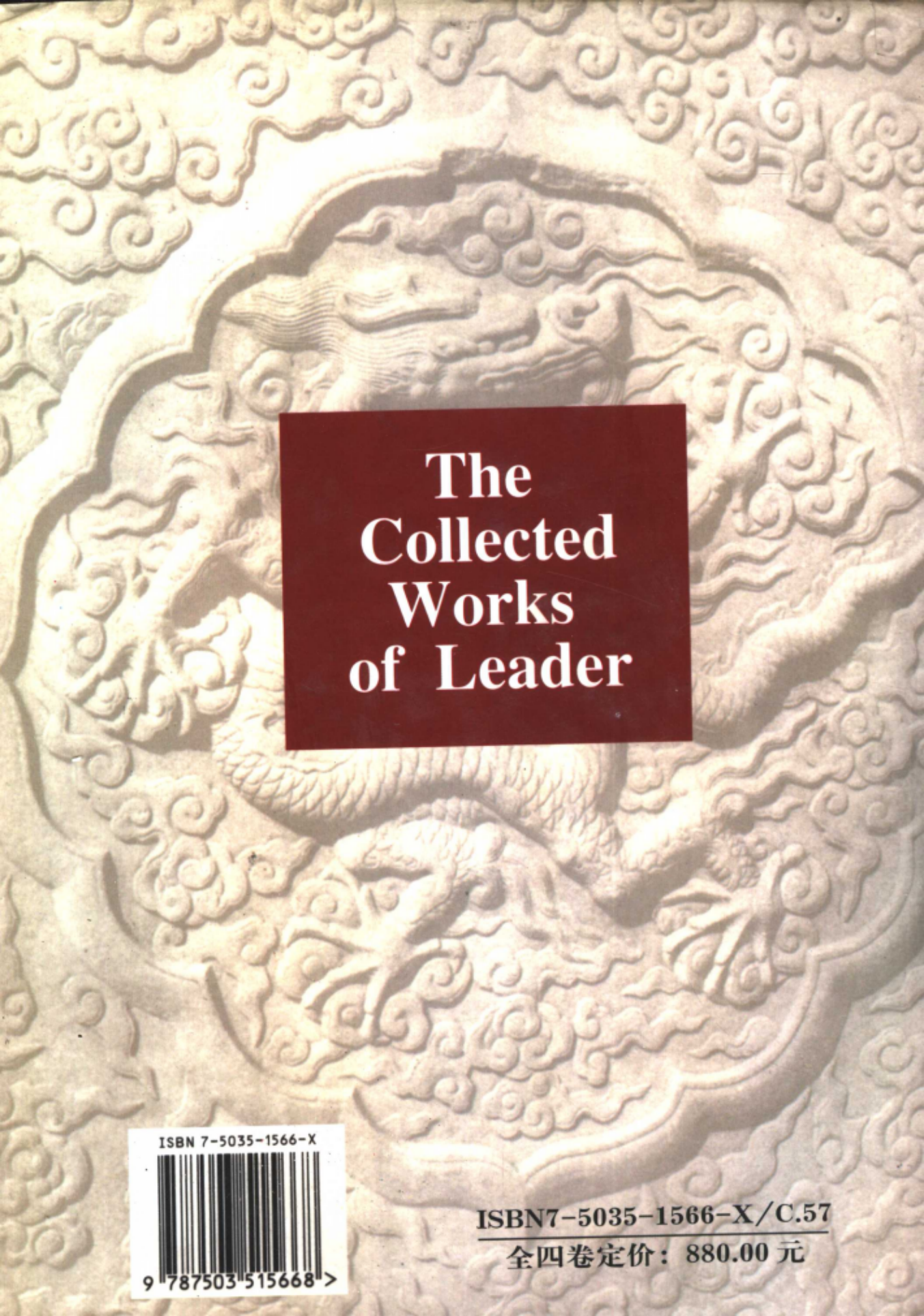




领导全书

领导基础卷



The Collected Works of Leader

ISBN 7-5035-1566-X



9 787503 515668 >

ISBN7-5035-1566-X/C.57

全四卷定价：880.00 元

领导全书

第一卷

领导基础卷

总主编 张诚业 方建文 康 鑫

中共中央党校出版社

为《领导全书》而题

提高政策水平
掌握领导艺术

李德生



丁丑年春

研讨领导理论
提高领导水平

為《领导全书》題

馬文瑞 

一九九七年三月十一日

《领导全书》顾问委员会

名誉顾问：王光英（全国人大常委会副委员长）

杨汝岱（全国政协副主席）

李德生（原中共中央副主席、中顾委常委、中央军委副主席）

马文瑞（原全国政协副主席）

顾 问：（以姓氏笔划为序）

马绍孟（中国人民大学党委书记、教授、博士生导师）

王宗槐（原中国人民解放军第二炮兵部队政委）

许中田（人民日报社副社长）

安启元（中共陕西省委书记）

刘海藩（中共中央党校副校长、全国领导科学研究会
（筹）会长）

张廷发（原中国人民解放军空军司令员）

张学忠（国家人事部副部长兼中国人事科学研究院院长）

李振军（原武警部队总政委）

陈哲夫（北京大学政治学与行政管理学系教授）

肖超然（北京大学政治学与行政管理学系教授、博士生导师）

罗青长（原国务院秘书长）

郑质英（全国政协副主席秘书长）

赵 广（中央社会主义学院常务副院长）

赵宝煦（北京大学中国国情研究中心名誉主任、北京大学
国际关系学院教授、博士生导师）

赵震江（北京大学中国科技法研究中心主任、法学教授、
博士生导师）

胥光义（解放军总后勤部第一副部长）

侯树栋（解放军国防大学副校长）

高占祥（中国文联党组书记）

唐铁汉（国家行政学院副院长）

程安东（陕西省人民政府省长）

彭瑞玲（黑龙江省科技经济顾问委员会委员、哈尔滨工业
大学教授）

《领导全书》编委会

主 任：方建文
副 主 任：张诚业 康 鑫（常务）
秘 书 长：吉勇夫

总 主 编：张诚业 方建文 康 鑫
副总主编：张广生 邱士民 苗晨波 吴立日
成益文 刘文彬 刘向兵

编 委：（以姓氏笔划为序）

于贵才	方建文	王文勇	王玉冰	王付成
王成法	王凯利	王宗禄	王家才	甘 宁
田永胜	史兴权	母稷祥	刘文彬	刘向兵
刘宗斌	刘学勤	许 云	许 蕾	成益文
孙鼎国	闫启英	宋飞跃	李云江	李天祥
李国隆	李啸尘	李 璇	杨文上	吴立日
吴玉林	杜忠仁	何启光	余 国	邱士民
肖志善	苏银琥	张广生	张 应	张建仓
张诚业	张 鸣	张春生	张积明	张掄中
郑 刚	郑雅彬	武宝瑞	苗晨波	欧阳梦云
陈 清	陈 雯	赵红珊	侯宪利	栗玉仕
秦志辉	唐荣勋	高秦伟	徐丽华	康 鑫
梁兴国	梁晓莉	盛恩泽	盘黎明	章叶青
黄润中	黄登超	黄曙明	彭志远	赖伟中
韩豫平	管建军	潘洪兴		

特邀编委：（以姓氏笔划为序）

- 丁泽生（甘肃省民政厅厅长）
牛爱民（新华社主任记者）
毛宗明（陕西省经贸委秘书长）
王根源（解放军总后勤部管理局副局长）
叶佐英（中共中央党校出版社社长）
刘巨山（河北丽华集团董事长兼总经理）
刘明辉（《领导文萃》杂志主编）
刘国祥（铁道部安监司副司长）
刘思扬（新华社主任记者）
刘桂明（中国律师杂志社主编）
陈国民（中直党校副校长）
杨纪东（中国进出口银行总行、经济学博士）
李文林（国家人事部行政科学研究所客座研究员）
李勤乎（浙江茉织华集团公司总经理）
李 锐（云南省交通厅监审处）
李祝九（山西进出口商品检验局局长）
吴咏鹏（广东揭阳市鹏运实业公司总经理）
吴瀚飞（中共中央组织部政研室）
陆国泰（国家人事部行政科学研究所客座研究员）
周靖冬（中信信息咨询处处长）
金德珍（中共北京市纪委副书记）
金福存（甘肃省平凉地区行政公署副专员）
柳富林（山东威海金猴集团董事长兼总经理）
赵小卫（中共北京市委政策研究室政治处处长）
徐永新（人民日报社记者、海外版《中国名牌走向世界》专栏主持人）
徐 源（江苏无锡小天鹅电器有限公司副总经理）
温新华（江西省吉安地区行政公署专员、
中共吉安地委副书记）
解 煜（北京市领导干部廉洁自律办公室主任）
蔡醒民（山西省委党校常务副校长）

《领导全书》分卷编委会

《领导基础卷》

主 编：张广生

编 撰：路永和 李荣祥 李小生 刘瑞林 孟凡强
沙焕玉 张建容 朱大平 张伟民 王旭钰
于桂兰 杨 震 南兆旭 杨世军 李春华
董士锐 于俊青 陈 阳 张 剑 徐 进
于 洪 王 卓 王胜泉 王民竹 王 玲
邓新华 宁群宾 卢良青

《方法艺术卷》

主 编：吴力日 王凯利

编 撰：周天佑 梁羽龙 王军文 苏春华 司德玉 石 磊
李文生 史慧利 尚明成 吴 辉 刘金山 周小平
刘 兰 薛春文 王喜娟 周莉莉 徐 成 任志勇
闫中华 刘佩斌 陈喜臣 陈亦农 李明圣 李向平
李宝生 李国洁 杨 松 王淑君

《实务操作卷》

主 编：苗晨波 韩豫平

编 撰：蔡勤学 郭德军 谷政委 西康武 肖耀奇
石吉瑛 伍达仁 龙凤秀 高 峰 海 天
李浩河 李传信 刘义山 阮守武 刘进锋
胡荣启 张秀山 张一彬 张 潭 张启珍
单昕欣 范承红 罗 龙 赵剑波 胡天祥
徐国安 耿 毅 袁文魁

《权智谋略卷》

主 编：邱士民 张建仓

编 撰：马占林 高霆均 康 凯 赵卫东 李 岫
李雪峰 商桂江 池 腾 游海滨 曾忠恕
曾峭峰 焦宏江 韩广福 谢应红 赖学玺
楚恩熠 谭贵斌 蔡 军 魏宪民 章云科
刘中欣 刘建松 谭 勇 赵卫东 杨学智
张炽先 刘鸿林

总策划：康希英

努力建设高素质的干部队伍

——在纪念中国共产党成立七十五周年座谈会上的讲话

(一九九六年六月二十一日)

(代序一)

江泽民

同志们：

再过几天就是我们党的生日了。中国共产党七十五年的历程是光辉灿烂的。七十五年来，我们有一条基本的经验，这就是：党领导的事业要取得胜利，不但必须有正确的理论和路线，还必须有一支能坚决贯彻执行党的理论和路线的高素质干部队伍。现在，我们党和国家正处在建设有中国特色社会主义、实现中华民族全面振兴的重要历史时期，大力加强干部队伍建设显得尤为重要和紧迫。今天，我着重就这个问题讲一些意见。

(一) 关于建设高素质干部队伍的极端重要性和基本要求

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。我们党历来十分重视干部队伍建设，在不同历史时期，培养和造就了一批又一批、一代又一代适应革命、建设和改革需要的领导骨干和宏大的干部队伍。正因为有了一支在经受各种考验中不断得到锻炼提高的干部队伍，带领广大人民群众，坚决贯彻执行党在各个历史时期的正确路线，我们党才战胜了各种艰难险阻，始终保持着强大的凝聚力和战斗力，不断从胜利走向胜利。1956年，当世界社会主义运动中出现风波时，毛泽东同志曾经讲过一段意味深长的话。他说，我们党有成百万有经验的干部。我们这些干部，大多数是好的，是土生土长，联系群众，经过长期斗争考验的。我们有这么

一套干部：有建党时期的，有北伐战争时期的，有土地革命战争时期的，有抗日战争时期的，有解放战争时期的，有全国解放以后的，他们都是我们国家的宝贵财产。我们有在不同革命时期经过考验的这样一套干部，就可以“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。毛泽东同志的这些话，我们今天读来仍然十分发人深省。在改革开放和现代化建设的新的历史时期，邓小平同志多次强调，思想路线政治路线的实现要靠组织路线来保证。在1992年视察南方的重要谈话中，他再次强调：“中国的事情能不能办好，社会主义和改革开放能不能坚持，经济能不能快一点发展起来，国家能不能长治久安，从一定意义上说，关键在人。”“中国要出问题，还是出在共产党内部。对这个问题要清醒，要注意培养人，要按照‘革命化、年轻化、知识化、专业化’的标准，选拔德才兼备的人进班子。我们说党的基本路线要管一百年，要长治久安，就要靠这一条。真正关系到大局的是这个事。”正是在党的领导下，广大干部团结全国各族人民努力奋斗，我国的改革开放和现代化建设才取得了举世瞩目的伟大成就，我们才有今天这样经济发展、政治稳定、民族团结、社会进步的大好局面。

党的十一届三中全会以来，我们党为加强干部队伍建设，采取了一系列重大措施，顺利实现了新老干部的合作和交替，一大批中青年干部走上各级领导岗位。在党的关心和培养下，我们的各级领导班子和整个干部队伍，在改革开放和现代化建设中锻炼成长，涌现出了像孔繁森、李润五、马恩华和李国安、吴天祥等这样一些深受人民爱戴的优秀干部。这是我们党的干部队伍的主流，必须充分肯定。但是要看到，这些年来，干部队伍结构正在发生新的变化。建国前参加革命的老同志基本上退下来了，随着时间的推移，建国初参加工作的，也将逐步离开工作岗位，当前和今后一个时期，干部队伍新老合作和交替的任务仍然十分繁重。还要看到，在我们的干部队伍中，确有相当一部分同志的素质特别是思想政治素质不适应党的事业的要求。有的干部特别是一些年轻干部，由于对党和人民奋斗的历史经验不够了解，缺乏艰苦环境的锻炼，政治上还不够成熟，在思想作风和组织纪律上还需要进一步锤炼；有的干部不认真学习党的理论和政策，不注意大局，不注意政治，甚至分不清基本的原则是非界限；有的干部作风漂浮，脱离实际、脱离群众，官僚主义、形式主义严重；有的干部忘记了党的宗旨，经不起考验，以权谋私，甚至违法乱纪，堕落为腐败分子、犯罪分子。这些情况必须引起我们的高度重视。还应该充分地认识到，在实行改革开放的新的社会环境里，资本主义腐朽思想文化影响，历史上遗留下来的封建主义残余影响，对我们干部队伍的潜移默化的侵蚀不可低估。以上情况表明，要保证我国改革和建设事业顺利发展，保

证跨世纪宏伟目标的顺利实现，保证党和国家的长治久安，严重的问题在于教育干部。大力加强干部队伍建设，提高广大干部特别是领导干部的素质，已经成为摆在全党面前的一项刻不容缓的重大任务。

在新的历史时期，建设高素质的干部队伍，应该提出哪些方面的基本要求呢？党的十四届四中全会要求党的高级干部，不仅要努力成为有知识、懂业务、胜任本职工作的内行，而且首先要努力成为忠诚于马克思主义、坚持走有中国特色社会主义道路、会治党治国的政治家。我们要建设的高素质干部队伍，就是由具有社会主义政治家素质的领导骨干带领的德才兼备的干部队伍。这应当是一支包括党政干部、企业经营管理干部、科学技术干部和其他战线干部组成的宏大队伍。这支干部队伍，由于分工和职责不同，对他们应当有适应本职工作特点的不同的具体要求。但是，不论做什么工作，作为党的干部首先是领导干部，都要具备基本的政治业务素质。第一，要有远大的共产主义理想，坚持正确的政治方向，坚定地走建设有中国特色社会主义道路，坚决贯彻执行党的基本理论、基本路线和各项方针政策；第二，努力实践党的全心全意为人民服务的宗旨，密切联系群众，特别是工农群众，坚决维护人民群众的利益；第三，解放思想，实事求是，一切从实际出发，善于开拓前进，具有唯物辩证的思想方法和工作方法；第四，模范遵纪守法，保持清正廉洁，发扬艰苦奋斗精神，自觉拒腐防变，坚决反对消极腐败现象；第五，刻苦学习，勤奋敬业，不断加强知识积累和经验积累，具备做好本职工作的专业知识和能力。

建设这样高素质的干部队伍，是保证我们党始终走在时代前列，经受住各种风险考验，领导全国人民把社会主义现代化事业不断推向前进的需要。各级党委一定要提高思想认识，增强责任感和紧迫感，进一步加大工作力度，以思想政治建设为重点，把干部队伍建设这件关系党和国家全局的大事抓紧抓好，绝不能有丝毫的忽视和懈怠。

（二）关于干部的学习

要教育和提高干部，就必须在干部中首先是各级领导干部中，开展深入持久的学习。最根本的是学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。

党的十四大以来，在中央和各级党委的领导下，用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全党的工作，已经有了良好开端，正在向广度和深度发展。但对学习取得的成绩，不能估计过高。在一些地方、部门和一部分干部中，仍然存在着轻视理论，钻研理论的自觉性不高，学习空气不浓的情况。有的虽然学了，但

理论与实际结合得不好，在运用理论解决实际问题上下功夫不够。有的甚至采取实用主义的态度对待理论学习，断章取义。这些问题的存在，影响理论学习的深入，也影响干部队伍首先是领导干部基本素质的提高。我们有些干部，在关键时刻把握不住方向，在重大原则问题上分不清是非，在工作中发生这样那样的偏差，追根溯源，都与此有关。

无论对党还是对党的干部来说，理论上成熟都是政治上成熟的基础。我们党坚持马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合，形成自己的科学理论，这是我们党政治上成熟的根本标志。抗日战争初期，毛泽东同志曾经热切地期望我们党有一百个至二百个系统地而不是零碎地、实际地而不是空洞地学会了马克思列宁主义的同志，并指出这样就可以大大提高我们党的战斗力量。当时，我们党只有几万名党员。现在我们党已经成为一个有5700多万名党员、40多万名县级以上领导干部、几千名高级干部、几百个中央委员的大党，领导着一个正在进行社会主义现代化建设的12亿人口的大国，在全党同志特别是各级领导干部中，加强理论建设和理论武装，就更具有极为重要的意义。各级党委必须把加强理论建设作为党的建设、首先是干部队伍建设的根本大计，努力培养造就一大批真正掌握了马列主义、毛泽东思想和邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的领导干部。整个干部队伍的理論素质提高了，我们党的领导水平和执政水平才能进一步提高。

学习理论，武装头脑，要努力在掌握理论的科学体系上下功夫，在掌握基本原理及其精神实质上下功夫，在掌握马克思主义的立场、观点、方法并用以指导实践上下功夫。要达到这些要求，全党同志必须进行长期的艰苦努力，尤其是要切实解决好理论联系实际的问题。马克思主义是从实际中来并被实践所证明了的科学理论，只有联系实际，才能真正学懂，也只有联系实际才能真正用好。从党的历史上看，什么时候理论和实际结合得好，党的事业就蓬勃发展；反之，党的事业就遭受挫折。因此，坚持理论联系实际是个重大的政治问题。这个问题解决了，我们贯彻执行党的路线方针政策，就会更加自觉和全面，就能排除各种错误倾向的干扰，避免和减少在工作中出现片面性、绝对化和左右摇摆。每个领导干部都要联系党的历史经验、联系改革开放和现代化建设的实践、联系当前面临的形势任务、联系自己的工作和思想实际学习理论。通过学习，坚定马克思主义、社会主义的政治方向和政治立场，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观，掌握观察事物的科学方法，增强分清理论是非、政治是非的能力，提高运用党的基本理论、基本路线解决实际问题的水平，保证我国改革开放和现代化建设的健康发展。

展。

在认真学习马克思主义理论的同时，还要努力钻研业务。要坚持不懈地学习社会主义市场经济知识、现代科学技术知识、法律知识和其他各方面的知识。我想着重地谈一谈学习历史的问题。我们中华民族以历史悠久而著称于世。我们党在领导革命、建设和改革的过程中，一贯重视历史经验的借鉴和运用，毛泽东同志多次要求全党要学习历史。他曾经讲过，指导一个伟大革命运动的政党，如果没有革命理论，没有历史知识，没有对于实际运动的深刻的了解，要取得胜利是不可能的，一个民族如果忘记了自己的历史，就不可能深刻地了解现在和正确地走向未来。我们的老一辈革命家，不但具有很高的马克思主义理论修养、丰富的实践经验，而且具有渊博的历史知识。希望我们的各级领导干部，认真地读一点历史，首先要了解中国的历史。中国的发展离不开世界，为了适应扩大国际交往的需要，更好地学习借鉴世界各国的长处，还要了解世界的历史。以史为鉴，可以知兴替。今天的中国是历史的中国的发展，作为当代中国的领导干部，如果不了解中国的历史，特别是中国的近代史、现代史和我们党的历史，就不可能认识和把握中国社会发展的客观规律，继承和发扬我们党在长期斗争中形成的光荣传统，也就不能胜任领导建设有中国特色社会主义的职责。

（三）关于干部的实践锻炼

在实践中锻炼干部，是我们党培养干部的一条根本途径。我们党领导的新民主主义革命和社会主义革命、社会主义建设的实践，锻炼和造就了一批又一批优秀干部。我们正在进行的建设有中国特色社会主义的实践，也是一所锻炼和提高干部的大学校。

在中国实现社会主义现代化，实现中华民族的振兴，是我们的革命先辈梦寐以求的崇高理想，是全国各族人民的共同愿望。这个伟大事业，向各级干部提出了更高的要求，也为他们充分施展聪明才智提供了广阔的舞台。广大干部必须认清自己的历史责任，积极投身到实践中去，坚持全面、正确、积极地贯彻执行党的基本理论和基本路线，扎扎实实地把改革开放和现代化建设推向前进。历史经验反复证明，只有同人民群众相结合，在推动社会主义物质文明和精神文明协调发展的实践中经受锻炼，积累经验，提高素质，增长才干，我们的干部才能健康成长，才能有所作为。对于广大中青年干部来说，加强实践锻炼尤有必要。要特别提倡到改革和建设的第一线去，到基层去，到艰苦的和困难多的地方去，到党和群众最需要的地方去。谁能在这些地方和群众同甘共苦，团结奋斗，做出成绩，就应该受到称赞，他的思想政治素质和业务素质也会不断地得到提高。贪图安逸、

不愿意到这些地方去的干部，经不起艰苦环境考验、不能与群众打成一片的干部，不能在实践中克服困难、解决问题的干部，不是党和人民所需要的干部。干部如果不到实践中去经过一番扎实的磨练，是不可能担当起改革和建设的重任的。

尊重实践必然尊重群众。干部成长的规律表明，那些投身实践并且同群众保持密切联系的干部，大都是成长进步比较快的干部。经常深入实际、深入群众，也有助于我们的干部吃透上情，了解下情，进一步做好各方面的工作，保证党的路线方针政策的贯彻执行。现在有些干部，缺少社会实践的锻炼，对人民群众建设社会主义生机勃勃的创造性实践缺乏了解，群众观点淡漠，同工农基本群众感情疏远，不懂得党的群众路线，不会做群众工作，有的甚至侵害群众利益。这种状况发展下去是十分危险的。必须懂得，我们党所领导的改革开放和现代化建设事业，是人民群众参加的、为人民群众谋利益的事业，只有相信和依靠群众，充分发挥他们的积极性创造性，才能获得成功。中央一再强调领导干部一定要讲政治。讲政治，就要求坚持尊重群众、尊重实践这个辩证唯物主义和历史唯物主义的根本观点。我们党是全国各族人民利益的忠实代表。不管形势和任务发生怎样的变化，党的工人阶级先锋队性质永远不能变，全心全意为人民服务的宗旨永远不能变，密切联系人民群众的优良传统永远不能变，从群众中来到群众中去的根本工作路线永远不能变。各级干部一定要牢固树立群众观点，想问题办事情要把为人民谋利益作为根本出发点和落脚点，始终保持同人民群众的血肉联系，老老实实向人民学习，真心诚意为人民服务，时刻警惕不要犯脱离群众的错误。

（四）关于干部的选拔任用

按照党的政策选拔任用好干部，是建设高素质干部队伍的重要环节。中央关于新时期选拔任用干部的方针、政策和标准是明确的。各级党委要正确执行干部队伍“四化”方针和德才兼备原则，正确执行党的干部政策，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，坚持公道正派和实事求是地对待干部。要把那些群众公认是执行党的路线并有政绩的人，及时选拔到各级领导岗位上来。

选贤任能，历来不容易，根据我们党多年的经验，在选贤任能问题上，必须坚持解放思想、实事求是的思想路线，必须打破论资排辈、求全责备、迁就照顾和凭个人好恶等陈旧落后观念的束缚。同时要改进选拔干部的方法，特别是要把坚持党管干部的原则同坚持干部工作走群众路线结合起来。

干部的优劣和是非功过，群众看得最清楚，也最有发言权。只有走好群众路线，实行领导和群众相结合，才能真正把人选准用好。要采取包括民主推荐、民主评议、民主测评等多种形式，扩大群众的民主参与。要不断拓宽选拔任用干部