

# 江苏水利系统1996年度 优秀调研报告汇编

主编 祁正卫 张嘉涛

江苏省水利厅政策法规处

# 江苏水利系统 1996 年度 优秀调研报告汇编

主 编：祁正卫 张嘉涛

江苏省水利厅政策法规处

# 目 录

- 坚持与发扬调查研究的优良传统和作风(序) 翟浩辉(1)
- 江苏省水利厅关于表彰 1996 年度优秀调查报告的决定 (3)
- 水利是国民经济可持续发展的重要支撑
- 水利部政策研究中心 陈美章 王冠军
- 江苏省水利厅政策法规处 祁正卫(7)
- 关于我省水文工作的调查报告 江苏省水利厅水文调查组(21)
- 江苏、浙江两省水利系统精神文明建设和人才开发情况的调查报告
- 水利部调查组 杨德瑞 俞振凯 凌先有 高均凯(29)
- 对常州水利经济再发展的思考 常州市水利局 谢小龙(38)
- 关于 1996 年度淮北重点地区中低产田改造完成情况的调查报告
- 江苏省水利厅农水处 周长全(45)
- 关于苏北水利经济发展情况的调查报告
- 江苏省水利产业经济管理中心 蒋建新 张永耀(52)
- 适应两个根本转变需要 实施中低产田改造工程
- 盐城市水利局 凌家荣(60)
- “海上大丰”战略与水利建设关系探讨 大丰市水利局 朱国华(64)
- 加强区域性水资源研究 促进水资源科学化管理
- 响水县水利局 吴志俊 陆从华(71)
- 来自皂河灌区的启示
- 江苏省水利厅政策法规处 孙玉珠 董 舒 赵永强(80)
- 关于我省水利系统精神文明建设情况的调查
- 江苏省水利厅人事处 张小马
- 江苏省水利厅政策法规处 祁正卫 王 铭
- 江苏省水利厅办公室 陈 锋(86)
- 瑞士和奥地利的供水及水资源保护政策
- 江苏省水利厅政策法规处 王 铭(91)
- 实行水稻浅湿调控灌溉技术的调查报告 淮阴市水利局 陈 芸(100)

关于苏州实现农田水利基本现代化的调查报告

苏州市水利农机局 范家麒(108)

关于我市水利产业经济改革发展的思考 无锡市水利局 钱 礼(117)

研究水利行业收费 建立水利价格收费体系

泰州市水利局 董文虎(128)

运用邓小平经济思想加快我国水利基础产业发展问题的思考

南通市水利局 葛德义(139)

认真搞好人事分配制度改革 促进水利农机事业快速发展

锡山市水利农机局 毛仲麗 华鹤泉 谈锡平 许海埏(154)

加强宜兴市水资源开发利用及保护管理的思考

宜兴市水利农机局 卢伯生(159)

国有大中型水利工程单位实现经营管理良性循环的探讨

江苏省江都水利工程管理处 祁朝标 沈宏平 李 丽(166)

浅谈省水建总公司走出困境的途径

江苏省水利建设工程总公司 郭立群(174)

江阴市地下水人工回灌可行性调查报告

江阴市水利农机局 潘浦生(181)

开拓进取 放胆实干 搞好水资源的管理开发和利用

启东市水利局 刘惠智(193)

浅谈基层水利行业的两个根本性转变

东台市水利局 刘冬林 许其宽(197)

努力夯实基础工作 不断创建基础产业

镇江市水利局 王梅芳 张益民(200)

河沟清淤机械化势在必行

丹阳市水利局 陈青松(206)

关于水利建设中几个具体问题的调查

兴化市水利局 刘文凤 王树声(210)

关于巩固农业基础地位的几个认识问题

灌南县人民政府 高友余(216)

浅谈企业形象之目标内涵与基础 江苏金球集团公司 高进根(221)

# 坚持与发扬调查研究的优良传统和作风

## (序)

翟浩辉

近几年来,我们厅党组认真组织各级水利部门领导干部开展调查研究,并于去年开展优秀调研报告评奖活动。这一活动很好,对克服“三多”,倡导大兴调查研究有实在的意义。现在政策法规处将去年优秀调研报告编辑成书,我非常赞成。

毛泽东同志曾经非常深刻地指出:“共产党领导机关的基本任务,就在于了解情况和掌握政策两件大事,前一件事就是所谓认识世界,后一件事就是所谓改造世界。”他又说:“没有调查,就没有发言权”,“认真调查研究,对具体问题作出具体的分析,而不是抽象的主观主义的分析,这是马克思主义的灵魂。”邓小平同志也指出:“离开群众经验和群众意见的调查研究,那么,任何天才的领导也不可能进行正确的领导。”江泽民同志也一再强调要加强调查研究:“所有的领导干部,都要经常下乡下厂下学校,深入到群众中去,了解群众的情绪和意见,努力解决广大群众迫切要求解决的实际问题。”中国共产党70多年来的光辉历史,就是我们党三代马克思主义领导集体和老一辈革命家,用马克思主义调查研究这一科学方法,洞察一切,驾驶中国革命和建设的航船绕过一个又一个暗礁,战胜一个又一个困难,乘风破浪地驶向胜利的历史。如果没有真正的科学的调查研究,离开马克思主义与中国实际相结合,就不可能取得中国革命的胜利;那么在今天,如果没有真正的科学的调查研究,不把马克思主义与中国实际相结合,也不可能取得建设有中国特色社会主义的胜利。

当今世界已处在一个“信息时代”,我们国家实行改革开放之后,来自国内、国外各方面的信息多了,信息的变化也很快。及时掌

握信息，这有助我们了解情况和思考问题。但是应当指出，决不能认为现在信息多了就可以不搞调查研究了，决不能用来自间接的信息代替亲自作调查研究。值得注意的是，来自各方面的信息是错综复杂的，有正确的，有片面的，有欠真实的，也有完全虚假的，有些信息之间是互相矛盾的。因此对信息既要重视，又不能迷信。对信息本身同样要作深入细致的调查研究，分析比较，然后作出判断。即使是对那些合理的、正确的、有用的信息，在采用之前，也还要对自己主客观条件作调查研究，在广泛听取意见、集思广益的基础上作出决策。否则，心中无数，盲目从事，就容易把好事办成坏事，得出与愿望相反的结果。

总而言之，不论在任何时候，不论在任何条件下，我们都必须坚持马克思主义的辩证唯物论的认识论，坚持党的实事求是的思想路线，坚持从群众中来、到群众中去的科学领导方法和工作方法，眼睛向下，深入基层，深入群众，进行广泛深入的调查研究，并长期坚持下去。通过加强调查研究工作，把我们认识世界与改造世界这两件大事做得好些、更好些。

党的十五大进一步把水利摆在基础设施的首位，代表了全党、全国对水利工作在思想认识上的新飞跃，水利发展又面临着新的历史机遇。在这一新的历史机遇中，我们同样面临着一些新情况、新问题，如何认识新情况、解决新问题，从而科学地把握新机遇，关键是要运用马克思主义的辩证唯物论，深入地开展调查研究，知实情，出实据，办实事。我们殷切地希望水利战线广大干部特别是领导干部，一定要从文山会海中解脱出来，象陈云同志所说的那样：“我们做工作，要用90%以上时间研究情况，用不到10%的时间决定政策。”这样，就一定能够胜任愉快地完成党和人民交给我们的神圣使命，把江苏水利工作搞得更好。

期盼更多的优秀调研报告问世！

1997年10月

# 江苏省水利厅关于表彰 1996 年度 优秀调查研究报告的决定

苏水政法[1997]09 号

为了加强调查研究工作,促进水利建设、改革、发展以及精神文明建设进步,去年,省厅以苏水政法(1996)02 号文下发了《关于开展优秀调查研究报告评比活动的通知》,要求全省水利系统各级领导和机关干部,广泛深入开展调查研究活动,积极撰写调查研究报告。截止今年 1 月份,共收到调研报告 60 篇。经过反复认真评选,共评出特等奖 1 名、一等奖 3 名、二等奖 6 名、三等奖 19 名。

在全省水利系统开展优秀调研报告评选活动尚属首次。今后我们将把这一活动作为一项正常工作来抓。推动大兴调查研究之风,大力提倡求真务实作风,努力提高领导工作水平。希望全省水利系统的各级领导、广大干部职工针对水利改革和建设中的热点、难点、重点问题,广泛开展调查研究,深入实际了解情况,分析情况,找出问题,提出解决办法,进行有益探索,努力推进江苏水利事业的健康发展。

附:1996 年度优秀调查研究报告获奖篇目

1997 年 7 月 5 日

附:

## 1996 年度优秀调查研究报告获奖篇目

### 特等奖

《水利是国民经济可持续发展的重要支撑》

——水利部政研中心、水利厅政策法规处联合调查组

### 一等奖

《关于我省水文工作的调查》

——水利厅水文调查组

《江苏、浙江两省水利系统精神文明建设和人才开发情况的调查报告》

——水利部调查组

《对常州水利经济再发展的思考》

——谢小龙(常州市水利局)

### 二等奖

《关于 1996 年淮北中低产田改造完成情况的调查报告》

——周长全(水利厅农水处)

《关于苏北水利经济发展情况的调查报告》

——蒋建新(水利厅产业经济管理中心)等

《适应两个根本性转变需要 实施中低产田改造工程》

——凌家荣(盐城市水利局)

《“海上大丰”战略与水利建设关系探讨》

——朱国华(大丰市水利局)

《加强区域性水资源研究 促进水资源科学化管理》

——吴志俊 陆从华(响水县水利局)

《来自皂河灌区的启示》

——水利厅政法处调查组

### 三等奖

《关于江苏省水利行业精神文明建设的调查》

——张小马(水利厅人事处)等

《瑞士和奥地利的供水及水资源保护政策》

——王 铭(水利厅政策法规处)

《实行水稻浅湿灌溉技术的调查报告》

——陈 芸(淮阴市水利局)

《苏州实现农田水利基本现代化的调查报告》

——范家麒(苏州市水利局)

《关于我市水利产业经济发展的思考》

——钱 礼(无锡市水利局)

《研究水利行业收费 建立水利价格收费体系》

——董文虎(泰州市水利局)

《运用邓小平经济思想加快我国水利基础产业发展问题的思考》

——葛德义(南通市水利局)

《认真搞好人事分配制度改革 促进水利农机事业快速发展》

——毛仲篪(锡山市水利局)等

《加快宜兴市水资源开发利用及保护管理的思考》

——卢伯生(宜兴市水利局)

《国有大中型水利工程单位实现经营管理良性循环的探讨》

——祁朝标 沈宏平 李 丽(江都管理处)

《浅谈省水建总公司走出困境的途径》

——郭立群(水建总公司)

《江阴市地下水人工回灌可行性调查报告》

——潘浦生(江阴市水利局)

《开拓进取 放胆实干 搞好水资源的管理开发和利用》

——刘惠智(启东市水利局)

《浅谈基层水利行业两个根本性转变》

——刘东林 许其宽(东台市水利局)

《努力夯实基础工作 不断创建基础产业》

——王梅芳(镇江市水利局)等

《河沟清淤机械化势在必行》

——陈青松(丹阳市水利局)

《关于水利建设中几个具体问题的调查》

——刘文风 王树声(兴化市水利局)

《关于巩固农业基础地位的几个认识问题》

——高友余(灌南县人民政府)

《浅谈企业形象之目标内涵与基础》

——高进根(金球集团)

# 水利是国民经济可持续发展的重要支撑

## ——关于江苏水利发展的调查

水利部政策研究中心 陈美章 王冠军

江苏省水利厅政策法规处 祁正卫

最近,我们在江苏各地,对该省 40 多年来水利发展情况进行了一些调查,多次听取了省、市、县、乡有关方面人士的介绍和汇报,并实地察看了一些水利骨干工程和高标准农田水利工程以及经济实体。所到之处,看到江苏国民经济在蓬勃地发展,社会事业在不断地进步,水利建设在大干快上,城乡面貌发生了巨大的变化。在谈到发展历程和变化原因时,大家一致认为,虽因素诸多,但水利事业功不可没,水利在江苏经济和社会发展中发挥了特殊的重要作用。

### 一、江苏四十多年来的经济发展首先得益于水利

江苏东濒黄海,西连安徽,北接山东,东南与浙江、上海毗邻。面积 10.26 万平方公里,人口 7020 万人,耕地面积 6700 万亩。该省是拥有大江、大河、大湖的沿海省份,处于江、淮、沂、沭、泗的下游和南北气候过渡地带,水旱灾害发生机率比较高。特殊的地理位置和气候条件决定了该省如不治水则难以发展。

#### (一)建国后三次大规模治水使江苏农业连上新的台阶

新中国成立后,江苏曾掀起过三次大的治水高潮(90 年代的第三次治水高潮正在继续进行)。每一次治水高潮都使江苏经济发生新的变化,特别是推动了农业生产连上新的台阶。

第一次治水高潮发生于建国初期。当时沂沭泗流域发生特大洪涝灾害,给刚得解放的苏北人民带来了极大的威胁。党中央及时决定开展导沂整沭。1950 年,毛主席又发出了“一定要把淮河修

好”的号召，在此号召的推动下，这次治水高潮延续至 50 年代末。这期间主要以治理洪水为重点，整治了新沂河、新沭河，开挖了苏北灌溉总渠，兴建了三河闸等一批大型水利设施。国务院又对洪泽湖周边区划进行调查，使洪泽湖划归江苏一省管理，并决定骆马湖常年蓄水。从而理顺了淮北水系，使历史上漫流的洪水得以归槽入江入海并能够调蓄，改变了洪涝不分的局面。淮北广大干部群众说，这次治水解决了淮北人民的生死存亡问题。扬州市老干部徐善焜同志说，解放前淮河发大水，这一带成千上万的人被淹死。1931 年运河决堤，高邮等地就淹死了 7 万多人。而建国以后 40 多年间，尽管也发生过多次大水，但从没有发生决堤死人的事件。江苏第一次大规模治水，使淮北人民脱离了深重灾难，为全省国民经济的恢复和发展打下了坚实的基础。

1970 年后，在北方农业会议的推动下，江苏第二次兴起了大规模的治水高潮。这次治水，主要是以综合治理洪涝旱渍碱为重点，开挖了淮河入江水道和淮沭新河，建成了江都水利枢纽，进行了通海港口射阳河、斗龙港、黄沙港、新洋港等“四港”整治，又全面地开展农田水利建设，大搞平田整地和三沟配套，发展机电排灌。特别是江都水利枢纽的兴建和“四港”的整治，给苏北地区耕作制度带来了历史性的变革，淮北大面积地实现了“旱改水”，里下河地区大范围实现了“淤改旱”。十一届三中全会后，农村实行联产承包责任制，调整了生产关系，加上 70 年代创造的水利条件，使江苏农业生产在 70、80 年代连上 250 亿公斤、300 亿公斤两个大台阶，淮北和里下河地区遂成为江苏新的米粮仓。在没有旱改水和淤改旱之前，这两个地区一般亩产为 100~160 公斤，而耕作制度改革后，这两个地区都实行稻麦两熟制，一般亩产达 600~800 公斤，增长了 4~5 倍。在座谈中大家认为，70 年代的水利基础加上十一届三中全会的好政策，使江苏人民解决了温饱问题。

到了 90 年代，江苏又掀起了第三次治水高潮。这次高潮发生

的导火线是1991年江淮流域发生特大洪涝灾害,苏南“漂了一个钱庄”,苏北“淹了一个粮仓”。这年9月,国务院作出了《关于进一步治理淮河太湖的决定》,该省抓住机遇,认真贯彻国务院《决定》,迅速掀起了以治淮治太为重点的第三次水利建设高潮。这次高潮虽然仍在进行之中,但已取得了突出的成就:兴建了一批防洪骨干工程和水源工程,加固更新了部分现有工程,改造了一大批中低产田,涌现了一批适应现代化农业和社会主义新农村需要的农田水利样板。在防洪工程方面,治淮工程洪泽湖大堤加固、入江水道加固和分淮入沂续建已近扫尾,沂沭泗洪水东调南下和怀洪新河江苏境内工程进展顺利,治太工程望虞河、太浦河全线贯通,环太湖控制线初步形成,湖西引排已竣工,武澄锡引排正按计划实施。在水资源工程方面,徐洪河全面建成并发挥效益,通榆河工程已做了部分工作量,江水北调沿线的三个泵站改造工程已近完工,并上马了泰州引江河,同时建成了一批区域性引排工程。农田水利建设更是高潮迭起,苏南大力发展现代化的高标准农田水利工程,苏北实施中低产田改造,统一规划,综合治理,沟渠道路桥涵闸站全面配套,丘陵山区以蓄为主,蓄引提调,综合开发。在可耕地减少的情况下,江苏粮食产量一直稳定在315亿公斤左右,1995年达325亿公斤,水稻单产超千斤,居全国之首。

(二)水利基础设施提高了防洪安全保障和水源供给能力,产生了巨大的减灾免灾效益

经过40多年的建设,江苏兴建了一大批水利基础设施,总投资达288亿元,完成土石方300亿立方米,新建和修筑江海河湖堤防5300多公里,开挖疏浚河道430多条,兴建水库1024座,建成大中型抽水站95座,小型机电排灌站60000多座,湖库蓄水能力达到190亿立方米,抽引江水能力3000立方米每秒,形成水利固定资产208亿元,初步建起了防洪、排涝、灌溉、降渍、挡潮等功能齐全的水利工程体系,在历次的抗洪抗旱中发挥了巨大的作用,大

大减轻了灾害的程度。

据统计,40多年来,水利总经济效益达2000亿元,是水利投入的7倍。至1990年,水利产生免灾和增产粮食2400多亿公斤,占全省40多年粮食总增产量的63.15%,增产棉花28亿公斤,是棉花总增产量的28.89%。其中,在防洪方面,抗御大洪水4次(1954、1957、1974、1983年),减少淹地1362.4万亩次,免灾效益为400亿元,占水利总效益的33.28%;除涝方面,免灾增产粮食167亿公斤,增产棉花3.3亿公斤,增产油料3.5亿公斤,免灾效益价值65亿元;治渍方面,效益价值为190亿元,增产粮食600多亿公斤,棉花3.9亿公斤,油料2.3亿公斤;治碱方面,效益价值为64亿元,增产粮食182亿公斤,增产棉花2.81亿公斤,油料0.9亿公斤;灌溉方面,效益价值为432亿元,增产粮食1087亿公斤,增产棉花17亿公斤,增产油料13亿公斤。经过“八五”的治理,江苏水利基础设施的抗灾能力进一步增强。1991年大水仅苏、锡、常地区直接经济损失达100多亿元,通过治理太浦河、望虞河,打开太湖洪水出路后,1993年太湖流域又发生了仅次于1991年的洪涝灾害,而损失仅9.3亿元。

特别是江都水利枢纽在历次抗灾中发挥了巨大的作用。自建站以来,共抽引江水北上712亿立方米,抽排涝水224亿立方米,自流引江753亿立方米,泄洪5822亿立方米,总抽排水量达7459亿立方米。如1991年大水时,连续开机排涝40天,排除里下河涝水16亿立方米;1994年淮北大旱,连续开机近200天,向北送水50亿立方米,比一个半洪泽湖的蓄水量还多,其经济效益不可估量。

### (三)水利的发展促进和带动了其它产业的进步

在调查中,江苏各地的干部群众反映,水利不仅是农业的命脉,也是国民经济的命脉,是国民经济的基础产业和基础设施,水利的发展必然带动国民经济其他产业的发展 and 进步。他们列举有

15 个产业和行业受到水利的带动和效益辐射。

——带动了城乡公路建设。江苏的 5300 多公里的江海河湖堤防基本都成为城乡公路,有不少堤防铺上沥青后成为较好的公路。象淮安至扬州的运河大堤已成为等级公路;

——带动了航运事业的发展。江苏开挖疏浚骨干河道 430 多条,加上江湖水面,可通航的水域里程达 2.38 万公里。目前年运量已达 2.72 亿吨,年货物周转量达 671 亿吨公里。象运河这一南北水上交通大动脉,主要靠江都水利枢纽引水而确保正常航运;

——带动了林业的发展。水利工程堤防和坡面大都已植树建成了绿化带;

——促进了土地复垦。在近几年治水中,各地尽可能做到一土多用,一水多用。如昆山等地用疏浚河道的淤土填平废沟废塘,每年新增土地 100~500 亩;

——带动了滩涂开发。江苏滩涂面积较多,通过水利工程引水洗盐冲卤,已新增可耕地 100 万亩;

——带动了乡镇企业的发展。江苏的乡镇企业发源地多数是水利上的机电排灌站,初期利用排灌间隙搞加工业,以后逐步滚动发展成了燎原之势的乡镇企业;

——带动了村镇建设。各地把村镇建设规划与水利建设规划融为一体,依据水系和水文、地质情况而确定村镇的长远发展。如宿迁市宿城镇、洪泽县高良涧镇、金湖县黎城镇等均是大型水利工程的发展带动起来的;

——促进了水土保持。江苏原有水土流失面积 9162 平方公里,已初步治理 7423 平方公里,占 81%;

——增加了电力。江苏 40 多年的小水电累计发电近 10 亿千瓦时,补充了电力的不足;

——发展了乡镇供水并进行降氟改水,提高了人民饮用水的质量。江苏已发展乡镇供水 5500 处,日供水能力 840 多万吨。特

别是结合打井进行降氟改水,群众饮用水质量大为提高,氟骨病的发病率大为降低;

——治水结合灭螺,基本消灭了血吸虫病,提高了人民的健康水平。有些地区解放前钉螺繁多,血吸虫病流行。40多年来治水结合灭螺,血吸虫病已基本被消灭。象高邮、昆山等地,过去是“恶土、穷水、血吸虫”,60%的人患有血吸虫病。通过治水灭螺,现在已成为经济繁荣、健康文明的发达地区之一;

——带动了旅游事业的发展。现在水利上的许多工程已成为旅游的景点。如江都水利枢纽、无锡钱山水利枢纽、溧阳沙河水库等已成为山水秀丽的旅游基地;

——带动了投资开发。良好的水环境促进了投资开发事业的发展。特别是苏、锡、常地区由于近几年加快水利建设,理顺水系,“三通一平”,许多地方被外商视为“风水宝地”。

另外,水利的发展对治理水污染,保证工业用水等都作出了很大的贡献。

从以上的调查和分析可以看出,江苏40多年国民经济和社会发展是与水利密不可分的。水利的发展既有直接效益,如农业的稳定发展,粮食产量大幅度增加等,又有间接的效益,如抗御每次自然灾害的减灾免灾效益等;既有本身的效益,即水利产业在发展,抗灾能力在增强,又有连带和辐射的效益,即带动和促进其他产业和行业的发展;既有可看得见的效益,又有大量的隐形效益。总之,江苏40多年的发展可以说是首先得益于水利。

## **二、江苏今后走可持续发展道路仍然必须依靠水利支撑**

目前,江苏已成为全国几个屈指可数的经济大省之一,1995年国民生产总值达5152亿元,已提前7年实现了翻两番的目标。1994年在江苏省委第九次党代会上,该省已提出了今后一个时期的发展目标,即到本世纪末,提前实现国民生产总值翻三番,全面实现小康,到2010年基本实现现代化,努力把江苏建设成为经济

繁荣、科教发达、生活富裕、法制健全、社会文明的省份。要实现这一目标,当然要靠多种因素,靠多方面的努力。但关键是要走可持续发展的道路。我们所调查接触的各方面人士指出,江苏要走可持续发展的道路,必须进一步重视水利,使水利与国民经济协调并超前发展。他们的结论是:经济越发展,越要搞水利,发达的经济必须有发达的水利相支撑。

为什么会得出这样的结论呢?调查中大家认为:

(一)凡是江苏水利得到重视并超前发展的时候,都带来了国民经济持续稳定发展的相应时期。从1951年到1980年的5个五年计划期间,江苏水利投入,包括国家、地方安排的基建经费和群众的投劳折资,其增长速度与国民经济社会总产值的增长速度基本上是同步进行。如1952年江苏社会总产值是65亿元,用于水利的投入是0.78亿元,投资比例是1.2%,第一个五年计划后四年一直按此投入比例进行水利建设。1980年,江苏社会总产值达到703亿元,用于水利的投入是9.3亿元,投资比例占1.3%,1980年前的几个五年计划一直是按此比例进行水利建设。新沂河、苏北灌溉总渠、沿海四港、三河闸、江都水利枢纽、淮河入江水道、新通扬运河、分淮入沂等大型骨干工程都是这一时期建设起来的。如前所述,50年代大规模的治水,推动了建国初期江苏国民经济的恢复和发展;70年代的大规模治水,推动了70、80年代江苏农业连上两个大台阶;90年代(“八五”期间)的治水促进了江苏在改革开放中国民经济实现新的腾飞。

(二)凡是水利建设停滞不前甚至滑坡的时候,都给国民经济发展带来了滞后影响,并或迟或早要受到水旱灾害的惩罚。应该说,江苏历届省委、省政府是重视水利建设的。但是在80年代,由于受当时大环境的影响,水利也存在投入不足甚至停滞不前。党的十一届三中全会后,党中央进行农村体制改革,实行了家庭联产承包责任制,调整了生产关系,解放了生产力,农民的生产积极性空