

青海人力资源开发研究

李广斌 著

青海人民出版社

青海藏族自治州稳定与发展研究

主 编 于敬尧

副主编 蔡申鹤

一九九四年六月·西宁

编审校人员：

于敬尧

蔡申鹤

潘振成

巨 伟

张青民

李春杰

杨 颐

刘广琴

青海藏族自治州地区调查组成员名单

国家有关部门调查组：

赵延年	中共中央候补委员、民族研究中心总干事长
陆涌华	国家体改委综合和试点司副司长
朱凤岐	国家计委国土规划研究所研究员（副司局级）
臧冬和	全国人大民委干部（副司局级）
石玉钢	赵延年同志秘书
史 炜	国家体改委干部

《青海藏族自治州稳定与发展研究总报告》起草组：

于敬尧	省委副秘书长、政研室主任
蔡申鹤	省政府副秘书长
赵理真	省委办公厅研究室主任
巨 伟	省委政研室综合处处长
胡先来	省政府办公厅五处处长
田正雄	省政府研究室副主任

玉树调查组：

组 长：	李生芳	省委统战部副部长
副组长：	张学明	省畜牧厅副厅长
成 员：	马万群	省委统战部政研室主任
	马文彪	省委统战部干部
	关维杰	省畜牧厅办公室秘书

果洛调查组：

组 长：	丹 果	省民族学院院长
成 员：	录 措	省教育厅五协办主任
	拉毛才旦	省民族教材编译处处长

穆殿春	省民族学院宣传部副部长
吉合泰	省教育厅五协办干部
张成林	省民族学院党委办秘书
索南航旦	省民族学院少语系研究生
陈新海	省民族学院研究所硕士研究生
先巴	省民族学院研究所助教

参与调查报告写作的还有：

夏铸	省教育厅副厅长
贾晞儒	省民族学院民研所所长、教授

黄南调查组：

组 长：谭奇	省委办公厅副主任
副组长：吴天春	省民族宗教委员会副主任
组 员：金索南	省民族宗教委员会处长
曹多珠	省委办公厅副处级秘书
邓长起	省委办公厅秘书
范仲孝	省民族宗教委员会干部

海北调查组：

组 长：施永祥	省计委副主任
副组长：曲在永	省委政研室助理巡视员（副厅级）
成 员：徐锦华	省委政研室社会处处长
张义德	省计委国土规划处副处长
陈敬峰	省计委综合处副处长
杨 颐	省委政研室政建处干部

海西调查组：

组 长：陈干臣	省财经委副主任
副组长：刘振华	省体改办副主任
成 员：王晓青	省财经委处长
弋忠勇	省财经委干部
李桂林	省体改办综合处干部

海南调查组：

组 长：	兰发良	省政府副秘书长
副组长：	万伟力	省政府研究室主任
成 员：	赵挺琪	省政府三处处长
	多 杰	省政府四处干部

目 录

立足现实 放眼未来

——《青海藏族自治州稳定与发展研究》序

..... 尹克升 (1)

综合报告篇

青海藏族自治州稳定与发展研究总报告 (5)

区域调查篇

现状·问题·建议

——海南藏族自治州经济社会发展的调查 (31)

祁连山下的回声

——海北藏族自治州经济社会发展的调查 (44)

柴达木的奉献与企盼

——海西蒙古族藏族自治州经济社会发展的调查 (55)

隆务河畔的调查与思考

——黄南藏族自治州经济社会发展的调查 (67)

雪山的呼唤

——果洛藏族自治州经济社会发展的调查 (80)

来自“地球第三极”的报告

——玉树藏族自治州经济社会发展的调查 (97)

专 题 研 究 篇

藏区六州经济状况及今后发展思路·····	(111)
宏观经济体制改革对青海藏族地区的影响及对策·····	(121)
草地建设与畜牧业发展·····	(130)
藏区教育现状与发展问题·····	(136)
藏区科技工作的现状、问题及对策·····	(149)
藏区文化事业建设与发展问题·····	(154)
藏语广播、电视情况·····	(162)
藏医药开发利用程度及前景预测·····	(167)
民族关系的现状与发展趋势·····	(174)
进一步完善新形势下的民族区域自治制度·····	(182)
青海藏族地区建国前脱胎母体的研究和估价·····	(187)
藏传佛教及其社会影响·····	(201)

问 卷 分 析 篇

青海藏族自治州地区问卷调查综合分析·····	(219)
------------------------	-------

统 计 资 料 篇

青海藏族自治州地区国民经济和社会发展主要指标·····	(225)
-----------------------------	-------

附 录

青海藏族自治州地区调查提纲·····	(255)
后 记·····	(259)

立足现实 放眼未来

——《青海藏族自治地区稳定与发展研究》序

尹克升

青海藏族自治地区（以下简称青海藏区）地处世界屋脊青藏高原，其独特的自然地理环境和浓郁的民族风情，历来为世人所瞩目。为了探讨在新形势下维护这一地区稳定与加快发展的途径和对策，今年5、6月间，在国家有关部门的指导和省委的统一部署下，由省级有关部门和各州县密切协作，组织专门力量，围绕经济发展与社会稳定这个主题，对海南、海北、黄南、玉树、果洛5个藏族自治州和海西蒙古族藏族自治州进行了改革开放以来规模较大的一次全面系统调查，取得了大量的第一手资料，为领导机关指导工作、制定政策提供了决策依据，也为广大实际工作者和理论工作者研究藏区问题提供了珍贵资料。现在，呈现在大家面前的《青海藏族自治地区稳定与发展研究》一书，就是这次调研成果的结晶。

青海藏族自治地区是全国藏区的重要组成部分，也是进入西藏的主要通道和战略后方，自古即有“天河锁钥”、“海藏咽喉”之称，历代中央政权大都采取“安藏必先安青”的方略，通过青海把西藏同内地紧密联系在一起。因此，维护青海藏区的稳定，加快改革开放和经济发展步伐，使各族人民走上共同富裕的道路，对于增进民族团结、维护边疆稳定和巩固祖国统一，具有十分重要的意义。

解放40多年来，青海藏族地区各族人民在中国共产党的领导下，发扬艰苦创业、顽强拼搏、开拓进取的革命精神，经历了一个不断克服困难、不断探索前进、不断创造业绩的过程，经济、社会面貌和人民生活发生了深刻变化，取得了历史性的成就。可以自豪地说，我们在这样一个高寒缺氧、自然条件极其严酷的地区，在原

有经济、社会基础极其薄弱的较低起点上，依靠各族人民自力更生、艰苦奋斗以及国家的大力扶持和帮助，开创了藏族地区发展史上前所未有的新时代，为今后的开发建设奠定了初步基础。但是也要看到，由于受特殊地理环境和其他诸多因素的制约，加上我们工作上的一些问题，藏族地区的生产力水平还很低，地方经济实力薄弱，特别是青南不少地区还处于贫困落后状态，扶贫开发的任务十分艰巨。在加快建立社会主义市场经济体制新的历史条件下，如何兼顾效率和公平的原则，为藏族地区经济发展创造宽松的政策环境，加快改革开放和经济发展步伐，维护政治、社会稳定，使少数民族群众尽快脱贫致富，是摆在我们面前的一项重大课题。对此，参与调研的同志提出了不少好的思路和建议，具有重要参考价值。

促进藏族地区的稳定与发展，关键在于把经济建设搞上去。去年7月，江泽民同志来青海视察时强调指出：“抓住有利机遇，加快改革开放，促进经济振兴，对于青海和其他西部省区是十分重要的。”当前，藏区面临着较好的发展机遇。我省水能、矿产和畜牧资源的绝大部分分布在藏区六州，经过40多年的建设也积累起了一定的物质基础，尤为重要是各族干部群众有着治穷致富的强烈愿望和迫切要求，加之国家对中西部地区的倾斜支持，这些都是藏区发展的基本条件和相对优势。因此，我们对未来充满信心和希望。要按照党的十四大精神和建立社会主义市场经济体制的要求，进一步解放思想，更新观念，坚持从藏区的实际出发，抓住机遇，深化改革，并以改革促开放，以开放促开发，以开发促发展，以发展求稳定。要树立长期艰苦奋斗的思想，发扬高原人“特别能吃苦、特别能忍耐、特别能战斗”的传统作风，把争取中央和先进地区的帮助与自力更生、艰苦创业结合起来，立足资源开发，合理调整经济结构，不断改善投资和发展环境，振奋精神，团结奋斗，扎实工作，一步一个脚印地前进，努力建设社会主义的新藏区。

“东风几度千崖静，绝岛羌声咏治平”。任务是艰巨的，前途是光明的。从现在起到2000年的7年，是青海藏族地区经济社会发展

的关键时期。藏区的各级党政领导肩负着党和国家的重托与各族人民的期望，相信一定能够一如既往地团结奋斗，为民族地区的繁荣与稳定作不懈努力。我也衷心希望有志于藏族地区研究的同志，继续深入实际，调查研究，多出成果，出好成果，为藏区的稳定与发展贡献自己的聪明与智慧。在此过程中，倘若本书能起到参考与引路的作用，那将是作者们的欣慰与愿望。

综合报告篇

青海藏族自治地区稳定与发展

研 究 总 报 告

青海藏族自治地区（以下简称青海藏区）地处地球“第三极”的青藏高原，是全国藏族聚居地区的重要组成部分。促进青海藏区的稳定与发展，对于加快民族地区的开发建设步伐，繁荣民族经济，维护全国藏区的稳定，增进民族团结与巩固祖国统一，具有十分重要的意义。

为了探讨在新形势下维护青海藏区稳定与发展的途径及对策，为领导机关指导藏区工作提供决策依据，今年5、6月间，在国家有关部门的具体指导下，中共青海省委组织调查组，与国家民委、国家计委、国家体改委、全国人大民委的同志一起，深入到全省六个藏族自治州（其中海西州为蒙古族藏族自治州，下同），就藏区经济发展、社会发育、经济体制改革、民族关系及社会稳定等问题进行了综合调查；同时组织省级有关部门和专家、学者，分12个专题进行了深入研究；还对达日、曲麻莱、泽库、天峻、祁连5个县及所属的10个乡镇、100个村、500户农牧民、100户个体工商户、30所中小学、150名教师、300名高小以上学生、20所寺院、200名喇嘛进行了分层次的问卷调查。这是改革开放以来对青海藏区进行的一次规模较大、涉及面较宽的系统调查，取得了许多珍贵的第一手资料。我们在对资料进行综合研究分析的基础上，提出如下总报告。

一、青海藏区的基本特征及其在维护全国藏区稳定中的重要地位

青海藏族主要分布在海北、海南、玉树、果洛、黄南5个藏族自治州和海西蒙古族藏族自治州，分别与甘肃省甘南藏族自治州、四川省阿坝和甘孜藏族自治州、西藏自治区毗连。六州国土面积69.6

万平方公里，占全省总面积的 96.6%；人口 153 万人，其中藏族人口 75 万人，占 49%。加上散居在全省各地的藏族，全省藏族人口 96 万人，占全省总人口的 21%，占全省少数民族人口的 48.4%。

青海藏区的基本特征是：

（一）地势高峻，生存环境恶劣。

青海藏区地处青藏高原腹地，地势高峻，地形复杂，阿尔金山、祁连山、昆仑山、巴颜喀拉山、唐古拉山横亘境内，平均海拔 3000 米以上，其中玉树、果洛两州大部分地区海拔在 4000 米至 5000 米之间，最高为 6860 米，扎多、治多、曲麻莱、玛多四个县城所在地海拔 4200 米。本区属典型的高原大陆性气候，寒冷、缺氧、干燥、多风，昼夜温差大，长冬无夏，四季不分明。年平均气温 -6°C — 4°C ，极端最低气温 -48.1°C 。年平均降水量 300 毫米，最低的只有 17.6 毫米（柴达木盆地西部），蒸发量远远高于降水量。空气稀薄，气压低，严重缺氧。空气密度在 0.7~1.2 公斤/立方米之间，仅为海平面的 56%~80%；年气压在 650 毫巴以下，仅及海平面的 2/3；含氧量在 0.174~0.233 公斤/立方米之间，比海平面少 20%~40%；纯水的沸点在 85°C 左右，不用高压锅饭都难以煮熟。大风（瞬时风速 ≥ 17 米/秒或风力 ≥ 8 级）、沙暴（能见度小于 1000 米）日数在 90 天以上。自然灾害频率高，小灾年年有，五年一中灾，十年一大灾。青海藏区与西藏虽然同处青藏高原，但西藏除藏北地区外，大部分地区纬度低，气候温和，而青海藏区自然条件严酷，生态环境脆弱，干部、职工和农牧民群众多病早衰，是全国藏区中生存环境最差、最为艰苦的地区。

（二）社会发育程度很低，农牧业生产基本处于原始落后状态。

建国前，青海藏区社会生产力水平十分低下。牲畜私人占有，牧户间牲畜占有量悬殊；草场在部落公有的名义下使用，但头人拥有实际上的所有权，封建剥削严重；生产工具简陋，主要使用木制工具和用畜产品粗制的工具，许多牧民还使用着原始的石制工具；农牧业生产技术非常落后，毫无抗灾能力，生产力长期处于低水平的

停滞状态。在政治上，完全依靠部落制度维系社会的运转，阶级分化十分明显，大多数头人掌握部落的政治、经济、立法、军事大权，宗教上层参与或主持政教事务，形成“政权+族权+神权”三位一体的政治统治制度。部落依据习惯法调整关系，处理诉讼，具有浓厚的封建等级色彩。10%~20%的牧户因失去生产资料而沦为相当于奴仆、半奴隶的“约伙”，大多数农牧民被束缚在少数人所控制的土地、草场上，封建人身依附关系相当突出。从总体上看，解放前青海藏区的社会形态是带有原始社会残余的封建农（牧）奴制。建国后，经过民主改革和社会主义改造，藏区跨越几个历史阶段进入了社会主义社会。由于社会演进的基础极为薄弱，旧社会的历史痕迹必然会对新社会的经济制度、文化制度和人们的思想产生深远的影响。时至今日，原始落后的习俗，逐水草而居、靠天养畜的生产方式，仍居于主导地位。

（三）群众性信仰宗教，藏传佛教成为约束群众思想和行为的最大力量。

青海境内的藏族（包括土族、蒙古族）绝大多数信仰藏传佛教，基本上家家有佛堂，村村有嘛尼庙，全省现有藏传佛教寺院 700 余座，各州各县都有一些佛教名刹。藏传佛教在青海藏区历史悠久，长兴不衰，影响深远。从公元 7 世纪 40 年代佛教传入青海藏区，到建国前的漫长历史时期，严酷的生存条件，封闭、落后、保守的社会历史环境，低下的生产力水平和生活水准，群众性信教和以教治民的旧习，以及具有浓厚宗教意识的家庭环境影响，使宗教对藏区人民群众思想和行为形成了强大的约束力量。遇有天灾人祸，即举办法事活动，以祈求佛祖；审理疑难案件，往往诚服于用“天断”的办法来进行决断。藏区群众的宗教负担十分沉重，历来就有“七户养僧”之说（即由七户民众负担一名僧人衣食费用的制度）。尽管藏区群众生活十分困苦，但仍甘愿交纳寺院的各种摊派，以向寺院布施作为最大的心理满足。建国前藏传佛教寺院实际上已成为当地的政治、经济、文化中心，部分寺院形成区域性的政教合一统治，具

有相当强的政治权势和经济实力。藏传佛教在历史上曾是凝聚藏民族的纽带，对该民族的形成、发展和风俗习惯、道德规范有过重要影响，但它也充当了统治阶级利用的工具，引导人们忘掉眼前的痛苦，寄希望于“来世”，从而束缚了劳动人民的思想，麻痹劳动人民的意志，并消耗大量的劳动力及劳动成果投入寺庙建筑和宗教活动，造成藏区社会生产力的迟滞发展。在社会主义新的历史条件下，宗教生存的社会基础依然存在，向宗教寻求精神慰藉以及敬畏头人、供养寺院的意识在一部分群众的思想观念中仍占主导地位，社会意识同解放前区别甚微。

（四）地广人稀，偏远封闭。

青海藏区的绝大多数牧民群众长期过着逐水草而居的原始游牧生活，居住高度分散，人口密度为每平方公里 2.08 人，比全国藏区每平方公里的平均数还少 0.79 人。这一方面是由于特定的自然地理环境和低下的生产力水平所决定的，人们只有分散居住于广阔的地域，才能更好地获得自然力以维持人类生存与发展的需要；另一方面，它又是文化、经济极端落后的表现，制约着劳动分工的形成，妨碍了由人口集约促进经济集约的过程，成为阻滞经济发展和社会进步的一个重要因素。一些地处偏远的县、乡、村之间有的相距几百公里，既无公路联接，又无邮电通信设施，交通十分不便，信息非常闭塞，几乎与现代文明相隔绝。特别是青南三个藏族自治州的广大牧区，至今仍处在封闭半封闭环境下的简单再生产状态，基本上没有受到过外来文化的渗透和冲击。

（五）资源丰富，开发潜力很大。

青海自然资源的绝大部分分布在藏区六州，是一个自然资源十分丰富的待开发地区。这是青海藏区的独特优势，也是其发展、振兴的希望所在。

青海是全国五大牧区之一，可利用草原面积占全国的 15% 左右。其中藏区草地面积 5.63 亿亩，可利用草地面积 4.87 亿亩，占全省可利用草地面积的 97%。牦牛和藏系羊是藏区的特有畜种，藏

系羊所产的大白毛（俗称西宁毛）是编织地毯的上等原料。藏区有耕地 330 多万亩，林地 3200 多万亩，活立木蓄积量 0.29 亿立方米。柴达木盆地、海南台地和青海湖环湖地区，有宜农荒地 760 万亩。

青海藏区是长江、黄河的发源地，境内河流众多，水量充沛，落差集中，素有“江河源”之称。集水面积在 500 平方公里以上的河流 276 条，水资源总量 636 亿立方米，可开发水能资源装机容量 1586 万千瓦。特别是黄河上游从龙羊峡到寺沟峡的 276 公里河段上，水落差 860 米，可建大中型梯级电站 13 座（大型 6 座、中型 7 座），总装机容量 1125 万千瓦，年发电量 360 亿千瓦时，且开发条件好，淹没少，造价低，是我国水力资源的“富矿”带。

青海藏区矿产资源种类多，储量大。截至 1992 年底，青海藏区编入矿产储量表的矿产有 61 种，其中有 40 多种矿产保有储量居全国前十位。其中，居全国首位的有 10 种，主要有氯化钾 4.44 亿吨，氯化钠 3262 亿吨，芒硝 87.06 亿吨，锂 0.14 亿吨，镁盐 48.20 亿吨，石棉 0.56 亿吨等。居全国第二位的有溴、硼、压电水晶、铸石用玄武岩 4 种。此外，石油、天然气、铜、铅、锌、铷、碘、砂金、岩金等资源也很丰富。柴达木盆地以“聚宝盆”的美称享誉中外。

青海藏区的动植物资源也比较丰富，具有鲜明的高原特色。植物以药材类居多，约有 500 余种，有冬虫草、大黄、贝母、甘草、雪莲、雪灵芝等名贵药材。野生动物珍稀品种多，有国家一、二类保护动物 58 种，如藏羚、盘羊、白唇鹿、雪豹、黑颈鹤等。

旅游资源独具高原、民族特色。有青海湖及鸟岛、龙羊峡水库、茶卡盐湖、察尔汗盐湖、万丈盐桥、日月山、坎布拉森林公园等高原风光旅游景点；有著名的藏传佛教圣地塔尔寺；有具有浓郁民族特色的黄南藏族热贡艺术；有高原独有的探险、狩猎、登山旅游景地等。

从地理、历史、文化等角度考察，青海藏区在维护全国藏区稳定中处于举足轻重的战略地位：

——从地域和人口分布看，青海藏区是全国藏区的主体部分之