

宁波市政协文史资料特辑

回眸政协岁月

叶承垣

宁波市政协文史委员会编

宁波市政协文史资料特辑

HUI MOU ZHENG XIE SUI YUE

回眸政协岁月

叶承垣

宁波市政协文史委员会编

引 言

YINYAN

广泛征集和编辑出版建国后“三亲”(亲历、亲见、亲闻)史料,是新世纪政协文史工作的重要任务。宁波市政协原主席叶承垣同志撰写的《回眸政协岁月》书稿,着重记述了第十、十一届市政协认真贯彻落实中共中央和省、市委指示精神,始终坚定中国特色社会主义民主政治方向,牢牢把握团结民主两大主题,坚持求真务实,勇于开拓创新,在继承中谋发展,在创新中求突破,全面推进政治协商制度化规范化,大胆探索民主监督多样化经常化,着力增强参政议政前瞻性实效性,生动活跃、富有成效地开展政协工作的重大实践。该书既是他主持市政协工作8年的生动写照,也是我市政协工作不断发展的珍贵记录。书稿饱含深情,材料翔实,分析透彻,阐述深刻,很有史料价值,对人民政协围绕大局,服从服务于科学发展、率先发展、和谐发展、优质发展,颇有借鉴意义。

编 者

二〇一一年八月

C 目 录 CONTENTS

站正位置转手势/2

抓住机遇建规范/12

政治协商制度化/19

民主监督探新路/28

参政议政选重点/53

活动场所建新址/87

附录：

1. 出身布衣 回归群众——离职前的讲话/93

2. 给省委的一封信/98

3. 交通部对 1001 号提案的答复/99



回眸政协岁月

叶承垣

1993 年底,我从宁波市委领导岗位上退下来,谢绝了省委对我的关心和工作安排,如愿从市委到位任市政协主席。当此之时,肩上如释千斤重负,心头没有了棘手问题,身上没有了矛盾焦点,真让我深深地松了一口气。在政协整整八年的任期内,是我从政 51 年中,心情最为愉快舒坦,工作非常顺手的一段好时光。退休闲居,回首往昔,冷静思考,信手握笔,特作站正位置转手势、抓住机遇建规范、政治协商制度化、民主监督探新路、参政议政选重点、活动场所建新址等 6 个方面记述。



站正位置转手势

从市委书记转任市政协主席，在浙江省十一个市、在十五个副省级市中，我是绝无仅有的。在省一级由省委书记转任政协主席的也屈指可数，据我所知，当年只有陕西和福建两省。所以难免也有人用奇怪的眼光看我。后来，有一位副省级市的主席，在我们多次开会见面熟悉之后，不无调侃地说：“叶主席，你老兄是我们十五位主席中的佼佼者。”因为他们大多是从副书记转过来的。我一笑答之曰：“人生旅途短暂，官再大都要退，寿再长都要走，人的能力虽有大小，人活着能为老百姓干点实事，见马克思才可以心安理得。”因为我自1951年开始工作就从基层区乡干起，没有离开过宁波这块土地，1961年以后长期在宁波地、市党委办公室从事调研和秘书工作，有一段时间，一直跟随党委主要领导到各地检查巡视工作，熟悉宁波的山山水水和发展的优



势、弱点,在这里为人民站完最后一班岗,这是我的最大心愿。总的一句话,我没有任何一点心理压力。

广大市政协委员和政协机关的同志,都当面、背后欢迎我到政协来。他们认为:你叶承垣到市政协当主席,政协权威能提高。你说话嗓门粗,抓工作的力度大,你去提建议有作用,大家可以放开手脚、大胆干事,每年可使宁波政协工作上一个新台阶。这些发自内心的信任和期盼,无疑对我是一种极大的激励,但也是巨大的压力。我充分理解这些同志的想法和说法。不过,我清醒地意识到,我是一个受党教育几十年的共产党员,虽然我在市委从任常委、副书记到书记前后干了10年,在宁波市委和政府工作的领导同志当中,有许多是我熟悉的老同志、老部下,但是我明白政协是在党委领导下,人大、政府的支持下工作的。特别是像我这种身份的人担任政协主席,更需要自觉、准确地把握好这个根本原则。因此,我到政协后,在主席会议上研究,认为政协工作“每年上一个新台阶”的要求难以达到,不切合实际,于是我就提出了“年年有进步,每届上一个台阶”的工作目标。我坚信只要站正位置,认准目标,和广大政协委员共同努力,宁波市的政协工作一定能够走向一个新天地。

1998年初,随着市和县(市)区两级四套班子换届



结束，一批原来在党委和政府工作的同志转到政协担任领导，为了使转岗以后的同志思想上适应，工作上顺利，经主席会议研究，对 51 名新转到两级政协领导岗位工作的同志，举办一次为期 3 天的政协基本理论学习班。当时这些同志中多数人深感转到政协新岗位，需要充实新知识，大家十分拥护。但是也有些同志，人虽然坐到了政协，内心却存在一些模糊观念。有的认为“船到码头车到站，在党政机关辛苦多年，到了政协可以歇脚喘口气，过过清闲日子。”有的则认为“自己精力旺盛，还可在党政领导岗位再干几年，别人不转为何叫我转岗？”有的认为“为什么不让我进人大？歪歪斜斜进政协，进了政协矮一截。”也有的认为“到了政协职务虽然提升了，纵然从局长提任副主席、从市委常委提任主席，但是权力则是小多了”等等。总之，这些同志有一种歇脚、委屈、失落的感觉。其要害是“权大权小、虚权实权”的思想在作怪，实质是一个共产党人的人生观问题。于是，我在学习班开班讲话中作了 1 小时中心发言，我以自己转岗后的切身感受，重点提出了“适应环境转好岗，明确方向把好度”的要求，希望大家“振奋精神，摆正位置，转变手势，出色工作。”

所谓振奋精神，我从自己由市委书记转到市政协任主席，是一生政治生涯中的重大转折谈起。过去在市



委工作时,许多具体操作上的事情,我一点头就可以办理;一些重大事项和重要决策,经过事先周密调查、论证,一经集体讨论,集思广益,我可以拍板决策,组织实施。到了政协就要重新学习,工作要适应新岗位,行动要适应新变化。这是历史发展的必然,也是人生轨迹的必然。面对转折,首先要从思想上转好岗。回顾个人几十年的从政经历,一个深切的感受是:不论工作岗位怎么变,为人民事业奋发向上的思想和精神不能变。现在转到政协工作,要努力做到政治上坚定清醒,工作上勤奋为民,生活上廉洁自律,作风上求真务实。一定要认真站好最后一班岗,决不虚度年华混日子,力争使宁波市的政协工作“年年有进步”。只要有这种精神,不管在什么岗位,就能做出令人民满意的业绩;没有良好的精神状态,官位再高,权力再大,岗位再好,什么事情都做不到。“全心全意为人民服务”不只是口头上讲的,而是要在行动上做的,要经得起实践检验的。任何毫无新意的套话,全无个性的空话,一味只教育别人的官话,都不是共产党人的真话。作为共产党员,是靠自己的实际行动来书写个人历史的。现在我们到了人民政协这个岗位,就如李瑞环同志说的“我们要无愧于先人、无愧于组织、无愧于时代,在个人和政协史册上写下值得纪念的一页”。



两会期间,全国政协主席李瑞环、副主席叶选平接见地方政协主席

所谓摆正位置,就是要认识人民政协是在中共领导下,我国政治体制格局中的重要组成部分。在我国关系国计民生的重大问题,要通过人民政协进行协商,由人民代表大会行使权力进行决策,由人民政府执行实施。人民政协与人大、政府相互补充,相辅相成,这就是我国目前政治体制的总格局。因此,政协不是总揽全局的决策机构,也不是实施操作的执行机构,是中国共产党领导的多党合作和政治协商机构。政协就是政协,坚持不比不套。“居此位、谋此政”,工作要到位,决计不错



位。从党政领导岗位转到政协工作的同志,思想上要摆正位置,从过去当“主角”,转变为当好“配角”。工作要围绕党委中心,根据政治协商、民主监督、参政议政三大职能和自身的特点和优势,自觉确立起“参与”意识,“补缺”意识。以积极主动的态度,为党委和政府建言献策,做参与、促进、补缺的工作。

所谓转变手势,是说从党政决策、指挥岗位,转到政协参与、帮忙的位置,是一个比较大的转变。因此,在工作手势上,要由发号施令转变为协商建议;在工作方式上要由过去的抓一抓,转变为帮一帮、促一促,决不能用余威、余权去直接干预党政工作,也不能指手划脚指挥老部下这么干、那么干,必须牢牢把握好工作的度。发现问题可以发信息、提意见、发议论,不能要部门去执行。当然,政协作为党的工作的重要组成部分,也不能消极地等待党政领导来协商,更不能撒手不干事,一定要站正位置,抓准问题,以积极态度履行自身的三大职能,努力当好改革开放、社会主义现代化建设的促进派。

所谓出色工作,就是要明确政协是参政议政的工作班子,决不是退居二线的清“谈”班子。对大多数人来说,它既然是人生工作历程的最后一站,我们就要坚持始终一贯地写好个人最后一段历史,这是对党、对人



民、对自己、对后代的一个交待。根据自己在实践中的体会,为了适应新形势,探索新路子,做出新贡献,我提出做好政协工作必须坚持四条原则、把握好五个环节。

四条原则:一是必须坚持中国共产党的领导。我们的建言谋策、批评监督都要从有利于加强和改善中国共产党的领导出发;二是必须服从服务于国家改革开放和社会主义现代化建设、维护安定团结的这个大局。我们观察现象、判断问题、发表意见、提出批评和建议,都要从这个大局出发;三是必须从实际出发,选择调研题目、组织各种活动,要充分考虑到实际需要、实际可能和实际产生的效果,坚持实事求是、积极稳妥;四是必须加强同各有关部门沟通协商、及时交流、互相配合,不能单兵突击、自行其事。这四条原则既是经验总结,也是工作规矩。

五个环节:一是积极主动、有为才有位。四条原则并不捆住我们的手脚,政协工作天地广阔,关键是政协领导要发挥主观能动性,要敢闯、敢冒、敢突破,不断开拓进取。要积极争取党政领导对政协工作的支持,不要等待,更不要埋怨党政领导对自己欠支持。我认为当主角时要谦虚一点,多想想配角和下属的难处,凡事多商量、多听听配角的见解;当配角时要主动一点,设身处地为主角多想想全局的难点、紧迫点,尽量积极配合主



角做好工作。给党政帮助要帮到关键上、要害上,能帮上大忙。只要自己有作为,政协工作才有地位。地位也好、威信也好是靠自己的工作成果建立起来的,不单是靠党委发一个文件,靠自己喊喊“我很重要”的口号叫出来的。二是团结各界、积极参与。充分发挥各民主党派、工商联,以及人民团体的作用,这是人民政协实行团结民主,履行好职能的重要环节。我们在实际操作中:(1)建立政协党组定期到各民主党派、工商联走访制度,听取他们如何运用政协平台,积极发挥参政党作用的意见和建议。(2)建立市级党政领导与各民主党派结对,定期进行访问和沟通制度。(3)根据各党派成员的组成特点,建立与政府部门对口联系制度(如民盟与教育局、农工党与卫生局),遇事相互进行交流。(4)在政协各种会议上(全体会议、常委会议、专题协商会议等)都让各民主党派、工商联和无党派人士中的委员积极发言,以充分发挥各民主党派参政议政的主体作用。(5)建立定期界别活动制度,以界别为单位切磋提案和会议发言内容,开展界别视察等活动。三是量力而行、突出重点。在深化改革,扩大开放,加快发展过程中,需要协商讨论、参政议政的问题很多,我们只能抓大不抓小,求精不求多。选题要贴近党政工作重心,贴近群众关注、议论的热点,坚持尽力而为、量力而行,切忌抓全



求多。议题要力求超前,选题调研要力求在党政决策之前,精心操作、一抓到底、行之必成,努力使建议的议题为党政决策所采用。最后让党政满意、群众满意、委员满意。四是深入调研、言之有物。知情才能出力,不仅知上情、更要知下情。特别强调要掌握实情,透过现象看本质,使调研材料更切合实际,提出意见建议具有可行性、可操作性。这样,参政议政才能做到言之有据、论之有理、参之有力,确保常委会议和专题协商会议的质量,使政协的建言谋策为党政决策所吸纳。五是参政成果、反馈落实。政协参政一定要坚持“少、精、实”的原则。政协对委员所提的建议,被党政领导所采纳后的实施情况,要专人负责,定期了解,并在每次常委会议上向大家作出书面或口头反馈。这样既解决了过去“委员说了也白说”的老毛病,可更激励委员参政积极性。政协作用的大小,取决于我们对宁波改革开放和经济社会发展贡献的大小;政协地位的高低,取决于我们在履行政治协商、民主监督、参政议政水平的高低。总之一句话,政协工作是否有地位,关键在政协领导班子自身是否有作为。

“站正位置转手势”这个命题,对于我这样从党政领导岗位转到政协工作的人,无疑具有现实的针对性

和重要性。但是和其他“操作手”一样,人往往有一种惯性,一时难以校正。这种校正有一个不断自我警觉、不断转变的过程。在我8年政协工作的头几年,有时难免还有一种“余权”、“余威”起某些作用,这是不可否认的。如:率先建议市委召开高规格的全市政协工作会议、坚持对政府部门的工作开展民主评议、动员各方力量建造政协联谊中心的过程中,就有某些体现。但是我一经发觉,就要靠以理服人和自我克制来制约和斟酌自己的言行。这里用得着一句老话:“江山易改,秉性难移”。这也是一个人的自我改造、自我适应的过程。



抓住机遇建规范

关于人民政协性质、地位、作用,政协工作的基本任务和活动形式、工作方法,自己长期在党委机关工作,大致上是清楚的。我到政协后,首先考虑的是如何在继承原有许多好的传统和工作方法的基础上,努力拓宽工作思路,探索新的活动形式,扩大新的工作内容,坚持在实践中发展,在开拓中前进,使广大政协委员的积极性得到充分调动和发挥,使政协工作搞得更加丰富多彩、更加生动活泼,这是使政协工作“年年有进步”的必要条件。

1995年1月,中共中央下达了〔1995〕13号文件,批转全国政协党组提出的《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》。我仔细阅读并认真对照1989年12月30日中共中央《关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》,发



现在内容上有一些新的提法。例如：原来提“人民政协是我国爱国统一战线的组织。”这次又加上“是共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构”，政协不单单是统一战线组织，而是我国政治体制总格局中的一个重要议事机构了。原来只笼统提“人民政协要对国家大政方针，地方重要事务……加强政治协商”，这次明确提出“对国家和地方的大政方针，以及政治、经济、文化和社会生活中重要问题，要在决策之前与政协进行协商”，这是中央在推进社会主义民主政治建设方面的重要举措，使政治协商列入了党政的决策程序，为政协工作制度化、规范化提供了十分有利的条件。原来政协的职能是“政治协商、民主监督”这次又加上“参政议政”，这为政协工作积极主动参与国是，拓展了更为广阔的领域和舞台。鉴于各级地方政协主席，到一定年龄从党委政府转过来以后，已不是党委领导成员的实际情况，文件又明确“不是同级党委常委的地方政协的党员主席或党组书记，可以请他们列席党委常委会议和其他重要会议”，这样为地方政协及时了解党委工作意图和重心，组织广大委员配合党政领导积极履行自身职能，创造了重要条件。总之，中央文件为政协工作开拓创新带来了及时雨。

1月底，恰逢时任全国政协副主席、党组副书记吴