

甘肃莲花山自然保护区

总体规划

GANSU LIANHUASHAN NATURAL RESERVE
MASTER PLAN



国家林业局调查规划设计院
甘肃莲花山自然保护区管理局
二〇〇一年十二月

工程设计证书

单位名称: 林业部调查规划设计院

主 行 业: 林业

跨 行 业:

证书等级: 甲 级 发证机关:

编号: 0100321

一九九三年



全国工程勘察设计资格审定委员会印制

工程咨询资格证书

单位名称 林业部调查规划设计院
(北京林业工程咨询公司)

资格等级 甲级

专 业

服务范围

主营

林业(含农业、水利工程、环境
工程中有关林业部分和林业专业
信息自动化)

规划咨询、编建议书、编可研、评估咨询、工程设计、招标投标、
投产运营咨询。

编 号 工咨甲9421001

发证机关

1995年



项目名称：甘肃莲花山自然保护区总体规划

建设单位：甘肃莲花山自然保护区管理局

设计单位：国家林业局调查规划设计院

工程设计证书等级：甲级

工程设计证书编号：0100321

工程设计证书等级：甲 级
工程咨询资格证书：甲级
工程咨询证书编号：0100131

工程咨询证书编号：工咨甲 9421001

国家林业局调查规划设计院

院 长： 林 进 教授级高工

主 管 副 院 长： 赵中南 高级工程师

自然保护规划室：

主 任： 唐小平 高级工程师

主任工程师： 唐小平

项目负责人： 李 云 高级工程师

总体规划领导小组

组 长：马尚英 甘肃省林业厅 厅长

副 组 长：史本成 甘肃省林业厅 副厅长

张生贤 甘肃省林业厅 副厅长

田志勇 甘肃省林业厅 副厅长

唐小平 国家林业局调查规划设计院 处长

成 员：马崇玉 甘肃省自然保护野生动物管理局 局 长

陈浩文 甘肃省林业厅计划财务处 副处长

赵长青 甘肃省自然保护野生动物管理局 副局长

张国栋 甘肃省自然保护野生动物管理局 副局长

顾 问：宋朝枢 中国林业科学研究院 研究员

项目参加人员

国家林业局调查规划设计院

王 志 臣	高级工程师
李 云	高级工程师
欧阳君祥	工 程 师

中国科学院动物研究所

孙 悦 华	研 究 员
贾 陈 喜	助理研究员
方 昀	助理研究员

甘肃省种苗总站

尹 承 陇	高级工程师
-------	-------

甘肃省林业技术推广总站

邱 守 仁	高级工程师
-------	-------

甘肃农业大学林学院:

孙 学 刚	教 授
-------	------------

甘肃莲花山自然保护区管理局：

王呈荣	局长	工程师
杨宇翔	书记	工程师
刘秀生	副局长	工程师
马玉清	副局长	
李志荣	纪委书记	
杨 沛	工程师	
杜成刚	主任	
甘建民	助理工程师	
张星利	工程师	
王德君	助理工程师	
晁效荣	助理工程师	
严生军	助理工程师	
曹仲植	助理工程师	
郝 燕	助理工程师	
郭月菊	技术员	
李琴霞	技术员	

前 言

甘肃莲花山自然保护区位于甘肃省南部的康乐、临潭、卓尼、渭源、临洮五县交界处，地处黄土高原向青藏高原的过渡地带，是黄河流域、洮河上中游重要的水源涵养林和生物多样性保护基地。1983 年甘肃省人民政府甘政发（1983）350 号文批准成立省级自然保护区，为正处级事业单位，直属省林业厅领导，编制 90 人。

2001 年，在甘肃省林业厅和甘肃莲花山自然保护区管理局联合主持下，聘请中国林业科学研究院、国家林业局规划设计院、中国科学院动物研究所，甘肃农业大学等单位的专家对保护区进行了综合科学考察。考察结果认为，莲花山自然保护区具有众多珍稀生物资种类，森林生态系统基本保持原始状态，在涵养水源、防止洮河中上游水土流失，维持黄河流域生态平衡，保持经济可持续发展方面有十分重要的作用，把保护区建设成为多功能、多效益、国际一流的国家级自然保护区十分必要的。

为此，在甘肃省林业厅、甘肃省自然保护野生动物管理局、甘肃莲花山自然保护区管理局主持下，聘请有关专家对甘肃莲花山自然保护区进行了总体规划。本规划由中国林业科学研究院宋朝枢研究员担任顾问，国家林业局规划设计院院长、教授级高工林进，主管副院长、高级工程师赵中南担任总设计师，由高级工程师唐小平担任主任，由高级工程师王志臣、李云具体负责各项工作。参加此

次规划的还有国家林业局规划设计院的欧阳君祥、中国科学院动物研究所的孙悦华、贾陈喜、方昀，甘肃农业大学的孙学刚教授、甘肃省种苗总站的尹承陇，甘肃省林业技术推广总站的邱守仁及甘肃莲花山自然保护区管理局的王呈荣、杨宇翔、刘秀生、马玉清、李志荣、杨沛、甘建民、张星利、王德君、杜成刚、晁效荣、郝燕、李琴霞等同志。

总体规划依据《甘肃莲花山自然保护区科学考察报告》及有关的法律、法规，参照中华人民共和国林业部《自然保护区工程总体设计标准》和国家有关规程、规定，对保护区的建设和发展进行了全面规划。其主要内容是：确定建设内容及规模，安排建设布局，进行经营区划，提出经营方向，确定机构及编制，投资概算，综合评价和提出实现规划的措施等。

在此规划完成之际，对参加本次规划的单位、全体同志，提供相关资料的有关单位及个人表示衷心感谢。

由于时间紧，加之水平有限，不足之处在所难免，望专家和各位同仁批评指正。

规划小组

二〇〇二年元月

目 录

第一章 总论.....	1
一、项目背景.....	1
二、规划依据.....	2
三、规划指导思想和原则.....	3
四、规划期限.....	5
第二章 基本情况.....	6
一、地理位置与范围.....	6
二、自然条件.....	6
三、社会经济状况.....	12
四、历史和法律地位.....	15
第三章 现状及评价.....	17
一、资源现状.....	17
二、自然生态质量评价.....	23
三、保护区管理评价.....	25
四、保护区生态、社会、经济效益评价.....	33
五、保护价值.....	33
六、存在的主要问题.....	35
第四章 总体布局.....	38
一、保护区性质和保护对象.....	38
二、规划目标.....	38
三、保护区功能区划.....	40
四、总体布局.....	44
第五章 规划内容.....	46
一、保护管理规划.....	46
二、科研监测规划.....	56
三、宣传教育规划.....	66
四、基础设施建设规划.....	69
五、社区共管规划.....	78
六、生态旅游规划.....	84
七、多种经营规划.....	95
第六章 重点建设工程.....	99
一、生物多样性保护工程.....	99
二、科研监测工程.....	100
三、宣教工程.....	102
四、生态旅游工程.....	102
五、多种经营设施工程.....	103
第七章 投资估算和资金来源.....	104

一、投资估算.....	104
二、投资计划安排.....	105
三、投资渠道.....	105
四、事业费预算.....	106
第八章 组织机构及人员编制.....	107
一、原则.....	107
二、组织机构.....	107
三、人员编制.....	108
四、任务、作用与职能.....	109
第九章 实施规划的保障措施.....	111
一、政策保障.....	111
二、组织保障.....	113
三、资金保障.....	114
四、人才保证.....	115
五、管理保证.....	115
六、建议.....	117
第十章 效益评价.....	118
一、效益评估.....	118
二、生态效益.....	119
三、社会效益.....	119
四、经济效益.....	120
五、总体评价.....	120

附表:

- 1、甘肃莲花山自然保护区土地资源及利用结构现状表
- 2、甘肃莲花山自然保护区社区经济情况统计表
- 3、甘肃莲花山自然保护区功能区划表
- 4、甘肃莲花山自然保护区主要建设工程规划
- 5、甘肃莲花山自然保护区主要设备清单
- 6、甘肃莲花山自然保护区工程建设投资估算表

附件:

- 1、国家重点保护植物名录
- 2、国家重点保护动物名录
- 3、关于成立甘肃省莲花山风景林自然保护区管理局的批复
- 4、甘肃莲花山自然保护区林权证
- 5、《甘肃莲花山自然保护区总体规划》专家评审意见

附图:

- 1、甘肃莲花山自然保护区位置图
- 2、甘肃莲花山自然保护区功能区划图
- 3、甘肃莲花山自然保护区工程建设规划图

第一章 总论

一、项目背景

甘肃莲花山自然保护区位于临夏、甘南、定西三地州的康乐、临潭、卓尼、渭源、临洮五县交界处，地理位置在东经 $103^{\circ}39'59''$ — $103^{\circ}50'26''$ ，北纬 $34^{\circ}54'17''$ — $35^{\circ}01'43''$ ，总面积 11691hm^2 。保护区东至洮河，西临洮河林业局的冶力关林场，南靠洮河林业局的羊沙林场，北沿冶木河为界、为洮河林区的东北边缘。

1983 年，甘肃省人民政府甘政发（1983）350 号文批准成立了甘肃莲花山自然保护区管理局，为正处级事业单位，直属甘肃省林业厅领导，编制 90 人。保护区管理局下设办公室、资源管理科、森林公安局、四个保护管理站等 7 个科级单位，14 个保护点，1 个木材检查站。2001 年 8 月，甘肃省人民政府颁发了甘肃莲花山自然保护区《中华人民共和国林权证》[甘林证字（2001）0002 号]。保护区内的土地和资源属于国有，管理权和使用权属于保护区管理局，无地方行政管辖权。

经过近二十年的建设和保护，莲花山自然保护区的各项事业取得了长足的发展。现已拥有固定资产 646 万元，办公、科研、交通及生活设备器材齐备；累计完成造林 2533hm^2 ，育苗 28hm^2 ，出圃苗木 470 万株，封山育林 7104hm^2 ，四旁绿化和义务植树 2.8 万株，森林覆盖率提高到 69.3%；保护区内已基本实现了无盗伐林木、无乱捕滥猎、无乱垦乱占林地、无重大森林病虫害、无森林火灾的“五

无”目标，确保了森林资源的安全生长。

2001 年，国家林业局规划设计院及中国林业科学研究院等部门的专家对莲花山自然保护区的综合科学考察结果认为：莲花山自然保护区拥有众多珍稀生物种，且保存一些古老的野生动植物种类，森林生态系统基本保持原始状态，这里无环境污染，局部地区还能反映其原始古老的自然状态；莲花山自然保护区地处黄河流域、洮河种上游，其良好的森林植被，是洮河的重要水源涵养基地，保护区的建设对涵养水源、防止洮河中上游水土流失，维持黄河流域生态平衡，保持经济可持续发展方面有十分重要的作用。

因此，进行科学合理的规划，把莲花山自然保护区建设成为多功能、多效益、国际一流的国家级自然保护区，提高其地位和价值，对于保护和发展保护区内水源涵养林及珍贵稀有野生动植物资源，确保莲花山森林生态系统的良性循环，充分发挥莲花山森林生态系统的生态效益，促进当地自然资源、生态环境建设和社会经济的可持续发展将起到举足轻重的作用。

二、规划依据

本次规划主要依据有：

- 1、《中华人民共和国森林法》
- 2、《中华人民共和国野生动物保护法》
- 3、《中华人民共和国野生植物保护条例》
- 4、《中华人民共和国环境保护法》
- 5、《中华人民共和国自然保护区条例》

- 6、《中华人民共和国陆生野生动物保护实施条例》
- 7、《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》
- 8、《甘肃省野生动植物保护建设工程规划》
- 9、《甘肃莲花山自然保护区科学考察报告》
- 10、《甘肃莲花山自然保护区管理局林业“十五”规划及 2015 年远景目标》

三、规划指导思想和原则

1、指导思想

按照“严格保护，科学管理，合理利用”的方针，从可持续发展的高度出发，坚持以保护和发展区内水源涵养林和珍贵稀有野生动植物资源为核心，确保莲花山森林生态系统的良性循环为目的，积极开展科学研究和合理利用，建设集生物多样性保护、科研、宣教和利用于一体的综合性保护体系，通过野生动植物资源的保护、恢复和发展，充分发挥莲花山森林生态系统的生态效益，促进当地自然资源、生态环境建设和社区经济的可持续发展，把保护区建设成为多功能、多效益、一流的国家级自然保护区。

2、遵循原则

在保护区建设总体规划中，主要遵循以下原则：

（1）自然保护优先的原则

正确处理自然保护与发展、利用之间的关系，以保护自然环境和自然资源为基础，在有利于保护水源涵养林和珍稀濒危的野生动植物物种，有利于保护山地森林生态系统完整，有利于科学研究的前提下，保护与开发相结合，充分发挥自然保护区的多功能效益，实现自然生态系统的良性循环。一切工程建设均不得破坏保护对象的生存、分布环境和典型自然景观。

（2）合理布局的原则

根据保护区内资源和保护对象特点，结合周边社区发展的实际统筹规划，因地制宜，合理布局，突出科学性、超前性和可操作性，既要着眼于长远利益和整体利益，又要适当考虑周边社区的当前利益。

（3）分区管理的原则

在合理区划的基础上，分别区域确定主体功能与管理目标，实行分片管理、分区控制，通过区域管理目标的实现，使保护区整体管理经营控制在最佳状态。

（4）循序渐进的原则

坚持统一规划、分期建设、逐步实施的原则，立足“高起点、高标准、高档次”，分别近期、远期进行建设规划，突出重点，先急后缓，先易后难。

（5）适度利用的原则

本着以用促保、寓教于乐的原则，合理利用保护区内核心区以外的生物资源、土地资源和景观资源，适当开展多种经营和生态旅游活动，但开展生态旅游的地区，必须严格划定范围、规定路线、确定规模。

（6）可持续发展原则

在保护的前提下，遵循自然规律，把认识自然和改善、利用自然相结合，最大限度地发挥保护区的生态、社会和经济效益，力求自然资源的永续利用。

（7）讲求实效的原则

保护区工程建设应本着精简节约、扬长避短、讲求实效和逐步提高的原则，充分利用已有的建设基础，发挥自身优势，避免重复建设。

四、规划期限

从 2002 年—2011 年，共计 10 年。规划近期为 2002—2006 年，规划远期为 2007—2011 年。

第二章 基本情况

一、地理位置与范围

甘肃莲花山自然保护区位于临夏、甘南、定西三地州的康乐、临潭、卓尼、渭源、临洮五县交界处，其地理位置在东经 $103^{\circ}39'59''$ — $103^{\circ}50'26''$ ，北纬 $34^{\circ}54'17''$ — $35^{\circ}01'43''$ ，总面积 11691hm^2 。保护区东至洮河，西临洮河林业局的冶力关林场，南靠羊沙林场，北沿冶木河为界，为洮河林区的东北边缘。

二、自然条件

（一）地质地貌

1、地质

本区属秦岭东西复杂构造带，由于设置两个构造体系相毗邻地段，不同构造体系间的干扰，反映在构造形迹上也较为复杂，同时在巨型构造体系的基础上，局部发育着次级或更次一级的构造。

（1）秦岭东西复杂构造带

本构造带由新堡—力士山为复背斜轴的复式背斜所组成，轴部为下石炭统砂岩，粉砂岩、页岩等，向两翼渐新由中、上石炭统、二叠系，中、下三叠统灰岩，砂岩、页岩，板岩、砾岩等组成。复背斜轴在红崖鲁—尖山一带基本上呈东西向展布，仅局部偏转呈弧形，由尖山往西则呈北西向展布，总体方向为 315° 。展布方向的改变系由于秦岭带经历了长期的、复杂的历史演变，多次的运动和康藏体系，祁吕弧形挤压带多字形体系相毗邻而产生的严重干扰所