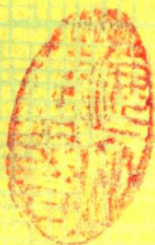
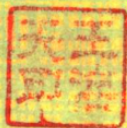


山东革命根据地 财政史料选编

第 一 辑



山东省财政科学研究所
山东省档案馆 合编

封面设计：赵永安

〔内部资料〕

山东革命根据地 财政史料选编

第一辑

综 合 类
(一)

山东省财政科学研究所 合 编
山东省档案馆

一九八五年·济南

〔内部资料〕

山东革命根据地
财政史料选编

第一辑

山东省财政科学研究所 合编
山东省档案馆

济南印刷八厂印刷

编辑说明

在抗日战争和解放战争时期，山东革命根据地财政工作坚决贯彻“发展经济，保障供给”的财经工作总方针，自力更生，艰苦奋斗，不仅保证了长期革命战争的巨大供给，为赢得革命战争的胜利做出了贡献，而且在发展根据地经济、改善人民生活方面发挥了重要作用，取得了显著成效。为了便于研究山东革命根据地财政的历史，总结战时财政工作的经验，为今后工作之参考，我们编辑了《山东革命根据地财政史料选编》。

本书所选资料以档案文件为主，同时选入了部分报刊资料；档案文件又以省级的为主，同时省级以下的也适当选入一部。经济是财政的基础，为了反映财政发展的背景和根据，我们还适当选入了部分经济史料。史料采用“类——时间”的编排方法，全书分为四类六册，计综合类三册，公粮田赋一册，工商税收及其他收入一册，财政支出类及财政管理类合为一册。史料来源，除作注说明者外，均由山东省档案馆提供。

本书史料大部为全文选用，部分是节录的。节录者，大部保持原标题，删节部分注以“上删”、“下删”字样；个别另拟标题的，均在副题中写明出处。

为了方便阅读，我们对所选史料作了如下技术处理：（1）直接改正了明显的错别字，删除了衍文；（2）疑系错字的作了改正，将正字写于其后，用〔 〕号标明；（3）增补了漏字，用〈 〉号标明；（4）残缺的文字，能恢复者将恢复的字置于□号内，不能恢复但能判明字数者用□号代其位，不能判明字

数者注以“下缺”字样；（5）有疑问的字句，在其后加（？），以示存疑；（6）文件无标题或标题不能反映内容者，重拟或修改了标题，并在标题后加※号标明。

参加本书编辑工作的有（以姓氏笔划为序）：于政辉、于德昶、卢德昌、刘琦、时连泉、张敏、钟超、郭长才、崔凤举等同志。

参加资料搜集工作的有（以姓氏笔划为序）：张仲仁、张若成、范杰敏、胡炳南、赵世济、赵永安、赵庆宇、韩文清等同志。

在本书编辑过程中，得到山东省图书馆、中国人民建设银行山东省分行及山东经济学院的大力支持，在此谨致谢忱。

由于时间仓促，条件限制，有些重要史料恐有遗漏，加以我们缺乏经验，本书的缺点错误在所难免，诚恳希望读者批评指正。

编 者

目 录

综 合 类

(一)

山东分局对苏鲁工作的决定	
1939年2月23日	(1)
苏鲁皖分局关于当前各项工作情况的报告	
1939年3月11日	(3)
保卫共同根据地	《大众日报》社论
1939年4月9日	(5)
关于游击区的财政经济政策	《大众日报》社论
1939年5月11日	(7)
展开敌后经济争夺战	
粉碎敌人“以战养战”	《大众日报》社论
1940年8月4日	(9)
山东省战时施政纲领	
1940年8月7日	(11)
战时财政经济政策	艾楚南
1940年8月	(14)
展开藏粮节约与禁止运粮资敌的斗争	《大众日报》社论
1940年9月19日	(24)
山东抗日民主政权工作(节录)	
——战工会秘书长陈明在山东省行政会议上 的报告提纲	1940年9月
	(26)

山东抗日民主政权目前的中心工作

——战工会秘书长陈明在山东省行政会议上的结论

1940年11月11日……………(40)

山东省财委会关于发行北海银行辅币的通知

1940年11月22日……………(50)

爱护与建设巩固抗日根据地……………《大众日报》社论

1940年12月19日……………(51)

一个紧急的战斗任务

——克服春荒解决军食民食……………陈 明

1941年2月4日……………(53)

用反封锁粉碎敌人的封锁……………《大众日报》社论

1941年3月13日……………(57)

战时食粮问题……………戚 铭

1941年3月22日……………(57)

山东省战时工作推行委员会关于开展合作事业的指示

1941年4月15日……………(67)

加强生产掀起生产热潮……………《大众日报》社论

1941年4月16日……………(70)

山东抗日根据地的建设问题……………黎 玉

1941年5月……………(72)

紧急动员起来为建设坚持巩固的山东民主抗日根据

地而斗争……………中共山东分局

1941年7月1日……………(79)

抗战第五年的山东十项建设运动……………中共山东分局

1941年7月4日……………(97)

山东省战时工作推行委员会关于响应中共山东分局

建设山东抗日根据地十项建设运动号召的决定

1941年7月7日……………(106)

年来山东财政经济建设的成绩和努力的方向	艾楚南	
	1941年7月7日	(121)
山东省战时工作推行委员会关于鲁中区秋季粮食会议的决定	1941年8月30日	(127)
山东省战时工作推行委员会关于生产节约问题的通知	1941年9月3日	(135)
山东省战时工作推行委员会关于颁布禁止运棉资敌暂行办法的通知		
附：禁止运棉资敌暂行办法	1941年9月3日	(136)
切实进行减租减息	《大众日报》社论	
	1941年9月7日	(139)
山东省战时工作推行委员会关于禁杀耕牛及禁运棉花出境的通知	1941年9月18日	(141)
山东省战时工作推行委员会关于政权机关团体生产节约的决定	1941年10月8日	(142)
山东省战时工作推行委员会关于禁用民生银行钞票的通知	1942年1月11日	(143)
山东省战时工作推行委员会关于禁用伪平市官钱局纸币的通知	1942年1月20日	(144)
山东省战时工作推行委员会财政处关于鲁南财政工作的指示	1942年1月	(145)

山东省战时工作推行委员会财政处关于一九四二年 财政工作的指示	1942年1月……………(149)
山东省战时工作推行委员会关于实行精兵简政的决定	1942年2月7日……………(151)
中共山东分局财委会对各财委会工作指示	1942年4月5日……………(154)
中共山东分局财委会关于今后财经工作的指示	1942年4月12日……………(161)
中共山东分局财委会关于法币问题的指示	1942年5月29日……………(166)
山东省战时工作推行委员会关于奖励粮食入境及严 禁粮食出口资敌暂行办法	1942年6月3日……………(168)
对敌展开货币战……………《大众日报》社论	1942年7月19日……………(170)
山东省战时工作推行委员会关于严禁贿赂的决定	1942年7月28日……………(172)
目前山东形势与我们的任务……………《大众日报》社论	1942年8月22日……………(173)
中共山东分局精简委员会关于安置老弱残废人员的指示	1942年9月7日……………(176)
中共山东分局关于贯彻精兵简政的决定	1942年9月9日……………(179)
山东省战时工作推行委员会关于精简工作的指示	1942年10月……………(182)
山东省战时工作推行委员会关于处理精兵简政后被 裁减人员的指示	1942年10月……………(185)

正确实行生产节约·····《大众日报》社论	
1942年12月19日·····	(186)
一个刻不容缓的斗争·····《大众日报》社论	
1942年12月25日·····	(189)
中共山东分局群众工作委员会关于群众团体精兵 简政的指示	
1942年·····	(192)
山东省战时工作推行委员会关于清河区经建工作的指示	
1942年·····	(195)
胶东区一九三八年至一九四二年五年来财政经济建设 工作总结	
1943年2月·····	(197)
一九四二年敌我斗争形势的检讨及今后一年敌我斗争 形势与对敌斗争的任务(节录)	
——朱瑞在山东军政工作会议上的报告提纲	
1943年3月13日·····	(260)
中共山东分局关于一九四三年群众工作的指示	
1943年3月20日·····	(270)
滨海区十个月群众工作总结(节录)	
——朱瑞在滨海区第四次群众工作总结会议上的 报告	
1943年3月·····	(275)
今年的增资减租工作·····《大众日报》社论	
1943年5月17日·····	(281)
中共山东分局关于对敌货币斗争的指示	
1943年6月30日·····	(285)
中共山东分局关于停用法币的指示	
1943年7月9日·····	(287)

我们能坚持，我们也能胜利·····	罗荣桓 黎 玉
	1943年7月23日·····(288)
贯彻货币斗争巩固已得胜利·····	《大众日报》社论
	1943年8月13日·····(299)
五年工作总结及今后任务(节录)·····	中共山东分局
	1943年8月19日·····(302)
山东抗日民主政权工作三年来的总结与今后施政之 中心方案(节录)	
——山东省战时工作推行委员会黎玉主任委员在省 临参会一届二次大会上的施政报告	
	1943年8月20日·····(333)
中共山东分局关于设立工商管理局加强对敌经济斗争 工作的指示	
	1943年9月10日·····(379)
山东省战时行政委员会关于节约救灾的决定	
	1943年9月23日·····(380)
中共山东分局关于银行工作的决定	
	1943年9月23日·····(383)
山东省战时行政委员会关于半年财政工作的指示	
	1943年9月30日·····(384)
山东省战时行政委员会关于半年工商管理工作的指示	
	1943年9月30日·····(389)
中共山东分局财委会关于胶东粮食工作的指示	
	1943年11月15日·····(391)
山东省财经会议关于工商工作决议	
	1943年12月30日·····(394)

山东分局对苏鲁工作的决定

(一九三九年二月二十三日)

根据中央、军委、北局、前总电示，山东分局对苏鲁工作决定下列布置：

(甲) 敌军企图在青纱帐前“扫荡”，冀鲁平原之我军现在在信生地区展开游击战。山东敌伪军已大举进攻鲁东、鲁北，许多县城相继陷落，主要目的在巩固交通，修筑堡垒，恢复公路，扩大其占领区，抽拔壮丁组织伪军，建立伪政权，争取民众，准备相机进攻我山岳根据地及割断我军外援路线。

(乙) 我们应保持最大决心，紧急动员一切力量，克服一切困难，坚持抗战，坚持游击战争，以我之不断胜利，粉碎敌之进攻与“讨伐”，以我胜利的影响之扩大，团结友军、友党、政府及群众，亲密合作，坚决抗战，削弱疲惫敌军，争取收复已失城市。

(丙) 拟定政治动员。在党内、党外、部队中、民众中进行紧急政治动员，说明我们存在着坚持抗战的有利条件，必然遭遇的一切困难，特别深入六中全会决议及书记联席会并讨论传达，克服悲观与乐观的两种倾向，动员一切力量，坚持游击战争。

(丁) 由于沈防共的错误政策，造成山东抗战的极大困难与危险。我们坚持保障原陈方针，一方面采取各种方式，一方面使沈进步。同时，坚定党的立场，并拒绝接受其无理限制，例如废除防区，企图逼我军全部集中邹县、滕县、泗水汉奸地区，

取消地方武装，不准筹给养，禁止我军进行民运与干政，限制扩军等。

（戊）按前总电示，山东整理三个主力团，决定四支整理一个团，八支及二支一部整理一个团，五支来鲁南之一团及三支各团整理一个团。还有一部着手编成三、五、六等支队，也着手整理。这是坚持游击战争的重要保证。

（己）每个区委、特委均需归入军事部系统，并整理五百人至一千五百人的游击队伍。为了应付沈，不用独立团的番号，一律改为各支队、各大队或中队名义，充实加强领导，成为地方党坚持游击战争的武装力量。区、乡用隐蔽名义或公开名义，便于成立游击小组，发展游击战。争取已经组织好的自卫团，按省府章程组织扩大充实。

（庚）各地民众团体求得合法，不盲从取消，并加强我党的领导，以便继续大量组织与武装民众。尽可能采取统一的合法方式，争取不到统一时，则单独进行。

（辛）既得政权（蓬、黄、掖等好），绝不放弃。我军防区再开展，行政人员不能让其随便调换。并尽力争取保区乡政权外，我军防区内均照原有决定尽力参加政权，加强敌伪军工作、敌占区工作。

（壬）我军粮款政府不能发给时，仍需自筹粮款，与沈交涉（凡八路番号不能取消）。

（癸）扩大党的组织，加强军事、政治之干部独立工作能力，严格注意秘密工作。准备在主力退出之地区不能立足之干部，均需随军退出，由秘密干部继续工作。各支队党部具体讨论布置军队编制，另见纵队部电报。各地动员与执行情况，随时电告山东分局。

苏鲁皖分局

关于当前各项工作情况的报告※

（一九三九年三月十一日）

（上删）

（丁）直属县沂水、蒙阴状况

（一）环境复杂。省府、三区专署及我们均住在沂蒙，军队也很多。蒙阴组织有基础。沂水人口约七十万，蒙阴十余万。蒙阴县长较好，沂水次之。

（二）我们工作。最好沂水，有党员九百余，自卫团六万五千人，青救一万人，妇救及工会各二千人，农救三千人。蒙阴有党员二百余，自卫团九千人，其他组织不详。

（三）省府下令改换民众团体干部，停止旧有团体活动。各民众团体一面交涉，一面继续工作。

（四）参政工作亦较好。

（戊）群众工作

（一）扩大群众的宣传与动员工作，团结一切力量，粉碎敌之“扫荡”。

（二）以自卫团、农救会为中心，继续大量地发展各地群众组织工作与青救团参战。

（三）开展群众中反日、反汉奸与积极争取民主民生、改造政权的斗争。

（四）建立与健全群众工作与群众团体的领导机关。

（己）培养干部

(一) 公路北区地委分别大批培养党的各级干部。

(二) 扩大干校能当于抗大分校，培养一般军政民运干部。

(三) 建立各种短期与流动训练制度。

(四) 考核审查干部与调剂干部。

(五) 正确的运用认识教育与提拔干部的政策。

(庚) 财政经济

(一) 建立自给自足及集总的财政经济。

(二) 开发及整理胶东财政工作。

(三) 开办商业与合作事业。

(四) 实行征收田赋与入口税。

(五) 整理银行，推广纸币发行。

(六) 建立统支统一的供给制度。

(七) 厉行节约，〈开展〉反贪污腐化、反浪费运动。

(八) 整理军需工业，扩大机、步枪与弹药的制造。

(辛) 统战工作

(一) 确定主动的统战方针。

(二) 确定对不同对象不同时间与空间灵活的统战对策。

(三) 彻底打击与分化秦部，进一步争取及稳固东北军，孤立沈鸿烈。

(四) 一切方法争取同情者，巩固及运用同情者，注意农民统战，争取士绅。

(五) 深入党内外统战的教育，彻底暴露顽固分子破坏统战行为，扩大反汪、反汉奸与反对妥协投降、悲观失望。

(壬) 建立各级干部学习制度，严格遵守集体领导，加强党内的团结与正确运用思想斗争。

保卫共同根据地

（一九三九年四月九日《大众日报》社论）

日寇已经开始向鲁南进攻了，虽然从临朐、安丘、诸城分三路进窥莒县、沂水，企图打通台潍公路的阴谋已经给了严重的打击，但是，“山雨欲来风满楼”，敌人“扫荡”鲁南，进攻鲁南抗日根据地的阴谋企图，非但不会中止，而且必然更加加强，更加残酷的。应付这种严重局势，不是惊讶慌张，更不是失望悲观，而是如何沉着措置，迎接与粉碎敌人的阴谋企图，保卫根据地的问题。

首先，“抗日根据地的巩固和扩大，亦即团结合作的巩固和扩大，两者是二而一、一而二的问题。在各抗日党派团结合作的基础上，合力建立共同根据地，是客观的形势所提出的迫切任务。”（郭洪涛谈话）

在这次蒋峪的战斗中，各军队充分的表示了“守望相助”、互相配合的团结合作的精神，这是很好的，应该发扬的；同时也更显示了抗日根据地之共同性的必要，以及共同保卫、巩固及扩大抗日根据地，确是“客观的情势所提出的迫切任务”。由于敌人加紧的残酷进攻，由于鲁南局势的严重与紧急，由于我们内部还存在着不应有的“磨擦”，我们再一次的提议，各抗日军队，各抗日党派，首先是国共两党，迅速互派代表商讨团结合作的问题，用以加强保卫共同根据地工作。

第二，广泛动员民众，组织民众，特别是普遍建立自卫团，实行放哨盘查，清查及肃清汉奸敌探，帮助军队作战的工作。