

上海经济区江苏片农业发展战略学术讨论会

论文汇编

(内部资料)

江苏省科学技术协会
江苏省社会科学院
中共江苏省委农村工作部

一九八四年十二月

前 言

上海经济区江苏片包括苏、锡、常、通四市及其所辖的十八个县市。耕地1877万亩，总人口1964万人，其中农业人口1647.2万人。本片自然条件优越，开发历史悠久，城镇密集，科学文化发达，是江苏和全国工农业生产最发达的地区之一。

农牧渔业部、国家计委、中国农村发展研究中心和中国科协认为，研究这一地区的农业发展的战略问题，不仅对上海经济区本身、而且对全国其它地区都具有重要的和现实的意义。为此，委托中国农学会筹备召开一次更加广泛的多学科多部门参加的综合性学术讨论会。

我省为了研究、探讨本片的农业发展问题，并为全国的学术会议作准备，在省委的直接关怀下，由江苏省科协、江苏省社科院和中共江苏省委农工部等单位，从去年十一月至今年九月，先后组织了数以百计的自然科学工作者、社会科学工作者、理论家、从事基层实际工作的同志，以及工、商业的同志，参加了这次活动，研究、整理了过去的材料，广泛深入地进行调查，召开专题学术讨论会，提出了一定数量和质量的文章和报告。在此基础上，于今年九月十五日至十八日，在南京召开了“上海经济区江苏片农业发展战略学术讨论会”。

讨论会共收到综合报告、调查研究报告和论文共45篇。为了扩大学术交流，推广科技成果，并为有关部门制订近期和长远规划以及正确执行党的农村经济政策提供科学资料，大会领导小组决定编印论文集。并推荐其中的24篇作为参加“上海经济区农业发展战略学术讨论会”的论文。其编印工作，委托江苏省农学会进行。

这本《论文汇编》涉及了自然科学和社会科学的二十多个学科和专业，内容丰富、广泛，但由于我们的知识少、水平低，一定存在一些不妥或错误之处，恳请作者和读者指正。

编 者

一九八四年十月

目 录

上海经济区江苏片农业发展战略综合报告·····	(1)
上海经济区江苏片农业发展战略研究·····顾松年 严英龙	(13)
上海经济区江苏片农村经济发展趋向和对策·····黄文新等	(20)
上海经济区江苏片农业生产结构合理化探索 ·····薛家骥 李宗金	(29)
上海经济区江苏片农业合理结构的研究·····黄述义等	(36)
南通市郊区型农业的初步形成及其发展趋向·····孙惠彬	(50)
农村经济发展中一个值得探讨的课题 ——浅谈乡村工业与种、养业的关系·····邹汇风等	(54)
试论经济发达地区的兼业经营·····邹汇风等	(60)
农村剩余劳力离土不离乡的实践与作用·····吴德富	(65)
武进县湖圻乡发展乡镇工业的探索·····管珊元等	(70)
经济发达地区农村经济体制改革几个问题的探讨·····孙国贵	(75)
以土地经营为转化起点进行农村改革 ·····中共无锡市委农工部	(80)
关于合作经济法问题的探讨 ——兼论苏州农村经济的特点·····沈啸森	(88)
关于新经济联合体几个问题的探讨·····朱炳生等	(95)
太湖地区水资源优化管理的探讨 ——上海经济协作区的水环境问题·····刘农等	(101)

苏锡常地区土地利用现状与发展趋势的初步分析·····	姚培元 (110)
上海经济区江苏片农业发展的若干气候对策 ·····	江苏省气象学会 (115)
上海经济区江苏片农业环境污染状况与保护环境的战略意义 ·····	江苏省环境科学学会 (121)
上海经济区江苏片粮食生产的地位、现状和发展前景的探讨 ·····	张邳政 黄述义 (125)
上海经济区江苏片棉花生产的现状和发展趋势·····	颜若良 (132)
上海经济区江苏片淡水水域考察报告·····	江苏省水产学会 (138)
上海经济区江苏片蔬菜生产现状和发展趋势 ·····	江苏省园艺学会 (141)
上海经济区江苏片蚕桑生产现状和发展研究 ·····	江苏省蚕桑学会 (146)
上海经济区江苏片农业机械化与农业发展研究·····	徐庆平等 (150)
上海经济区江苏片农村经济的地位和作用·····	黄文新 赵曙东 (157)
按照社会消费需要调节农业生产结构·····	范恭俭 (161)
关于苏南农村调整和建立新的产业结构的探讨·····	陈 升 (168)
江苏太湖农区建立大郊区农业生态系统的探讨 ·····	赵强基 袁从祯 (175)
江苏太湖地区农业区域性发展探讨·····	周家驰 石恂如 (180)
江苏经济发达地区当前农业生产专业化社会化问题的探讨 ·····	刘光玉等 (188)
海安县农村经济在上海经济区的地位和发展途径的探讨 ·····	徐国锦 罗 骏 (195)
城乡联结发展经济的新势头	

——对常熟市王市乡的乡镇工业的考察与思索

..... 徐伟荣 何东生 (200)

新的领域 新的课题

——沙洲县晨阳乡发展家庭工业的调查..... 石恂如等 (205)

上海经济区江苏片供销社的任务、地位和作用..... 申光华 (209)

苏锡常地区肉禽蛋生产经营特点及今后发展趋势..... 杨清安 (215)

开拓物资流通渠道发展农村商品经济..... 黄椿年等 (217)

探讨上海经济区水利战略的几个问题..... 郑肇经 (221)

畜禽的合理结构和饲料加工生产的研究

——探讨上海经济区饲料和畜牧业的发展前景

..... 曹文杰 (228)

上海经济区江苏片果树生产概况与发展建议

..... 江苏省园艺学会 (233)

上海经济区江苏片园林花木生产考察报告

..... 江苏省园艺学会 (237)

上海经济区江苏片茶叶生产考察报告..... 江苏省茶叶学会 (242)

江苏近海渔业问题的探讨..... 江苏省水产学会 (248)

发展江苏河蟹生产几个问题的探讨..... 江苏省水产学会 (252)

太湖流域江苏片有机肥与氮肥的需求前景..... 林心雄等 (255)

太湖地区农副产品中的历史名产..... 闵宗殿 王 达 (259)

上海经济区江苏片农业 发展战略综合报告^{*}

上海经济区江苏部分（简称江苏片）包括太湖平原和江海平原的苏州、无锡、常州、南通四市及所辖十八个县市，是我省的精华地区。研究本片农业发展战略，既是上海经济区综合发展的要求，又是探索积极提高苏南经济发展的合理途径与推进全省现代化建设的需要。现将对本片农业发展战略问题进行考察研究的各项专题报告的主要观点和见解，综合成本报告。

一、走有自己特点的农村经济综合发展新路

本片地理位置适中，交通发达，生物资源品种繁多，劳动力资源丰富，城镇密集，大中城市较多。建国以来，党和政府大力兴修水利，大大提高了抗御自然灾害的能力，发展农业生产的自然、社会、经济条件都比较好。太湖流域的粮食生产在六十年代就达到较高水平，成为我国著名的商品粮基地。南通地区也是全国有名的产棉区。由于过去左的思想影响，和经济体制上的原因，商品生产和多种经营缺乏突破性的进展。从七十年代开始，特别是党的十一届三中全会以来，人们思想的解放和党的经济政策的放宽，社会化、专业化、商品化生产迅猛发展，农村经济综合发展的水平大为提高。1983年本片农村工农业总产值从1978年的68.08亿元上升到164.24亿元，增长了91.27%（其中农业产值包括队办工业产值，从66.08亿元上升到99.19亿元，增长50.1%）；农村全员劳动生产率1730余元，农副工社会产品商品率达80%左右；财政收入37.48亿元，占全省财政收入的51.3%，相当于全国29个省、市、自治区的平均水平。

本片农业在其发展过程中，发生了以发展大规模商品经济为基本特征的深刻变化。

（一）乡镇企业的迅速发展，改变了单一经营种植业的产业结构，形成了农副工综合经营的新格局

本片农村人多地少，剩余劳力多。七十年代初，社队工业兴起，使剩余劳动力的转移找到了出路。党的十一届三中全会以后，社队工业的发展步子更快，每年以25.6%的幅度递增，成为农村经济发展中的有力支柱，加快了劳动力向非耕地经营转移，大大促进了农村的分工分业，带动了多种经营的全面发展。1983年，队办工业和农牧副渔业的产值在农业总产值中所

^{*} 本文系根据1984年2月至8月，江苏省科协、江苏省社科院、中共江苏省委农工部组织的对上海经济区江苏片农业发展战略的问题进行考察的各项专题报告综合写成的。

参加讨论和编写人员：顾松年、吴纪华、刘祺、黄文新、谢其林、黄述义、王瑞璜、马启洲等。在编写过程中，并多次承蒙孙颢同志指导。

占比例已上升到55.1%。

(二) 全面推行家庭承包责任制以及专业户的兴起, 突破了农村三级所有集体经济的框框, 形成了合作经济与家庭经济相结合的“双轨”运行新格局

本片农村联产承包责任制的推行和专业户的兴起, 虽起步较晚, 但前进的速度相当快。仅据苏州市统计, 农村现有各种专业户16.3万户, 占总农户的13.3%, 并形成专业村3285个, 新兴联合体9236个。经营项目由以土地利用为基础的种植业、养殖业, 逐步向工业、建筑业、运输业、服务业扩展。这些大量兴起的专业户、联合体同原来已经具有比较雄厚经济实力的三级集体经济, 形成所谓“老藤”结“新瓜”的关系。它们之间用体现在合同中的平等互利的经济关系和协调、辅导关系, 代替过去三级之间的那种行政隶属关系, 彼此相互推动, 相互补充, 进一步促进农村分工分业和专业化、商品化的发展。

(三) 现代技术和管理方法的引进和应用, 改造了传统农业的简单小循环, 出现了积极探索路子走向农业、多种经营和农村工业有机结合、相互促进的高级循环新格局

近几年来, 本片农业生产从过去注重增加外部物质机械投入的基础上, 在发展与大城市工业配套服务加工工业的同时, 注意发挥农田生态系统综合功能的效益, 一些经济效益和生态效益都较好的耕作制度和山、水生产系统正在逐步恢复和发展, 农副产品加工业也开始受到重视。以海安县为代表, 以饲料工业为突破口, 进行蛋白质资源的开发、利用, 发展饲养业、养殖业, 为畜产品、水产品的加工开拓了门路, 同时也为集体经济和农民家庭的双层经营开发注入了新的活力, 表明了一部分农村已在积极探索种、养、加结合的大循环路子。

(四) 农村劳动交换、商品交换的迅速扩展, 冲击了自给自足的消费习惯, 形成了城乡两个农副产品消费市场并存的新格局

这几年, 本片已有近400万个农业劳动力离土不离乡, 从事种植业以外的非耕地生产经营, 带动了农村粮食和副食品消费量的迅速增长。据1982年江苏片932个农民家庭调查户的资料, 平均每个农民全年主要食物消费量与1978年相比, 粮食增长5.3%, 动植物油增长95.2%, 肉类增长84.4%, 家禽增长1.4倍, 蛋类增长1.0倍。这些农副产品消费量的增长, 绝大部分是通过农村的商品交换来实现的。据统计, 1983年本片农村集市贸易成交额和粮食成交量, 分别接近1978年全省农村集市成交的数额。农副产品消费市场的出现和兴旺发展的趋势, 与城市里因食物结构变化带来农副产品消费市场的变动相呼应, 预示着农业商品生产新的发展方向。

(五) 按经济发展的内在联系组织生产和流通, 走出城市“关门搞建设”的老路, 出现了城乡经济一体化的新格局

本片乡镇企业是在城市提供有效助力下兴办起来的, 实行市管县体制后, 进一步开展了城乡之间的经济技术协作, 促进城市向农村进行产品扩散和技术转移, 推进乡镇企业更好地为城市提供协作配套服务。1983年, 乡、村工业总产值达101.34亿元, 占到本片城乡工业总产值的2.8%。县区经济中工业化程度明显提高, 农村经济活动与城市经济活动日益紧密联系, 社会化、专业化、商品化水平迅速提高, 呈现出农业兼营化、农村城郊化的特征。

所有这些变革,集中到一点,就是农村正在按照自然规律和客观经济规律,推进“两个转化”的进展,走出具有自己特色的经济社会综合发展的新路。但值得注意的是,本片经济社会发展中也出现了不少新的矛盾和问题。

其一,农村各业发展不相协调。工业跨大步,副业速度慢,农业相对薄弱,社会服务落后,流通渠道不畅。种植业和养殖业的发展,不适应以主食减少、副食倍增为明显特征的城乡消费结构变化所带来的新的需求。在乡镇工业中,与种养业相联系的、为农业服务的企业和产值所占比重小。以苏州市为例,乡镇工业中农副产品加工业的企业数只占9.6%,产值只占3.3%。这就直接制约了种养业的深化发展。

其二,农村资金的分配和投向与农村综合发展的要求不相一致。受目前价格因素的影响,加上农副产品加工业水平不高,增值率低,种粮吃亏,种植业效益差,依靠“以工补农”的局面暂难改变。而乡镇企业的能源、原材料等费用支出越来越大,加上税率较大幅度的增加,以及社会负担加重等等因素,出现了工业产值增大、分配基金相对减少的新情况;同时,在“想翻番,乡镇工业挑重担”的形势下,乡镇工业注重外延扩大再生产,投资增加过猛,削弱了对种养业及其加工业的资金投放。从而加剧了产业结构上的不协调程度,影响了农民从分配上增加的经济实惠,客观上表现了农村高产值与低人均收入的矛盾。

1983年,本片农民人均收益分配不足450元,在上海经济区沪、浙、苏三片中最低。

其三,农村中比较普遍出现的兼营农业,虽在消化剩余劳动力、利用剩余劳动时间上起了一定作用,但也带来某些消极因素。如较小的经济规模和过于分散的土地,障碍采用必要的机械设备和新技术,不利于农业生产力的进一步提高,农业扩大再生产速度有放慢的趋势。

其四,农业科学技术的研究、推广和教育工作,远不能适应生产发展的需要。一系列现有科技成果没有及时转化为生产力,农业现代化管理人才严重缺乏。另外,现有物质装备的利用率和经济效益不高,反映了建立现代生产技术体系的迫切性。

其五,水体、大气、土壤和生物污染程度都有上升,反映了农业生态环境的失调问题日趋突出。

显然,这些问题的存在和发展,阻碍着农村生产诸要素的优化组合,阻碍着农业经济中的能量流通和物质循环,阻碍着农村经济综合经营水平和社会经济效益的提高。这些问题的解决,都应当在发展战略的选择和制定中予以考虑。

总之,综合研究本片农村经济发展中的新情况、新变化、新矛盾,可以从中看清党的十一届三中全会以来所走的组织农村经济协调发展的基本路子,找到解决前进中各种矛盾的有效途径。在此基础上对今后发展的基本趋势作一定预测,认定继续前进的方向,是我们考虑和选择本片发展战略所必备的客观依据和科学基础。

二、在确定农村总体战略思想下选择战略目标

本片农村经济战略总的指导思想应当是:进一步推进“两个转化”,使本片农村实现最优化的发展,在“积极提高苏南经济”、建设上海经济区中更好地发挥基础作用。具体化为以下三条:

（一）利用当前我省粮食已有一定回旋余地的机会，调整种植业布局 and 农村产业结构，组织农村经济系统物质、能量的多层次良性循环，实现经济效益、社会效益、生态效益的统一

本片粮食征超购任务历来较重，在茬口安排、布局调整上回旋余地很小，限制着饲养业的发展和多行业综合经营水平的提高。近几年，全国粮食生产形势大好，省内徐淮地区新商品粮基地的崛起，农村发展大规模商品生产的势头方兴未艾，粮食形势将会继续好转，发展其它商品性经营项目的条件也会越来越好。所以，抓住时机从调整粮食任务入手，在粮食加工转化上做文章，在建立新的产业结构的基础上，协调好经济循环和生态循环的关系，对农村经济系统包括生态系统进行质的改造，从中取得最佳的社会经济效益，应当作为考虑本片农业发展战略第一个重要的指导思想。

（二）利用世界性新技术革命浪潮的机会，把现代科学技术引入农业生产领域，推进农业技术改造，使农业的集约经营提高到比较高级的程度，靠科学技术实现农业生产新的突破

当今世界新的技术革命正向我们挑战，地处沿海的江苏片首当其冲。我们应不失时机地借助于经济区内进一步对外开放的三个港口城市——上海、南通、宁波的作用，加快引进先进技术，推进农业技术改造和农业集约化水平的提高。本片特别是太湖地区素有精耕细作的传统，但这种传统的集约经营，主要是通过强化劳动密集来实现的，这对提高土地生产率和劳动生产率是有限度的。因此，必须把引进和推广应用现代科学技术与改造提高传统技术相结合，使劳动密集型农业逐步向知识技术密集型农业转化，相应地建立起能为推进农业技术改造服务的现代生产技术体系。这是确定本片农业发展战略的又一个指导思想。

（三）利用经济体制特别是城市综合改革的机会，进一步发展开放型经济，运用国内外两个市场，密切农村与城市、区域与区域、国内与国外的经济联系，促进商品生产向纵深发展，不断提高农村的富裕程度

随着经济管理体制改革的全面推开，乡、村、组、户、联合体一起上，发展大规模商品生产的势头将不断加大；而各个以中心城市为依托的多层次经济区，对区外、国外的两个“开放”势将越搞越活。本片有地处沿海的优越地理位置，有发展商品生产的基础，应当预见到这一趋势，在“开放型”经济的发展上走在前面，使这里的农村在全国先富起来。这一点，同样必须作为本片农业发展战略的指导思想加以强调。

在以上发展战略的思想指导下，对本片农业在本世纪末、下世纪初战略目标作考虑和选择。

就定性目标而言，本片应当发展成为种养加、农工商、建运服并举，多种形式并存，产业结构、生态系统优化合理，对需求变化的应变和自我调节能力较强，能提供多品种、高商品率的优质粮食和“鲜、活、精、美”的农副产品及其高增值加工品，社会化、区域化分工发达，经济效益高的富庶农业区。

就定量目标而言，1990年前应提前实现“再来一个七战七捷”的要求，2000年前应提前实现工农业总产值翻两番。

当然，战略目标的数量化指标，不只是孤立的一个总量翻番指标，而应包括全面体现性目标的一组彼此相互联系的指标群，包括农村全员劳动生产率，农村人均年收入，主要农副产品加工增值率等等。

按照农业生产地域分异规律和经济发展的不平衡性，无论是定性还是定量的战略目标，都必须分区域落实。现根据资源分布、地理位置，特别是不同地区主导经济的功能水平，兼顾发展趋势，把本片农村分成三种类型。

一种类型是与城市联系紧密，日益城郊化的农村经济。主要包括苏、锡、常、通等大中城市周围的一部分区域。这一区域的特点是：人多地少，人地矛盾突出；城镇集中，消费压力大，购买力强，剩余劳动力向非耕地转移快，农业比重相对降低，乡镇工业特别发达，就业门路宽广，兼营农业趋势明显，城乡经济和外贸经济的结合程度较高。因此，农业生产一般宜以优质粮食——鲜活产品——工业原料——出口产品为序。供城镇消费需要的农副产品的生产、加工、运销体系将进一步加强。作物布局上，粮食、饲料、油料与蔬菜的间、套、复种，可成为一种主要形式。旅游资源的进一步开发利用将受到更大的重视。另外，应进一步依托中心城市，在更好地加强城乡大小工业一体化的条件下，改造、提高乡镇工业，发展饲料、食品工业，建立与强化乡镇工业为主体的社会化服务体系，同时，扩大多渠道流通，先一步实现城乡通开、地区交流、内外结合的“开放型”农业的结构改革。

一种类型是作物布局相对合理，种、养、加结合较好的农村经济。这一类型地区离大城市相对稍远。其区域特点为：粮食商品率高，多种经营发达，农业的比重较大，水面较广，土地、自然资源相对较多，增产潜力较大。在作物布局上，出现了粮经结合、粮菜结合等多种形式的三熟制；在生产结构上，出现了粮、牧、渔、桑、菜等多种生产项目合理结合，相互促进。有些地方初步形成把种植业、养殖业同加工工业衔接起来的规模不等的生产体系，发挥了较高的综合效益。乡镇企业也有相当程度的发展。这里有条件从区域优势出发，在发展社会化、专业化、商品化的条件下，把农、副、工、商、运、建、服综合经营的水平大大提高一步，以种植业为基础，向以粮食为主的农副产品增值的广度和深度进军，并逐步建立能量流动、物质循环相互渗透的多层次良性循环体系，以先一步实现经济效益、社会效益和生态效益的统一。

一种类型是有特种经济作物优势，有条件与港口经济结合起来的农村经济。范围包括南通市大部分县区和江南沿江部分地区。区域特点：农业占重要地位，但以经济作物为主，多种经营的发展有较大潜力；滩涂、海洋等待开发利用的潜在资源丰富；乡镇工业的发展已有良好的基础；地理位置上，临江通海，港运方便，南通港、张家港作为上海经济区港口群落的组成部分，发展前景广阔；目前种植业内部以粮棉关系为主的结构不够协调，农副产品加工增值的能力薄弱。从这些情况出发，这里宜在作物合理布局、协调粮棉关系的基础上，成为重点发展优质棉花，相应发展蚕桑、麻类、薄荷、中药材等许多特种经济作物。乡镇企业的发展也应着重以对农业资源实行多途径开发利用和多层次增值为目标。应利用对外进一步开放的港口城市，引进技术，提高农业经营集约化水平，装备加工工业，从输出初级农副产品发展为大量出口优质、多样、无污染的精加工品，使农村经济的发展同港口经济的发展相互渗透。这一类型地区的农村，将在这样的发展过程中日益集聚财力，自我增强应用现代科学技术深度开发利用农业资源的能力。

三、围绕高功能、高效益来调整和完善农村产业结构

落实上述农村经济发展的指导思想和战略目标，关键在于按照高功能、高效益的要求，调整和完善农村的产业结构。所谓高功能、高效益，就是要从组织物质、能量的多层次良性循环中，获得理想的综合效益；就是要以粮食转化为突破口，提高种、养、加有机结合的功能，在充分利用社会、自然资源的基础上，获得更多的附加价值；就是要适应城乡人民消费结构的变化和区内外、国内外市场的变化，形成具有较强的自我调节功能的弹性结构，使整个农村经济不断地稳定增长。

产业结构的调整，从以下三个基本层次入手，即立足于耕地为基础的种植业结构，农、林、牧、副、渔合理结合的农业生产结构和农、副、工、商、运、建、服综合发展的农村产业结构。

（一）关于种植业结构的调整，重点是协调粮经关系，处理粮经矛盾，建立粮、经、饲、肥、菜的复合生产布局

1. 调整粮经关系。苏、锡、常三市要适当缩减粮食面积来扩大经济作物，使粮食比重由现在的80%左右调减到70%以内，经济作物由现在的10%扩大为20%左右。主要途径是夏熟作物中缩减小麦面积，扩大油菜和其它小经济作物面积。这有利于发挥秋熟优势和水稻优势，对提高种植业的经济效益，改善生态条件，扩大多种形式的多熟制，发展农副产品加工业，促进商品经济的发展都有积极意义，并可逐步建成低芥酸油菜籽的商品基地，争取打入国际市场。南通市当前棉花铺地面积过大，造成粮棉矛盾，加剧了棉花枯、黄萎病蔓延，严重威胁着通棉质量优势的发挥。为此，建议将棉花铺地面积缩减到占耕地面积的35—40%，腾出的面积用来扩大适合于国内外市场需要的特经作物、粮食作物和发展桑园等，使之逐步形成粮食作物同经济作物、其它作物四六开或对半开的生产布局。

2. 建立粮、经、饲、肥、菜等作物的复合生产布局。实行间、套、夹种，保持较高复种指数，是解决本片人地矛盾的重要途径之一。在粮食作物或经济作物中，适当间、套、夹种一些生长期短的绿肥作物和饲料作物或者蔬菜。本片饲料用量大，1983年农村提留的饲料粮为19亿斤，相当于300万亩粮食播种面积的产量。利用本片的优质耕地种粮食做饲料很不经济，建议做如下改革：一是生产优质粮食（如优质粳稻）出口，换回饲料；二是选择优质饲料作物纳入农田轮作体系与作物布局，提高生产效益和经济效益。肥料作物可向经济绿肥的方向发展，如早熟蚕豆、豌豆、黄豆及黄花苜蓿等，既能增加收益，又能肥田。吴江、太仓一带历来有麦行或棉行套种蔬菜的习惯，对丰富市场增加收入都有好处。总之，要改变过去的单一化为多样化的轮作布局，使之真正达到高功能、高效益。

（二）关于农林牧副渔业结构的调整，重点在于加快林牧副渔各业的协调发展速度，特别是渔业和畜牧业的发展速度。只有把第一性生产转化为养殖优势，才能为发展第二和第三产业以及提高农副产品的附加价值创造条件，从根本上改变“副业腿短”的现状

1. 水产。要充分利用水面资源和海岸滩涂资源的优势，实行海淡并举，养捕并重の方计，重点发展养殖生产。苏、锡、常三市要在继续改造老鱼池与加强内扩精养的同时，积

及创造条件,开发大、中水面,通过加快围网拦养的速度,加强对禁鱼期的管理和提高人工放流水平等多种途径,提高大、中水面的养殖和捕捞产量;要积极开展水生植物,恢复发展芦苇、菱、藕、芡实、茭菜、茭白、茨菇、荸荠、水芹等。南通市在发展淡水养殖的同时,应充分发挥沿海滩涂资源的优势,积极发展浅海养殖和水生植物生产。城郊还可利用城市资金、设备、技术、余热等有利条件发展一些“工厂化”的养鱼。总之,要通过各种途径加快水产生产向大规模商品生产发展。

2. 牧业。统筹肉食、肥料与饲料、饲草的需要与可能,调整畜禽结构。除执行“稳定养猪,适当发展牛、羊,积极发展兔、鹅、蜂,大力发展禽、蛋和乳类生产”的方针外,还应发展新兴的畜牧业生产项目,如食用蜗牛、鹅肥肝、……。通过逐步建立的农牧结合种植制度,加快饲料工业的发展,加速配合饲料的推广应用,提高畜禽的出栏率、瘦肉率和饲料的转化率。在草资源比较充沛的沿海滩涂、丘陵山地、滨湖浅滩,可适当多发展一些肉用牛。各中心城市周围都要把奶牛列为重点发展项目。

3. 蚕桑。重点放在提高蚕茧单产和出丝率方面。前几年苏、锡两市部分地区出现桑园面积减少的局面,主要是经济原因。由于两市乡镇工业发达,果、渔、花木生产兴旺,蚕桑生产的经济效益与之相比差距很大,部分乡村就弃桑经营其它项目。为此,应通过桑田的综合经营和蚕茧的综合利用,挖掘蚕桑生产的内涵潜力,提高经济效益,稳定蚕桑生产,保持传统优势。

4. 林业。应以茶、果、竹等经济林和花卉苗木生产为重点,突出优质、名贵的产品特色,还要重视沿海防风固岸林带的营造和丘陵山区的水土保持与风景林的建设。加强四旁植树,努力提高复被率。

(三) 关于农村产业结构的调整,重点要提高乡村工业中副业加工业的比重,加快商、运、建、服、旅游等行业的发展速度,逐步建设成为多业相互联系、相互促进、纵向横向协调发展的新型农村产业结构

1. 调整乡镇工业内部结构,使之向纵深发展提高。乡镇工业除继续坚持为农业生产、大城市工业、人民生活、外贸出口服务的方针外,各也都应从各自的实际情况出发,进一步提高农副产品加工业的比重,密切种养业、加工业的关系。根据卡片特点,目前加工工业的发展重点应以食品、饲料工业以及果品、蔬菜、畜禽产品等的分级、包装、加工为主。并积极创造条件,加快技术改造,引向纵深方向发展,逐步增强乡镇工业结构的稳定性,同时进一步促进种植业和养殖业的发展。乡镇工业已具相当规模的地区,都应把发展的重点转向挖掘企业的内涵潜力,狠抓改造与提高,向多层次、高精尖、名优特的方向努力。

2. 大力发展以商业、服务业为中心的第三产业。积极发展包括供销社在内的多种经济形式的农村商业,努力办好集体商业、个体商业、贸易货栈、集市贸易等,以适应农村大规模商品生产发展的需要。根据农业社会化、专业化的要求,建立各种形式的服务中心,发展比较完备的产前、产中、产后的社会化服务体系。

3. 从综合发挥苏州、无锡、宜兴的旅游资源优势出发,大力发展旅游业及其服务行业,形成与农村经济相互促进、相互渗透的旅游经济。

4. 继续发挥农村建筑行业的劳力、技术、设备优势,逐步形成既能继承发扬我国传

统建筑精华，又能掌握现代建筑工艺的独具特色的建筑产业优势。

5. 建立科技、生产、经济、市场信息机构，加速信息产业的发展，以适应向更大规模商品经济转化的需要。

在调整产业结构的做法上，着重应注意两点：一是态度要积极，步骤要稳妥，切忌层层下指标；二是从实际出发，按照客观规律分类指导，尊重农民的意愿，善于用经济杠杆引导，并发挥微观调节的典型示范作用，不搞强迫命令或一刀切。

四、依靠科学技术进步实现农业生产的新突破

按照调整农村产业结构和依靠科学技术进步实现农业生产新的突破要求，本片必须注视世界新技术革命的动向，采取相互为技术支撑步骤，进一步全面提高各业的生产技术和经营管理水平，把农业的集约经营提到比较高级的程度。

（一）因地制宜，建立适用技术体系

1. 要重视提高农作物和畜禽品种的质量。就提高经济效益来说，这方面的潜力比提高产量的潜力更大，在建立适用技术体系和发挥农田生态系统综合功能潜力中起着重要的作用。因此，一方面要积极恢复和发展农副产品中的历史名特产，推广现有的粮食、棉、油、瓜、果、蔬菜、花木等作物和畜禽等优良品种，而更重要的则是要运用现代新的生物技术，尽快培育出更加优良的农作物和畜禽品种，如优质梗稻、“双低”油菜、纤维质量高的棉花和瘦肉率更高的新猪种等，并分别在其适宜生产繁育的地区，发展较大规模的商品生产和加工增值。

2. 逐步实现农业生产技术的规格化、标准化和模式化。根据高产、稳产、优质、低耗的要求，在种植制度、品种选育、良种繁育、耕作、施肥、植保等农业技术方面的各个作业项目上，分区分类制订和推行科学的、合理的规格化、标准化和模式化种植业生产技术体系；养殖业要根据不同地区、不同品种的生产特点，在养殖制度、畜种搭配、良种繁殖、饲料配方、饲养管理等各个环节上，建立一整套养殖业生产技术体系；与以上相呼应的是发展轻工业、食品加工工业，实行分级、分类、分产品建立多层次、多形式而又相互联结的生产系列；同时，还要各自建立相适应的专业化、社会化技术服务体系。

3. 加强对农业污染的控制，综合治理水体、土壤和生物污染源。首先要在水源周围上正确处理排水和供水的关系，适当控制太湖水位，提高太湖水网径流调节量，防止江水倒灌，以利稀释净化，增强水体的自净能力。其次，应积极加强污水治理技术的开发研究，推广工业循环用水。新兴的乡镇工业一定要强调有“三废”处理设备，对已办工厂但污染严重的应限期治理。第三，要加强病虫害综合防治，积极推广行之有效的生物防治，减少农药量，使用高效、低毒、低残留新农药；实行科学用肥，普及推广节氮施肥技术，减少土壤向水体的排污量。

（二）更新、改造和增强农业的物质技术装备

1. 种植业。要在农业机械、化肥、农药、塑料薄膜等方面为集体和农户提供适用性更好、更广的以中小型为主的产品类型。一是要重点解决农时季节紧、劳动强度大、用工量多的生产环节。如大田农作物的插秧、收割、开沟、烘干、地膜覆盖、打孔定直

等配套机具，以及林、桑、茶、果的关键作业——灌溉、植保、中耕等机械。二是加强对化肥、农药、塑料薄膜等的更新改造。积极扩大生产高效氮肥和复合化肥，研制生产高效、低毒、低残留的农药新品种，如颗粒、胶悬、缓释、混合等制剂；增加优质、多样、耐用塑料薄膜的产量，以适应棉花、蔬菜和木花等实行保护性栽培的需要。

2. 养殖业。要重点提高中小型牧业、渔业养殖的专用配套机械。牧业上，要提供增氧、孵化设备，增添青饲料联合收割机和青贮饲料切碎机。渔业上，要普及推广精养鱼塘笼统植机、悬浮颗粒机和网箱养鱼的设备；至于大、中型水域的开发放养、沿海滩涂发展养殖，以至发展远海捕捞，都需要有计划、有步骤地逐步增强先进的物质技术装备。

3. 农村工业。一是大力增强农副产品加工工业的冷藏、保鲜、加工、包装、仓储和等基础设施。特别是食品工业种类多，层次复杂，对物质技术装备的要求更高。如果基础设施跟不上，农副产品多层次、多品种的加工和综合利用、多次增值将受到很大影响，甚至形不成商品，造成重大的损失。二是重点改造与城市配套的乡镇加工工业，积极引进和运用现代物质技术装备，对传统工业进行改造开拓、更新换代。努力丰富花色品种，提高，品质量，使之在发展农村综合经营中更好地发挥作用。

（三）采用现代化的手段和方法，提高生产经营管理水平

今后的农业生产将成为一个多因素、多层次、多变化的复杂系统，产前、产中、产后的各项企业经营，既相对独立，又互相制约，要求彼此组成一个整体。加之，随着现代科学技术的应用，集约化经营程度的进一步提高，将越来越迫切要求采用现代化农业经营管理的方法。

为了提高经营管理水平，要求生产经营者在认真总结已有经营管理经验的基础上，总揽村经济全局，学会运用农业系统的观点和现代化手段，掌握农业生产和农村经济的多因素、多层次、多变化的信息和数据，进行定性、定量的统计分析，从而寻求和制定单项性、综合性的、高效益的经营管理方案或模式，以不断提高现代化科学管理的水平。

（四）加强智力开发，充分发挥知识和技能优势

依靠技术进步的关键是重视和加强智力开发。当前要教育培养具有知识面广、综合性较强的科技、管理人才以及林、牧、副、渔、花木、饲料和食品加工等行业专业科技力量。建议抓好以下几点：

1. 进一步建立健全农业科研、技术推广和教育体系，做到各有侧重，密切协作，切实做好为农业服务的工作。

2. 改革农村教育，开办各种职业学校、技工学校 and 培训班，培养各行各业的技术和管理人才；重视扫除青壮年文盲或半文盲，普及文化和农技知识。

3. 举办各种训练班，长短结合，对各级在职的领导干部和科技人员进行专业培训，加速知识更新，使之接受新的信息，提高专业水平。对社队不脱产的农技员和“两户一体”的成员，都应分批分期给予培训。

五、从体制和政策上适应发展“开放型”农业的要求

调整和建立新的产业结构,发展“开放型”农业,应当继续推进农村经济体制改革,实行“以放开促开放”的方针,采取相应的产业政策和更为灵活的经济政策。

(一) 进一步发展以城市为中心的城乡经济网络,首先要强化城乡流通网络

本片的四个市,要不断完善市领导县的体制。既要善于运用新体制去推动经济网络的形成,又不要被现行的行政体制束缚自己的手脚。要进一步冲破行政区域的限制,在更大区域内,按经济发展的内在要求,进一步突破工业城市、农业农村的格局。城市对农村开放,允许并提倡城乡之间劳力、资金、技术、设备的流动,加强城乡和区域间的横向经济联系。建议苏、锡、常在合理分工、各有侧重的基础上,联合建立区域性的贸易中心,增强农副产品及其加工品的集散能力,疏通和拓宽商品流通的多种渠道,充分发挥小城镇的纽带作用,进一步形成跨地区、多层次、相互渗透、纵横交错的流通网络,适应大规模发展商品生产的需要。这个贸易中心,还要特别重视发展与上海的贸易联系和经济联系。南通市应利用所处的地理位置,南联苏、锡、常中心城市,北联苏北广大农村腹地,在加强南北经济联系,密切南北经济协作中发挥积极作用。在农村中,要深入进行供销社的体制改革,努力向经营服务型转移,大力发展各种形式的农商联营,积极开办“委托贩卖”业务,真正改“官办”为“民办”。建议供销社和乡镇企业供销经理部、农村合作商业,联合建立有主有次,互为作用的农村复合式商业服务中心。在生产、供销、加工、贮藏、运输、技术等方面,开拓经营项目,扩大服务领域,巩固扩大农村商品流通的前沿阵地。

(二) 合理调整粮食任务,逐步把粮食生产纳入商品生产和商品交换体系

我们对粮食的战略地位,任何时候也不容忽视。从宏观经济着眼,对这块地区的粮食生产,单靠提高议购比例,搞一些微观调节措施,不能根本解决问题。要乘粮食比较松宽的机会,能放开的尽量放开,在放开中搞活,以便于进一步调整和完善生产结构,促进大规模商品生产的发展。怎样既放开,又搞活?我们建议:其一,调整粮食任务,解除粮食包袱。尽可能减轻苏州、常州两市的粮食上交任务,免除无锡市上交商品粮,南通市为解决粮棉矛盾,合理缩减一部分棉花面积,仍保持原来粮食差进水平不变。其二,发挥太湖地区粳稻和优质粮食品种生产的区域优势,开展产销对话,允许产粮县、乡同调粮城市订立粮食生产合同,实行以销定产,按质定价,优质优价,活价促产。也可采用另一种产销见面的办法,例如由啤酒厂与大麦产地挂钩,实行部分利润返还,补贴差价。并提倡将农用物资特别是紧缺品种的供应,同粮食商品量挂钩,互利互惠,相得益彰。其三,对粮食集中产区,要实行保护价,有一定的收购量作保护线。其四,在近期内仍有粮食上交任务的生产单位,应允许实行交粮食代金的办法。必不可少的优质粮食品种的上交,也应实行优质优价。其五,积极开展对专业化粮食生产的社会保险业务,保证粮农利益,支持鼓励发展粮食商品生产。

(三) 要从多方面积极创造条件,推进农业专业化的发展

农业专业化经营需要有相应的比较完备的社会经济条件。我们不能消极地等待,任其自流发展,而应当积极地创造条件,因势利导,改变土地经营分散的趋向,采取有效的政策措施,在家庭经营的基础上,适当扩大农村商品生产规模,讲求规模效益,促进农村生产力实行新的优化组合。具体政策上可以考虑:一是设法建立和保持联合规模。在机耕、水利、统一种

植等方面，多施加一点影响，引导土地经营向适当集中发展。二是采取鼓励、奖励商品粮大户和家庭农场的办法。改进“以工补农”的经济补贴方法，取消一切不利于劳力“离土”的做法，减除其它社会负担。对粮食专业化生产，可以实行累进奖励法，商品量越多，奖励越大；也可以实行固定工资加超额奖励，产品多少和报酬联系，坚持多劳多得。或者其它的办法，都可以试行。三是提高农业机械化水平。组织农机的配套，特别是插秧机、联合收割机要组织攻关突破，帮助种植专业户解决减轻劳动强度、提高工效的突出问题。四是建立比较完备的商品生产服务体系，加强社会服务。扶持各种服务公司和服务性专业户的发展，满足种植专业户对技术、资金、供销、贮藏、加工、运输和市场信息、经营辅导等方面的要求，提供低费优质服务，为他们从事专业化生产经营排忧解难。

（四）要积极扶持乡镇企业，采取多拿积累而不损害发展的政策

在国家实行八级累进税制后，乡镇企业的进一步发展，困难更大。对生产上紧缺的由国家控制的原材料，要根据条件，适当提高计划分配的比例，并在供应渠道、分配方法等各个环节上加以落实。县乡两级供销社，要积极为乡镇企业组织供应所需原辅材料，提供市场信息，推销各类产品，为发展乡镇企业牵线搭桥，作出贡献。照顾到乡镇企业来料加工或成本高、社会负担重，特别是在“贴农补副”上所处的位置，建议采取一些变通措施，对乡镇企业在支援农业基本建设、集镇建设和农村智力开发等方面所花的费用，允许列入税前开支。对引进外资、引进技术兴办的企业，在税收上给予合理照顾。在面临城市工业加速改革、增强活力的挑战面前，在全面推行“一包三改”经验的基础上，要帮助乡镇企业进一步改善经营管理，密切与市场的联系，保持和增强灵活经营的长处。为了防止乡镇企业“官工”化，变为乡镇机关企业，要结合乡镇企业的整顿，加强企业和社员群众的直接经济联系。可以试行乡村办工业发股票的办法，凡投资的社员，发给股票，实行按股分红。

（五）充分利用社会游资和社会游粮，倡导集资经营，集粮经营

拓宽积累渠道，集中社会游资，用于发展或改造乡镇企业，或者建立各种开发公司，发展滩涂养殖，兴办饲料产业，发展冷藏和运输，以及民间旅游、技术开发等，扩大再生产的社会潜能是非常可观的，应当大力倡导。要允许资金多元化经营，允许企业自筹资金，允许农民办股份公司。苏州市今年以来，采取多种形式和多种渠道进行集资，农村集资已超过亿元。具体做法，主要采取以资带劳，以劳带资和合股投资的集资形式，大量地直接筹集社会资金。也可以建立农村合作基金互助会、信托集资服务部等组织，发展民间信贷。对投资者的报酬，采用领取利息、按股分红和息利并存的做法。也可以采取简便明了、受到群众普遍欢迎的其它办法。同样，社会游粮的潜力也不小，比照集资的办法，制订相应的章程，把城乡居民手中大量的游粮筹集起来，用于发展奶牛和家禽饲养业是大有可为的，也应当倡导。

（六）发挥开放港口城市的优势条件，外贸要简政放权

要实行以南通开放港口城市为依托，“外引内联”。在片内形成一个外贸和内贸结合、城市和腹地结合的经济联合机制。苏、锡、常应和南通市协同搞好基础设施，创造良好的投资环境，支持南通市进一步对外开放；在帮助南通打开对外开放局面的有利条件下，更好地吸收外资，引进技术。南通市对片内的兄弟市、县和广大农村腹地，应实行放开的政策，提供条件和方便，使自己成为引进外资和技术的基地，输送经济和技术信息的窗口，充分发挥“外引内联”的港口城市作用。鉴于已往在外贸方面的政策限制过严，不利于外贸出口和资

金技术引进等经济活动的开展，建议在外贸方面要扩权、松绑。允许县（市）一级同开放港口城市，直接发生经济联系，在互利的原则下，分享对外开放的经济利益；允许县（市）一级，就出口农副产品，进行补偿贸易，或引进资金、技术，直接对外洽谈成交；允许它们的外贸出口产品，自由选择口岸。

上述这些有关体制政策方面的措施，涉及各个部门、各个方面，我们建议：省委、省政府明确一位负责同志牵头，建立上海经济区江苏片农村经济发展协调小组及其工作班子，根据发展战略和经济运动的要求，制订规划，协调关系，检查督促，组织实施，以保证各项关键措施得到落实。