

書叢史與國各來年

本日的來年十二

著 李 執 中

行印社版出立獨

自序

本書從第一次世界大戰到第二次大戰，將二十年來的日本，試作切要的敘述。如軍閥官僚「革新」派勢力，與重臣財閥舊政黨間既成勢力的鬥爭，南進與大陸政策反映陸海軍內部的矛盾，內而醞釀革命，外而激化與民主國間的對立，外交危機與經濟恐慌均日見嚴重，內外情勢的險惡，無以復加。著者於此，雖資料甚感欠缺，然分析尚無遺漏，明日之日本乃至世界政治的前途，由此當可獲一解答。

民國三十年四月十八日早於重慶。

自

序

目次

目次

第一章

政黨政治的完成與原內閣

第一節

「繁榮饒饒」

第二節

平民內閣的誕生與其政績

第三節

原首相被刺後的三個內閣

第二章

貴族院內閣與「護憲」運動

第一節

清浦貴族院內閣

第二節

三派護憲內閣的成立與其意義

第三章

憲政會兩內閣

第一節

加藤憲政會內閣

第二節

第一屆若槻內閣

第四章

田中內閣與過渡時代

目次

次

四三

三四

三一

三一

二三

一九

一九

一〇

一〇

一

一

一

八〇

八〇

二十年來的日本

二

第一節	強硬外交與準極權政治	四三
第二節	第一屆普選的矛盾	四六
第三節	第五十六屆議會の經過	五一
第四節	非戰公約「滿蒙除外」の論爭	五四
第五節	自掘坟墓	五五

第五章 憲政主義政治的迴光返照

第一節	民政黨內閣の成立	五八
第二節	三大政績	六〇
第三節	幣原外交	六五
第四節	第五十七屆議會の解散	七〇
第五節	濱口首相の被刺	七三
第六節	第二屆若槻內閣の出現	七七
第六章	恐慌——向外爆發——向內爆發	八〇

第二節	武妻內閣（與皇主義的聯繫）	八二
第三節	總選——空前勝利與五、一五事變	八四

第七章 自「舉國一致」內閣到二、二六事變……………八七

第一節	齋藤「非常時」內閣……………	八七
第二節	農村救濟大請願的背景……………	八九
第三節	「時局匡救」與第六十三屆議會……………	九一
第四節	第二次陰謀事件及神兵隊事件……………	九二
第五節	五相會議——荒木之去職……………	九四
第六節	岡田內閣的課題……………	九六
第七節	軍部對時局的主張……………	九八
第八節	二、二六軍人大暴動……………	一〇一

第八章 準戰時內閣……………一〇七

第一節	資田內閣與寺內之「肅軍」……………	一〇七
第二節	林內閣與第七十屆議會的解散……………	一二二

二十年來的日本

第九章 戰時內閣

第一節 近衛內閣與中日戰爭

第二節 平沼內閣

第三節 兩個傾軋狀亦內閣 阿部與米內

第四節 第二屆近衛內閣與世界大戰

第十章

餘論

一三二

一三二

一三七

一四一

一四七

一五七

第一章 政黨政治的完成與原內閣

第一節 「繁榮饒饒」

第二次世界大戰，日本藉參戰一名義，極便宜的獲得政治上重大權利；經濟的方面，因戰地的遠隔，受戰爭的天惠，金融產業，出現空前的繁榮，以常年入超國，然大正三年到大正七年有巨額的出超，海外輸出之飛躍的進展，其數字計如次述：（單位：日金百圓）

大正三年 總額四萬五千圓，其五萬圓年，總額六萬圓，對全國七萬圓，輸出小半八六五萬圓，七二九萬圓，一萬九千五百圓，一萬四千〇〇〇圓，二〇二一萬圓，出超額一萬二千圓，一八四萬圓，三八二萬圓，五八七萬圓，三二〇萬圓。

（註）據河津通教授著：「戰時及戰後的日本經濟」改造社編輯，「現代日本經濟」之參考資料，研究卷上第十八頁。其書中謂：「益困苦不繼。」「米價因肉與，並育於其間，在歐戰期中，日本資本家，日增大其財富，勞苦大眾，則益陷於貧乏。黃金不斷地從海外流入，日用必需品，逐漸高漲，尤以米價之昂騰，幾令人無法維持生活。大戰開始時，從大正三年到大正五年這三年間，米一石之價格，為十二圓、十一圓、十二圓，終於

明治七年，一圓漲至每石三十八圓。工人工資，並未因物價之高漲而增加。大穀米商屯積舊額米糧，利用戰時，期獲高利，閉籾不售。因是，米價自每石四十圓而五十圓陸續上騰，米錢竟致暴漲到踰百圓，富商大賈，在歐戰期獲利至鉅，勞動大眾，則於所謂國家之繁榮時代，不惟沒有得到好處，其生活狀態，益困苦不堪。「朱門酒肉臭，道有凍死骨」，大町借用描寫當時社會的實況。結果，惹起窮人階級甚深的怨恨，發生未曾有的大暴動。一般稱它做「米騷動」。

明治七年八月，在富山縣的一漁村，滑川之主婦團，勸生活之逼人，恨屯糧居奇者的殘富不仁，挺而走險，數處發生暴動，其勢有如疾風迅雷，瞬息瀰漫全國。或襲擊官衙公署，或脅迫地主豪商，毀壞家具，掠劫錢糧，猖獗之狀與其形勢之嚴重，遠非明治三十八年秋初政治的騷動之日比谷事件可比。背景於陸軍勢力的寺內政府，除關於暴動消息，禁由國內報紙登載，並動員警察力量，嚴厲的鎮壓而外，沒有其他較合理的對策。然暴動之勢，已成了燎原之火，警察力量，絕難制止，同時，神戶、大阪、東京等三大都市，亦發生暴動，於是為「緩靖」赤手空拳的貧民，竟亦出動軍隊。綜計暴動期間四十有四日，擾亂區域，自東京、大阪、京都三大都市，一百八十個市鎮三府三十三縣，幾及日本本國領域四分之三，參加暴動的人數，在一千萬人以上，舉國上下大為震驚，於日本思想史上展開一新時期。軍閥內閣，至是，驚世相之急變，頓悟其時代錯誤，寺內首相，乃以健康不

能勝任，於九月二十一日呈准總辭職。

第二節 平民內閣的誕生與其政績

氏寺內內閣的辭職，元老爲應日皇諮詢，舉行會議，那時元老井上馨在大正四年九月，大山巖於五年十二月先後逝世，尙生存者，僅山縣有朋、松方正義、西園寺公望三人。由此三元老之會議，推西園寺爲後繼，西園寺辭退組閣，舉政友會總裁原敬自代，二十六日日皇命原敬組閣，於是在日本憲政史上始有所謂「平民宰相」出現。初，山縣松方等元老，以原並非貴族，僅衆議院一議員，故對原繼任首相，隱懷反對，比較開明的西園寺，則熱心啓蒙山縣，極力斡旋。原獲命組閣以後，山縣尙希望成立政友會與官僚之混合內閣，經野田卯太郎，向原轉達其意旨，原則以「與其甘苦的黨員組織政府，可保持內閣的統一，而多年特望的政黨內閣，亦可由此完成，實有裨益政黨政治的發達」。遂對最有權力的元老山縣的意向，拒絕考慮。

原決計以政友會同志，組織純粹的政黨內閣，故於閣員除陸海軍大臣外，全部爲政友會黨員。法制局長和內閣祕書長，亦任用衆院議員橫田千之助與高橋光威，而外相內田康哉及後來任司法大臣的大木遠吉，雖未正式入黨，然亦與原總裁有密切的關係。因是，內閣的出現，處於反對黨地位的憲政會和國民黨，忘却舊來感情，衷心表示歡迎。日本朝

第一章 政黨政治的完成與原內閣

野，除殘餘封建勢力外，無不欣愉政黨內閣的出現，祝福立憲政治的前途。

原來在明治維新，即有兩種相峙的潮流。其一爲普魯士式的官僚主義，另一則爲英國式的議會政治。當憲法制定之時，軍閥官僚握着制憲的實權，在憲法上普魯士主義顯然佔着優勢。然入於實際政治的運用，典型的軍國主義的憲政，究不能適用於當時在前進的日本社會狀態，所以於明治三十一年曾出現初期的政黨內閣，即時人所稱的「板垣內閣」。然方之二十年後的原內閣，不惟壽命最短暫，其基礎亦極不堅實。故從實質上言之，原內閣可謂第一次名稱其實的政黨內閣。要言之，原內閣的出世，適際民主主義之興盛時期，乃象徵傾向於英國議會主義的勝利，爲日本政黨政治的完成。

號稱平民內閣成立以後，關於政府施政方針，發表四大政綱：一、充實國防；二、振興教育；三、獎勵實業；四、整備交通。同時揭櫫設定陪審制度，開放國民參與司法的途徑；改正地方制度，擴充人民參與行政之權限，爲期政綱的實現，乃提出下述議案於組閣後最初召開的第四十一屆議會。

一 糧食政策 政友會的產業立國策，又爲其生產政策之一，成時局上問題者，首爲糧食政策。在第四十一屆議會，繼「米騒動」之後，米價高漲問題，成爲本屆議會討論的重心。背景於地主階級利益的政友會政府，對人爲的統制米之價格，乃所不樂意者。除採用不限制外來米之輸入外，即重視糧食之增產。故原內閣，以補助開墾荒地及耕地整理法

中改正法律案，提出於議會。前者在作爲糧食問題永久的對案，於繼後十五年間，全國開墾二十五萬町步爲目的，凡向五十町步以上之集團地開墾者，每年給與補助金。此項費用由國庫負擔，計五千萬圓。及提交議會，以保護中小農之必要上，五町步以上之開墾地，亦得均霑補助金利益，加以修正可決。而整理耕地法中改正法律案，亦加以同樣的修正通過。

二 交通道路政策 產業之發達，交通運輸的施設，因之而增大，大正七年以降，日本之交通政策，展開一新時期。太正八年，新設鐵道省，所有現行交通法規，幾全屬原內閣當時之立法。原來日本之鐵道敷設計劃，由明治二十五年之鐵道敷設法，規劃其大綱。原內閣爲適應戰後經濟的發展，復樹立大規模新線敷設計劃，對於地方之開發，雖有密切關係，亦頗含有發展政友會勢力之黨略作用，因而釀成重大的弊端，惹起輿論之非難。大正十年第四十四屆議會，鐵道省計劃線之測量業已竣成，提出修築新線計劃於本屆議會，請求協贊該計劃，共一百四十九線，六千三百餘哩，所須費額，計十二億六千萬圓。衆議院以政友會居多數黨，自易通過，移交貴族院，遂陷於「審議未了」之命運。據元田鐵相對議會質問者之答辯，「國有鐵道之敷設，不僅爲於經濟的打算」，由是可知其敷設計劃，含有重大戰略的作用。

三 高等教育之擴充 在前內閣寺內政府成立當時，爲適應時勢之需要，計劃學制之

根本改革，以平田東助、久保田讓爲正副總裁，選朝野有學識經驗者爲委員，設立「臨時教育會議」，積極進行調查之結果，於高等教育制度決定大改正。即（一）高等學校，分官立、公立和私立，除中學四年生准其入學外，並准許設立中學高等學校併立之七年制中學校；（二）大學分官公立和私立，除綜合大學外，特許設立單科大學；（三）改正學位令，准許由各大學授予學位，但須經文部大臣之認可。上述改正法案，大正七年終由原內閣公佈實施。原首相因該制度之實施，同時補救從來的缺陷，適應戰後的潮流，計劃高等教育之擴充，日皇乃於是時賜金一千萬圓，因此項賜金，政府更以四千四百五十三萬圓，作六個年繼續追加豫算，提出於第四十一屆議會。據該計劃，合現有和在創立中又由大正八年度普通計劃增設中者，計高等學校二十五校、高等工業學校十八校、高等農業學校十校、高等商業學校十二校、外國語學校二校、藥學專門學校二校，除上述而外，並計劃擴張原有各校及大學預科之新設。又因高等學校之增加，大學有擴充之必要，乃於京師東北九州北海道各大學，增設各種學部，將東京高等商業學校及各醫學專門學校昇格爲單科大學，同時並計及因高等教育之擴充所須教官之養成，乃日本教育改進計劃時代的創舉。

四 改革殖民地人事行政 內閣爲期整理法規，改革制度，於第四十一屆議會後，創設法制審議會及各種調查會；於制度改革中之最有意義者，爲殖民地人事行政之改革。即於朝鮮台灣兩總督及關東州都督，從來限定任命海軍大將或中將，爲武人獨佔；大

正八年六月二十八日，由巴黎講和會議，世界和平，重現曙光，德謨克拉克西怒潮，舉世風靡，原首相把握時代趨勢，對殖民地長官武人獨佔制，毅然革新，將關東都督，改爲關東廳長官，重新規定與朝鮮台灣兩總督均得以文官充任。原首相利用時機之成熟，先後任命林福助爲東廳長官，朝鮮總督爲齋藤實，台灣總督，亦任命文治派之田健治郎。

五 軍備之大擴張 陸軍大臣田中義一，對於國防方針，於第四十一屆議會曾有說明。其計劃爲大正七年所定，「應時勢變遷，並鑑於歐洲大戰之經驗」，廢去平時戰時兵力量之區別；又修正師團編制，在戰時以四十一軍團爲戰略單位。於海軍據加藤海相之說，亦以相同之方針，行使大擴充，以主力艦八隻編成戰艦一隊，再增造八隻成巡洋艦一隊，即其所自詡爲「無敵」的八八艦隊。此外附加一隊，編爲三個艦隊。據海軍腹案，這三艦隊之艦種，即戰艦十六隻巡洋戰艦八隻，合計二十四隻而成。這驚人的軍備擴張計劃，其財源不外求之於增稅；原內閣於大正九年，新從所得稅及酒稅合計約一億三千五百萬圓之增徵稅額，以之作軍擴計劃的財源。充當本年度陸海軍費之增加額，合經常、臨時，共九千九百餘萬元，（內陸軍二千四百五十九萬元，海軍五千五百六十六萬元。）又屬諸陸軍臨時費總額計四億八千六百餘萬元，自大正九年度開始作十四個年度支出；海軍臨時費總額八億六千三百餘萬元，自翌年度起作九個年度支出之。歐洲大戰廣告終結，而日本帝國主義，即已從事第二次大戰之準備！

原組開當時，與黨政友會，僅百六十名之比較多數黨，於第四十一議會，爲實現其所揭櫫之政綱，重要法案，雖獲可決，然對議會之折衝，煞費苦心，原企圖於下院掌握絕對多數，事先斷行選舉法之改正。其主眼，將舊正納稅十元賦與選舉權之限制減下爲納稅三元。又對大選舉區制改爲小區選舉，即以該改正法案提出於第四十一屆議會，野黨方面之對抗，主張將選舉權改爲納稅二元以上之公民，擁護大選舉區制。原內閣之提案得政友及正交俱樂部等之贊成，容易通過於衆議院，交貴族院審議，因用收買手段奏效，至是原首相之宿志，獲得了成就。

第四十二屆議會，於大正八年十二月二十四日召集，原政府，於「國防之充實」一政綱，海軍有所謂八八艦隊計劃，陸軍有兵備之革新案，此外鐵道改良建設費，電信電話擴張費，道路改良補助費增額要求，以龐大之撥算案及增稅案提出於議會，其意若議會不予協贊，即乘此機會斷行解散。然上述提案，均於衆院可決。原乃逆用野黨普選提案，討論尙未告完結，於表決之前，宣佈解散議會。其理由：

普選問題，含有異常重大的政治意義，這樣重大的問題，一度或再度斷行議會的解散，使國民對之有澈底的認識。所以這次的解散，是在使國民知普選爲何物，彼等或不免以吾人爲普選之敵，實則我輩乃普選的恩人。

原首相之再辯，言有道理。蓋彼爲達到多年宿願之小選舉區制，藉題發揮國黨勢之擴

張。然曩對普選不知爲何物之平民，因議會的解散，喚起其政治的醒覺，亦難以否認。

第十四屆總選，大正九年五月十日舉行，雖有三月九日之戰後經濟恐慌，於政府及政友會黨甚大影響，而選舉結果，因議員定額之增加，政友會激增，憲政會與國民黨議席均見減少，計如次述：

政友會 一 五七九 憲政會

國民黨 第三階 二九 憲政會 中立

四八

與黨政友會獲得絕對多數，乘此勢欲，改正文官任用令，並計劃新設鐵道省及國勢院。文官任用令之改正，廢止在大隈內閣時設定之正副參政官，復活山本內閣當時之狀況，擴張自由任用的範圍。此等官制，於六月公布，任命元田肇爲鐵道大臣，小川平吉爲國勢院總裁，同時原彙攝之法相，則擢貴族院議員大本達吉補充。

總選舉後之第四十三屆議會，會期爲四星期，七月一日開幕，雖係短期議會，而政府因上屆議會之解散，未解決之國防充實費，以及稅制改革案，此外若干重要提案，下院均一一可決，交貴族院審議，亦以政府系議員多數之支持，完全通過。野黨之憲政會，則羅列（一）違反時代潮流阻撓普選，黨路的非法解散議會；（二）散漫膨脹之經濟政策，陷金融於混亂狀態；（三）西北利亞之出兵，無一定的方針，馴致於廟街惹起居留民被慘殺事件，以此「三大罪案」，對政府提出彈劾，雖以與黨制絕對多數，不信任案，當然否決，

第一章 政黨政治的完成與原內閣

然於廟街事件，政友會政府，亦顯著對付反對黨攻擊之困難。

自原內閣之成立到第四十四屆議會，既二年有餘，其政治之或善或不善，各方面已有定評。在野黨憤政府與政黨之橫暴，應用「暴露戰術」。以滿鐵事件，及鴉片密輸事件，惹起重大的糾紛。即反政府派議員，舉發滿鐵副社長中西清一，以過分之價格，收買政友會森格管理之塔連煤礦，又對內田信也所有之汽船鳳山丸，以高價收買，其裏面有政友會的黑幕，支出作選舉費用。而鴉片事件，以拓務局長官古賀廉造濫用職權，與滿洲鴉片密輸有關，構成瀆職行為；該兩事件，其後均移司法辦理，後者認為有罪。與黨政友會則舉發憲政會總裁加藤高明，以反對急進的普選為條件，從內田信也收受選舉費，並以「珍品五個」事件，攻擊野黨，朝野兩黨，為政權之爭奪，互訐私行，醜態畢露，人民對既成政氣之不信任，有由來矣。

第三節 原首相被刺後的三個內閣

一 平民首相倒於暗殺議會

朝野兩黨互相攻訐在極度混亂的第四十四屆議會，政府的重要提案，亦多數可決，除元田鐵相提出之鐵道網法案於貴院留難外，如穀米法之設定，司法官俸年制之新設，及地方制度之改正等，均一一實現。綜言地方制度改正之點：（一）於市町村制，將從來之公

民權，予以擴張，凡營謀獨立之生計者，均賦與公民權，撤廢町村之級別選舉。市之三級制改爲二級。(二)於府縣制，擴張選舉權，將從來之制限納稅三圓，則改正爲府縣內直接納國稅者。(三)廢止郡制，以市、町、村及府、縣爲二階級。原在西園寺內閣任內相時，嘗屢向議會提案，莫獲實現；此項法案比較的進步，威脅殘餘封建勢力之存續；這次乃於貴族院亦獲通過，一則是時機成熟，一則可視爲官僚派凋落之結果。

原內閣於第四十四屆議會，其政策既大部分的遂行。議會閉會後，尙擬更新陣容，刷新吏治，田中陸相，踐在議會之言明，以病辭職，由次官山梨半造升任。政友會權勢最盛，原首相聲望隆然，原爲政黨內閣首揆，以其主觀超人之才智，乘時代潮流，敗退殘餘封建勢力，作事不免失之專橫，惹起各方不少之誤解，以反對黨之宣傳，「打倒原內閣」空氣；廣汎的團體，軍閥官僚等舊勢力，乘機反攻，原總說臨京都政友會近畿大會，大正十年十一月四日夕刻於東京車站將乘火車出發之際，從走廊來一青年猛撲向原首相短刀行刺，鳴然一聲，倒於暗殺！此類暴發，不惟爲政友會一大災厄，亦爲日本政黨政治一大打擊；兇手中岡良一，爲一十九歲青年，行刺的背景，不外殘餘封建勢力，不憚自由民權的伸張，對推進此運動者，出以殘暴直接行動。日本政治，莫獲達到英國式的巴力門主義，於原首相之被刺，有不可忽視的意義。