

中国煤炭城市发展联合 促进会首届年会文件汇编

山西·大同



市长参考

专集

26.21
96

目 录

专 文

开幕词	王 辉 (1)
物资部部长、中国煤促会顾问柳随年在中国煤炭城市 发展联合促进会首届年会预备会议上的讲话 (摘要)	(2)
上海市市委书记、市长朱镕基在中国煤炭城市 发展联合促进会首届年会上的讲话 (摘要)	(4)
山西省政府副秘书长王敬在中国煤炭城市 发展联合促进会首届年会上的讲话	(6)
中国煤炭城市发展联合促进会会长、阜新市市委书记 王亚忱致大会函	(8)
中国煤炭城市发展联合促进会首届年会工作报告	张载伦 (9)
中国煤炭城市发展联合促进会首届年会会议纪要	(14)
中国煤炭城市发展联合促进会理事名单	(17)
闭幕词	陈立友 (20)

· 综合研究 ·

一、大同市在经济社会发展中的问题与对策	李怀良 (22)
二、为解决煤炭城市的突出问题而努力	陈立友 (24)
三、关于促进煤城经济发展的若干政策建议	双鸭山市人民政府 (26)
四、实行倾斜政策是煤城发展的首要条件	范保国 李尚绩 (28)
五、煤炭企业发展中的困难和建议	新汶矿务局 (30)
六、补偿：煤城急待解决的政策难题	雷仲敏 (33)

· 治理整顿 ·

七、认真治理整顿 发展淮南经济	丁朝群 (38)
-----------------	----------

• 煤矿生产 •

- 八、对煤炭工业当前问题的建议……………大同矿务局 (41)
- 九、浅谈现代化煤炭企业的发展战略……………潞安矿务局 (47)
- 十、开展地方与企业对地方煤矿的联合管理……………邯郸市人民政府 (50)
- 十一、从黄石矿区现状谈地方煤炭的发展……………黄石矿务局 (53)

• 产业结构 •

- 十二、调整产业结构 实现战略转移……………丁兆民 (57)

• 市矿关系 •

- 十三、同心协力 共建煤城……………平顶山矿务局 (59)
- 十四、搞好市矿关系 促进鸡西发展……………鸡西市人民政府 (62)

• 多种经营与第三产业 •

- 十五、建立充满活力的多种经营企业机制……………王勤功 (65)
- 十六、发展煤城第二产业应注意的问题……………阜新市人民政府 (69)

• 城建与环保 •

- 十七、加强环境保护 治理“三废”污染……………六盘水市人民政府 (73)
- 十八、综合整治是煤城环境保护的根本途径……………韦 韬 李华明 陈振祥 (76)
- 十九、古交城建资金与管理体制刍议……………袁纶华 (79)
- 二十、浅析压煤村庄搬迁中的突出问题和对策
……………~~新泰市~~压煤村庄搬迁办公室 (82)
- 二十一、抚顺矿区职工住房难的问题亟待解决……………抚顺矿务局 (85)

附 录

- 中国煤炭城市发展联合促进会首届年会名录…………… (87)
- 一九八八年全国主要煤炭城市经济社会发展统计资料…………… (94)

□专 文

开 幕 词

大同市市长 王 辉

(1989年9月11日)

同志们：

中国煤炭城市发展联合促进会首届年会今天在大同隆重开幕了。我首先代表中共大同市委、大同市人民政府和大同矿务局对大会的召开表示热烈的祝贺，向参加这次会议的全国各兄弟城市和煤炭企业的代表、国家有关部门、省政府和省直有关部门的领导同志以及新闻界的朋友们表示热烈的欢迎！

中国煤炭城市的社会和经济发展问题，近年来越来越引起了煤炭城市的广泛注意。为探讨煤炭城市自身发展的特点和规律，呼吁中央和全社会关注煤炭城市的问题，1987年和1988年，煤炭城市先后召开了两次全国性的经济和社会发展问题研讨会，在这个基础上，于去年10月正式成立了中国煤炭城市发展联合促进会。中国煤炭城市发展联合促进会成立以来，为增进煤炭城市、煤炭企业之间的了解与友谊，研究探讨煤炭城市问题，促进煤炭城市的建设与经济繁荣，做了许多的工作。目前，煤炭城市、煤炭企业的一些问题已经引起了自身的警觉，引起了国务院和中央领导同志的高度重视。实践证明，成立这个促进会，对于全国煤炭城市、煤炭企业的发展是大有好处的。

我国是一个以煤炭为主要能源的国家，煤炭的生产如何，关系着国家整个经济和社会发展的全局。而煤炭的生产，从长远来看，又取决于煤炭城市的发展情况。从我国的煤炭城市来看，有许多是因煤而立，因煤而兴，存在许多共同的特点，也面临不少共性问题。最主要的问题，现在来看是两大方面，第一是产业结构畸形发展，产品单一，煤价又低，带来综合经济效益差；第二是生态环境破坏严重，城市生态环境日益恶化。这些问题的解决，有待于国家煤炭政策的调整，也有待于我们煤炭城市对自身发展的特点和规律进行很好的研究探索，寻找一些适合自己特点的发展路子，为此，我们应该积极想办法把煤促会的事情办好，把一年一度的年会开好，以期将我国煤炭城市的建设与发展推上新的水平，推向新的阶段。

我们大同市解放后，煤炭生产发展很快，特别是党的十一届三中全会以来发展更快，到去年，原煤年产量已达5400多万吨，外调量在87%以上。从对国家的贡献来讲，这是我们大同的骄傲，大同的光荣。但是，就在这种快速的发展中，潜在着许多困难和问题，而且，随着煤炭生产的发展，一些问题越来越明显，越来越突出。这些问题得不到解决，将要影响到煤炭生产，影响到我市整个经济的发展。为了促进这些问题的解决，我们要借这次会议的机会，虚心学习兄弟城市的经验，认真和兄弟城市的同志们研究探讨

物资部部长、中国煤促会顾问 柳随年在中国煤炭城市发展联合促进会 首届年会预备会议上的讲话

(摘要)

(根据记录整理, 未经本人审阅)

(1989年9月10日)

物资部的任务主要是管好煤炭、钢材、木材、有色金属的供应。煤炭是国民经济、工业生产的粮食。目前, 别的东西都已经缓和了, 家电、棉布、饮料、糖等都开始积压; 工业生产资料, 象化工、水泥、机电、木材、汽车因为积压和滞销, 正在降价。唯有煤炭价格涨得很厉害, 尽管最近在江浙等部分地区有些缓和, 但在全国讲, 还很紧张。当前煤炭生产是很不错的, 价格涨得这么凶, 完全是流通领域的问题, 有一句话是这样形容的, “肥了倒煤的, 坑了用煤的, 苦了挖煤的”。解决煤炭紧张的办法还是要靠煤矿增产。我下午到大同市青磁窑煤矿看了看, 坑木很缺, 大概山西都是这个问题。作为煤矿, 主要任务是如何克服困难, 设法增产煤炭。第二个问题是考虑适当提高煤炭价格。什么时候提, 国家有关部门正在研究。如果把流通领域整住, 完全没问题, 国家是可以承受得了的。当然, 对于煤矿来说, 还应该努力降低成本。这方面有困难, 有各种增加成本的客观因素。但现在物资都在降价, 冷轧板去年是每吨6000元, 今年降到4000元了。估计过一段, 小型线材也会不太吃香。这样就迫使钢铁企业转产。木材主要是铁路运输问题。林区现在是严重积压。随着铁路整顿, 坑木的情况也会好转的。客观情况是, 随着治理整顿, 煤矿也会提高经济效益。现在整个经济状况转不过来, 为什么? 还有为什么出现财政赤字? 为什么通货膨胀? 关键是经济效益差。因此, 煤矿一方面是搞好生产, 为国家

振兴煤炭城市的问题。我们也恳请来参加这次会议的领导和专家同志们对我们大同的工作多提批评指导意见。

为开好这次年会, 煤促会秘书处的同志们做了大量组织、指导工作。我市政府和矿务局也进行了认真的筹备。但是, 由于我们的条件较差, 经验不足, 肯定有许多疏漏, 希望领导和同志们有什么要求及时提出来, 我们将尽量搞好服务。

最后, 预祝大会圆满成功!

作贡献；另一方面要减少亏损。第三个问题是质量问题。有专门掺假的。有的专门磨煤矸石面往里掺，这是犯罪行为。我们煤矿千万不要干这个事。过去是往外捡煤矸石，现在是专门掺，把设备毁坏得不少。这种掺假使假，要坚决整顿。这也同有些煤矿不从国家整体利益出发有关系。我们还是要坚持把煤矸石捡出来，以国家利益为重。第四是安全问题。煤矿一出事故，对整个职工影响大极了。制度要搞严明，一定保证安全，当前坑木紧缺，特别是一些乡镇企业，要解决这个问题。

还有两个问题。一是抓节约。十亿吨煤炭支撑这么个工业，浪费太大。第一运不过去，第二污染太大。一年需增加三四千万吨煤，不增加煤炭产量工业就上不去，这不行。要搞技术改造，研究能源政策，煤炭城市也有个节约问题。尽管老百姓烧煤烧惯了，但挖煤不容易，要节约。二是整顿煤炭流通领域。基本想法是加强集中统一。怎么集中统一，正在研究。对经营单位要彻底清理。现在的经营单位，党、政、军、民、学都有。我们在抚顺搞调查，就是这种情况。这些同煤矿没关系。国家决定通过整顿把不够条件的经营单位拿下来，估计有2/3的经营单位要清理掉。这里有集体、个体的问题，政策性很强，个体的不允许搞。有些名为集体，搞承包，实际是个人的，也不允许搞，重要生产资料不能让他来“倒”。第二个是尽量要产、运、销结合起来，能够直达，直接产销衔接的就衔接，不能直达的只能通过燃料公司经营。费用要实行倒扣的办法，不能顺加。过去的毛病就出在顺加，每个环节加百分之几，查谁都查不出问题来。现在改为厂家开始倒扣，“倒”两次就无利可图了。第三是对弄假、使假、掺假的要坚决制裁，要制裁到它破产。煤矿掺假，这个影响太大了。

你们这些煤炭城市坐在一起，研究一下共同性的问题。有哪些需要国家共同解决的问题，可以提出意见来。煤促会可以通过物资部向上反映。但我认为立足点还要放在自己的力量上。现在国家财政很紧张，物价要降到正常水平，都采取转嫁的办法是不行的。每个单位都要提高经济效益，同时也要注意社会效益。

上海市市委书记、市长朱镕基在中国 煤炭城市发展联合促进会首届年会上的讲话

(摘 要)

(根据记录整理, 未经本人审阅)

(1989年9月12日)

同志们:

我很高兴能来这里同大家见面。我到上海一年半, 第一次出来, 到山西来, 正好遇上这么个大会, 全国煤炭城市市长都在这里, 所以这是一次非常好的机会。来这里一次就等于到了全国。我有这个机会, 见到这么多煤炭城市的市长和煤矿的同志们, 很高兴。在这里, 我代表上海市委、市政府和上海全市人民向大家表示衷心的感谢!

我在国家计委工作了15年, 经委工作了10年, 一参加工作就在东北。这一次东北也有不少代表参加会议, 东北也有煤。上海如果没有能源就不能动了。上海不保, 对全国都是有影响的。对上海应该照顾, 上海对全国、对中央也做出了一定贡献。上海是一个加工工业的城市, 刚解放时, 上海市有纱锭250万只, 全国一半的棉花运到上海加工。现在全国纱锭3000万只, 上海只剩220万只, 因为兄弟省、市都发展了。现在上海没棉花, 还得靠进口。上海轻工业发达, 能源紧缺。现在价格上涨, 上海的工业滑坡, 但到目前为止, 上海还是上交中央财政最多。去年上海上交了101亿, 前几年300多亿, 宝钢等中央直属企业上交中央财政收入110亿, 上海总上交210个亿, 相当于中央财政总收入的1/6。

上海出口, 去年创汇46亿美元, 除进口原料外, 上交中央15亿美元。能创造出这样的效益, 主要是靠国内能源、原材料的价值转移。所以, 讲上海的贡献, 一方面是自身的努力, 另一方面靠兄弟省市的支援。现在, 能源、原材料越来越紧张。上海能源、原材料紧张, 主要数量不足。过去全部计划调拨, 现在除煤70%计划供应外, 其余全是市场调节, 仅煤炭就比前年多花两个亿。

上海从刚解放时, 能源、原材料供应靠国家计划调拨。现在大部分靠市场。每年原材料费用都是20至30个亿。去年多花两个亿, 今年比去年多花10个亿。我到这里来, 看了几位矿长, 我们的煤矿销售价格每吨36元, 大同矿务局还亏损。煤价太低了, 我们也认为这太不合理, 但到了上海, 我们买不到这种便宜的煤。上海需2200万吨煤, 国家列入计划的1850万吨, 还有350万吨煤甩到计划外, 要300元一吨才能买到。钱到哪里去了?

大家都是知道的。计划内有15%左右发不来，可是多花点钱也就发出来了，靠铁路挤点计划外的。今年比去年多花了10个亿。上海现在全年财政收入150多亿，上交105个亿。逐月上交，不交电报就来了，国家的军费怎么办？剩下50个亿，由于粮食、肉、油等副食品都在涨价，去年比前年增加补贴10个亿，今年比去年多补贴10个亿，我们花了37个亿买来个“菜篮子”，大家还嫌贵，我说再没法补贴了。

上海城市建设靠借外债，加工工业产品价格不能涨，民用电和煤气不能涨价，还得分摊到工业上消化。否则老百姓要骂娘。最近上海用电涨价，厂长们哇哇叫，有的厂长要撂挑子。这次到山西以后，已初步得到国家计委支持，明年多列一点进煤计划。另外铁道部对我很支持。我请了他们陪我来山西，山西吴俊洲副省长也亲自陪同全程。我这次来得到了各方面的支持。所以我打电话回去，宣布明年电和煤气不涨价。现在涨价一定要顶住。同时，哪个厂长也不能自行涨价。

我这里向大家提了一堆豆腐帐，主要是想让大家了解一下我们上海的情况。山西的煤主要是个运输问题。上海的煤80%靠大秦线运到，这是上海的生命线。交通运输现在是个主要矛盾。可是从长远来看，煤炭的投入还是个大问题。从能源本身的价格看，还是低。进口煤300元一吨，按调剂价，是国家计划内价格的6倍。如果再要涨价，我们只能用进口煤了，那就要花外汇了。所以，要治理整顿。煤价过高，中间环节拿得过多，这是不行的。世界银行第三次报告断言中国翻两番是不可能的，也说明一个问题：能源紧张。这一次上海电涨价平均每千瓦时5.5分，共8个亿，具体办法是企业按80%核定用电，平均每千瓦时1.6角，超过部分，按每千瓦时3角收费。这样，对于节约用电有促进。乡镇企业核定60%，宾馆核定50%，超过了都收3角，现在上海万元产值耗电是全国最低的。主要是产业结构的不同，当然也做了一定的努力。山西的轻工业只有28%，72%是重工业，按产值计算耗能肯定会高。

希望同志们继续加强对上海的支持和帮助，欢迎大家到上海来！

山西省政府副秘书长王敬在 中国煤炭城市发展联合促进会 首届年会上的讲话

(1989年9月11日)

同志们：

中国煤炭城市发展联合促进会首届年会今天在我们山西省大同市开幕了。我受省领导的委托代表山西省人民政府，代表王森浩省长、吴俊洲副省长向大会表示热烈的祝贺。向参加这次会议的全国各个煤炭城市和煤炭工业战线上的各位代表、向国家有关部门的领导同志以及新闻界的同志们表示热烈的欢迎！

中国煤炭城市发展联合促进会自去年10月正式成立以来，为加强全国各主要煤炭城市、煤炭企业之间的联系与合作，为探讨研究和呼吁解决煤炭城市的各种问题，促进煤炭城市的社会和经济发展，做了大量具体的、扎实的、有益的工作。相信通过这一次年会，各个煤炭城市、企业共聚一堂，互相交流、研究探讨、相互学习、取长补短，必然能够取得进一步促进煤炭城市、煤炭企业发展建设的成果。在这里，我预祝大会成功！

同志们，这一次会议能够在我们山西大同召开，我们非常高兴。我愿借此机会，向与会同志们简要介绍一下山西能源重化工基地建设，特别是山西煤炭工业发展的情况。建国40年来，山西煤炭工业取得了巨大的发展，成就辉煌，举世瞩目。特别是党的十一届三中全会以来，山西省委、省政府坚决贯彻党中央、国务院关于建设山西能源重化工基地的决定，坚持改革开放，努力处理好支援全国和兴晋富民的关系，始终把能源基地建设作为全省经济建设的重点来抓。全省煤炭工业战线的干部职工，坚持发扬无私奉献精神，成年累月奋战在煤矿井下，为国家的经济建设做出了重大贡献。建国40年来，国家和省自筹用于我们山西煤矿基本建设的投资总额达130.73亿元，建成了大同、阳泉、西山、晋城、潞安、汾西、轩岗、霍县等8大矿区，同时建成了遍布全省的400多个地方煤矿和5000多个乡镇煤矿。此外，利用外资3.45亿元，由中美合作开发的平朔露天煤矿也于1987年投产，年生产能力为1533万吨。1949年，山西煤炭年产仅有267万吨，1979年突破了1亿吨大关，到1988年全省的原煤年产量已达到2.46亿吨。原煤的年生产能力比解放初期的1949年增长了91倍。从1949年到1988年，山西累计生产的原煤29.66亿吨。

山西煤炭外销量从1949年的62万吨增加到1.75亿吨，增长了281.3倍，占全国煤炭外运量的78%，出口煤炭970万吨，比1953年增长了73.6倍。建国40年来，山西累计外销煤

炭18.52亿吨，分别运往国内26个省、市、自治区和8个计划单列市，以及国外的23个国家和地区。如果把这些煤炭全部装上火车，排列起来可以绕地球14圈。

与此同时，山西每天向北京送电1100多万千瓦时，相当于北京每天用电总量的1/4，同时也向邻近其他省市输送了电力。山西已成为全国电力输出最多的省份。现在，全省国民经济主要指标已提前实现了第一个翻番，人民生活水平也有较大提高，科技进步加快，教育事业稳步发展。实践证明，党中央、国务院关于建设山西能源重化工基地的决策是完全正确的。建设山西能源重化工基地，既支援了全国建设，也是振兴山西经济、实现兴晋富民的重要途径。在建设山西能源重化工基地的过程中，我们也遇到了一些困难和问题。近年来，随着物价上涨，煤炭生产成本剧增，效益下降；加上煤价偏低，全省煤炭生产后劲严重不足。随着煤炭、电力等工业的迅速发展，我省的产品结构出现了重工业畸重的局面。大量的日用消费品需要从外省、市调入，形成低价调出，高价调入；煤炭大规模开发，也使我省环境污染治理，水资源和耕地补偿以及公用设施建设等任务日益繁重。煤炭管理体制分散，流通秩序混乱，中间盘剥多，也影响了煤炭生产的积极性。正如人们议论的“苦了挖煤的，坑了用煤的，发了倒煤的”。党的十一届三中全会以来，尽管山西人民的生活水平有了较大提高，但人均生活费收入还位居全国后列。这种情况，正在引起党中央、国务院的高度重视。通过这次会议，我们也希望国家有关部门与会同志多加呼吁，利用各种渠道，向上反映，促进上述各种问题的解决。这些问题，在全国煤炭城市中，大多是共性的问题。我们也期望，通过会议的深入研讨，能够找出一些有益的解决办法和措施，探索出一条加速煤炭工业发展，促进煤炭城市、企业和能源基地建设综合、协调发展的路子来。

最后预祝大会圆满成功！

谢谢大家！

中国煤炭城市发展联合促进会会长、 阜新市市委书记王亚忱致大会函

王辉会长、宋长汉会长、张载伦秘书长并诸位会长同志：

中国煤炭城市发展联合促进会首届年会届时召开，是我们全体会员城市和矿务局的一件喜事，是经过我们大家努力工作的结果，在此向各位同事表示我的谢意。

煤炭城市和煤矿企业的经济、社会和发展问题，在社会各方面的呼吁下，在大家的努力工作下，已经引起了国家和有关部门的注意。今年全国人大期间，有关我们提出的解决煤炭城市问题的代表提案，也在国务院和国家有关部委引起了重视，说明我们煤促会的工作是有成效的。我衷心地希望把煤促会的事业办好，把我们的工作更好地开展起来，为解决煤炭城市和煤炭企业的经济发展社会进步，与诸位会员一道，贡献自己的绵薄之力。

非常遗憾，首次年会召开之际，我不得已缺席了。我们省委此时要在阜新召开一次重要会议。省委、省政府以及省顾委的老同志都来阜新。而我又到市委时间不很长，家里又没有别的书记了。主角还是阜新。因此，虽然只得请假，但也不礼貌。向你们并诸位同事致歉了。

我不能到会，心情是很不安的。但是可以慰藉地是，在你们和全体会员的努力下，会议一定会开得成功。感谢你们的辛苦工作，并以我个人的名义向你们致以真诚的谢意。

今天，委托我们市的副市长马洁同志，全权代表阜新并代表我个人参加在山西召开的会议，以尽一个会员城市的责任。请你们理解并给予协助。还请你们向各位会长说明情况。

会议在山西召开，肯定会给当地同事和当地政府带来不少麻烦，增加不少负担。请向当地的同事和当地政府及为大会服务的全体同志代我致谢。

请你们多多努力，多多费心。

祝大会圆满成功！

向你们及全体与会同志致意！

辽宁阜新 王亚忱

1989.9.7于阜新

中国煤炭城市发展联合促进会 首届年会工作报告

中国煤炭城市发展联合
促进会副会长兼秘书长 张载伦

(1989年9月11日)

各位代表、各位来宾、同志们：

我受王亚忱会长的委托，代表中国煤炭城市发展联合促进会常务理事会向大会作工作报告，请审议。

一、首届年会的主要任务

中国煤炭城市发展联合促进会自去年10月在北京成立以来已经快一年了。这次大同会议是在平息北京反革命暴乱和贯彻党的十三届四中全会精神的大好形势下召开的第一届年会。

这次会议的主要任务是：根据十三届四中全会精神，总结煤促会成立以来的工作，交流煤炭城市和煤炭企业在改革开放和治理整顿中的经验；开展经济技术协作交流，研究明年的工作方针和工作计划；动员煤炭城市和煤炭企业的广大干部职工，在党中央、国务院领导下，更好地坚持四项基本原则这个立国之本，坚定不移地走改革开放的强国之路；继续发扬自力更生，艰苦奋斗的奉献精神，为振兴煤城经济和煤炭生产，为社会主义现代化建设和改革开放事业的发展做出新的贡献！

二、煤炭城市和煤炭企业的基本情况

大家知道，四月份以来，北京发生了动乱以至反革命暴乱，使我们的社会主义建设事业蒙受了巨大损失。在这场关系到党和国家命运的严重的政治斗争面前，全国煤炭城市和煤炭企业的党政领导和广大职工，坚决响应党中央、国务院的号召，旗帜鲜明地反对动乱，力排外界干扰，坚守生产岗位，以多出煤、出好煤的实际行动，支持国家的四化建设，为制止动乱、稳定大局做出了贡献。

我们中国煤炭城市发展联合促进会办事机构虽然地处北京闹市，但我们秘书处顶住了外界干扰，坚决拥护党中央、国务院关于制止动乱平息反革命暴乱的英明决策，表现出了高度的政治觉悟和严格的组织纪律性。

大量事实说明，我们中国煤炭城市发展联合促进会及其会员单位政治上是与党中央、国务院保持一致的，组织上是靠得住的，是经得起考验的。

在生产方面,形势也是比较好的。进入1989年以来,各煤炭城市和煤炭企业认真贯彻党中央、国务院关于治理整顿、深化改革的精神,以经济效益为中心,积极挖掘企业内部潜力,加强设备管理,严肃调度纪律,狠抓安全生产,克服了资金短缺、原材料涨价、电力不足等困难,使煤炭生产保持着稳步发展的势头,涌现出一批生产任务完成十分突出的煤炭企业。据统计,今年上半年,全国原煤产量累计达4.75亿吨,完成全年国家计划的48%,完成上半年计划的125.25%,比去年同期增加约4000万吨,增长9%左右。按照这个势头发展下去,全年可能达到李鹏总理3月间提出的“煤炭要突破10亿吨”的目标。全国有54个矿务局实现了“时间过半,任务过半”。其中:大同、晋城、淮北、双鸭山、鹤岗、抚顺、铁法、徐州、新汶、义马等矿务局都超产40万吨以上。全国地方国营煤矿也超额完成了国家计划。

1989年,各煤炭城市遵照党中央、国务院关于治理整顿、深化改革的方针,在深化改革的同时,整顿经济秩序,治理经济环境,调整产业结构。不少煤炭城市从政府机关自身做起,大搞廉政建设,清理各种公司,整顿流通领域,并已经取得了初步的成绩,为社会主义经济发展创造了较好的环境。

不少煤炭城市和煤炭企业互相谅解,互相支持,使煤炭生产、城市建设、人民生活都受益匪浅,也为其他煤炭城市与煤炭企业之间的合作共事提供了经验。

当然,我们煤炭城市和煤炭企业面临的困难也很多。比如城市政府财政拮据,资金困难,基础设施欠帐太多;煤矿投资不足,企业发展缺乏后劲;煤炭价格太低,而各种增支因素有增无减;煤炭职工待遇太低,井下职工队伍难以稳定等等。面对这些困难怎么办?煤炭城市和煤炭企业的兴盛之路在哪里?我看基本对策还是1987年5月淮南会议提出的三条,即一靠政策、二靠改革、三靠自身努力。等待和依赖都是没有出路的。也就是说,一方面,我们要积极地向国务院及有关部门反映我们的困难,协助国家在价格、计划、税收等方面制定更加合理、比较有利于煤炭生产的政策,创造一种有利于煤炭生产和煤炭城市建设的大环境,使煤炭城市和煤炭企业早日摆脱目前的困境。另一方面,我们要继续深化改革,启动城市和企业的内在活力,发扬艰苦奋斗、自力更生的精神,靠群众的智慧和干劲,改变自己的面貌。这次会上将要开展的横向联合和经济协作,就是继续深化改革,启动城市和企业内在活力的措施之一。

各煤炭城市和煤炭企业都有各自的资源优势、产业优势、产品优势、技术优势等,也有各自的不足之处,可以说,联合的领域非常宽,协作的内容非常多,大家可以在互惠互利、共同发展的基础上,广泛开展各种形式的横向经济联合和技术协作。在当前这种形势下,联合和协作更有利于促进煤炭企业和煤炭城市经济社会的综合协调发展。我们设想,在煤促会内部的联合和协作达到一定深度和广度之后,我们将开展与国外城市和企业间的经济、技术、管理、信息等各方面的交流与合作。

三、煤促会成立以后的工作情况

中国煤炭城市发展联合促进会成立近一年来,在国务院办公厅、物资部的指导以及能源部、中国统配煤矿总公司的大力支持下,各会员单位共同努力,奋力开拓,克服了种种困难及动乱造成的影响,各项工作均取得了较好的成绩。

(一) 办理中国煤炭城市发展联合促进会的挂靠关系。挂靠问题是煤促会成立以后能否取得合法地位的关键问题，也是开展各项工作的前提条件。王亚忱会长和秘书处对这个问题都十分重视，3月份的秘书长会议对此作了专门讨论。4月上旬，我会向物资部柳随年部长呈送了“关于中国煤炭城市发展联合促进会挂靠问题的请示报告”。柳部长对煤促会的工作非常支持。4月15日他在申请报告上批示：“煤炭城市和企业的发展应予支持，物资部不抓煤炭是不行的。”6月23日物资部正式批复，同意我会挂靠。根据批复精神，编制、经费和办公用房由我会自行解决，对我会的“外事活动和工作中需要解决的有关政策问题，物资部可协助与有关部门联系并给予指导”，“具体工作可与物资部燃料司联系办理”。物资部的批复同时抄送了国务院办公厅、民政部、国家工商管理总局和中国工商银行。煤促会的登记手续和编制正在与民政部和人事部联系办理。

(二) 建立工作机构和工作制度。煤促会成立后，通过各种方式进行发展会员工作。到8月底，共有69个单位正式入会。其中煤炭城市34个，矿务局（矿）35个。为了加强煤促会的功能，做好为煤炭城市和煤炭企业的服务工作，根据本会章程，于今年3月制订了《秘书处工作条例》，对秘书处的职责、工作制度和职能机构的设置都作了明确的规定。建会以来，坚持每个季度召开一次秘书长会议，讨论煤促会的有关工作。近一年来我们所进行的各项重大活动，都是事先经过秘书长会议认真讨论过的。

关于秘书处工作机构的设置，经3月份秘书长会议讨论，暂设3个职能机构。即：

联络部：负责煤促会的对外交流及秘书处与各会员单位之间的联系工作，煤促会《工作通讯》的编辑印发工作。

研究咨询部：负责调查研究。对煤炭城市、煤炭企业面临的共性问题提出研究报告和政策性建议，承接国家有关部门和市、局的研究课题，提供咨询服务。

经济技术开发部：负责信息工作。推动煤炭城市和煤炭企业间的经济技术交流与协作，组织会员单位与国外煤炭城市和煤炭企业开展经济、技术、信息等方面的交流。

今后，随着煤促会工作领域的拓宽和工作内容的深化，将会增加相应的工作机构。

(三) 开展调查研究，积极向有关部门反映煤炭城市和煤炭企业面临的困难。对煤炭城市和煤炭企业遇到的困难进行调查研究，是煤促会开展的一项重要工作。几个月来，我们通过对河南、山西、辽宁等地一些煤炭城市和矿务局的实地调查，与来京出差的一些市、局领导座谈和参阅市、局有关材料等方式，对煤炭城市和煤炭企业面临的种种困难，进行了初步的了解，写出了《关于解决煤炭城市严重困难的几点建议》和《关于增强煤炭企业发展后劲的几点建议》，并向国务院办公厅有关负责同志作了汇报。国务院办公厅于6月23日曾召集国家计委、能源部、财政部、建设部、国家税务总局、中国统配煤矿总公司等部门有关负责同志参加的会议，专题研究了煤炭城市的困难问题。会议初步决定，改变原有出省煤每吨原煤补贴2元、洗精煤补贴4元的办法，使补贴款项真正落实到煤炭城市。财政部和能源部正在抓紧研究补贴的具体方案，年内可能出台。

(四) 在海南设立窗口，为煤炭城市和煤炭企业发展外向型经济拓宽渠道。为了增强煤促会的实力，更好地开展煤促会的经济技术开发工作，今年3月秘书长会议经过讨

论，一致认为有必要在海南设立窗口。为此，秘书处曾派人到海南的投资环境和各项政策进行考察，5月间又派人到一些煤炭城市和矿务局，向有关领导汇报考察情况。王亚忱会长和梁允平等副会长非常赞同秘书处的设想，大力支持在海南创办实业。7月上旬，秘书处在阳泉召开了由11个会员单位参加的工作会议，对在海南设立窗口、创办实业的方案进行讨论。7月下旬，煤促会驻海口办事处已经建立并正式办公。关于办事处的业务范围以及为会员单位所能提供的服务，已印成材料发给了各位代表，请大家审议并提出意见。关于在海南创办实业的申请报告，也已获得物资部主管部门和海口市人民政府的批准。

(五) 准备大同会议。1988年5月在平顶山召开的第二届全国煤炭城市经济社会发展问题研讨会，委托大同市政府和大同矿务局负责这届年会的筹备工作。为了开好这次会议，3月秘书长会议和7月阳泉工作会议都专门讨论了这届年会的准备工作，经过大同市政府、大同矿务局和秘书处的认真准备，以及各会员单位的共同努力，使本届年会得以如期顺利召开。

四、明年的工作重点

煤促会成立以来，尽管已经做了不少工作，但并不尽如人意。不少工作尚须深化，不少领域有待开拓。摆在我们面前的工作很多，深感责任重大。下面，结合当前形势和我们现有条件，就明年的工作重点，谈几点意见。

(一) 认真学习贯彻十三届四中全会精神，确保煤促会沿着社会主义方向前进。

党的十三届四中全会是一次具有深远历史意义的重要会议，对确保全国局势的稳定，确保十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的连续性，具有非常重大的作用。我们要结合煤促会的实际，认真学习，贯彻执行，在党的基本路线指引下，努力把煤促会办成具有坚定正确的政治方向，廉洁认真的工作态度，为会员单位多办实事的全国性社会团体。

(二) 加强理论和政策研究，提出切合实际的对策和建议。

组织有关科学研究机构和政策研究部门的专家、学者，从理论与实践的结合上，深入开展对煤炭城市的科学研究，是煤促会的一项重要任务。这项工作做好了，对加速煤炭城市建设的进程，帮助煤炭企业摆脱困境，进而促进整个国民经济持续、稳定的发展，有着重要的意义。煤炭城市面临的问题很多，从近期的实际出发，我们感到，要把理论研究和政策研究紧密地结合起来。一方面，组织一定力量开展煤炭城市产业结构调整、环境保护等基本理论研究；另一方面，准备用更多的力量对煤炭价格和税率，农民轮换工制度和农转非等对市矿发展影响较大的政策性问题，进行重点调查研究。在下届年会前，提出一份有数据、有典型意义的全面系统的研究报告，向有关决策部门提出政策建议，争取能解决其中的一两个问题。当然，研究这些问题光靠研究部门是不够的，还需要每个煤炭城市和煤炭企业的支持和配合。煤促会准备从会员单位抽借一些研究人员，组成课题组，并从基金中拨出一定经费，供课题组使用，以保证这项工作的开展和完成。

(三) 疏通对外渠道，加强国际合作。

在当今整个世界大踏步迈入信息社会的时代，谁占有更多的信息，谁就具有更广阔的发展余地。因此，我们煤促会应当是开放型的、面向世界的。要逐步开展对外联络工作，努力获取国外一切有利于我们煤炭城市发展的信息，加强中外煤炭城市和煤炭企业间经济技术协作，促进各种形式的国际合作。初步设想，从明年开始，着重做好以下几方面的工作：

- (1) 同外国煤炭城市、煤炭企业建立信息交流关系，组织翻译国外的有关资料；
 - (2) 邀请外国工矿城市的专家、同行来我国进行考察访问，组织召开专题研讨会。
 - (3) 组织煤炭城市市长、矿务局局长及专家出访国外同类型城市，进行考察。
 - (4) 建立中外煤炭城市间经济技术交流渠道，为双方各种形式的合作牵线搭桥。
- (四) 加强经济技术交流，促进外向型经济发展。

开展横向联合和经济技术协作，既是经济改革的重要措施，也是促进生产力发展的有效手段。我们这次年会，将经济技术交流与洽谈作为一项重要内容，是一次有益的尝试。希望通过这一次会议，进一步总结经验，把经济技术交流活动经常地更有效地开展下去，以增进互相之间的了解与联合。同时，在煤炭城市与煤炭企业互相联合的基础上，逐步进行“南下北上”走向世界的开发工作。即通过在海南等地设立窗口、创办实业，打入东南亚和国际市场；通过东北边贸基地与苏联东欧发展经济技术合作和易货贸易。这个工作做好了，对煤炭城市和煤炭企业调整产业结构，发展外向型经济，促进技术进步，提高产品竞争力，将会大有裨益。

各位代表，各位来宾，同志们，中国煤炭城市发展联合促进会将用中央的精神统一思想，在物资部的指导下，加强自身的政治建设、组织建设和业务建设，发扬艰苦奋斗、廉洁奉公的精神，不怕困难，勤奋工作，依靠大家的力量，努力完成上述任务，为促进煤炭城市和煤炭企业的繁荣与发展，为社会主义现代化建设做出应有的贡献。

谢谢大家！

中国煤炭城市发展联合促进会 首届年会会议纪要

(1989年9月14日)

1989年9月11日至14日，中国煤炭城市发展联合促进会首届年会在山西省大同市隆重召开。来自全国35个煤炭城市和37个煤炭企业的市长、局长及代表出席了大会。应邀参加会议的还有国家能源部、中国地方煤炭总公司、东北内蒙煤炭工业联合公司、广东省煤炭厅、山西省社科院以及全国12个新闻单位的记者，共220多人参加了大会。

大同市市长王辉致开幕词。山西省政府副秘书长王敬代表山西省省长王森浩和山西省政府到会表示祝贺。物质部部长柳随年参加了大会预备会，并在会上对煤炭城市和煤炭企业提出了“增加煤炭生产，降低成本，整顿流通领域，提高供煤质量，抓好安全生产”的要求。上海市市委书记、市长朱镕基在大同市参观访问期间，由山西省副省长吴俊洲陪同到会看望了大家，并且讲了话。煤促会副会长兼秘书长张载伦受王亚忱会长委托在会上作了工作报告。

与会代表听取了部分煤炭城市和矿务局在会上所作的发言，他们结合本地区、本单位的具体实际，从各自不同的角度，总结了治理整顿、产业结构调整、治理污染和沉陷、搬迁，以及搞好市矿关系等方面的经验，对煤炭城市和煤炭企业目前存在的困难和解决办法进行了探讨。代表们认为，这些发言所介绍的经验和作法，可供参考借鉴。

在讨论中，代表们一致认为，近几年来，特别是1989年以来，在资金缺乏、原材料涨价、电力不足等困难条件下，由于煤炭城市和煤炭企业的共同努力，使煤炭生产保持着稳定发展的势头，基本上保证了工农业生产和人民生活需要。但是，由于多方面的原因，煤炭生产形势仍相当严峻，煤炭城市和煤炭企业存在的问题依然很多。当前最为突出的是：

(一) 煤炭价格极不合理，导致煤炭企业普遍亏损，缺乏自我积累，自我改造，自我发展能力，也制约着煤炭城市的发展；(二) 煤炭市场混乱，环节多，价格贵，质量劣，确实存在着“肥了倒煤的，坑了用煤的，苦了挖煤的”情况；(三) 煤炭城市的产业结构亟待调整；(四) 基础设施仍欠帐太多，住房、就业、环境治理、文化教育等方面的问题依然严重，城市功能不全，给煤炭职工家属的生产生活带来许多不便，影响到职工生产积极性的发挥。解决这些困难的途径是什么？煤炭城市和煤炭企业的兴盛之路在哪里？与会代表经过认真讨论，认为当前形势对煤炭城市和煤炭企业的发展十分有利，党的十三届四中全会和邓小平同志的重要讲话都强调要大力发展能源、交通等基础