

臺灣經驗

四十四年來，
大家所驚異的是臺灣奇蹟，
大家所樂道的是臺灣經驗。
但是，在國際間形容爲「臺灣錢淹腳目」的同時，
有些生於安樂的人，
忽略了在收穫之前，曾經過的艱困，
在以往的路上，曾流過的汗水，
才使得點滴累積而來的成功，
在光復後的這片土地上，
開花結果！

台灣經驗

歐陽文雄題



台灣新生報

出版部發行



臺灣經驗

發行人／沈岳

發行所／台灣新生報出版部

社 址／台北市延平南路一一〇號十二樓

郵 撥／〇〇〇六二八八——三

電 話／三一—〇三一四・三一—六〇八〇

印 刷／正興文具印刷有限公司

台北市安居街一〇八巷十六號

七三五五四五

中華民國七十八年十二月 初版

行政院新聞局出版事業登記證

局版台業字第〇二八二號

定價／一四〇元

版權所有・翻印必究

「台灣經驗」序

沈 岳

台灣新生報的創刊與臺灣光復，同年同月同日。四十四年來，台灣的進步發展，與台灣新生報的成長歷程，有其密切不可分的關係。

去年元旦，台灣地區政治、社會開放的脚步，隨著時代潮流，自解嚴而開放報紙登記與限張，新生報也背負著歷史的責任，向前邁進了一大步。我們的步伐，既不是「舉步維艱」，也不是「健步如飛」，我們是著着實實地踏步向前，迎接挑戰。

當時，新生報的同仁向社會大眾提出了我們一向秉持的方向——為台灣的進步作見證，是我們的榮譽，也是我們的理想。如就傳播生命的「時」「空」來說，有

台灣光復，才有台灣新生，我們畢竟一同走過一長段的艱辛，也才有今天。因此，台灣新生報在增張後的第二版，開闢了「美麗的回憶，成長的歲月」，然後從過去迎向未來，今年的十月又開闢了「台灣經驗」系列專欄。

四十四年來，大家所驚異的是台灣奇蹟，大家所樂道的是台灣經驗。但是在國際間形容為「台灣錢淹腳目」的同時，有些生於安樂的人，忽略了在收穫之前，曾經過的艱困，在已往的路上，曾流過的汗水，才使得點滴累積而來的成功，在光復後的這片土地上開花結果！

我們要讚美花朵的艷麗，品嚐果實的香甜，就不得不俯身省察一下支撐的根幹，與孕育根幹、汗水滋潤的大地！

台灣經驗，從萌芽而茁壯，歷經風霜，一寸一寸的成長，一粒一粒的收成，是近代中國人的驕傲。

我們不沉緬於過去，但是要珍惜歷史；沒有過去，那有現在；不把握現在，談什麼將來？過去該驕傲的應該驕傲，那是前人辛勤贏得的榮耀，現在該努力的要努力，這畢竟是我們應盡的責任。

四十年的經驗，得來非易，沒有僥倖，更不是神奇。於是台灣新生報以「台灣經驗」為主題，依政治、經濟、社會、文化等綱目，緬懷過去，策勵將來，不但為這一代的繼續享有，更為下一新生代謀求永久幸福，是為序。

台灣經驗

目錄

「台灣經驗」序

沈岳

一

第一單元：政治篇

向民主自由開放的大道前進

台灣省實施地方自治的回顧與前瞻

劉瀾才

九

轉型期的內政工作

許水德

一二

民主憲政與選舉

居伯均

一七

解除戒嚴與開放政策下之新情勢

洪玉欽

二二

解嚴前後的回顧與前瞻

陳新民

二六

改革國會·反映民意

黃秀端

三一

多元社會的政治運作

林嘉誠

三六

培養對異文化認知與整合的能力
客觀公正，適切反應民意
當前政治環境的回顧與省思
光復到現在的省思

第二單元：建設篇

落實基層建設・鞏固省政

落實基層・宏揚省政
發揮潛能・開創新局
全面推動基層建設、縮短城鄉差距
充實地方財源、強化建設基礎
平衡教育投資、加速文化建設
擴大公共投資、均衡區域發展
改善偏遠地區居民生活品質
全面推行農民保健、擴展社會福利
加強醫療保健・擴展生活福利

尹建中 四〇
王名番 四四
胥山春 四九
魏火曜 五四

邱創煥 六一
高育仁 六七
楊寶發 七一
林振國 七五
陳倬民 七九
李存敬 八二
張麗堂 八七
孫明賢 九〇
李俊仁 九三

加速公害防治、維護環境品質
 推動效能行政・加強爲民服務
 塑造勞資合作的新關係
 對全民健康保險的期望
 加速環保建設邁向21世紀
 談氣象工作的現代化

第三單元：經濟篇

緬懷德澤 繼往開來

從台灣過去四十年的經濟發展談未來展望
 台灣近十年來經濟自由化社會發展之現況與展望
 台灣社會經濟的變遷與土地利用規劃之展望
 擴大公共投資提升生活品質
 中央銀行調節金融概述
 央行應有自立運用金融政策的空間
 如何成爲經濟大國

李公哲	九七
李光雄	一〇一
蔡憲六	一〇四
施純仁	一〇八
簡又新	一一五
蔡清彥	一二一

陳履安	一二七
辜振甫	一三三
蔡勳雄	一四四
李高朝	一五〇
梁成金	一五八
倪成彬	一六三
吳榮義	一六八

講求宏觀長效，走向經濟大國
台灣是否有「奇蹟」？

第四單元：文化篇

提振中華文化 開創新局

中華文化應落實於生活

文化建設與社會倫理重整

中華文化復興運動的再推進

倡導書香風氣・塑建好禮社會

普及電化事業・發展終生教育

善用電子媒體・推展全民教育

讀一本好書，就如交一個好友

九年國教創下人才鼎盛基石

彌補空虛心靈・亟需藝術滋潤

體育就是國力

「強身強國」的全民體育運動

謝來發

一七二

龐建國

一七五

謝東閔

一八三

郭為藩

一八八

符滌泉

一九一

洪德旋

一九六

楊國賜

二〇〇

陳龍英

二〇四

鄭貞銘

二〇八

方炎明

二一二

劉岷渭

二一七

徐 亨

二二〇

陳金樹

二二三

第一單元：政治篇

向民主自由開放的
大道前進

台灣省實施地方自治的

回顧與前瞻

劉潤才

現任立法院院長。

自中央政府播遷臺灣，即在臺灣復興基地實施地方自治。今天欣逢雙十國慶暨值臺灣光復節之際，回顧臺灣實施地方自治，潤才因參與地方自治的開創工作，感到格外興奮。

當民國三十八年政府遷臺，毅然決然推行地方自治，潤才時任臺灣省參議會議長，曾提案建議政府准許鄉鎮財政獨立，案經議會通過後，促使中央指示省政府，在民國三十八年八月成立了「地方自治研究委員會」，置委員二十九人，由張厲生先生擔任主任委員，潤才忝為委員之一，與有榮焉。委員會經過貳拾餘次的開會討論，完成了兩件重大事項：

一、是重新劃分各縣市行政區域。當時臺灣省行政區分為臺北、新竹、臺中、臺南、高雄五州及花蓮、臺東兩廳，為重行區劃，各地方人士熱烈爭取，研究會委員激烈討論，過程頗為曲折，潤才為爭取苗栗設縣亦曾費盡心力，最後中央採取省參議會所通過的議案，即臺灣省劃分為二十一縣市。以後北、高兩市升格為直轄市，新竹、嘉義兩市升格為省轄市。

二、是擬訂了「臺灣省各縣市實施地方自治綱要」草案乙種及各種自治法規十七種。其中自治

綱要經行政院核定頒布，成爲臺灣省地方自治的基本法規及地方自治訓練的基礎。

臺灣地方自治自民國三十九年實施，至今剛好是三十九年，三十九年來成果相當豐碩。諸如：

——在各種選舉方面，地方上的官員及民意代表，均由人民直接選舉產生，計有臨時省參議員二屆、省議員八屆、縣市長十屆、鄉鎮縣轄市長十屆、鄉鎮民代表十三屆，造就了不少的政治人才，特別是故總統經國先生刻意提拔本省籍人士，當今許多領導人物都是經國先生的栽培，即在經國先生過世前（民國七十六年間）還召集立委黨部全體委員指示多多提拔本省人士，經國先生如此用心，使得本省人才輩出。

——在政治經濟方面。臺灣推行地方自治是中國有史以來第一次，尤其是臺灣同胞在此之前受日本統治五十年，由殖民地的地位突然變爲自己可以當家作主，選舉官員、民代，所以特別興奮，熱烈參與，使臺灣地方自治的基礎紮下了深厚的根基。同時創造了安定的環境，使臺灣復興基地得在安定中求進步，實施土地改革，全力發展經濟，創造了中國有史以來最大的富足，爲開發中國家樹立了楷模，迫使中國大陸宣布「經濟學臺灣」。

展望未來，我們仍需繼續努力，濶才認爲下列幾點值得大家參考：

第一：要寬裕地方財源，在現行財政收支上，地方財政難，而中央預算比較寬裕，允宜適度修改中央與地方財政收支劃分，以充裕地方財源。

第二：要明確劃分中央與地方權限，有關地方政府自治事項及委辦事項目前規定未盡明確，

宜檢討訂定。

第三：要加強基層建設，臺灣地區之建設偏重在都市，今後應加強基層建設，以平衡城鄉之發展。

總之，臺灣推行地方自治已有可觀的成就，我們要感念先總統 蔣公推行地方自治的決心及故總統經國先生對地方自治的偉大貢獻，使臺灣成為民主、自由、康樂的社會，相信在現有的成就與基礎上，繼續努力，預估到公元二千年臺灣地區將晉入已開發國家之林，屆時臺灣的地方自治將有更高一層的實現。並且擴大對大陸影響，進而光復大陸，使臺灣實施地方自治的成果弘揚於全中國。

轉型期的內政工作

許水德

現任內政部部长。

隨著經濟的發展，政治的革新，我們的社會正處於急劇變動的轉型期。為配合轉型期中的社會及今後之發展，做了許多配合措施，以求一方面達到政治民主化、經濟自由化、社會多元化的目標，二方面也做到維持社會正義，保障國民福祉。茲擇較重要者舉述如后：

就土地政策來說

我國的土地政策，是以「平均地權」為最高指導原則，臺灣光復以後，先後辦理公有耕地放租、耕地三七五減租、公有耕地放領、實施耕者有其田、都市平均地權及土地重劃等工作，奠定了經濟繁榮及社會安定的基礎。但是近年來社會及經濟結構改變，以家為單位的農作逐漸面臨困難，所以我們對三七五減租條例和耕者有其田條例就要重新檢討；另外為了落實漲價歸公的政策，我們也要通盤檢討地價稅問題，研修平均地權條例，創編都市地區地價指數。當然，為了對土地問題做一全面的檢討，我們已預定在明年元月召開全國土地行政會議，屆時將研擬現階段土地

政策綱領，以落實平均地權的最高理想。

住宅政策方面

我們希望達到住者有其屋的目標，但是現在却有許多民衆買不起，甚至於租不起房子，相對於此，我們也發現目前竟有幾十萬的空屋，其原因乃是有人做投機性買賣，同時大量人口的移動使都市房價高漲且感房屋不足。

爲了解決住宅問題，我們不單修訂國宅條例、延長還款年限，並且會同有關單位報請行政院核定「改善當前住宅問題重要措施」，決定在未來四年內至少興建二十五萬至三十萬戶住宅；在三年內提供四百億貸款，協助民衆購屋；增加對民間企業興建員工住宅的融資；此外還積極推動國防部與地方政府對國軍危舊眷舍合作興建國宅，亦正協調臺糖公司提供土地興建國宅。

治安維護部分

已於九月一日實施「警民合作維護社會治安方案」，透過社區組織，推行守望相助，運用社區之義警、義消、民防、社工員等所有民力，以求警民合作，建立民衆愛鄉愛國的社區意識，達到防制犯罪於無形之目標。此外爲了防堵槍械之大量走私，也擬定計劃，擴編水上警察大隊，分別配置於北、中、南、東及澎湖地區，加強沿岸近海巡邏及查緝槍械走私，來防制犯罪之禍源。

爲了防制槍枝的氾濫，我們也着手研擬修訂，加重黑槍持有者的刑責，至於對勇於繳交黑槍

者則考慮減輕其量刑，俾收到嚇阻黑槍氾濫，鼓勵改邪歸正之作用。

社會福利方面

我們除了賡續民生主義現階段社會政策以充實社會福利，增進祥和幸福爲目標外，更針對當前最迫切的殘障福利和老人福利研商具體可行方案。

我們在九月八日召開了全國第一屆殘障福利會議，聽取殘障代表和專家學者的意見，一方面呼籲早日實踐殘障福利法，以保障殘障人士的就業機會，二方面更考慮以社會救濟的方式來補助殘障保險，好減輕殘障人士的醫療負擔。

老人福利問題可以說是隨著家庭結構轉換和高齡化社會而來，這是社會進步的象徵之一，却也是新的社會問題。我們除了繼續辦理低收入老人生活補助之外，更補助興建老人自費安養中心、療養中心和老人公寓，並推動長壽俱樂部，籌建老人休閒活動中心等，以提昇老人生活品質，充實老人知性生活。

改善社會風氣方面

轉型期社會常易導致文化失調，價值觀混淆的現象，從而顯現社會風氣的敗壞；本部依行政院長指示，研擬「現階段改善社會風氣，提昇生活品質重要措施」，主要內容包括：

① 遏止不當得利，杜絕投機風氣。