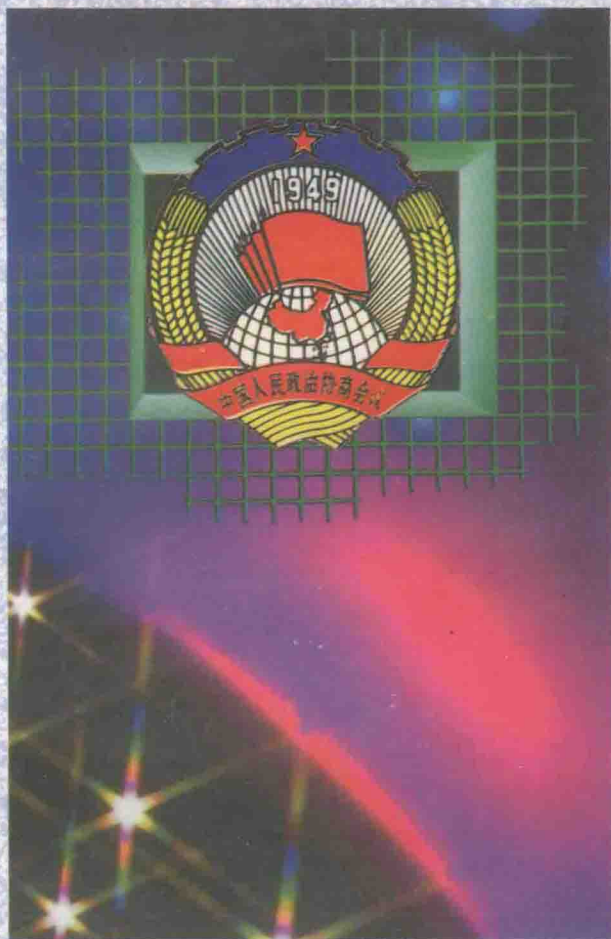


朱锡祺 主编



經濟科技建議報告集

山西省政协经济科技委员会编

经济技术建议报告集

朱锡祺 主编

山西省政协经济技术委员会编

本书顾问:武三松 靳承序

主 编:朱锡祺

副 主 编:吴光华

编 委:朱锡祺 吴光华 刘道友

任龙群 高称新 王兴文

實踐是認識的主體
只有深入實際搞好調
查研究才能坦誠達
言有成效

郭裕懷
九七年元月

序 言

年初，吴光华同志找我，说根据委员们的意见，准备把省政协七届委员会以来，经济科技委员会的调查报告及对策建议搞个汇编，取名《经济科技建议报告集》，请我为这个集子作序。理由是，这四年来我目睹了他们工作的全过程，并在一定程度上参与了他们的活动，不可谓不了解情况。尽管作序并非我之所长，但所言有据，责无旁贷，只好慨然答应。

这个《建议报告集》，可以说是省政协经科委近三年来组织委员履行政治协商、民主监督和参政议政职能的真实纪录。收在这个集子里的，除经科委的年度工作总结外，有建议报告 12 篇，作为附件的调查报告 24 篇，共约 29 万字。这些调查报告所涉及的无疑都是我省改革与发展中遇到的一些深层次的重大问题，也是需要经过长期努力才能解决好的问题。正因如此，所以绝大部分都得到省委、省政府的重视与关注，许多意见和建议也都在党委、政府的决策中被吸收采纳。但要准确地、科学地评价这些报告的价值，尚需待以时日，因为这些调查建议报告对实际洞察的深度如何，它所提出的解决问题的思路 and 办法到底具有多少真知灼见，不似对解决某个具体问题的建议那样，能够较快较易的判明，而是需要在一个较长时间内经过反复的社会实践的检验，才能看得清楚。记得省政协五届、六届期间，对于一些重大经济、社会问题的见解和建议，也是在若干年之后才看清它的价值所在，取

得各方面的共识的。

然而不管怎样,有一点却可以肯定,那就是作为参政议政的成果,它是来之不易的。其中凝结着经科委同志们大量的心血和艰辛的劳动。为着探求我省改革与发展中一系列重大问题的解决途径和办法,他们曾不避寒暑,奔波于基层,进行了广泛深入的调查研究,并邀请各有关方面的专家、学者反复论征,为组织委员尽职尽责地履行政协职能,作了鲜为人知的努力。在省政协的各专门委员会中,可以说经科委是不辱使命,不负重托,承担的工作量最大,工作较有生气和富有成果的委员会之一。他们那种强烈的责任感和事业精神,是最可贵的,也是值得我们赞许和深表敬意之所在。

鉴于以上两个方面情况,我想,作为这个集子的序,与其循着常例,免为其难地介绍文章本身的特点和价值,倒不如联系经科委的实际,借机谈谈专门工作委员会在政协工作中的地位、作用以及如何做好专委会工作等问题,对于全省政协系统的工作来说,也许更适宜一些,更有益一些。

履行政治协商、民主监督和参政议政职能,是人民政协的主要工作。而专委会则是政协工作的基础。密切联系委员,随时了解和反映社情民意,离不开专委会;组织委员学习,帮助委员知情,指导委员搞好视察,撰写好提案,也离不开专委会;至于组织委员调查研究,参政议政,更是专委会经常的主要工作任务;甚至政协常委会重大课题的协商,同样需要专委会提供大量的服务。可以说,专

委会是落实政协各项具体工作任务的前沿机构,是承担重大课题攻坚任务的主力军,也是政协工作中充分发挥委员作用的关键环节。专委会的工作是否卓有成效,对于整个政协工作的力度、深度和活跃程度,起着举足轻重的作用。

要做好专委会的工作,首先取决于专委会自身的努力。在这方面,从省政协经科委的实践经验来看,除了经常组织委员学习党的基本理论、基本路线、基本方针,带领委员苦练调查研究的基本功,不断加强委员会自身的规范化、制度化建设之外,我以为主要还有这样几点:

一是主动尽职尽责的精神状态。政协工作不同于党委、政府的工作,既非决策机构,又没有硬性任务;履行职能的范围、内容虽有明确规定,但工作量的大小,却弹性较大,可以多做,也可以少做。而专委会又属虚设机构,主任多由政协常委兼任,副主任和委员更全系兼职。在这种情况下,委员会的领导班子如果没有一个主动尽职尽责的精神状态,工作就极易流于懈怠、松散。“政协工作,贵在主动”,多年来人们针对政协任务与机构的这种实际状况而概括起来的这句经验之谈,是很有见地的。去年省委书记胡富国同志提出“政协是一线机构、实班子,政协委员是全劳力”,既通俗而又深刻的概括了政协的性质、地位和作用,同时也正是针对政协任务与机构的实际状况,向政协委员和领导干部提出的高要求,激励和鼓舞大家要主动尽职尽责,满负荷工作,充分发挥出政协的职能作用。经科委的同志们,首先是它的领导班子成员,虽不能

说是完全地,但至少在很大程度上实现了富国同志的要求。他们在政协的工作岗位上,一样地自尊敬业,锐意进取,主动尽职尽责,这是他们做好专委会工作的关键所在,而他们这种主动工作的精神状态,又是来源于他们对人民政协的性质、地位、作用的深刻理解,同他们强烈的历史使命感和对我省改革开放和社会主义现代化建设事业的责任感是分不开的。

二是围绕中心,服务大局的工作指导思想。政协要履行好自身的职能,一个重要的问题就是要选好课题。在这方面,经科委的同志坚持省政协党组和主席会议提出的“围绕中心,服务大局”的根本指导思想,把调查研究的主要精力和视线集中于我省改革与发展中的重点、难点和人民群众反映强烈的热点问题上,坚持与省委的工作部署合拍。可以说,收在这个集子里的所有调查报告,都体现了这一指导思想的要求,因而就得到省委、省政府领导同志的重视。有些报告,例如《关于搞好“九五”重点工程建设的建议报告》、《关于我省城市工业企业节水问题的建议报告》、《关于提高资金使用效益,缓解我省资金紧张的对策建议》等,都是富国同志、文盛同志等省委、政府主要领导同志亲自审阅后,又亲自作了批示。以“围绕中心,服务大局”为选择参政议政课题的根本指导思想,是政协工作为党的基本路线服务的生动体现,也是一个重大原则问题,不应有任何犹疑和动摇。有的同志生怕这样做,与党委、政府职能部门的工作重复,徒劳而无效。其实这种忧心不必要,因为问题的关键不在于课题是否重复,而

在于是否选准角度，是否发挥了各自优势，所提建议是否有真知灼见。政协具有人才荟萃之优势，同样的文章做得好一点是完全有可能的。为避免重复，离开党委、政府关注的重点、难点，人民群众极度关切的热点，而在一些无关宏旨的问题上去“爆冷门”，这种方向不可取，工作也势难有什么成效。

三是联系各方，形成合力。政协专委会有自身的优势，也有好多不足。为弥补自身的不足，省政协经科委在许多重大课题的调查研究中，采取了上下联手，左右配合的方法。比如国有大中型工业企业基础情况的调查，就是由经科委牵头，会同省经贸委，动员各市、县的有关同志参与下，联手完成的。关于物价问题的调查，更是全省20多个市县政协联合作战的成果。这种政协系统上下联手，与党政部门密切协作，充分吸纳社会各方面的智慧，无疑是一条很好的工作方法，值得提倡。

四是依托骨干，发挥委员作用。委员是政协的主体，政协履行职能主要应发挥委员的作用。离开委员的作用，只限于少数专职干部的参与，政协履行职能的活动就失去其本来意义。但是，委员的绝大多数又都是兼职的，这就在参与政协活动与做好本职工作之间，有一个时间和精力之间的矛盾。省政协经科委的实践表明，只要工作适量，组织得当，二者兼顾还是完全有可能的。他们的做法是，依托那些从党政部门退下到政协来、有较充裕时间从事政协工作的同志为骨干，然后根据各个调研课题的需要和各个委员自身工作的情况，分别吸纳一部分同志参与

适量的活动，在初步调研的基础上，还尽可能请那些无暇或无力到基层活动的高层次专家、学者参与最后的论证。这样注意较多发挥委员的作用，就较好地做到了集中众智、博采众长，使建议报告具有较广泛的群众性和较高的质量与水平。不过，总体来看，充分发挥委员作用的问题，是当前整个政协工作中的一大难点，需要我们作更多的探索。

经科委的工作还有一个特点，就是注意充分发挥委员会顾问的作用。经科委的几位顾问各具专长且知识渊博，虽然年事已高，但参政议政的积极性不减当年。经科委搞的一些重大课题调查他们都参加了全部过程，提出了很多有益的真知灼见，的确难能可贵。

做好政协专委会的工作，仅靠专委会自身努力还是不够的。政协党组和主席会议努力为专委会创造必要的工作条件，是绝对必不可少的。这里，首先要充分认识专委会在政协工作中的地位和作用，真正把专委会作为政协工作的基础去建设，加强对他们工作的指导，不断检查督促，帮助他们搞好规范化、制度化建设。有的地方政协的领导同志，苦于政协的具体工作任务落不到实处，委员的作用得不到充分发挥，却又找不到依托，不着眼于搞好专委会的建设，却企图另辟蹊径，那实际上无异于缘木求鱼。其次，专委会虽属虚设机构，但应配备专职干部和常设的办事机构，以协助主任工作。否则，也很难把工作组组织起来。第三，要使后勤工作向专委会倾斜，尽可能帮助专委会解决好交通工具和活动经费。总之，专委会工作活

跃了,整个政协工作就会建立在坚实的基础上,落实政协履行职能“讲质量、上水平、求实效”的要求就会有可靠的保证。

以上借题发挥之说,一为资治借鉴,二为开创未来,是为序。

张长珍

1996年7月

目 录

序	张长珍(1)
关于加快我省轻工业发展的建议	(1)
附:关于山西发展食品工业的调查	(9)
附:关于加快发展山西陶瓷工业的调查	(17)
附:关于发展山西皮革工业的调查	(24)
关于山西省首届实用技术交易会情况和建议 筹建山西省科技市场的报告	(30)
关于认真解决国有企业“大而全”和“办社会” 问题的建议报告	(38)
关于搞好“九五”重点工程建设的建议报告 ...	(44)
附:关于山西水泥厂建设工程的调查报告	(57)
附:关于太原化学工业集团公司 TDI 工程建设情况 的调查报告	(61)
附:关于对省重点工程之一——孝柳铁路的调查报 告	(70)
附:关于太钢热连轧钢板机工程情况	(77)
关于提高资金使用效益缓解我省资金紧张的 对策建议	(80)
关于我省城市工业企业节水问题调查报告 ...	(91)
对制订我省“九五”计划和 2010 年长期发展 规划的意见和建议	(100)
对《山西省深化国有企业改革实施办法》的意	

见和建议	(106)
关于我省国有大中型工业企业基础情况的调查及建议报告	(108)
附:关于对太原地区部分国有大中型企业状况的调查	(126)
附:关于对晋中地区国有大中型企业情况调查的报告	(137)
附:关于长治晋城五个企业基础情况的调查报告	(144)
附:关于对阳泉市国有大中型企业基础情况调查报告	(152)
附:关于对大同地区国有企业基础情况现场专项调查的报告	(160)
附:关于对运城、临汾地区国有大中型企业的调查报告	(174)
附:山西省国有大中型工业企业基础情况调查汇总表	(185)
附:从小峪煤矿看建立现代企业制度的难点	(193)
关于加强我省物价调控工作的建议报告	(203)
附:关于对太原市物价情况的调查报告	(212)
附:关于运城地区市场物价问题的调查报告	(219)
附:关于阳泉市物价控制情况的调查报告	(225)
附:关于晋城市物价状况的调查分析报告	(233)

附：关于太原市蔬菜、粮食生产流通情况的考察报告	(239)
附：关于榆社县物价问题的调查报告	(247)
附：关于侯马市物价情况的调查报告	(252)
附：关于对长治市物价问题调查的报告	(257)
关于加强我省煤层气资源开发管理工作的建 议报告	(262)
关于乱收费问题的调查报告	(266)
山西化肥厂完善配套达产扭亏的建议	(276)
关于如何贯彻好省委、省政府关于调整产业 结构实施意见的建议	(283)
关于加速我省科技成果转化,提高经济增长 质量的建议报告	(291)
附：关于我省科技成果转化问题和调查报告	(298)
附录：加速转变山西经济增长方式的思考 ...	(312)
产权流动 资产重组 联合创新	(321)
中国人民政治协商会议山西省委员会经济技术委员 会 1993 年度工作总结	(329)
中国人民政治协商会议山西省委员会经济技术委员 会 1994 年度工作总结	(334)
中国人民政治协商会议山西省委员会经济技术委员 会 1995 年度工作总结	(341)

关于加快我省轻工业发展的建议

我省在重点搞好能源重化工基地建设的同时,要不要相应地积极发展轻工业以及如何发展,这是人们普遍关心的问题。今年以来省政协会同有关部门就这个问题进行了初步的调查研究,现提出如下的看法和建议。

(一)

这里所说的轻工业是指大轻工业,包括一轻、二轻、纺织、医药、家电以及乡镇企业中的轻工行业等。统观我省轻工业的目前状况,总的特点是令人既喜又忧,喜忧参半。也就是说经过多年的努力,我省轻工业有了一定发展,取得了一定成绩,但问题也相当严重,必须引起领导的足够重视。

就喜的方面而言,我省轻工业总产值逐年上升。1988 年完成产值 111.65 亿元,1992 年达到 128.38 亿元;实现利税情况则不甚理想,1988 年 13.04 亿元,1992 年为 12.25 亿元。

改造了一些大中型骨干企业,且取得成功。近几年来,我们注重速度型企业向效益型企业的转变,有重点地进行了技术改造,使一些企业的技术装备得到了更新,增强了企业的发展后劲和活力,如杏花村汾酒厂的改造就是成功的一例。这个厂利税大幅度增加,出口创汇逐年增长,成为轻工系统举足轻重的企业。山西涤纶厂,引进先进的技术设备,培训了一批技术骨干,是引进技术设备最成功的,成为全国同行业中的佼佼者,且为日本人所重视。纺织系统在“七五”期间也引进了无梭喷水织机 220 多台,使纺织行业有了一部分先进设备。

发展了一些新型企业,开发了一批新产品。依靠技术进步,使产业、产品结构有了一定的改变。这些新型企业和新产品成为轻工

系统的重点企业和拳头产品。食品行业，“七五”期间开发新产品 800 余种，并有不少产品达到国家的先进水平，如花色主食面包，大同肉制品厂的肉制品等。家用电器，长治洗衣机厂的海棠洗衣机覆盖了整个华北地区，成为叫得响的山西名牌产品。二轻系统的运城制版厂是全国同行业中效益较好的企业，且在上海浦东、大连等地建立了分厂，有称霸我国北方之势。霍州常鑫彩釉地板砖公司的建立率先填补了我省彩釉砖的空白，效益也很可观。

山西轻工产品是我省出口创汇的主要来源之一。

从忧的方面看，由于多方面的原因，我省整个轻工业发展相对滞后。1981 年至 1990 年的十年间，我省轻工业平均增长速度为 8.83%，而同期全国平均增长速度为 10.6%，和先进省市相比，差距更大。轻工业总产值在全国 30 个省、市、自治区中排位逐年后移，1950 年排 19 位，1980 年排 21 位，1990 年排 23 位，且仍呈下降趋势。

山西轻重工业比例 1988 年是 25.6 : 74.4，1992 年变为 22.8 : 77.2。在全国统一市场的条件下，作为一个省，虽然很难说轻重工业比例究竟多少才算合适。但我省轻工业发展严重滞后，轻工业在整个工业中的比重越来越萎缩，这不能不说是产业结构劣化的表现。而这，正是我省经济效益低下的一个重要原因。相反，原来重工业比我省还重的辽宁省，经过这几年的调整，轻重之比已改善为 3 : 7，经济效益也相对提高。这对我省不能说没有一定的参考价值。

山西轻工技术装备水平落后，严重制约着优质高档产品的发展。我省轻工行业中老企业多，基础装备大多是五、六十年代水平，有的还是解放前的设备，因为企业无力依靠自身的积累进行技术改造，长期不得不在低水平上延伸发展。以纺织行业为例，截至 1990 年底，全行业共有纺织主机 26502 台，其中属国际先进水平的 1.8%，其余都属一般及落后水平。其它行业也大体类似。这些

设备基本上无法适应多品种、高质量、高效率的要求，产品在国内和国际市场上自然都难有竞争力。

一大批轻工企业处于艰难境地，更有一批企业已停产倒闭。如纺织行业全行业亏损，其中山西纺织厂、山西针织厂都已全面停产。太原皮革厂等几家皮革企业也已停产。山西无线电厂负债累累。“七五”期间作为轻工骨干企业的长治自行车厂、长治缝纫机厂，由于技术、质量等问题，产品被淘汰，企业倒闭；医药工业发展缓慢，如太原制药厂建国初为全国三大医药基地之一，现在面临亏损状态。医疗器械生产基本上属于空白，仍为未开垦的处女地。我省各大医院的医疗设备全依靠外省和外国。整个医药行业在全国排位是倒数第四。可以说，在市场经济优胜劣汰的竞争规律面前，我省轻工业中一大批企业都面临着生死存亡的严峻考验。

(二)

我省近年来轻工业发展严重滞后，其原因是多方面的，我们认为主要是：

(1)对轻工业的战略地位和作用认识问题没有完全解决

相当长的一段时间里，我省对轻工业发展流行着两种观点。一种是“无需论”。这种观点认为，只要有了煤就会有一切。有煤可以换取粮食，换取服装、家电、日用消费品等。由于这种“无需论”的作怪，所以轻工业在我省到底摆到什么地位的问题，长期没有得到解决。第二种观点是“自给论”，即：有的同志对发展轻工业只是着眼于提高本省的自给率上。这种观点虽然比“无需论”进了一步，但和市场经济的要求是相违背的。是从封闭的区域经济出发，强调自给自足，没有洋的就用土的，没有大的就搞小的，一直围绕“短线产品”和“小而全”去搞轻工。或者别人搞啥，我们也搞啥，厂子建成了，产品也过时了。这样，不仅占领不了省外市场，连省内原有的市场也丢掉了。

忽视轻工业发展的思想，和过去省里最高决策层的认识是分