

经济体制改革资料汇编

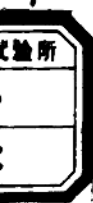
第二集

(厂长负责制、企业管理专辑)

内部资料 注意保存

华中电业管理局调研室

一九八六年十一月



前 言

全民所有制工业企业进行领导体制的改革——推行厂长负责制和加强企业管理是“七五”期间必须认真搞好的两件大事。为了适应在全局范围内有领导、有步骤地推行、完善厂长负责制和加强企业管理的需要，我们编辑了《经济体制改革资料汇编》第二集(厂长负责制、企业管理专辑)。汇编中，选编了中央和中央领导同志关于改革的部分论述、《全民所有制工业企业三个条例》、《国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定》、《企业管理现代化纲要》(草案)等文件，还收集了各地区、网内外各单位推行厂长负责制和加强企业管理的经验介绍，供各单位学习参考。

华中电业管理局调研室

一九八六年十一月

目 录

- 一、中央和中央领导同志关于改革的部分论述……………（ 1 ）
- 二、经济体制改革（厂长负责制）部分：
 - 1. 中共中央、国务院颁发三个重要条例，改革全民
 企业领导体制，进一步实行厂长负责制
 ……………工人日报1986.10.21新华社电讯稿（ 5 ）
 - 2. 认真贯彻三个条例，努力搞好企业领导体制
 改革……………工人日报1986.10.21社论 （ 9 ）
 - 3. 中国共产党全民所有制工业企业基层
 组织工作条例……………（ 12 ）
 - 4. 全民所有制工业企业厂长工作条例……………（ 19 ）
 - 5. 全民所有制工业企业职工代表大会条例……………（ 28 ）
 - 6. 贯彻中共中央、国务院颁发的全民所有制工业
 企业三个条例的宣传提纲……………（ 35 ）
 - 7. 试论厂长负责制……………袁宝华（ 50 ）
 - 8. 坚定不移地实行厂长负责制
 ……………经济日报1986.5.16社论 （ 59 ）
 - 9. 逐步完善厂长负责制
 ……………《企业管理》1986年第9期 （ 62 ）
 - 10. 安徽省电力局厂长（经理）任期目标
 责任制试行办法……………（ 65 ）
 - 11. 浅谈局（厂）长任期目标制

.....常州供电局	周道和 邱济成	(69)
12.当书记要有“四性”		
.....《企业管理》1986年第2期		(73)
13.把责任摆在第一位		
.....天津冶金实验厂厂长	陈瑞恒	(78)
14.发挥职代会作用,做好民主管理工作		
.....湖南省电力勘测设计院工会		(83)
15.实行厂长负责制后,怎样当好厂长		
.....黄石发电厂厂长	丁海松	(94)
16.实行局长负责制后,加强和改善党委工作的 几点体会	襄樊供电局党委	(101)
17.江西柘林水电厂管理委员会工作条例 (试行)		(111)
三、企业管理部分:		
1.国务院关于加强工业企业管理若干问题的决定		
.....	1986.7.4	(114)
2.把企业管理水平提高到新的高度		
.....	经济日报1986.7.17社论	(121)
3.加强企业管理是一项战略任务		
.....	经济日报1986.1.21社论	(124)
4.企业管理现代化纲要(草案)		(128)
5.袁宝华同志在全国第四次企业管理现代化 座谈会上的讲话		(154)
6.吕东同志在全国第四次企业管理现代化座谈会 上的讲话		(165)

7. 紧紧围绕实现“七五”计划任务, 把企业管理 现代化向纵深推进·····	(172)
8. 坚持改革, 夺取四化建设新胜利·····	(190)
9. 企业管理基础工作座谈会纪要·····	(196)
10. 巩固和发展企业全面整顿成果, 进一步改善 和加强企业管理工作·····	(203)
11. 国务院批转国家经委、国家体改委关于增强大 中型国营工业企业活力若干问题的暂行规定···	(219)
12. 关于改进技术进步工作的报告·····	(226)
13. 国家经济委员会关于改进技术进步工作的 若干暂行规定·····	(230)
14. 国务院关于坚决制止向企业乱摊派的 通知·····	(237)
15. 国务院关于进一步推动横向经济联合若干问 题的规定·····	(241)
16. 要做好企业升级的起步工作····· ·····《红旗》1986年第2期	(250)
17. 加强班组建设, 增强企业活力····· ·····工人日报1986年9月19日社论	(253)
18. 坚持改革, 为“四化”建设多发电····· ·····黄埔发电厂	(256)

中央和中央领导同志 关于改革的部分论述

现代企业分工细密，生产具有高度的连续性，技术要求严格，协作关系复杂，必须建立统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理系统。只有实行厂长（经理）负责制，才能适应这种要求。

摘自《中共中央关于经济体制改革的决定》

为了保证“七五”计划的圆满实现和我国经济更长时期的持续、稳定、协调发展，最重要的是按十二届三中全会的《决定》，既坚定不移又慎重稳妥地推进经济体制改革，力争在今后五年或者更长一些的时间内，基本上奠定有中国特色的、充满生机和活力的社会主义经济体制的基础。

摘自《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》

我国经济体制的全面改革刚刚起步，总的方向、原则有了，具体章法还要在试验中一步步立起来。我们要抓住当前的有利时机，坚定不移，大胆探索，同时注意及时发现问题和解决问题，力争在不太长的时间内把改革搞好。我相信，凡是符合最大多数人的根本利益，受到广大人民拥护的事情，

不论前进的道路上有多少困难，一定会得到成功。

摘自《邓小平同志在中国共产党十二届
四中全会全国代表会议上的讲话》

要紧紧抓住提高产品质量，降低物质消耗这两个环节，来提高企业素质。我国企业技术落后，管理更落后。“七五”期间应当进行必要的技术改造，但从现实的情况看，改造和加强管理，提高经营管理水平，具有更大的紧迫性和更加现实的意义。“七五”期间，我们一定要通过改革和工作，加强全面质量管理，加强劳动纪律，搞好职工培训，提高职工队伍的素质和企业各方面的素质，真正把企业的工作转到以提高效益为中心的轨道上来。要使全体职工和干部明白，为提高质量、降低消耗而奋斗，就是实现“七五”计划最好的实际行动。

摘自《赵紫阳同志关于制定“七五”计划建设的说明》

改革的意义，不仅在于当前，更重要的是为下一个十年和下一个世纪的前五十年奠定经济持续稳定发展的良好基础。不改革就没有今后经济的持续稳定发展。

摘自《赵紫阳同志关于制定“七五”计划
建设的说明》

这两年我们在改革方面考虑得多，这无疑是很重要的。但松绑放权后，企业怎么搞法，研究得少，可能企业还有错觉，以为可以放松企业管理了，我提这个问题，不单纯是从当前质量下降来看。我主要是从“七五”计划考虑。第一，“七五”计划，基本建设、固定资产投资规模不能搞得太

大，经济不能绷得太紧，要为改革创造一个良好的环境；第二，还要有一定的投资，为今后发展准备后劲；第三，人民生活还要提高。这三条出路在哪里？就在于加强企业管理，提高企业经济效益，而企业确实有很大的潜力，在“七五”期间，要狠抓这个问题。

摘自《赵紫阳同志在听取国家经委汇报关于加强企业管理问题时的指示》

赵紫阳总理谈横向经济联合

联合可以扬长避短，互相补充，形成一种新的优势，对参加的各方和整个社会都非常有利。

商品经济要求发展横向联系，形成统一的市场体系和四通八达的经济网络。从这个意义上讲，旧体制向新体制转化的过程，也就是广泛发展横向经济联系、破除条块分割的过程。

抓横向联合不要一哄而起，也不要捏合。联合能否健康发展，最重要的是必须维护企业的自主权，是企业之间自主的联合，平等的联合，互利的联合。

转摘自《企业管理》杂志1986年第五期

中共中央、国务院颁发三个重要条例

改革全民企业领导体制

进一步实行厂长负责制

改革的基本内容是：企业实行生产经营和行政管理工作的厂长负责制；明确企业党组织的保证和监督作用；进一步健全职代会制度和各项民主管理制度，发挥工会和职工代表的作用

中共中央、国务院决定进一步实行厂长负责制，要求全民所有制工业企业的厂长、党组织和工会共同努力搞好企业领导体制的这一重大改革。

中共中央、国务院于9月15日颁发了《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》和《全民所有制工业企业职工代表大会条例》，同时发出通知，要求正在进行企业领导体制改革试点的全民所有制工业企业从今年10月1日起认真贯彻实行这些条例。

《通知》说，改革企业的领导体制，是城市经济体制改革的一个重要组成部分。改革的基本内容是：企业实行生产经营和行政管理工作厂长负责制，明确企业党组织的工作重点，为保证和监督党和国家各项方针政策的贯彻实施，做好企业党的思想建设、组织建设和思想政治工作；进一步健全

职工代表大会制度和各项民主管理制度，发挥工会组织和职工代表在审议企业重大决策、监督行政领导干部、维护职工合法权益等方面的作用。此项改革，自1984年开始，在全国部分全民所有制工业企业中试点以来，取得了显著效果：第一，强化了企业生产经营管理系统，开始出现了指挥灵、决策快、办事效率高的新气象。第二，初步改变了企业党政不分、职责不明的状况。企业党组织开始从行政事务中解脱出来，党的建设和思想政治工作有所加强。第三，建立和健全了职工代表大会制度，职工民主管理的内容和范围逐步明确，职工主人翁责任感有所加强。第四，生产稳步发展，经济效益有了提高。这些成绩表明，中央关于改革企业领导体制，实行厂长负责制决定，是正确的，是适合我国工业企业现代化管理要求的。需要指出的是，企业领导体制改革，同其他改革一样，从试点到成熟，要有一个逐步发展的过程。改革中必然会出现许多新的问题，这些问题只能通过改革的不断深入得到解决。企业领导体制改革的各项内容，也只有通过实践才能逐步制度化、规范化。现在颁发的这三个条例就是在总结了近三年来试点经验的基础上产生的。

《通知》强调，实行厂长负责制，必须保证厂长在企业生产经营重大问题上的决策权，突出厂长在行政指挥中的作用。但是，绝不应把实行厂长负责制同加强和改善党对企业的领导、巩固和发扬民主管理对立起来。而是要使企业行政、党组织和工会等群众组织的工作，都紧紧围绕生产经营这个中心，按照分工，加强各自职责范围内的工作。调动各个方面的积极性。实现这一要求，就企业党组织来说，必须从思想观念到工作内容、工作方法，来一个大的转变，要从

繁忙的日常行政事务中解脱出来，把工作重心放到积极支持厂长实现任期责任目标和统一指挥生产经营活动上来，放到保证监督党和国家各项方针、政策的贯彻执行上来，放到搞好企业党的建设和思想政治工作上，保证企业生产、经营工作任务的顺利进行。企业党组织的保证监督作用，概括起来主要是：第一、保证、监督企业生产经营的社会主义方向；第二，保证、监督企业职工能够充分享有民主权利；第三，保证、监督企业正确处理好国家、企业和职工三者利益关系；第四，保证、监督企业遵纪守法，维护国家和企业的合法权益；第五，保证、监督企业和厂长正确执行党的各项方针、政策。总之，企业党组织要教育党员勇于改革、善于改革、支持改革。对那些勇于开拓、锐意进取的干部和职工，应采取积极支持的态度；对于他们工作中出现的某些失误和偏差，应满腔热情地帮助纠正，鼓励和支持他们继续把改革搞好。支持改革、保证改革的顺利进行，是新时期企业党组织的一项重要任务。企业党组织由全面领导本单位工作，讨论和决定生产经营中重大问题，转移到对企业实行思想政治领导，发挥保证监督作用，是新形势下的客观要求，是符合国家和人民的根本利益的。希望各级党组织，通过自己创造性的工作，不断地总结经验，开拓前进。

《通知》指出，企业党组织要积极支持厂长行使职权，厂长应自觉地接受党组织和职工群众的监督。厂长和书记都要顾全大局，合作共事，认真贯彻执行三个条例，搞好企业领导体制改革的试点，搞好两个文明建设，改善和加强企业管理，完成国家生产计划和各项任务。对个别不适应试点要求的厂长或党委书记，有关主管部门，要从组织上进行调

整。

中共中央、国务院在《通知》中说，三个条例的颁发，对克服当前企业领导体制中某些不协调状况，理顺各方面关系，不断提高管理水平，加快四个现代化建设，具有十分重要的意义。希望各省、自治区、直辖市党委和人民政府，加强对企业领导体制改革试点工作的领导，研究解决三个条例实施中出现的问题，同试点企业的干部、职工一道，共同为探索和创建具有中国特色的社会主义现代化工业企业的管理体制而努力。

（摘自一九八六年十月廿日新华社电讯稿）

认真贯彻三个条例

努力搞好企业领导体制改革

在深入总结近几年试点经验的基础上，中共中央、国务院颁发了《全民所有制工业企业厂长工作条例》、《中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例》和《全民所有制工业企业职工代表大会条例》。这三个条例相互联系，相互配套，形成了一个有机的整体。三个条例的共同目标是围绕工业企业管理现代化的需要，改革旧的企业领导制度探索和建立新的企业领导体制。这是全民所有制工业企业的一件大事，是城市经济体制改革的一个重要的组成部分。全国广大职工和工会各级组织，要和企业的行政、党组织一起，认真学习 and 贯彻三个条例，努力搞好企业领导体制的改革。

多年来，我国工业企业实行的是党委集体领导的制度。这种制度是在过去特定的历史条件下形成的，而且也起过积极的作用。但是，它同时也导致了企业中党政不分，职责不明，企业的生产和经营管理系统不能健全地形成，指挥不灵，决策不快，效率不高。在新的形势下，这种制度显然适应不了现代化生产的需求，跟不上发展社会主义商品经济的要求。不改变这种状况，企业缺乏坚强的统一指挥，就不可能具有灵活的应变能力，很难在不断变化的市场形势面前迅

速作出反应和决策，所谓增强企业活力也就难以真正达到。所以，改革现行的企业领导制度是整个城市经济体制改革的需要，势在必行。

企业领导体制改革的基本内容是：企业实行生产经营和行政管理工作厂长负责制，企业党组织的工作重点转移到保证和监督党和国家各项方针政策的贯彻实施上，做好企业党的思想建设、组织建设和思想政治工作；进一步健全职工代表大会制度和各项民主管理制度，发挥工会组织和职工群众在审议企业重大决策、监督行政领导干部、维护职工合法权益等方面的作用。企业领导体制改革的重点，是推行和建立厂长负责制，由厂长作为企业的法人代表，对本企业的生产、指挥和经营管理工作统一领导，全面负责。厂长是企业的一把手，在企业中处于中心的地位，起中心的作用。只有这样，才能强化企业的生产经营管理系统，使企业有可能做到决策快、指挥灵，真正增强活力，搞活经济。

改革企业领导体制的目的，是要使企业行政、党组织和工会等群众组织都明确职责，各司其职，在各自分工的范围内都得到加强。或者说，是要调动三个方面的积极性，而不只是一个积极性。随着厂长负责制的实行，厂长的责任无疑加重了，职权强化了，但这绝不意味着放弃党的领导，取消职工的主人翁地位和工会组织的作用。企业党委从繁重的日常行政事务中解脱出来，把自己的工作重心放到保证监督党和国家各项方针、政策和贯彻执行上来，放到搞好企业党的思想政治工作上来，就能够更好地发挥思想政治上的领导作用。工会作为职工群众的组织和企业职工代表大会的工作机构，既要教育和发动职工支持厂长行使职权，把企业搞活办

好，又要代表职工监督企业行政领导，维护职工合法权益，担子不是减轻而是加重了。所以，我们对党中央、国务院颁发的三个条例要全面理解，认真学习，同步贯彻，不能各取所需，各行其是。

旧的企业领导体制实行多年了，大家都习惯了，形成了许多固定的观念，现在要来一个转大的变革，不很容易。它需要企业党、政、工各方面的同志，从思想观念到工作内容、工作方法，都来一个大的转变。而这些转变中最重要的又是思想观念方面的转变。比如：究竟什么是党的领导？领导是不是就意味着事必躬亲、包揽一切？行政事务缠身、“党不管党”能不能算是体现了党的领导？诸如此类的问题，都是今天应当重新认识的。这些问题如果不从理论上、观念上弄清楚，不破除已经过时的老观念，树立与新的实际情况相适应的新观念，三个条例要顺利地贯彻是不可能的。

企业领导体制改革牵涉的方面很多，是一件比较复杂的事。它同其他改革一样，要通过实践逐步完善，逐步发展。系统的经验，成套的制度和规范，只能从实践中产生。我们应当在切实贯彻执行三个条例的基础上，勇于开拓，勇于创新，为探索并创建具有中国特色的社会主义现代化工业企业的管理模式而努力。

（一九八六年十月廿一日工人日报社论）

中国共产党全民所有制工业企业 基层组织工作条例

(一九八六年九月十五日)

第一章 总 则

第一条 为了适应全民所有制工业企业领导体制改革的要求，改善和加强企业中党的领导，发挥党组织的保证、监督作用，促进社会主义企业的发展，特制定本条例。

第二条 企业中党的组织必须坚持四项基本原则，为实现党在新时期的总任务、总目标服务，围绕生产经营和经济体制改革的实际开展工作，建设社会主义物质文明和精神文明，保证厂长负责制的实施，推动和促进生产经营和各项任务的完成。

第三条 企业中党的基层委员会（含不设基层委员会的总支部委员会或支部委员会，以下简称党委）对企业实行思想政治领导，既保证、监督党和国家各项方针、政策的贯彻执行，支持群众组织独立负责地开展工作，认真做好思想政治工作，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，以保证企业沿着社会主义方向发展。

第四条 企业党委应当积极支持厂长行使经营管理决策和统一指挥生产活动的职权，与企业行政密切配合，发挥工会和共青团的作用，同心协力，共同努力办好社会主义企业。