

山东省国民经济 计划志资料长编

第三编

山东省计划委员会编

山东省国民经济计划志

资料长编

第三编

第二个五年计划和经济调整时期

(1958~1965年)

山东省计划委员会编

一九九二年五月

《山东省志·国民经济计划志》

编 纂 委 员 会

主 任：林书香

副主任：杜昌祚

委 员：（按姓氏笔划排）

王宝国 李万柱 李来付 李兆新

吉扬文 杜昌祚 迟寿云 宋国文

张文寿 陈 晓 吴德让 林书香

周秋田 倪永康 徐应东 傅宗扬

主 审：杜昌祚

主 编：吴德让

编 辑：吴德让 倪书俊 龙 钢 潘 青

王晓燕 孔峻岩

编辑说明

为了全面系统地总结建国以来我省社会主义经济建设的历史,研究经济计划发展的历史,按照山东省地方志编纂委员会的部署和省计委党组的安排,我们编写了《山东省国民经济计划志资料长编》。本资料长编分别按以下几个时期编列,并陆续印发。

第一编:国民经济恢复时期(1949~1952年)

第二编:第一个五年计划时期(1953~1957年)

第三编:第二个五年计划和经济调整时期(1958~1965年)

第四编:第三个五年计划和第四个五年计划时期(1966~1975年)

第五编:第五个五年计划和第六个五年计划时期(1976~1985年)

第六编:第七个五年计划时期(1986~1990年)

本资料长编以《中国共产党中央委员会关于建国以来党的若干历史问题的决议》为指导进行编写,反映我省建国以来经济计划工作发展的基本脉络。一些重要经济情况的来龙去脉,力求表达清楚,条目尽可能清晰,文字一般按原文摘录。

《计划志资料长编》在我省尚属初次试编,经验不足,加上受资料条件的限制,疏漏乃至错误在所难免,希望读者给予批评指正,以便进一步补充和修改。

在资料长编编写过程中,得到了山东省地方志编纂委员会办公室、山东省档案馆的大力支持和帮助,谨此致谢。

编者

1992年5月

第 三 编

第二个五年计划和 经济调整时期

(1958~1965 年)

目 录

第二章 年度计划的编制和执行.....	(441)
第一节 1958 年计划的编制和执行	(441)
一、1958 年计划的编制	(441)
关于 1957 年计划执行情况的预计和编制 1958 年计划 草案的初步意见 (山东省计划委员会 1957 年 7 月 18 日)	(441)
山东省计划委员会郭士毅副主任在全省计划会议上的 总结发言 (1957 年 7 月)	(458)
关于我省 1958 年国民经济计划控制数字安排的意见 (山东省计划委员会综合计划处 1957 年 9 月 19 日)	(470)
关于 1958 年经济计划编制工作简报 (山东省计划委员会 1957 年 9 月 28 日)	(479)
山东省 1958 年度经济计划(草案)的报告 (山东省计划委员会 1957 年 9 月)	(482)
关于编制 1958 年经济计划(草案)的报告 (山东省计划委员会党组 1957 年 11 月 29 日)	(496)
舒同同志在全省计划会议等省级 11 个会议上的报告 (山东省计划委员会 1958 年 1 月 27 日)	(513)

王卓如副省长在全省计划会议上的总结 (山东省计划委员会 1958 年 1 月 28 日)	(522)
山东省计划委员会关于 1958 年度经济计划草案安排的 报告 ([58]计综字第 2 号 山东省计划委员会 1958 年 2 月 13 日)	(541)
关于我省 1958 年度计划第二本账的报告(初稿) (山东省计划委员会党组 1958 年 4 月 17 日) ...	(560)
白如冰同志在全省计划、工业生产会议上的报告 (1958 年 11 月 23 日)	(566)
白如冰同志在全省计划、工业生产会议上的总结 (1958 年 12 月 4 日)	(588)
中共山东省委批转省计委《关于 1958 年经济计划指标 核定意见的报告》 (鲁发(59)字 72 号 中共山东省委 1959 年 1 月 20 日)	(600)
二、1958 年计划的执行情况	(607)
山东省 1958 年度经济计划预计完成情况 (山东省计划委员会 1958 年 11 月 16 日)	(607)
1958 年山东省国民经济发展情况综合报告(初稿) (山东省统计局 1959 年 7 月 10 日)	(612)
第二节 1959 年计划的编制和执行	(621)
山东省 1959 年度经济计划要点(草稿) (山东省计划委员会 1958 年 7 月 16 日)	(621)

山东省 1959 年度经济计划草案安排的报告(上报中央)	
(山东省人民委员会 1958 年 10 月 11 日)	
.....	(633)
山东省 1959 年国民经济计划(草案)	
(中共山东省委办公厅 1959 年 1 月 27 日)	
.....	(644)
中共山东省委批准省计委党组关于下达 1959 年国民经济计划的报告	
(鲁发[59]字 183 号丑 中共山东省委 1959 年 2 月 27 日)	(673)
山东省计划委员会党组关于调整 1958 年的统计数字和 1959 年国民经济计划指标的说明(草稿)	
(1959 年 5 月 15 日)	(677)
关于 1959 年国民经济计划草案的报告	
(山东省副省长白如冰 1959 年 5 月 22 日)	
.....	(684)
关于调整山东省 1959 年国民经济计划主要指标和进一步开展增产节约运动的报告	
(白如冰 1959 年 9 月 14 日)	(698)
中共山东省委关于批准省计委调整 1959 年国民经济计划指标的报告的报告的通知	
(鲁发[59]字 1198 号亥 中共山东省委 1959 年 12 月 28 日)	(715)
第三节 1960 年计划的编制和执行	(717)
山东省计划委员会关于提报 1960 年国民经济计划建议数字的通知	

([59]计综字第 12 号 山东省计划委员会 1959 年 6 月 30 日)	(717)
召开全省计划会议的安排问题	
(山东省计划委员会 1959 年 12 月 6 日)	(719)
省委白如冰书记 12 月 6 日上午在各部委负责人会议上关于召开全省计划会议安排问题的几点指示	
(山东省计划委员会 1959 年 12 月 6 日)	(722)
白如冰同志关于第八次全国计划会议精神和山东省 1960 年国民经济计划的报告(记录稿)	
(山东省计划委员会 1959 年 12 月 13 日)	(724)
邓辰西同志在全省计划会议上总结报告(记录稿)	
(1959 年 12 月 27 日)	(757)
舒同同志在省委书记处会议上听取关于 1960 年国民经济计划问题汇报后的几点指示	
(1959 年 12 月 25 日)	(776)
山东省计划委员会关于印发 1960 年国民经济计划指标(摘录)的通知	
([60]印文 71 号 山东省计划委员会 1960 年 2 月 10 日)	(781)
中共山东省委批转省计委党组“关于 1960 年国民经济计划安排的报告”	
(鲁发[60]字 204 号 中共山东省委 1960 年 3 月 2 日)	(798)
白如冰同志 1960 年 5 月 7 日在市、专计委主任会议上	

的讲话(记录稿)

(〔60〕印文 295 号 山东省计划委员会)…… (818)

山东省 1959 年国民经济计划执行情况和 1960 年国民经济计划安排意见的报告

(山东省计划委员会副主任徐明 1960 年 5 月 7 日) …………… (827)

关于 1960 年补充计划调整方案

(山东省计划委员会 1960 年 6 月 24 日) …………… (846)

关于 1960 年山东省国民经济计划的调整意见(草稿)

(〔60〕印文 415 号 山东省计划委员会 1960 年 8 月 14 日) …………… (856)

中共山东省委批转省计委、生委党组关于下达国家计划第二本帐的分地区意见

(鲁发〔60〕字 525 号中 中共山东省委 1960 年 9 月 14 日) …………… (859)

第四节 1961 年计划的编制和执行 …………… (867)

山东省计划委员会党组关于 1961 年国民经济计划安排意见的报告

(山东省计划委员会党组 1960 年 11 月 10 日) …………… (867)

山东省计划委员会关于下达 1961 年度国民经济计划的通知

(〔61〕计综字第 5 号 山东省计划委员会 1961 年 3 月 27 日) …………… (887)

中共山东省委批准省计委党组“关于安排 1961 年基本建设计划的报告”

(鲁发〔61〕字 241 号 中共山东省委 1961 年 6 月

27 日)	(900)
山东省 1961~1962 年国民经济主要指标补充计划(草案)	
(中共山东省委办公厅 1961 年 8 月 18 日)	(908)
山东省计划委员会关于考核 1961 年工业生产计划指标的通知	
([61]计综字第 24 号 1961 年 12 月 22 日)	(940)
山东省计划委员会关于检查 1961 年计划执行情况的依据的通知	
([61]计综字第 26 号 1961 年 12 月 29 日)	(942)

第二章

年度计划的编制和执行

第一节 1958 年计划的编制和执行

一、1958 年计划的编制

1958 年计划的编制工作从 1957 年 7 月份开始,在 1957 年 7 月召开的全省计划会议上作了部署。此后作了多次讨论和修改,经 1958 年 1 月份召开的全省计划会议讨论修改后编出。1958 年 4 月份编制了 1958 年计划第二本账。1959 年 1 月 20 日山东省委以鲁发(59)字 72 号文批转了省计委“关于 1958 年经济计划指标核定意见的报告”,作为当年计划指标的核定意见和检查依据。主要文件如下:

**关于 1957 年计划执行情况的预计
和编制 1958 年计划草案的初步意见
(山东省计划委员会郭士毅副主任在
全省计划会议上的报告纪录稿)**

山东省计划委员会 1957 年 7 月 18 日

首先向同志们说明一下,今天讲的问题是省计委的初步意见,未经过省人民委员会的讨论和省委的审查,因此,提出的意见是很不成熟的。仅供同志们在讨论中和编制 1958 年计划草案时参考,经过同志们讨论、补充、修改和领导审查后,再把它定下来。在讨论时不要受它的约束,这些意见都可以否定,都可以推翻。现在主要向同志们讲两个问题。

一、1957 年计划执行情况。

1957 年计划的执行情况,着重是讲一讲上半年计划的执行情况,并推算一下全年的计划执行情况。由于若干指标的上半年实际数字还没有掌握起来,预计全年情况是有困难的,只能轮廓地介绍一下。

总的看来,1957 年上半年计划完成的情况大体还好,如工业、商业、基本建设、文教卫生计划等完成较好;有些计划如农业、交通、劳动工资等问题较多。

现在把 1957 年计划执行预计情况分别说明如下:

农业生产:从春播、夏收情况看,完成 1957 年原定计划的主要指标是有困难的。粮食总产量原计划 320 亿斤,看来完成很困难,甚至是不可能的,这首先是由于:计划的基础数字发生了变化,1957 年 320 亿斤的粮食总产量计划是在 1956 年预计 300 亿斤的基础上提出来的。而 1956 年最后统计数字是 293 亿斤,比原来预计减少了 7 亿斤;其次,根据目前统计,小麦总产量仅达 73 亿斤,比计划减产 7 亿斤左右,只维持在去年的水平上;此外,今年高产作物的种植情况不太好(主要是薯类),春播面积比去年同期减少 150 万亩左右,看来完成 1980 万亩的播种计划是有困难的。

棉花播种面积完成 1150 万亩(部分同志尚认为偏高),比原计划 1280 万亩减少 130 万亩,单位产量计划 40 斤,看来有些偏高,与去年单位产量 34 斤相比增长幅度太高,几年来棉花单位产量平均增长速度在 2.5% 左右,而 1957 年计划增长速度达到百分之十几,因此完成原来 512 万担的计划是有困难的。

花生播种面积原计划 1150 万亩,最近统计仅能达到 1000 万亩,由于面积减少,即便单位产量能够完成 235 斤的计划,总产量计划的完成也还没有保证。

毛猪:原计划 800 万头,预计仅能达到 700 万头,主要是由于饲料不足,加之今年猪疫较重,以致没有完成计划。

水浇地面积计划 1000 万亩,但据最近统计仅完成 350 万亩左右,现在已是 7 月份,依靠 7、8 月份(雨季)来扩大水浇地显然是有困难的。

总之,从农业生产计划的几个主要指标来看,完成计划是很吃力的,现在的问题是取决于我们的秋收,因此,必须积极采取一切措施,加强田间管理,战胜各种自然灾害,来争取 1957 年农业的大丰收。要求粮食总产量不要低于 310 亿斤,以缩小与计划之间的差额,为 1958 年计划创造良好的条件。

工业生产:地方工业总产值上半年完成 72800 万元,比去年同期增长 4%,占年度计划的 45%,如扣除季节性的生产(如烤烟、轧花),占年度计划的 49%。这就是说上半年基本上完成了全年计划的一半。估计实现全年总产值计划问题不大,如搞得好一点,还可稍有超过。但并不是没有困难的,如国家经委最近又通知我省再减少一万件棉纱,约相当于全省地方工业总产值的 1%。我们争取不减,办法是:一方面由地方外汇进口一部分棉花;另方面准备把商业部门和工业部门的两道库存减为一道库存,以加速棉纱周转;此外,在不影响全国棉花调度的情况下适当压缩棉花库存,多纺一部分纱来加以解决。总之,问题是在于我们积极采取办法争取计划的完成。

在产品产量方面,按 98 种产品检查,可以完成和超额完成年度计划的有 80 种以上,这就是说绝大部分可以完成,少部分还有困难。

1957 年工业生产的几个主要情况是:

1. 在编制计划时对市场情况估计不足,安排过低,在计划执行过程中超过很大,如烟、酒今年是相当不足的,其增长幅度是历年所没有的,估计卷烟至少比计划要超过 20%,酒至少要超过 10%,而这 10%还是受到原料的限制,不然将会超过计划 20~30%。

2. 计划执行中原料供应困难,影响计划不能完成,如棉纺织,计划已比去年减少很多,现在又要减。其它亦有类似情况。

3. 计划执行中销路发生变化,销路减少了,计划不得不压缩,如磅称的生产,由于农业合作社贯彻了勤俭办社的方针,销量减少了;办公用品、文化用品由于增产节约运动的开展销量也减少了;耐火材料第一季度时还呈现不足,但由于基建投资的压缩现在也出现了困难。

从上半年工业生产计划执行情况看,值得引起注意的是有些产品质量下降。如工业系统棉布正品率仅为 94%,比去年下降 3%,暖水瓶比去年下降 16%,铅笔下降 6%,淄博市瓷器正品率几个月来连续下降,某些厂 3 月份正品率为 30%,4 月份降为 2.5%,5 月份竟全部成了次品。这些情况应引起我们很好的注意。

商业:社会商业零售总额上半年完成 144200 万元,比去年同期增加 2.55%,占年度计划的 47.88%。根据我省历年来下半年大于上半年的规律看来,今年零售额计划的完成是可能的。但这个数字是否准确还应很好地研究,因为这个数字不是完全依靠统计得来的。我们认为这个数字大体差不多,主要根据是:1. 上半年零售总额中国营商业、供销合作社、地方工业、手工业系统供应的货源即占了 88%;2. 从主要商品销售占零售总额的比重来看,全年是 68%,上半年是 67%,因此说问题不大。

上半年商业计划执行中的特点是:

1. 与去年同期比较,生活资料销售量增加,生产资料销售量减少。生产资料销售量比去年同期下降 46%,这主要是由于农业社过去购置的大农具还没有充分运用(据供销合作社调查过去推销的大农具至少有 20%未利用起来),加上勤俭办社方针的贯彻,今年上半年水车、双轮双铧犁销量较去年减少很大;此外,贷款减少也是原因之一。生活资料比去年同期上升 8%,持

别是酒类、卷烟、胶鞋、食糖等增长较大,其中酒类上升 30%,卷烟上升 35%。这反映了农村副业生产不仅是恢复了,而且是发展了,农民手中缺钱的现象大有好转,同时,也反映了商业网的情况,如烟、酒的销售机构是相当广的,基本上是村村都有了代销店。

2. 增产节约运动、基建投资压缩以及行政机关的整编已经在市场上得到了反映,某些商品已经呈现下降的情况,如办公用品、文化体育用品、建筑器材等均出现不同程度的下降,其中文化用品较去年同期下降 20%,五金下降 6%左右。

从上述情况看,今年商业计划的完成是有可能的,但也有困难,主要是上半年对 51 种主要商品销的多了一些,下半年只能少销,增加了下半年的压力。此外,有些主要商品的供应量还要减少,主要是棉纺织品。因此,必须积极组织地方货源和次要商品来促证市场供应。

基本建设:上半年投资完成 3700 万元左右,占年度计划的 31.3%。应该说上半年基建进度是迟缓的,其主要原因是:

1. 今年基建计划定得晚了一些,上半年进行的主要是一些拖年度工程,今年新定的项目上半年施工的不多。

2. 某些材料供应上还有问题,虽然今年在物资供应上比去年大有好转,但有些物资还是有问题的,主要是木材,铁铸管供应不足,在木材供应方面国家供应不足,且不及时,因此影响到施工迟迟不前。特别值得注意的是必须积极采取措施,务使不致影响招生任务的完成。

3. 设计力量也有问题,项目定下来了设计跟不上。如济南设计任务已摆到 9 月份。

但应该说,今年基建进度比去年是有所好转的,去年上半年仅完成年度计划的 20%。从目前情况看完成全年基建任务还要努一把力,预计大体上能完成计划的 94%左右,应争取超过。

基建方面当前主要的问题是：一是如何加速进度问题；二是如何很好地贯彻中央设计会议的精神，贯彻勤俭建国的方针问题。当然有一些项目是来不及了，但还有一些项目尚未开始，各地区各部门应作些工作，在不影响工程进度的情况下适当修改设计，以求上述精神的贯彻。

交通运输：总的说来，上半年交通运输计划执行的不好，市场比较混乱，去年下半年以来由于货源一度增加，加之农业社强调搞副业生产，胶轮马车增加 8000 辆之多，虽然今年货源并不比去年减少，但因工具多了，以致工具与货源不相适应，这种情况反映在运输市场上出现了互相争夺货源的现象，有的地区农业合作社挂起了兼营运输的牌子，有的地区根本不要汽车运输了，为了照顾专业马车及灾区的困难，交通厅有 300 辆汽车不得不停下来。

1957 年交通运输计划，看来完成是有困难的，现在问题是争取缩小货源和运能的差额，省人民委员会对此已发过指示，要求各地全面安排。同时，必须适当控制马车的发展，如无限制的发展，问题就更严重，今年农业社的马车一般不得转为专营马车。

客运与货运情况相反，不但可以完成计划，而且可超过计划 20% 以上，为适应这种情况，改做了一部分棚车，以满足旅客需要。

文教卫生：现在很难预计，特别是教育方面。我们认为大体还好，但也有困难。在扫盲方面，由于重视不够，原定 90 万人的任务很难完成。中等专业学校招生也将完不成计划，估计可完成 2000 人左右（计划 2905 人），这首先是由于从全国来说这方面已超过实际需要，应进行适当压缩，可以不招的就不再招生了，其次，因过去是从社会上招收，而今年是从机关干部中招收，而且又不能保留机关工资待遇。此外，在中、小学招生方面有超过