

邢台地区

创业立功活动简介

邢台地区创业立功办公室编

目 录

- 1、中共邢台地委关于广泛开展创业立功活动的决定（一九八五年九月二十五日）
.....（1）
- 2、发扬愚公精神，努力把创业立功活动提高到一个新水平
——李侃同志在全区庆功表模代表会议上的讲话（一九八六年三月二日）.....（6）
- 3、中共邢台地委文件（邢发〔1986〕30号）.....（22）
关于创业立功记功标准和授奖的试行办.....（23）
关于干部实绩考核档案建设的暂行
规定.....（28）
制定实施创业立功奋斗目标和目标
书有关问题的暂行办法.....（35）
- 4、中共河北省委办公厅文件（冀办〔1986〕10号）
中共河北省委办公厅批转邢台地委《关于在全区开展创业立功活动的报告（摘要）》.....（43）
- 5、为什么要开展创业立功活动？
——邢台地委书记李侃答河北日报记者问.....（52）
- 6、以创业立功成果评鉴干部
——来自邢台地区的报告.....
.....周永华 刘秀礼 米保广（55）
- 7、奋发进取，建功立业

——邢台地区以实绩评鉴干部的调查
……周永华 孙玉东 尹韵秋 (61)

8、续后…………… (65)

(封面照片：霞光灿烂 摄影：甄德圣)

中共邢台地委文件

邢发〔1985〕55号



中共邢台地委 关于广泛开展“创业立功” 活动的决定

一九八五年九月二十五日

为了大力推进我区物质文明建设和精神文明建设，用共产主义理想激励广大党员干部改革创新，献身四化，再展宏图，努力为实现三个根本好转贡献力量，地委决定在全区广泛深入地开展“创业立功”活动。

一

当前，我区经济政治形势很好。改革促进了工农业生产的发展，城乡经济进一步活跃，整党和理想纪律教育，增强了广大党员干部的党性观念，精神面貌发生了显著变化。但是，必须看到，我们前进中还存在不少问题，有一些党员干部理想淡漠，纪律松弛，精神不振，工作效率低，与四化建设和全面改革的要求很不适应。因此，我们在整党和理想纪律教育的基础上，因势利导，开展“创业立功”活动，及时地把干部群众焕发出来的革命热情引导到四化建设上来，是非常必要的。

“创业立功”，就是创社会主义四化建设之大业，立推进改革之功，立强国富民之功。新时

期给每个党员干部和每个职工群众提出了更高的要求。要担负起建设具有中国特色的社会主义的历史重任，就要坚定不移地进行改革，做八十年代的创业者。在当前，讲党性，最集中地表现是改革的坚定性；讲理想，最现实的表现是为党的总任务而奋斗。“创业立功”活动，能够有效地把政治目标与经济指标结合起来，把教育措施与行政措施结合起来，把精神鼓励与物质奖励结合起来，是理想纪律教育的好形式，是巩固发展整党成果的好方法，是加快实现三个根本好转的重要措施。开展“创业立功”活动，必将激励先进者更加奋发向上，后进者急起直追，动员广大党员干部努力在各条战线上争创第一流的工作成绩，为实现党的总任务、总目标做贡献，并将使那些立志改革、勇于开拓的人才脱颖而出，培养和造就一大批有理想、有道德、有文化、有纪律的新人。

二

“创业立功”，关键是创业。创业就要有明确的奋斗目标。我区的奋斗目标是：到本世纪末，全区工农业总产值在八〇年的基础上翻三点三番，人均收入达到小康水平。到一九九〇年工农业年总产值达到六十亿元，人均收入八百五十元。今年工农业总产值力争达到三十八亿元，人均收入突破四百元。在精神文明建设上，到一九九〇年要使全区三分之二的村镇和单位建设成文明村镇和单位。“创业立功”一定要着眼于这两个方面的目标，不可偏废。各县、各部门都要根据七五规划和我区的奋斗目标，制定出一年和五年的奋斗目标和具体措施。制定目标起点要高，落

点要实，积极可靠，留有余地。要实行目标管理，把目标同干部岗位责任制、企业经济承包制联系起来，保证任务的完成。每个人都要根据本单位的奋斗目标和特点，制定出自己的奋斗目标，做到定岗、定责、定权，层层分解任务，人人明确职责，把既定的目标真正落到实处。

三

“创业立功”活动要在党政机关、企业、事业单位中进行，重点是脱产干部。为了把这一活动广泛开展起来，扎扎实实地坚持下去，要讲求方法，严明制度，注重实效。

（一）建立实绩档案。各级组织人事部门，要建立与人事档案相平行的干部实绩档案，记载干部的工作实绩。立功和奖励，按干部管理权限分级管理，并永久保存。地委将制订干部实绩档案实施细则（试行），各单位要建立干部实绩登记表，一月一登记，一季一考察，年终进行总结，并连同记功、奖励材料入档。实绩是干部德才的集中表现。建立实绩档案是干部制度上的一项改革，今后干部职工的考察，提拔使用，工资浮动，要以实绩为主要依据。实绩档案的记录要实事求是，不准弄虚作假。

（二）制定立功条件。创业是立功的基础，立功要以记录的创业实绩为依据。立功的主要条件，包括重大发明创造，重要的合理化建议，改革的突出成绩，出色地完成任务以及其他的重大贡献等。凡符合上述条件之一者，方可立功。各单位、各部门要根据具体情况，制订详细的立功标准或条件。干部职工的立功，由部门考评委员

会征求群众意见，认真考核评定，按干部管理权限审批。部门或单位集体立功，要由考评委员会讨论评定，报上一级领导机关批准。

（三）实行立功授奖制度。对在“创业立功”活动中作出突出成绩或重大贡献，达到立功条件的单位和个人，要分别授予地、县级一等功、二等功、三等功光荣称号；成绩特别突出的授予大功或特等功光荣称号。对立功人员，要颁发荣誉奖章和立功证书，并登报、广播表彰。立功的科技人员、教师、医生、职工，除授予上述荣誉外，还要按照有关规定，给予物质奖励。工作成绩比较显著而又达不到立功条件者，可按照规定评选先进工作者、先进生产者、模范党员等。

地、县每年要召开“创业立功”授奖大会，表彰立功单位和人员。今年，地区要表彰一批工作出色的党政领导干部、模范党支部书记、优秀教师、先进科技工作者、勇于改革的厂长（经理）以及文明村镇（单位），给他们记功授奖。

四

开展“创业立功”活动是一项复杂细致的工作，一定要切实加强领导。各级党委要把这项活动提到重要议程，及时讨论研究，加强检查指导。主要领导同志要亲自抓，有关领导成员要分包战线具体抓，并要组成得力的班子来抓这项工作。

要搞好“创业立功”活动的宣传发动，运用各种宣传工具，采取多种宣传形式，联系思想实际，广泛宣传“创业立功”活动的目的、意义和

内容，造成强大的社会舆论，把大家的注意力引导到“创业立功”上来。

各级党委要认真抓典型，运用典型经验指导工作。领导干部要亲自深入下去，加强调查研究，了解新情况，发现新问题，及时提出解决办法，保证“创业立功”活动健康发展。各级领导机关、领导干部和广大党员，要发挥模范先锋作用，积极行动起来，带头创业，带头立功，带头作贡献。只要各级领导干部带头做，认真抓，广大干部职工就会积极行动起来，“创业立功”活动就能深入、持久地开展下去，取得显著效果。

发扬愚公精神 努力把创业立功活动 提高到一个新水平

——李侃同志在全区庆功表

模代表会议上的讲话

（一九八六年三月二日）

同志们：

我区庆功表模代表会议，今天就要胜利结束了。会上，有14名同志作了发言，有23名同志作了书面发言，介绍了他们在创业立功活动中所创造的业绩和经验。根据地委制订的立功授奖标准，地委、行署给做出重大贡献的1220个集体和个人记了功。其中，特等功20个，一等功157个，二等功263个，三等功780个，并分别颁发了立功奖章、证书和锦旗。普遍反映，这次会议开得很好，好就好在典型事迹突出，反映了时代的精神风貌，具有很强的说服力和感染力；好就好在经验实在，显示了广大干部群众的智慧和创造，为我区两个文明建设开拓了新路子；好就好在与会代表情绪高涨，充满互相学习的气氛，鼓足了再立新功的劲头。大家纷纷表示，成绩面前不自满，鼓足干劲谱新篇，新年再创新成绩，八六年底比比看。总之，我们这个会开成了比思想、比实绩、比贡献的会议；开成了交流经验，互相促进，取长补短，共同提高的会议；开成了团结奋斗展宏

图，再创新业立新功，夺取一九八六年更大胜利的誓师大会。我们坚信，在这次大会精神的鼓舞下，我区的创业立功活动一定会在城乡更加广泛、深入、持久地开展起来，呈现出更加生机勃勃的景象。现在根据地委、行署研究的意见，着重讲三个问题：

一、创业立功活动推动了我区两个文明建设的发展

我区的创业立功活动，是在胡耀邦同志关于“奋发进取，建功立业”的号召指引下开展起来的。其实，在地委作出开展创业立功活动决定之前，不少单位就已经有了创业立功的行动，并取得了比较显著的成绩。在地委及时总结经验，作出在全区开展创业立功活动的决定之后，把这一活动推向了前进。到目前，创业立功活动已经在全区党政机关、企事业单位、各行各业、各个部门比较普遍地开展起来了，并已迅速扩展到农村。“创四化建设大业，立强国富民之功”的口号正在变为全区广大党员干部的自觉行动，给各条战线注入了新的活力，给广大党员干部增添了新的动力，有力地推动了各项工作的开展，取得了比较明显的成效。

第一、广大党员干部的精神面貌发生了深刻变化。创业立功活动以其特有的号召力、鼓动力和吸引力，鼓创业者士气，促守业者争气，迫败业者奋起。“当一任干部，创百年大业，给后人留点政绩，为四化多做贡献”，已成为各级干部的共同心声。在创业立功活动的带动下，出现了先进更先进，后进赶先进，竞相创业立功的生动局面。原来那些只吃“皇粮”不干事的，受到触

动，他们再也坐不住了；原来那些只守不创、磨日混天的，现在奋发进取，立志要上了，原来那些五十打蔫、六十靠边的，现在也精神焕发，干劲倍增，大显身手。因而，不少后进单位急起直追，面貌迅速发生了可喜的变化。创业立功活动还促使人们改变旧思想，树立新观念。唯利是图，

“一切向钱看”的拜金主义受到摒弃，资产阶级和沉渣泛起的腐败现象，人们对其更是深恶痛绝和鄙视。而那些有理想、有远见、为强国富民艰苦创业的模范人物，则普遍受到全社会的赞扬和尊敬，新时期的荣辱观正在逐步树立起来，重理想不重金钱、讲贡献不计报酬的新人新事层出不穷。一大批“四有”新人不断涌现和成长起来。这充分说明，创业立功活动改变了“一切向钱看”的思想观念，扭转了“先进受孤立”的不良风气，增强了“创业可敬，立功光荣，败业可耻”的荣辱感。

第二，有力地推动了各项改革的顺利进行。

创业立功活动促使人们想改革、抓改革，增强了改革的动力，开拓了改革的道路。许多单位以创业为目标，向改革要速度，要效益，在改革上迈出了新步伐。我区乡镇企业、税务系统、供销系统、粮食系统的主要经济指标跨入全省同行业的先进地位；还有一些党政部门、事业单位的工作也进入了全省系统内先进行列。所有这些，都充分说明创业立功活动推动了改革，促进了经济建设和各项工作的发展。改革是创业的成功之路。

第三，有效地推进了经济建设和精神文明建设的发展。创业立功活动，既是生动活泼的思想

政治工作，又是具体实在的业务工作。它通过目标责任制，明确规定出物质文明建设的指标和精神文明建设的要求，把两个文明建设有机地融为一体，较好地解决了两个文明建设“两张皮”的问题，实现了两个建设同时并进。从实践看，我们评选出来的一千多名立功个人，个个都是两个文明建设的佼佼者；一百多个立功单位，无一不是两个文明建设的先进集体。创业立功，百业俱兴。去年，全区经济建设实现了“五个增长”：工农业总产值达到36.6亿元，比上年增长20%；五级工业产值完成19.9亿元，增长46.5%；农村经济总收入30.1亿元，增长17.3%；农村人均收入达到358.4元，增长4.4%；财政收入完成1.27亿元，增长19.1%。同时，精神文明建设取得了显著成效，党风和社会风气明显好转。建成“文明县城”两个，“文明城建设先进单位”七个，“文明村”1317个，“文明单位”1140个，“五好家庭”77555个。

第四，涌现出一大批有觉悟、有才干的社会主义创业者。创业立功活动为每个人施展抱负、发挥才干提供了广阔舞台，为广大干部的成长创造了良好的条件。大多数党员干部能够自觉地借助这个舞台，演出为四化拼搏的“好戏”，并在实践中磨炼自己，提高自己，使一大批有胆有识的人才脱颖而出。这是一个极为宝贵的成果。最近，在县级和地直领导班子调整中，我们以创业立功的实绩为主要依据，把107名实绩突出的干部选拔到领导岗位上来。我们这样选拔干部，在社会上造成了“有功者上，无功者降，败业者下”的强大舆论，使那些功绩显著的扬眉吐气，使

一些无功受禄的回心转意，使个别伸手要官的受到谴责。实际上，这是对不正之风的一种有力抵制，是干部制度的一项重大改革，是提高干部队伍素质、加强领导班子建设的一条重要措施。

二、开展创业立功活动的基本经验

我区的创业立功活动，是在摸索中不断补充，不断完善，不断前进的。在实践中，各地都创造了一些好的方法，积累了不少好的经验。概括起来，主要有以下几点：

第一，不断抓认识，提高自觉性，是搞好创业立功活动的重要前提。“重视不重视，关键在认识”。这句老话从认识论的高度说明了一个深刻的道理，只有真正认识了的东西，才能够自觉地坚持，并为之不懈地奋斗。创业立功活动是一个新事物，真正认识它必然有一个过程。因此，不断抓认识，尤其是解决好各级领导干部的认识问题，就显得特别重要。事实上，凡是创业立功活动搞得好的单位，认识都比较高，比较深，有的同志把创业立功活动比作是打开新局面的“金钥匙”，检验干部是否称职的“试金石”，这样理解是有道理的。认识上坚信不移，抓起来就高度自觉。与此相反，也有的对创业立功活动的意义不认识或认识肤浅，抱着试试看的态度，样子象抓，实际上很不认真，甚至犹豫动摇，因而就抓不出什么成效。实践经验证明，创业立功活动是坚持两个文明一起抓的好形式，是进行“四有”教育的好方法，是实现党风和社会风气根本好转的重要措施。我们只有从这样的高度来深刻理解创业立功活动的性质、意义和作用，才能不断增强自觉性和坚定性，真正取得对它的领导权，把

创业立功活动不断引向深入。

第二，提高政治思想觉悟，保持最佳精神状态，是为人民创业立功的思想基础。我们的所有立功单位和立功人员，所以能够在平凡的岗位上创造出不平凡的业绩，在生产中不断刷新一项又一项的纪录，在科研中取得一个又一个的新成果，在两个文明建设中办成一件又一件的实事，主要是他们具有对党和人民高度负责的责任感，具有早日实现四化的紧迫感，具有把人民的富裕幸福、祖国的繁荣昌盛作为己任的主人翁精神，象“当一任书记，想几代人事业”的宽广胸怀，“创业不畏难，一年翻两番”的雄心壮志，“燃亮红烛照未来，辛勤耕耘育人才”的献身精神，以及“愿作青锋除魔瘴”、“创业方遂报国心”的高尚品德，都是全心全意为人民服务光辉思想的体现。正是他们有高尚的情操和共产主义觉悟，把理想与现实的斗争紧密结合起来，使之成为创业立功的动力和源泉，所以，站得高、想得远、不怕苦、不怕难，创业立功做贡献。实践告诉我们，要创业就要发扬愚公精神，有一股子干劲、拼劲、赛劲，争先进，创一流，扑下身子干实事。只有这样，才能干出一番事业来。

第三，科学管理，严密组织，兑现奖惩，是创业立功活动持久发展的重要保证。创业立功活动包括的内容很多，既有经济、业务活动，也有思想政治教育和干部的管理，是一项非常细致的工作。必须建立严密的组织和管理系统，把各项工作做细，一环扣一环地抓紧抓好，才能确保这一活动健康、持久的向前发展。实践证明，凡是这样做了的，活动就搞得扎实，成效就比较显著。

而有些单位，组织不健全，力量不适应，制度不完备，管理跟不上，工作粗粗拉拉，形不成一个严密、协调、高效的指挥系统，那里的创业立功活动就一般化，也难于持久。

第四，领导干部带头创，领导机关作榜样，是搞好创业立功活动的关键。领导的实际行动，就是无声的命令。要群众创业，领导者必须首先创业。我们一些县和一些地直单位，所以能够在创业立功活动中取得好成绩，关键是那里的领导干部以身作则，带了好头。他们坚持从自身抓起，从办实事做起，用自己的模范行动发挥“个人影响权”的作用。领导者是否带头创业，不只是个领导方法问题，更重要的是个精神状态问题。只有领导干部的精神状态好，真正站在创业的前头，才能把广大群众带动起来。实践经验告诉我们，创业立功争上游，领导要当“火车头”；各项工作争第一，领导要当“发动机”。只有创业的领导，才能领导好创业。

第五，抓好典型，发挥榜样的吸引和辐射作用，是指导创业立功活动深入发展的重要方法。开展创业立功活动是一个创举，没有现成的路子可借鉴，因而，认真抓好典型，发挥其示范作用十分重要。活动一开始，各地都认真抓了试点工作，总结了实行目标管理、建立干部实绩档案、以及制订职业道德规范等典型经验，对促进创业立功活动的开展起到了重要的指导作用。同时，不少单位还采取树碑、挂匾、召开庆功会等方式，树立了一批创业的典型，收到了“树起一个人，带动一大群”的效果。实践证明，开展创业立功活动，只靠一般化的领导不行，必须拿出过得硬、

叫得响的典型，才有说服力和号召力，才能收到以点带面的效果。

我们取得的这些经验，是很宝贵的，也是付出了代价的。大家一定要珍惜它，虚心地学习和吸收，灵活地加以运用，并在实践中不断创造和总结新鲜经验。这样，我区的创业立功活动就一定能够深入扎实地向前发展。

三、努力把创业立功活动提高到一个新水平

一九八六年，是全面实施“七五”计划的第一年，也是实现三个根本好转的关键一年。在新的一年里，我们要发扬愚公精神，再接再厉，更加广泛、深入、持久地开展创业立功活动，努力把它提高到一个新水平，推动全区两个文明建设的发展，争取各项工作的更大胜利。为此，提出以下几点意见：

第一，扫除思想障碍，继续深化对创业立功活动的认识。目前我区的创业立功活动，虽然搞得不错，取得了比较明显的成效，但发展还很不平衡。有些单位的创业立功活动还没有真正开展起来，也有的虽然开展了，但一般化，成效不大。为什么地委同时部署的工作，行动有快有慢，搞得有好有差，效果有大有小呢？归根结底是个认识问题。因此，要把创业立功活动不断引向深入，就必须扫除思想障碍，进一步增强抓好创业立功活动的自觉性。当前，要突出解决好三个问题：一要破除“对立论”，充分认识创业立功活动对各项工作的推动和促进作用。大家应该认识到，创业立功活动与本职工作不是对立的，而是密不可分的。从内容上看，创业立功活动既包括

精神文明建设，又包括物质文明建设，各行各业各项工作都可以纳入创业立功活动之中；从形式上看，创业立功活动是新时期做好思想政治工作的好方法，是激励干部奋发向上、做好各项工作的强大动力；从实践的结果看，哪里的创业立功活动抓得好，哪里的的工作就活跃，哪里抓得不好，工作就没有起色。因此，各级党组织都要把抓好创业立功活动，看作是自己的本份，真正摆在位上，抓在手上，落实到行动上。二要破除“无功可立论”，造成“行行争创业，人人想立功”的浓厚气氛。大家应该看到，创业立功活动渗透到各行业、各部门、各领域、各阶层，具有广泛的适应性。不论是先进单位还是后进单位，不论是经济战线还是思想战线，不论是基层单位还是领导机关，都有业可创，都有功可立。只要自己奋发进取，就会干出一番事业，创出光辉的业绩。三要克服消极应付的态度，积极主动地抓好创业立功活动，抱着搪塞敷衍，支应对付的态度去抓创业立功活动，肯定是搞不好的。对这些同志，要帮助他们提高认识，端正态度，使其积极主动地投入到创业立功活动中来。

我们认为，上述三种不正确的认识，是当前开展创业立功活动的主要思想障碍。必须联系实际，认真澄清，加以解决，把对创业立功活动的认识再深化一步。大家要认识到，开展创业立功活动，是对思想政治工作的改革，是对干部制度的改革，也是对领导方法的改革，对于激励广大干部群众的革命精神，推动两个文明建设，搞好各项工作，具有深远的意义和作用。我们一定要自觉地抓，抓住不放，一抓到底，切实抓出成效