



朗洞中学校园

• 2007 •

榕江县情

榕江县地方志编纂委员会 编

· 2007 ·

榕江县情

RONG JIANG XIAN QING

(内部资料，注意保存)

榕江县地方志编纂委员会 编

责任编辑

卫本智

榕江县情

(2007 年)

榕江县人民政府 办公室

榕江县地方志(年鉴)编纂委员会办公室

贵州省新闻出版局发行

贵州省榕江县快捷佳印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开本 印张 字数 500 千字

地图 1 幅

2007 年 11 月第一版 2007 年 11 月第一次印刷

印数: 1~500 册

黔新出[图书]2007 年一次性内资准字第 286 号

刘崇亮（县地税局局长）
汪朝相（县人武部政工科科长）
曾宪成（县邮政局局长）
申寿元（县供销社会主任）
吴子刚（县电力局局长）
黄茂平（县人口和计划生育局局长）
杨秀刚（县水利局局长）
吴礼先（县国土资源局局长）
林启荣（县档案局局长）
钟 苏（县统计局局长）
卢宏海（县技监局局长）
姜 陆（县电信局局长）
杨 明（县安全生产管理局局长）
龙泉盛（县扶贫办主任）
黄忠波（县烟草局局长）
潘应刚（县旅游局局长）
钱开发（县政协文史委主任）
卫本智（县地方志办主任）
杨通林（县地方志办副主任）

榕江县地方志（县情）编纂委员会办公室

主 任：卫本智
副主任：杨通林

2007《榕江县情》编辑部

编 审：姜永能 肖 克
主 编：卫本智
副 主 编：杨通林 潘胜钊 杨昌林
编 辑：卫本智 杨通林 潘胜钊 杨昌林

资料来源：1、县党代会、人代会、政协会有关材料和乡镇党委政府、县直属机关部门、县人武部及各人民团体年终工作总结。

2、各部门搜集和整理大事记、领导名录等有关材料。

贵州省地方志办审稿：彭 刚 周声浩 伍启林
黔东南州地方志办审编：吴谋高 石邦留 李元星
校 对：卫本智 杨通林 潘胜钊 杨昌林
摄 影：王世海 潘胜钊

凡 例

一、2007年《榕江县情》，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论“三个代表”重要思想为指导，坚持四项基本原则，实事求是地记载2006年榕江县的政治、经济和文化的发展变化、做到思想性、科学性和资料性的统一。

二、2007年《榕江县情》，由序言、凡例、大事记、概述、专鉴和编后记组成，其中专鉴以行业为基础，分政治、军事、法制、国民经济与社会发展、文化、乡镇概况、名录、文艺等部类，横排纵写，设大、中、小标题统其全篇。

三、2007年《榕江县情》，内容限于2006年月1日至12月31日，超于2006年的有关资料作为附录附在正文之后。

四、2007年《榕江县情》的记事限于辖区，不越境而书。

五、乡（镇）村、街道名称与自然地理实体的书写，均按《榕江县志》、《榕江县地名志》的规范地名称呼。

六、党派群团和国家行政机关企事业单位名称第一次用全称，并在后括注简称，以后均用简称。

七、名录按党、政、军、统、群分类记录，首录县级领导人，次录工作部门领导人，原则上只录任实职的副科级以上领导人，特殊单位如武警中队、水文站等录至股级领导人。

八、2007年《榕江县情》所用数据，一律以县统计局颁布的2007年《榕江县统计年鉴》的数据为准，其中工、农业总产值和国民生产总值均注有当年价和可比价。统计年鉴尚缺的数据，按有关主管部门2006年年终工作总结体现的数据填入，数据一律用阿拉伯数字书写。行文中凡五位数以上数据，多用亿、万等汉字缩写。百分比、千分比计至小数点后两位数，小数点后第三位数按四舍五入法取用。

九、计量单位：长度用公里、米、分米、厘米、毫米，个别地方用千米；容量单位用立方米、升、毫升；面积单位用平方公里、公顷、亩，个别地方用平方千米；重量单位用吨、公斤、克。

十、行文中用中华人民共和国国务院1964年颁布的《汉字简化方案》的规范化汉字书写。

十一、大事记用编年体记录，大事要目用记事本末体记录。

[illegible]

目 录

(2007 年《榕江县情》)

全面落实科学发展观,牢固树立正确政绩观 为推动榕江经济社会的历史性跨越而努力 奋斗.....杨宏远 (1)	
榕江县第十五届人民代表大会报告.....杨胜侯 (11)	
榕江县第十五届人民代表大会政府工作 报告.....肖克 (16)	
中国人民政治协商会议榕江县第十届 委员会常务委员会工作报告.....叶东山 (26)	
榕江县概况..... (33)	
大事纪略	
2006 年大事记..... (41)	
2006 年大事要目..... (47)	
中国共产党榕江县委员会	
办公室工作..... (49)	
保密工作..... (50)	
组织工作..... (51)	
宣传工作..... (55)	
精神文明建设工作..... (58)	
统战工作..... (62)	
机构编制工作..... (63)	
县直机关党委工作..... (64)	
地方史志工作..... (66)	
离退休干部工作..... (67)	
县委党校工作..... (69)	
中国共产党榕江县纪律检查委员会	
纪检监察工作..... (71)	
榕江县人民代表大会常务委员会	
办公室工作..... (75)	

榕江县人民政府	
办公室工作..... (77)	
人事工作..... (80)	
民政工作..... (82)	
人口和计划生育工作..... (88)	
扶贫开发工作..... (90)	
民族宗教事务工作..... (92)	
山林水土权属争议调处工作..... (95)	
劳动与社会保障工作..... (96)	
安全生产监督管理..... (98)	
信访工作..... (100)	
国有资产管理..... (101)	
中国人民政治协商会议榕江县委员会	
办公室工作..... (101)	
民主党派与群众团体	
榕江县总工会..... (103)	
榕江工商联合会..... (107)	
共青团榕江县委..... (108)	
榕江文学艺术界联合会..... (110)	
榕江县科学技术协会..... (111)	
榕江县残疾人联合会..... (113)	
榕江县妇女联合会..... (114)	
军事	
中国人民解放军贵州省榕江县人民武装部... (117)	
法制	
公安..... (121)	
检察..... (125)	
审判..... (128)	
司法行政工作..... (131)	
政法、综治、维稳工作..... (134)	
国民经济与社会发展经济管理与监督	
计划..... (137)	
审计..... (139)	
统计..... (140)	

物价管理与监督.....	(141)
工商行政管理.....	(144)
质量技术监督.....	(152)
财税 金融 保险	
财政工作.....	(154)
国税.....	(155)
地税.....	(158)
中国人民银行榕江县支行.....	(161)
榕江县信用社.....	(165)
中国人民财产保险股份有限公司榕江支公司.....	(168)
中国人寿保险股份有限公司榕江支公司.....	(168)
国资公司.....	(171)
住房公积金管理部工作.....	(172)
国土管理与环境保护	
国土资源管理.....	(172)
环境保护.....	(177)
农业 林业 水利	
农业工作.....	(179)
农村经济调查队.....	(182)
农业办公室工作.....	(182)
农业机械中心.....	(184)
林业.....	(187)
水利.....	(189)
工业 企业	
电力.....	(191)
乡镇企业.....	(193)
经贸	
经济贸易.....	(196)
榕江县供销合作社.....	(198)
粮油工作.....	(200)
石油经营.....	(201)
烟草专卖.....	(203)
物资公司.....	(206)
贵盐集团榕江公司.....	(207)
贵州省盐务管理局榕江支局工作.....	(209)
交通城建与信息	
交通.....	(210)
交通警察大队安全管理工作.....	(212)
地方海事工作.....	(214)

城镇建设工作.....	(216)
市政管理.....	(219)
邮政.....	(222)
城区开发工作.....	(225)
教育 卫生 旅游	
教育.....	(226)
卫生.....	(229)
食品药品监督管理.....	(231)
黔东南州榕江精神病院.....	(234)
旅游.....	(237)
文化	
文体广播电视.....	(238)
科学技术.....	(241)
气象工作.....	(244)
档案工作.....	(245)
乡镇概况	
古州镇.....	(247)
忠诚镇.....	(248)
寨蒿镇.....	(250)
朗洞镇.....	(251)
乐里镇.....	(254)
平永镇.....	(257)
栽麻乡.....	(259)
崇义乡.....	(261)
平江乡.....	(262)
三江水族乡.....	(264)
仁里水族乡.....	(266)
平阳乡.....	(267)
两汪乡.....	(271)
塔石瑶族水族乡.....	(275)
八开乡.....	(277)
计划乡.....	(280)
定威水族乡.....	(281)
兴华水族乡.....	(283)
水尾水族乡.....	(283)
2005 年副科级以上名录.....	(285)
2005—2006 年国民经济发展指标.....	(295)
后记.....	(303)

特 辑

全面落实科学发展观 牢固树立正确政绩观 为推动榕江经济社会的历史性跨越而努力奋斗

——在中国共产党榕江县第十次代表大会上的报告

(2006年10月17日)

杨宏远

同志们：

中国共产党榕江县第十次代表大会，是在全县上下深入学习贯彻党的十六大和十六届四中、五中、六中全会精神，全面落实科学发展观和牢固树立正确政绩观，加快社会主义新农村建设步伐，推动我县经济社会历史性跨越的新形势下召开的一次重要会议。大会的主要任务是：高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，全面贯彻落实党的十六大和十六届四中、五中、六中全会精神，坚持以科学发展观为指导，认真总结中共榕江县第九次代表大会以来的工作，确定今后五年的奋斗目标和主要任务，选举产生中共榕江县第十届委员会和中共榕江县纪律检查委员会，动员全县广大党员干部和各族群众，进一步解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新，为推动我县经济社会的历史性跨越，构建和谐榕江，为全面建设小康社会而努力奋斗。

现在我受中共榕江县第九届委员会委托，向大会作报告，请予审议。

一、九届县委以来工作的回顾

2003年以来，在中央和省、州委的正确领导下，中共榕江县第九届委员会团结带领全县广大党员干部和群众，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，全面落实科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想，紧紧围绕抢抓机遇、加快发展这个富民兴榕的第一要务，团结和依靠全县各族人民扎实工作，奋力拼搏，全县经济稳步增长，各项社会事业全面进步，民族团结不断巩固，社会主义物质文明、精神文明、政治文明建设取得新的成效，主要表现在：

第一，经济增长速度明显加快，质量和效益

显著提高，综合经济实力迈上一个新台阶。初步预计，全县生产总值从2002年的57161万元增加到2006年的85500万元，年均增长9%，达到“十五”计划确定的目标。一、二、三产业占生产总值的比重由2002年的58.1:9.4:32.5调整为50.5:12.3:37.2。财政总收入由2002年的2831万元增加到4530万元，年均增长12.47%。农民人均纯收入由2002年的1320元增加到1733元，年均增长7%。社会消费品零售总额由2002年的15295万元增加到26680万元，年均增长15.14%。各项存款余额由2002年的40067万元增加到91000万元，年均增长22.76%，其中城乡居民存款余额由2002年的25422万元增加到63000万元，年均增长25.47%。

第二，固定资产投资大幅度增长 经济社会发展的基础条件发生历史性变化。社会固定资产投资由2002年的14292万元增加到25000万元，年均增长15%。四年累计完成社会固定资产投资87955万元，是“九五”时期的2.88倍。交通建设实现了县城四条出境通道的改造铺油，80%的行政村通公路，累计新增公路通车里程590公里。城镇建设取得较大突破，城北新区完成了骨干道路、人工河的建设，新区建设初具雏形；完成了老城区古州路、西环路、古州西路和兴隆街的硬化、绿化、亮化改造，市政功能不断完善，人居环境日趋优美。能源建设新增电力装机容量7500千瓦。两期农网工程覆盖268个行政村，村通电率达100%，覆盖农户85%。实现了同网同价的目标。以退耕还林为重点的生态建设取得较好成绩，累计完成营造林5.95万亩，建成生态沼气池4800口。建成水利工程118处，解决了农村5.1万人的饮水困难，累计新增有效灌溉面积7350亩，新

增节水灌溉面积 12000 亩。以“两基”攻坚为主的教育事业取得显著成就，累计投入“两基”攻坚资金 10670 万元，基本完成新一中建设。建成义教工程项目学校 13 所、农村寄宿制项目学校 15 所、“危房改造”工程项目学校 14 所、“普九”工程项目学校 18 所，建成农村中小学现代远程教育信息站 20 个、接收站 162 个、播放点 90 个，农村中小学办学条件明显改善。信息产业取得较快发展，开通程控电话 2.3 万门，比 2002 年增加 0.8 万门，基本实现村村通；开通手机 3.2 万部，比 2002 年增加 2.42 万部，有 18 个乡镇开通了互联网业务。

第三，体制改革取得重大进展，经济增长活力不断增强。四年来，全县国有企业实现改制 3 家，妥善安置职工 225 人，进入社会养老保险的企业退休人员 114 人，确保了社会稳定。完成了县、乡政府机构改革，行政审批制度改革取得阶段性成果，政府职能进一步转变。以部门预算管理和政府采购制度为重点的财政体制改革取得新的成绩。金融改革稳步推进，完成了农村信用社改革试点工作。农村税费改革取得显著成效，全面免除了农业税和农业特产税，从根本上减轻了农民负担。全面放开粮食购销市场，粮食流通体制发生了根本性转变，农民生产粮食的自主性和积极性增强，农民收入明显提高，农民人均纯收入比 2002 年增加 413 元。累计招商引资 24713 万元，比“九五”期间增加 20553 万元。

第四，新阶段扶贫开发稳步推进，就业再就业和社会保障工作取得显著成绩。四年累计投入各类扶贫资金 1.2 亿元，实施了一大批涉及种养业、培训、农田水利、乡村道路、人畜饮水、电力设施、文化教育、医疗卫生、广播电视、村级综合服务室等方面的项目，覆盖了 20 个乡镇 268 个行政村，通过采取整村推进，易地移民搬迁等有效的扶贫开发措施，全县净减少绝对贫困人口 6100 多人。农村特困群众全部纳入长期救助范围，累计发放救济粮 6542 吨、救灾救济款 886.2 万元，解决了 12 万人（次）贫困人口的生活困难。就业形势基本稳定，累计新增城镇就业人员 3153 人，下岗失业人员实现再就业 1296 人，其中“4050”人员再就业 204 人，城镇登记失业率控制在 4.6% 以内。基本养老、基本医疗、失业、工伤、计划生育等社会保险制度基本建立，“两个确保”100% 的成果进一步巩固，“三条保障线”各项政策全面落实，城镇低保基本实现了“应保尽保”。

第五，各项社会事业全面进步，经济社会发展的协调性明显增强，和谐社会建设取得新的成

绩。全县教育事业加快发展，教育改革全面推进，教育质量稳步提高，2005 年“两基”工作顺利通过了省人民政府的评估验收。加强了以县级图书馆、文化馆为重点的基层文化站建设，广播、电视人口覆盖率分别达到 60% 和 94%。卫生事业改革与发展取得长足进步，不断加强疾病预防控制体系、医疗救治体系、卫生监督体系和农村卫生服务体系建设，突发公共卫生事件应急处理能力进一步提高，成功防止了非典疫情发生，城乡居民健康状况明显改善。人口与计划生育工作力度加大，普遍推行了奖励扶助制度，人口自然增长率由 9.75% 降低到 7% 以下。资源和环境保护工作成效显著，在经济快速增长的情况下，全县环境状况总体趋于良好。努力推进国防建设与经济建设协调发展，国防后备力量建设得到加强，基层武装部工作全部达标。民主法制和精神文明建设取得新的成绩，依法行政能力进一步提高。民族、统计、气象、石油、食品药品监督、烟草、审计、物价、质监、档案、人事、劳动与社会保障、国土、邮政、金融、保险等方面的工作，也取得新的成绩。

第六，党的建设、民主法制建设进一步加强。“三个代表”重要思想学教活动和保持共产党员先进性教育活动深入全面地开展，党员受教育、群众得实惠的长效机制初步形成，广大党员干部的思想政治素质不断提高，为人民服务的宗旨意识进一步增强，党群、干群关系进一步融洽，真正达到了加强基层组织、提高党员素质、服务人民群众、促进各项工作的目的。干部人事制度改革不断深化，干部队伍结构逐步优化，一大批优秀年轻干部、妇女干部、少数民族干部和党外干部走上领导岗位。各级领导班子建设和干部队伍建设取得明显成效。深化三级联创，创建“五个好”村党支部、“六个好”乡镇党委活动广泛开展，企业、机关、学校、街道等基层党组织建设得到加强，特别是实行并村和社区整合，农村基层党组织的战斗堡垒作用得到加强。全县党员发展到 10098 名，广大党员先锋模范作用得到发挥。加大了查处案件、纠正部门和行业不正之风的力度，领导干部廉洁自律，机关作风进一步转变，反腐倡廉工作取得较好的成绩，“八荣八耻”教育深入人心。

县委充分发挥统揽全局、协调各方的作用，加强和改进对人大、政协工作的领导，保证和支持人大、政协充分行使职权。认真抓好统战、老干、群团、民兵预备役工作和国防建设，充分调动了社会各界为榕江的改革、发展、稳定共同努

力的积极性。

上述成绩的取得，是在中央和省委、州委的正确领导下，全县各级党组织、广大党员和各族群众抢抓机遇、团结奋斗、艰苦创业的结果。在此，我谨代表中共榕江县第九届委员会，向全县广大党员、干部和各族群众，向县人大、县政协各位代表、各位委员，向工商联、无党派人士，向驻榕人民解放军、武警部队、消防大队全体官兵，向所有参与、支持榕江改革开放和现代化建设的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也应清醒地看到前进中存在的一些困难和问题：一是基础条件还比较滞后，特别是交通、水利设施还满足不了加快发展的需要；二是农业基础脆弱、农村贫困面大、农资价格上涨过快，农民增收仍较为缓慢；三是经济总量小，结构单一，产业发展不协调，特别是工业经济薄弱，不能支撑起整个经济的发展；四是教育、科技、文化、卫生等社会事业发展相对滞后，缺乏专业人才支撑，劳动者的素质亟待提高；五是招商引资力度尚需进一步加大，对外开放环境有待改善。六是部分干部群众观念落后、思想保守，小农意识严重，缺乏创新精神，工作作风不踏实、办事效率低。以上存在的困难和问题，我们将在今后的工作中认真研究，采取切实措施加以解决。

二、围绕社会主义新农村建设这个主题，坚持以经济建设为中心，抢抓机遇，加快发展。

今后五年，是榕江未来发展关键性的五年。我们要紧紧围绕中央关于建设社会主义新农村和构建社会主义和谐社会的重大战略部署，以及省委、省政府关于建设东部大出口的战略决策，进一步调整工作思路，创新工作机制，改进工作措施，提高工作成效，扎实推进经济社会的全面进步。

今后五年我县经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，以建设社会主义新农村和构建社会主义和谐社会总揽全局，抓住东部大出口建设的历史机遇，调整结构、突出优势，围绕建设“民族生态旅游大县”和“绿色生态产业大县”这个目标，夯实两个基础（基础设施、基础教育），构筑三特经济（特色农业、特色旅游、特色城镇），推进四轮互动（农业、工业、城镇、旅游互为依托、互相促进、协调发展），力争在事关全县大局的重要领域和关键环节实现跨越式发展。努力开创榕江社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的新局面。

今后五年我县经济社会发展的主要目标是：

将榕江建设成广州人的“菜篮子”、珠三角的“后花园”。到2011年，全县生产总值比2000年增加2倍，年均增长13%以上；农民人均纯收入增长7%以上；财政总收入超过9000万元，年均增长13%以上；全社会固定资产投资年均增长20%；社会消费品零售总额年均增长16%以上；单位生产总值能源消耗降低20%左右。民主法制建设和精神文明建设有新的发展，社会治安和安全生产状况进一步好转，构建和谐社会取得新进步，各项社会事业取得新的进展，为2020年撤县建市打下良好的基础。

（一）加快基础设施建设，为产业发展提供有力支撑平台。基础设施落后，严重制约了我县经济社会的全面、协调、可持续发展。我们要切实加快以交通、通讯、水利和城镇配套设施为主要内容的基础设施建设，为特色经济和产业发展构筑良好的支撑平台。

在交通基础设施建设上，要紧紧围绕贵阳至广州高速公路和铁路的建设，建立能力充分、组织协调、运行高效、服务优质、安全环保的公路、水路运输系统。进一步加快县境内的国省干线公路升级改造，加快县乡公路和乡村旅游公路、景区公路的建设力度，努力提升公路等级，为我县产业壮大和经济发展提供良好的运输保障。一是积极协助省、州交通部门抓好贵广高速公路和铁路的建设工作；二是加快县乡道升级改造铺油；三是加快旅游景区公路改造铺油，重点抓好平阳至两汪旅游公路的建设；四是积极争取321国道、炉榕省道、锦榕省道三条干线公路改造升级为二级公路；五是力争拉通计划至加鸠、三江至巫不、兴华至三都九阡、朗洞至剑河太拥、寨蒿至黎平顺寨等重要断头公路；六是力争将台江至榕江公路和榕江至荔波公路建设为二级公路；七是力争启动321线榕江县城过境大桥，建成定威公路大桥和三江溪口大桥，以及部分通村公路桥；八是加快农村公路建设力度，力争在五年内实现90%以上乡镇通油路，90%以上的行政村通车，有部分村通油路或水泥路；九是加大对县汽车站和乡镇车站（场）的建设力度，实现80%以上的乡镇有等级客运站和停车场；十是抓好沿江渡改桥项目和渡口、码头的建设。力争在2011年，公路、水路运输紧张状况得到缓解，道路交通为榕江的经济发展起到积极作用。

在城镇基础设施建设上，要以县城、重点集镇和景点景区建设为龙头，合理规划、突出重点，加快建设步伐，形成以县城为中心、建制镇和中

心乡为节点、重点景区景点为延伸的城镇体系。县城建设要结合高速公路和铁路建设,合理调整道路网络和各项功能布局。加快城北新区建设步伐,完成四级纵横主干道以及水、电、通信等“七通一平”建设。多渠道筹资,完成行政办公区统一开发和行政事业单位的北移,建成工业、农产品、建材三个专业批发市场和两座三星级宾馆,将城北新区建成一个集休闲、旅游、行政办公、居家、文教、交通为一体的独具特色的新城市,构建绿色生态产业和民族生态旅游业发展的支撑点和平台。旧城改造贯彻“修新如旧”原则,挖掘和保护历史文化遗迹。城镇建设要突出苗侗文化特点,把县城建成黎从榕片区的交通枢纽和民族文化旅游、生态旅游服务中心。到2011年,县城创建成为省级优秀旅游城市,力争申报成为国家级优秀旅游城市,向撤县建市目标迈进。重点集镇建设要重点发展有区位优势、交通优势、资源优势 and 规模优势的**中心乡镇,结合民族生态旅游业和绿色生态农业发展,以建设社会主义新农村为目标,按照经济与社会发展趋势进行城镇规划、房屋风貌规划和整治,增强城镇的聚集效应和辐射效应,促进农村人口、生产要素向强镇聚集,努力使城镇真正成为区域经济的发展平台。景区景点建设上,要切实**做好**平阳、两汪等重要节点乡镇的建设规划,加快基础设施建设和村镇整治力度,发挥现有旅游公益性配套设施引导作用,鼓励村镇群众从事旅游经营项目,让群众从特色旅游中得到收益,增强特色旅游开发的信心,提高重要节点村镇的聚集和辐射能力。重点抓好三宝、茅人河景区以及其它景区景点的基础设施建设。

在通讯、电力基础设施建设上,要加快用户接入网建设,大力发展电话网、宽带接入网、构建多媒体信息网,逐步实现网络的宽带化、个人化、综合化、智能化。在经济和社会领域广泛应用信息技术,扩大互联网应用。要围绕“两高”修建移动基站,加快第三代移动手机(3G)建设步伐,确保移动通讯畅通。推进电子政务和企业信息化建设,逐步实现行业资源共享和无纸化、数字化办公。继续推进电网建设,加大输变电工程建设力度,新建220千伏变电站一座,新建110千伏变电站两座,新建35千伏变电站四座,加快输电线路的建设,提高供电输配能力。同时,在贵阳至广州高速公路、高速铁路沿线,搞好电力基础设施建设,满足铁路、公路站口用电需求。

在以基本农田和水利为重点的农业基础设施建设上,切实加大资金投入,以水资源可持续利

用、保障经济社会可持续发展作为主线,坚持“蓄、引、提、排、节相结合,蓄、引水为主”的方针,积极申请国家农业综合开发项目,以“三小”水利整治为重点,加大小(二)型以下病险水库和山塘的整治力度,加强县城防洪堤、黎榕灌区等骨干水利工程建设。力争到2011年有效灌溉农田面积达14.5万亩。继续实施农村“饮水安全”工程,着力解决农村人口与农村学校饮水困难和饮水安全。加快乡镇所在地自来水改造和民族旅游村寨饮水工程建设。到2011年解决8万人以上饮水困难。

为此,我们要采取切实有效的措施:一是积极对接“两高”建设,进一步修正和完善各项建设规划,合理布局,为交通、城镇、旅游等方面的发展预留空间。二是积极争取重大项目支持,突出抓好重大性、关键性项目。三是加大招商引资力度,扩大对外合作,吸引更多的资金、技术、人才。四是创新体制机制,挖掘发展潜力,探索新的投资运作机制,整合新城开发有限公司和国资运营公司等城镇投融资机构,增强投融资中介实力,最大限度地利用城镇的有形与无形资产,盘活资产存量,广泛吸纳民间资金和企业资金入股。城镇建设招商模式要由政府招商迅速向企业(项目)招商转变。积极推进市政公用事业改革,将城镇生活污水和垃圾处理等行业推向市场,实行有偿使用制度,确保城镇公用事业正常运营。

(二)以结构调整为主线,发展特色农业,培植支柱产业,加快农业产业化进程。要按照“突出重点、长短结合”的原则,重点建设优质脐橙和蔬菜产业。稳步发展贡米产业和中药材、畜牧等产业。大力发展无公害农产品和绿色食品,确保农产品质量安全,把资源优势转变为经济优势,把品牌优势转变为市场优势。充分利用便利交通条件为东部地区提供更多的天然、无污染的绿色食品。

一是重点抓好都柳江流域优质脐橙产业建设。统一规划集中连片开发,严格建园标准,实行水、电、路综合配套,坚持标准化生产、规范化管理,着力抓好无公害和绿色食品的生产基地建设。坚持产品保鲜、包装、分级三同步,保持“五榕牌”脐橙优质品牌。到2011年,全县脐橙种植面积达到5万亩以上。

二是全力发展西瓜蔬菜产业。支持农民利用山地林带种植无籽西瓜和小果型礼品西瓜,提高西瓜品质,稳步发展西瓜产业。坚持标准化生产,在车江、忠诚、平江、古州、平永等乡镇沿河坝区连片开发破季节蔬菜,在乐里、朗洞、平阳、两汪等乡镇,重点抓好冷凉蔬菜生产。到2011年,西瓜种

植面积在1.5万亩以上,破季节蔬菜3万亩以上。

三是巩固“锡利牌”贡米产业。要进一步稳定种植面积,提高亩产量。以企业为龙头,做好产、供、销一条龙服务,增加“锡利牌”贡米系列产品科技含量,走精品化发展的路子。提高收购价格,调动农户种粮和售粮的积极性。2011年,全县锡利贡米种植面积在1.5万亩以上。

四是进一步抓好畜牧业。加快以肉牛、香羊和香鸡为重点的畜牧业发展步伐,建立和完善我县畜禽良种繁殖推广体系,大力推进畜禽品种改良,提高受胎率和优良品种比重;进一步加大动物疫病防控力度,严格按照重大疫情防治应急预案要求,建立处置重大疫情快速反应机制,全面提高重大动物疫病防控能力;加快我县饲料作物和优质牧草种植步伐,大力推广饲草饲料青贮氨化技术,加快节粮型畜牧业发展。进一步加快小香鸡开发步伐。建立和完善种鸡选育、商品生产和销售的一条龙服务体系,加快小香鸡绿色食品和有机食品认证步伐,努力打造小香鸡品牌,增强市场竞争力。

五是大力发展中药业。依托我州中药龙头企业,根据企业的需要,组织和动员农户通过订单合同的形式,建立0.5万亩以上中药材GAP生产基地。

六是重点抓好竹笋基地建设,加快林种结构调整步伐。重新搞好二类调查和林业区划,调整土地,发展种植业。调整用材林、经果林和食用菌林的面积比重,通过转变经营类型和改进造林方法,科学规划布局。加快“短、平、快”经济林木种植,发展以速生树种为主的工业原料林,以适应林产加工业发展的需要。加大营造阔叶树种比重,提高阔叶树纯林和针阔混交林的比例,使全县林种结构趋于合理。以现有资源为基础,以市场为导向,以科技为动力。大力培育笋竹两用林基地,在三江河流域低海拔地区新建麻竹基地,在其他适宜地区新建楠竹基地,改造楠竹低产林。2011年,建成笋竹基地5万亩以上。

按照产业化的要求,对优势农产品进行规模化开发、专业化生产、一体化经营、社会化服务和企业化管理。为此,一是抢抓贵广高速公路和高速铁路建设的机遇,坚持“重点突破、长短结合”的发展模式,制定详细的产业发展规划,调整产业布局。二是制定相应的产业政策,在人、财、物和管理运作上下功夫。建立和完善产业建设目标考核机制、责任追究机制、政策扶持机制和监督管理机制,促进各项工作的开展。三是推

进农业产业化进程,紧紧围绕生产、加工、销售三大环节,按照“生产组织化、管理标准化、营销市场化”的要求,加强优质产品基地建设,培植龙头企业,抓好产品品牌的创立和市场营销工作,全面提高优势产业的产业化程度。四是抓好人才队伍建设,通过各种有效途径,培养有一定技能的生产、加工、营销方面的专门人才,为我县的农业产业化升级上档提供有力的保障。

(三)依托资源求发展,围绕资源搞加工,发展加工带资源,大力发展资源型工业。无农不稳、无工不富。全县各级各部门要进一步解放思想,更新观念,深化对工业强县战略的认识,坚持把发展工业作为增强经济实力的重要工作来抓。立足资源优势,着眼市场需求,推进工业化进程,以工业的快速发展带动农业产业化,为农民增收开辟新的渠道,实现工业与农业的良性互动。

工业发展要抓好五个方面的工作:一是做大做强林产工业。依托森林资源大县的优势,大力发展林产化工产品,使林产工业向精深加工和节能环保型方向发展。二是大力发展以锡利贡米、水果、蔬菜、葛根等山野系列为主的农副产品加工业。三是鼓励发展民族工艺品工业。突出我县民族特色,发展民族工艺品工业。开发生产民族服饰、民族装饰品、民族染制品、手工艺品、民族土特产品、民族食品等旅游产品,形成品牌,加强宣传促销,实现旅游资源价值的最大化,使劳动力得到就地就近转移,增加农民收入。四是加快水能资源开发。以丰富的水能资源为依托,加快小水电的开发。继续推进电网建设,加快输变电工程建设力度;加快输电线路的建设,提高供电输配能力,解决小水电上网问题。五是大力发展建材业。以城镇化建设为契机,发展具有民族风格的建材业。以节约土地资源、降低能耗和保护环境为重点,搞好砖瓦、砂场的规划布局。充分利用本地资源开发生产具有市场竞争力和民族风格的新型建筑材料。

为加快我县工业的发展,我们要采取切实可行的措施,完善相关政策和保障机制:一是进一步培育和开放市场,实行市场化资源配置方式,扩大市场准入,放开经营范围和管理限制,促进市场化,实行公平、公开、公正、有序的市场竞争,促进优胜劣汰,提高经济和社会效益。二是认真抓好工业功能区的规划建设,搭建工业发展平台。以“两高”建设为契机,尽快做好工业功能区的规划、选点和“三通一平”前期工作,积极引导工业企业向工业功能区集中,实行规模

化、集约化经营,充分利用基础设施和土地政策,提高工业品位,增进工业效应。三是完善工业发展配套措施,对重点企业挂牌保护,实行政策倾斜,努力营造良好的法制环境、信用环境、服务环境。四是充分挖掘和激活内资潜力,广泛吸纳社会闲散资金,采取积极措施吸引外来资本,建立政府投资、企业融资、民间集资的多元投融资体制,加大对工业发展的资金投入。五是实行鼓励政策,建立激励机制,设立工业发展基金,用于奖励企业和贷款贴息,大力发展高附加值工业,切实扶优扶强。鼓励企业研究开发符合国家产业政策的新设备、新产品、新工艺、新技术。注重知识产权保护,强化品牌意识。

(四)大力发展以旅游业为龙头的第三产业。抓住省委、省政府将“黎从榕”列为全省旅游优先发展区的机遇,按照州委、州政府建设“雷公山苗族文化原生态旅游经济圈”和“黎从榕侗族原生态文化旅游经济圈”的思路,围绕“苗侗祖源之乡,甜美和谐榕江”的特色定位,突出个性特色,将旅游业作为支柱产业来抓,以旅游业的逐步发展壮大,带动交通运输、信息传输、加工和销售、住宿和餐饮、文化体育和娱乐等第三产业的发展,优化第三产业在产业结构中的比重。

一是重点打造以三宝千户侗寨为核心的都柳江多民族生态旅游精品线和以茅人河漂流为核心的环雷公山苗风侗韵旅游精品线。三宝千户侗寨景区,要抓好环境美化、亮化工作,进一步在三条江河沿岸栽榕种竹,营造“百里古榕”的壮丽景观,积极筹措资金,打造古榕群、苗王庙、萨玛节等品牌,丰富景区文化内涵,把三宝千户侗寨建设成为国际知名的 AAA 级旅游景区;加大以茅人河为中心的民族旅游村寨的水、电、路、通信等基础设施建设力度,完善服务功能,认真包装琵琶歌、超短裙等品牌。力争把我县建设成为自然、神秘、安全的旅游目的地,成为珠三角的“后花园”。

二是发展特色文化。要把旅游业和文化产业发展有机结合起来,在坚持保护原生态文化的前提下,合理有序地开发利用旅游文化资源,发展壮大旅游文化产业。充分发挥少数民族民间传统文化资源优势,加快物质和非物质民族文化产品开发,有条件的地方还要将民族文化引进课堂,推动其传承与发展,提高我县旅游文化品位。编排高质量、高水平的具有地方民族文化特色的文艺节目,在景区内开展民族民间歌舞、民俗表演、水上娱乐和斗牛等活动,丰富旅游文化内涵,提高

休闲娱乐、探秘旅游项目的参与性和吸引力。

三是发展相关产业。兴建民族传统饮食文化街,发挥民间特色饮食优势,解决游客“吃”的问题。建成两至三个三星级宾馆和旅游村寨接待站,以解决游客“住”的问题。做好刺绣、腊染、竹木雕刻等旅游工艺品和特色食品的研制,开发具有地方特色、民族特色的有纪念意义和珍藏价值的旅游产品,解决游客“购”的问题。茅人河和三宝景区重点围绕民族风情打造旅游亮点,丰富娱乐内容,以满足游客“游”、“娱”的需要。

为发展壮大旅游产业,我县要采取以下措施:一是牢固树立旅游兴县的意识。进一步加强对旅游工作的领导,增强各单位、各部门的责任感和使命感,使广大干部群众在齐抓共管的过程中达成“抓旅游就是抓经济”的共识,提高全民参与意识。二是坚持保护与开发并重的原则,注重民族村寨和民族传统文化的保护。要建立一批原生态文化保护区和重点民居保护单位。三是突出重点。充分发挥侗、苗、水、瑶等民族民间传统文化资源优势,打造综合展示榕江多民族文化的具有商业价值的歌舞节目;各民族村寨、旅游景点要成立民间文艺表演队,以不同形式向游客展示各自独特的民族民间文化。以“整脏治乱”专项行动为契机,搞好环境综合整治,进一步改善三宝千户侗寨和茅人河等景区的接待条件。四是建立和完善旅游产业的运行机制和管理体制,发挥企业的市场主体作用,减少行政干预,增强旅游产业发展活力和内在动力。通过特许经营权出让、资产重组、股份制改造等多种手段筹集发展资金,形成多元投资开发格局。通过招商引资或吸纳民间资本成立旅游投资开发公司,实现旅游开发的市场化。扶持发展或引进一批有实力的旅行社,为建设民族生态旅游大县提供物资保证。五是做好旅游的推介和对外宣传,提高榕江旅游知名度。认真包装“古榕群”、“萨玛节”、“琵琶歌”、“苗王庙”、“超短裙”等品牌,一年出一个精品。广泛开展宣传推介活动,积极支持民间举办“萨玛节”、“茅人节”、“牯脏节”、“招龙节”等节日活动,扩大影响,提高知名度。充分利用网络、电视、报刊、杂志等多渠道开展对外宣传,实行网络促销,互动促销、文化促销、企业促销相结合,创新旅游宣传促销机制。充分发挥黄金周的效应,积极搞好宣传和服务。努力拓展客源市场,国内游客市场主要抓住贵阳至广州高速公路、高速铁路建设开通的机会,努力拓展“珠三角”东部区域;海外游客市场主要通过各大使馆及对外网络、文化促销来拓展。

三、坚持科学发展观，促进经济社会事业的协调发展

1、坚持把教育放在优先发展位置，大力实施人才兴县战略。继续把教育放在优先发展的战略位置，建立起适应榕江经济社会发展需要的国民教育体系和人才培养体系。一是继续抓好基础教育工作。要进一步合理调整学校布局，优化教育资源配置。逐步增加教育投入，完善中小学教学仪器设备，改善办学条件。高度重视教师队伍建设，特别关注边远贫困地区的教师队伍建设，要采取积极措施稳定边远地区教师队伍。进一步探索建立以“保学控辍”为核心的“两基”巩固提高新机制，严格执行“一费制”和落实好“两免一补”政策，确保2009年实现“两基”复查和“普实”验收。进一步扩大普通高中办学规模，2007年创办榕江三中，努力使高中阶段毛入学率在2011年达到50%左右。全面普及九年义务教育，全面提高教育教学质量。二是大力发展各种层次的职业技术教育和成人教育。要继续办好县职业技术学校，有条件的乡镇中学要开办职业技术教育班，加快培养各种初级、中级技术人才，以满足我县产业建设和劳务输出的需要。三是加大我县农村劳动力培训力度，培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。充分发挥远程教育平台作用，着力在“管、学、用”上下功夫，大力开展各类培训，切实抓好“村校共建互动”，促进新农村建设。同时利用好学校、夜校、阳光工程培训、远程教育等培训基地，按照“市场需要什么人才，就培训什么人才”的原则，认真抓好农村剩余劳动力转移培训，并努力实现订单式培训，每年力争完成3万人次的农民科技培训任务，使90%的农村劳动力掌握3—5门实用农业技术或职业技能，为我县“三特”经济的发展和劳务输出储备足够的劳动力资源。

牢固树立人才资源是第一资源的观念，紧紧抓住培养、吸引、用好人才三个重要环节，全面加强党政人才、企业经营管理人才和农业、科技、教育、卫生、文化、城建、旅游等专业技术人才队伍建设，抓紧培养我县重点产业、重点项目建设急需的高技能专业技术人才和农村实用人才，着力培养学科带头人。加强后备人才队伍建设，继续深化干部人事制度改革，健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制，注重在实践中培养锻炼人才，坚持走人才兴县之路。

2、坚持科技创新和进步，推进科技强县战略。要把科技推广和科技创新作为发展榕江的战略基点，切实抓紧抓好。逐步增加科技投入，集中力

量在果蔬林畜药等重点产业领域大力引进和吸收新品种、新技术、新工艺、新成果，加速科技成果向现实生产力的转化，培育和发展壮大地方特色产业。创新科技体制，进一步探索实施科技特派员制度，使科技人员紧密有效地服务于“三农”和企业，充分发挥作用，用足用活科技人员。加快科技进步，提高生产科技含量和人口科技素质，全面推进科技强县战略的实施。

3、加快发展文化产业，促进文化事业全面繁荣。一是要制定文化产业发展规划，优先发展文化旅游、文艺服务、休闲娱乐、工艺美术品制作等主导产业，突出发展侗、苗民族传统的建筑、服饰、音乐、舞蹈、饮食等文化。二是要坚持保护为主，有序合理开发。紧紧依托榕江特定地域特色的原始生态和多民族原生文化资源，抢救一批民族民间文化，特别是苗族古歌、侗族大歌等非物质文化遗产，在民族地区中小学要开设苗族古歌、侗族大歌课程，使这些民族文化遗产得以传承。丰富榕江红色文化内涵，做好红七军军部旧址的维护和历史文化名城的申报工作，保护和發展“侗族萨玛节”、“两汪茅人节”等非物质文化遗产。三是深化文化体制改革，按照“创新体制、转换机制、面向市场、增强活力”的原则，推进国有经营性文化单位改革，优化文化资源配置。四是拓宽文化企业投融资渠道，大力启动民间投资和社会投资，加大对文化产业的投入，形成企业、金融机构、政府、民间等多方面结合的多元化投入机制。大力培育民营文化企业，加大文化项目招商引资力度，不断提升文化产业的整体实力和竞争力。

建设一批特色鲜明、有一定规模、社会效益与经济效益显著的文化产业基地，重点培育和建設一批文化旅游基地、演艺基地、物质文化和非物质文化遗产保护挖掘整理基地、民族民间工艺基地、艺术培训基地等。加快发展公益性文化事业，加快图书馆、档案馆、民族文化博物馆、群众艺术馆等公共文化基础设施建设，积极构建覆盖全社会的比较完备的公共文化体系，大力推广文化精品系列，满足广大人民群众精神文化需求。

4、加强资源、生态保护，构建资源节约型和环境友好型社会。资源、生态的保护与开发利用，要遵循自然规律与经济规律，坚持“保护优先、开发有序，在开发中保护、在保护中开发”的原则，坚持可持续发展战略。要把资源的节约放在首位，作为转换经济增长方式的有效途径。

坚持环境保护基本国策。依法保护并合理开

发土地、水、森林和矿产资源，合理规范农村宅基地管理，依法保护耕地。完善自然资源有偿使用制度和价格体系，按照“谁开发谁保护，谁破坏谁恢复，谁受益谁补偿、谁排污谁付费”的原则，加大环境综合整治力度，加快建立资源更新的经济补偿机制。认真抓好土地利用总体规划、旅游规划，进一步加强旅游、土地及矿产资源管理，切实保护不可再生资源。严格执行《环境保护法》，提升环保准入门槛，严格执行环境评估，加快综合治理力度，做到齐抓共管，标本兼治。加快以工业“三废”为重点的环境综合治理步伐，对生产加工企业，严格实行排污总量控制。加强对县城饮用水源归九溪、三角井水库的管理保护，以及三江流域和重点旅游景区景点的污染防治工作，建成县城污水处理及再生利用设施和城市生活垃圾无害化处理设施。建立地质灾害、气象灾害和重大环境污染应急预案机制，提高对突发性地质灾害、气象灾害和重大环境污染的监控水平和处置能力。

推进生态建设，构建科学生态体系。积极推进国家级“生态示范区建设试点县”建设步伐，重点突出生态农业、生态林业、生态文化、生态旅游、生态城镇及农业生态村建设，积极申报月亮山州级自然保护区为省级自然保护区，加强野生动植物和生物多样性保护，切实保护好野生鱼类和兰花等动植物资源。大力实施退耕还林工程，打造绿色生态大县。全县森林覆盖率稳定在 70% 左右，城镇建成区绿化率达 30% 左右。

5、加快人口与计划生育、卫生、体育、广播电视等事业发展，进一步完善社会保障体系。坚持计划生育基本国策，加快建立和完善“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”为重点的人口和计划生育新机制，稳定低生育水平。坚持各级党委一把手亲自抓、负总责制度，加强基层基础工作，推进“村为主”和“村民自治”，建立健全农村以独生子女和二女结扎户养老保险为重点的计生家庭奖励扶助制度。加大流动人口计划生育综合治理力度。继续开展“关爱女孩行动”和“婚育新风进万家”活动，综合治理出生人口性别比偏高，引导群众自觉实行计划生育。全面实施农村“少生快富”、“三结合”扶贫工程，控制人口数量，提高人口素质。人口出生率控制在 14% 左右，人口自然增长率控制在 7.5% 以内，有效遏制出生人口性别比增高势头，到 2011 年全县人口控制在 35.6 万人以内。

加强公共卫生设施建设，完善县、乡、村三级医疗卫生服务网络。加快城乡疾病预防控制体

系、医疗救治体系和卫生监督体系的基础设施建设和能力建设，加快建设城镇社区卫生服务中心和村级卫生室。建立和完善农村新型合作医疗制度，努力解决人民群众看病贵、就医难的问题。加强农村医疗卫生人员专业技术培训，提高卫生从业人员业务素质。加大开展爱国卫生运动，加快农村改水改厕工作进程，改善村寨环境卫生，积极创建文明卫生村寨。加强对食品、药品、餐饮等的卫生监督，保障人民群众健康安全。

大力开展全民健身运动，不断完善城乡体育配套设施。立足榕江少儿体操竞技优势，充实教练员队伍，着力培养体操幼苗，多向国家队、省队输送体操人才，积极创造条件，承办省、州甚至全国少儿体操邀请赛，促进体育事业全面发展。实现广播网络向数字化过渡，加强乡镇广播电视网站建设，实施电视网络延伸工程，将城关地区电视节目输送到乡镇。努力抓好“村村寨寨通广播电视”工程，实现村级广播电视改造升级。到 2011 年全县电视人口覆盖率达到 98% 以上。

进一步完善社会保障体系。继续巩固城镇“两个确保”，加强“三条保障线”的衔接。完善城镇职工基本养老和基本医疗、失业、保险等保障制度，逐步完善对城乡特困群众的生活救助和保障制度，扩大社会保险覆盖面。抓好私营企业、外资企业、个体工商户和灵活就业人员参保工作，切实加强社会保险基金的监管。按照“劳动者自主择业，市场引导就业，政府促进就业”的方针，坚持积极的就业政策，大力促进就业和再就业工作。重点要落实好国家对再就业的扶持政策，鼓励和支持自主创业、自谋职业和灵活就业的就业方式，加大对下岗职工的培训力度，帮助他们提高就业能力，做好就业指导、职业介绍等就业服务工作，推动就业服务制度化、社会化和专业化。

四、积极推进改革，努力扩大对外开放。要按照社会主义市场经济的要求，大力创新体制机制，坚决破除一切阻碍发展的观念和机制体制弊端，以改革促开放，以开放促发展。

1、进一步深化各项体制改革。一是继续深化政府行政管理体制改革。进一步转变政府职能，切实把政府职能转移到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，推进政企分开、政资分开、政事分开，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用。严格执行《行政许可法》，全面推行依法行政，健全科学民主决策机制和行政监督机制。积极推进政府公告、行政听证、行政过错责任追究等制度。加快事业单位整合，妥善安

置分流人员。积极探索整合国有经营性资产的有效措施,促进国有资产有序流转。组建统一的国有资产监管部门和由政府控股的公用设施投资公司,增强融资能力。做好清产核资的后续管理工作,盘活国有资产并使其增值。

二是推进林权制度改革。围绕“生态立县”战略和全面建设小康社会目标,坚持以人为本,坚持党在农村家庭承包经营为主的统分结合的双层经营体制,以深化林业改革为动力,以依法治林为保障,积极推进林权制度改革,进一步明晰林地使用权和林木所有权,放活经营权,落实处置权,确保收益权,规范森林资源流转,建立多元化的林业经营主体。通过改革基本建立起“产权归属清晰、经营主体落实、责权划分明确、利益保障严格、流转顺畅规范、监管服务到位”的集体林业产权制度,实现“山有其主、主有其权、权有其责、责有其利”的目标,进一步增加林业经营者和林农的收入,充分调动广大林农造林护林和社会各方面参与林业建设的积极性,进一步解放和发展林业生产力。

三是深化投融资体制改革。实行市场引导投资,企业自主决策,融资方式多样,中介服务规范的市场投资运作方式。倡导股份制、合作制,按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则,加快推行投资项目审批制、核准制、备案制。推行政府采购制度,逐步推行政府投资工程代建制,严格预算管理,坚决防止工程随意超概算,确保工程质量。创新融资方式,采取投资补助,贷款贴息等多种措施,支持和引导社会资本参与基础设施项目建设,实现投资主体多元化。

2、改善投资环境,大力发展非公有制经济。改善投资、发展软环境,树立诚信新形象。保持政策的稳定性和连贯性,增强政策的透明度和可预见性。强化全社会信用观念,建立企业和个人信用等级评级管理和警示惩戒制度。各级各部门要采取积极有效措施,全面整治和优化投资环境,重点治理“吃、拿、卡、要”和“乱收费、乱罚款、乱摊派”等行业不正之风,营造“亲商、和商、安商”的良好氛围,确保客商“引得进、留得住、能发展”。尽快组建行政服务中心,有关职能部门集中办公,推行“一站式办公,一条龙服务”和办事限时制度,减化审批程序,兑现优惠政策。完善投资环境监测,评价、考核、公示、奖惩工作制度。完善非公有制经济工作机制和协调机制,促进民间投资和社会投资。围绕产业化建设,着力扶持一批科技型、外向型、吸纳下岗职工就业型和农副

产品加工型非公有制企业,从项目、资金、人才、信息等方面实行倾斜政策,提高非公有制经济的整体素质,使非公有制经济在整个县域经济中占主导地位,成为经济发展的主要力量。

3、努力扩大对外开放,加强对外经济技术合作。进一步拓宽开放领域,建立和完善政府引导搭台、以企业为主体的招商引资机制,拓宽利用外资、引进专业人才、先进技术和管理经验的渠道。要积极探索招商形式,充分发挥企业的主体作用,加强项目的开发和储备,注重以商引商,推进网络招商,充分利用中介机构招商。营造宽松和谐的投资软环境,提高招商引资工作水平和吸引外资的实绩。要以贵阳至广州高速公路、铁路建设为契机,积极加强对外经济技术交流与合作,实现优势互补,资源共享。努力创造条件,参与“泛珠三角”和邻近省市经济、技术、信息交流与合作。对与外商签订的协议项目,认真做好跟踪落实,抓好协调服务,提高签约项目的履约率。

五、正确处理改革、发展、稳定的关系,努力构建社会主义和谐社会。全县各级各部门必须坚持两手抓,两手都要硬的方针,正确处理改革、发展、稳定的关系,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,坚持在社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定,统筹经济社会协调发展,统筹物质文明、政治文明和精神文明协调发展。

(一)切实加强社会管理。逐步完善社会管理体系,形成党委领导、政府负责、社会协调、公众参与的社会管理格局。以科学发展观为指导,从县情出发,从发展需要出发,努力处理好经济发展与社会发展的关系,处理好城乡发展的关系,处理好不同利益群体的关系,针对影响改革、发展、稳定的问题,及时研究和制定对策,认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。按照十六届六中全会提出的“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的总要求,着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力,推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。

(二)积极维护社会稳定。要牢固树立“发展是第一要务、维稳是第一责任”的政绩观,切实履行维护稳定、确保一方平安的政治责任。加强基层政权建设和民主法制建设。树立“依法治县、执法为民、公平正义、服务大局、党的领导”的社会主义法治理念,坚持依法执法、依法行政,