，增加土产货。

六、组织人力物力，发展运输业，运销食盐及土产，多产牲畜，以发展农村副业，增加人民财产。

七、广泛发展合作社，切实纠正过去强迫包办等流弊。合作社是大家的经济组织，一切红利都由地[大]家来享受。

八、组织与调剂劳动力与生产工作，在完全自愿的原则下，广泛组织搭棋队、换工队（即变工队）、包工队（即扎工队），以提高劳动互助效率。

九、每户制订生产计划，以推动全体人民增加生产，创造劳动英雄，改造“街滑子”（流氓），发扬生产互助精神。

十、多植树造林，以调剂雨量。

除分令外合行布告，仰我全体人民及各机关团体积极努力，一齐下手创造今年伟大的生产胜利。

山东省战时行政委员会关于 开展中小生产运动及加强劳动教育 以配合今年大生产运动的指示

(一九四四年二月三日)

教字第〇二〇号

年来各地区在“自己动手克服困难”的号召下，开展了生产运动，获得了极大成绩。在这一基础上，为迎接新的胜利，与克服更加严重的物质困难，又确定于今年开展大规模的生产运动，各地党政军民正以战斗姿态，奔向生产战线，准备完成这一巨大的生产任务。各中、小学校亦应在同一号召之下行动起来，检讨过去各中、小学的生产运动——是自发的、自流的，成绩不大，且劳动教育不能与实际的生产劳动密切联系，因之，在树立正确的劳动观念和收益两方面成绩都不大。为了纠正过去的缺点与配合今年的大生产运动，特决定各地中、小学校，自本年认真的开展生产运动与切实的加强劳动教育。

这一工作的进行，首先是组织领导上，由各校的校长、教员与学生代表组成三人至五人的生产指导委员会，负责领导生产工作之进行。校外生产经验丰富的热心人士得由生产委员会邀请担任生产指导或顾问，以便吸取各方经验，学习生产方法。教职员、学生得按劳动力划分小组进行工作，在工作时要注意分工与互助。为完成某些较难的生产工作（如耕地、下种等），可与附近农民举行变工（学生给农家拾草，农家给学校耕种

等)。在劳动教学上须依季节性的和劳动生产的不同，使用当时当地的活教材，由教员在亲身劳动生产中进行教学。生产计划必须缜密制订，工作须经常检查，克服缺点，总结经验，以保证生产任务与学习计划的完成。在生产作业上可按各地之具体情形规定其种类：农业（如开荒、畜牧、园艺等）、手工业等（如草帽辫、编蓑衣、草鞋、纺织、文化工具等），务以群众实际生活所必需的为限。生产工具（如锄头、镰刀等）应尽量动员学生自备。肥料、原料、种子等除各县文教科负责统一筹划外，不足之数各校亦得自筹一部，必要时得息借或捐募。本年生产最低要求暂规定为：中学生平均生产十元或十五元，小学生平均生产三元或五元；至于小学之寄宿生及抗属生，其生产要求可比上列数字增多二分之一或一倍。生产收益分配的规定比数：用于学校设备者（图书及运动器具等）百分之三十，用于学生者（学生劳动奖金、游艺会等用费）百分之五十，用于教员生活改善者百分之二十。劳动时间，一般应在劳作课及课外活动时间内进行，必要时得斟酌延长之。在农忙中及假期中，生产劳动组织仍应发挥其作用，继续照顾学校生产，并帮助学生订出在家庭的生产计划，使学生与家庭劳动结合，使学校生产与家庭生产联系，而不至对立与偏废。

此外，在学校进行生产中，应注意者，年龄过小的儿童参加劳动时应适当的减轻其劳动，照顾其体力健康。应防止学生“在校是劳动英雄，回家是懒汉”的倾向，反对把生产劳动当作是“标本点缀”或“游戏消遣”的倾向。同时也要防止纯经济观点，为谋利而生产，旷废其他学业的倾向。当生产获得成绩后，勿因有了收益而浪费挥霍，必须注意节约，把生产劳动教育和节约教育统一起来。

这一要求，除冀鲁边及某些边沿地区因环境关系得酌量减少外，其他各地区应深刻认识这是目前的一个重要任务，也是