

XINXIANG GUOT ZIYUAN NIANJIAN

2005

新乡国土资源年鉴



新乡市国土资源局

新乡国土资源年鉴

XINXIANG GUOTUZIYUAN NIANJIAN

2005

新乡市国土资源局编

2005 年《新乡国土资源年鉴》编辑人员

主 编 尚 波

副 主 编 范玉岭 马国庆

资料提供人员 张惟如 王心明 李全安 孙彩霞 李国建
王英英 张文顿 孙金生 李新庆 宋治华
张长兴 杨生贵 吴卓杰 刘明杰 周艳芳
赵新海 宋 戈 吴 波 杨生贵 张文超
鹿玉敏 张 颖 姬 泓 李玉娟 李 琳
张 磊 许存蕊 张 峰 张学根 杨银萍
杨慧光 李庆良 薛洪祖 马庆智 路传温
刘庆贺 李 俊 冯 桢 李爱云 田 征
田云波

编 辑 孔令东 王崇丽 毛玉贵

新乡国土资源年鉴

※

新乡市国土资源局编印

新乡市天元印刷厂承印

(13937358737)

※

850×1168mm 1/32 21.5 印张 539 千字

2005 年 12 月第一版 2005 年 12 月第一次印刷

目 录

特 载

- 尚波局长在全市国土资源管理工作会议上的讲话 (1)
- 尚波局长在“完善体制、提高素质”活动动员会上的讲话 (16)
- 关于我市矿产资源保护利用管理情况的报告
- 2005 年在市十届人大常委会第 13 次会议上的讲话 尚波
- (24)
- 关于《中华人民共和国矿产资源法》贯彻执行情况的报告 ... (31)

大 事 记

- 2005 年大事记 (38)

综 合 管 理

- 省厅下达我市 2005 年工作目标 (57)
- 市政府下达市国土资源局 2005 年工作目标 (62)
- 关于印发各县(市)区国土资源局 2005 年责任目标的通知
- (64)
- 关于对局 2005 年度责任目标进行分解的通知 (68)
- 新乡市国土资源局 2005 年工作情况报告 (73)
- 新乡市国土资源局上半年主要目标完成情况 (82)
- 关于认真做好 2004 年度考核工作的通知 (88)

目 录

关于表彰 2004 年度先进单位和先进工作者的决定	(92)
关于切实做好 2005 年度考核工作的通知	(95)
关于印发《新乡市国土资源系统开展“完善体制、提高素质” 活动的实施方案》	(100)
关于成立“完善体制、提高素质”活动领导小组的通知	(106)
关于开发区、牧野区、凤泉区国土资源局更名的通知	(107)
关于乡镇国土所垂直管理有关问题的报告	(108)
关于认真做好乡镇国土资源管理体制改革的有关问题的通知	(109)
关于建立乡镇国土体制改革实行周报制度的通知	(111)
关于印发《新乡市国土资源系统干部培训活动方案》通知	(112)
关于行政执法人员公共部分法律培训考试的通知	(115)
关于上报 2005 年干部培训教育工作总结及 2006 年培训计划 的通知	(117)
新乡市国土资源系统政风行风工作的报告	(118)
关于切实做好《行风热线》有关问题的通知	(124)
关于调整政务公开领导小组和监督小组的通知	(126)
关于对机关政务公开考核任务分解的通知	(128)
新乡市国土资源局电子政务建设工作方案	(135)
关于建立新乡市国土资源电子政务工作制度的通知	(145)
关于开展局域网建设的通知	(147)

关于成立新乡市国土资源局信息化工作领导小组的通知	(149)
关于成立新乡市国土资源局网络管理安全领导小组的通知	(151)
关于市局门户网站建设及管理有关规定的通知	(152)
关于认真做好第十五个全国“土地日”宣传活动的通知	(156)
关于第 36 个“地球日”宣传活动安排	(159)
关于切实加强 2005 年“春节”期间值班工作及精简节日期间 庆祝活动的通知	(162)
关于认真做好干部职工年休假制度的通知	(164)
关于进一步规范档案管理工作的通知	(166)
关于表彰 2004 年至 2005 年“五好党员”的决定	(167)
新乡市国土资源系统 2005 年纪检监察工作意见	(168)
关于对各级干部进行十六届四中全会精神培训的实施意见	(174)
关于开展《建立健全教育制度监管并重的惩治和预防腐败 体系实施纲要》宣传活动的实施方案	(177)
新乡市国土资源局党风廉政建设责任目标	(180)
新乡市国土资源局 2005 年党风廉政建设责任目标分解 ...	(183)
新乡市国土资源局关于贯彻落实《严禁机关工作人员影响 公务和形象的暂行规定》措施	(195)

目 录

关于加强元旦、春节期间党风廉政建设的通知	(197)
关于印发《新乡市国土资源局保持共产党员先进性教育活动 实施方案》的通知	(199)
新乡市国土资源局县(处)级党员领导干部民主生活会情况报告	(206)
保持共产党员先进性教育活动整改提高部分的实施方案	(210)
关于切实做好“人代会”期间土地信访工作的通知	(216)
关于进一步做好春节、“两会”期间预防和处置突发性事件 工作的通知	(218)
新乡市国土资源局领导公开接待群众来访方法	(220)
关于印发《新乡市国土资源局领导公开接待群众来访方法》的 通知	(223)
关于成立信访案件复查领导小组的通知	(224)
关于交办赴京上访信访案件的紧急通知	(225)

规 划 管 理

规划工作概况	(226)
关于济东高速新乡至长垣段卫辉市封丘县境(连接线)建设项目 用地预审的初步审查意见	(232)
关于河南省新乡市劳动教养管理所搬迁建设项目用地预审的 初步审查意见	(234)
关于新乡市 2005 年度第一批乡镇建设用地的审查意见 ...	(236)

关于转发《河南省国土资源厅关于印发〈基本农田整治工作 实施意见〉的通知》的通知	(238)
关于河南中原黄河公路大桥及连接线工程建设项目 用地预审的初步审查意见	(256)
关于新乡东 500KV 输变电工程建设项目用地预审的初步 审查意见	(258)
关于转发《河南省国土资源厅关于转发国办发[2005]32 号 文件的通知》的通知	(260)
关于转发《河南省国土资源厅关于印发〈农用地整理拆抵和 农村建设用地置换指标管理暂行办法〉的通知》的通知	(283)
关于下达《2005 年度新乡市土地利用计划》的通知	(289)
关于新乡至晋城高速公路(新乡段)建设项目用地预审的 初步审查意见	(291)
关于上报耕地保护统计数据有关问题的通知	(293)
河南省国土资源厅办公室关于通报表扬 2004 年度河南省国土 资源统计工作先进单位和先进个人的通知	(294)
河南省国土资源厅关于公布全国矿产资源规划优秀成果和矿产 资源规划工作先进个人名单(河南部分)的通知	(295)

用地管理

用地审批管理工作概况	(298)
实施征地制度改革试点方案阶段性工作报告	(302)
新乡市人民政府办公室关于印发《新乡市制订征地区片综合	

地价工作方案》的通知	(311)
关于切实维护被征地农民利益,完善征地补偿制度的整改方案	(319)

土地利用管理

土地利用工作概况	(323)
关于在全市开展城镇存量建设用地专项调查工作的紧急通知	(338)
关于城镇存量建设用地专项调查工作进展情况的通报	(345)
关于转发《河南省国土资源厅关于进一步贯彻落实标准厂房用地指标和建设项目用地指标的意见》的通知	(349)
关于大力支持文化产业发展的实施意见	(353)
市国土资源局致市规划局关于联合发布《关于规范土地使用权拍卖、交易的公告》的函	(355)
新乡市人民政府关于公布执行协议出让土地最低价标准的通知	(358)
关于节约集约利用土地资源情况的报告	(363)
关于对土地调控措施的反映和意见的报告	(365)
节约集约利用土地情况汇报提纲	(368)
市局召开全市土地利用管理工作座谈会	(373)
新乡市参加省土地利用座谈会发言提纲	(374)
关于城镇存量建设用地专项调查工作的报告	(376)
2005 年度土地挂牌出让成交一览表	(381)

地 籍 管 理

地籍管理工作概况	(388)
地籍管理主要工作	(395)
关于做好土地利用更新调查前期准备工作的通知	(401)
关于开展 2005 年度土地变更调查工作的通知	(403)

耕 地 保 护

耕地保护管理工作概况	(406)
关于做好耕地占补平衡工作中有关问题的通知	(409)
关于做好国家、省投资土地开发整理建设到期项目竣工验收 的通知	(411)
关于转发《河南省国土资源厅关于进一步规范耕地占补平衡 有关问题的通知》的通知	(412)
关于转发《关于改进和加强土地开发整理工作的通知》的通知	(417)
关于 2005 年度耕地占补平衡项目入库的通知	(424)
关于做好 2005 年在建土地开发整理项目中期检查的通知	(426)
关于进一步规范耕地占补平衡有关问题的通知	(428)
关于做好国家投资土地开发整理项目实施情况检查工作的通知	(432)
关于国家投资土地整理项目实施情况的报告	(434)
关于转发豫国土资办发[2005]67 号文的通知	(439)

落实最严格的耕地保护制度确保社会经济可持续发展 (449)

法 规 监 察

法规监察工作概况 (456)

关于颁布《新乡市粘土砖生产监督管理办法》的请示 (458)

关于加强《行政许可法》学习和行政服务中心建设的整改措施
..... (459)

为了建立一个规范有序的土地市场

——2004 年新乡市深入开展土地市场治理整顿工作回顾
..... (461)

充分发挥执法监察职能 确保国土资源可持续利用 (465)

新乡市 2005 年度卫片执法检查工作情况汇报提纲 (472)

新乡市卫片执法检查重点情况说明 (478)

关于近期对各县(市)区开展“四五”普法工作情况进行检查
验收的通知 (480)

新乡市国土资源局开展“四五”普法工作情况的报告 (482)

新乡市人民政府关于 2005 年卫片执法监察存在用地问题的
检查报告 (485)

矿 产 资 源 管 理

矿产开发管理工作概况 (488)

市国土资源局 市工业经济发展局关于印发《新乡市煤炭资源
回采率专项检查工作方案》的通知 (492)

新乡市人民政府办公室关于下发《新乡市采石企业开发利用

水泥用灰岩矿产资源的若干意见》的通知	(496)
新乡市煤炭资源回采率专项检查工作汇报	(500)
新乡市人民政府关于调整新乡市矿业秩序治理整顿领导小组 成员的通知	(504)

地质环境

地质环境工作概况	(506)
2005 年汛期地质灾害防治工作总结	(512)
新乡市人民政府办公室关于印发新乡市 2005 年度地质灾害 防治方案的通知	(514)

测绘管理

测绘管理工作概况	(520)
关于印发 2005 年全市测绘工作要点的通知	(525)
关于印发《新乡市测绘生产质量管理年活动实施方案》的通知	(529)

财务管理

2005 年财务工作概况	(533)
关于印发《新乡市国土资源局专项资金管理暂行办法》的通知	(537)

直属事业单位

土地储备中心 2005 年工作概况	(540)
-------------------------	-------

目 录

一分局 2005 年工作概况	(542)
二分局 2005 年工作概况	(546)
三分局 2005 年工作概况	(551)
信息勘测中心 2005 年工作概况	(553)

县(市)区国土资源管理工作

市国土资源局开发区分局国土资源管理工作	(557)
市国土资源局牧野分局国土资源管理工作	(566)
市国土资源局凤泉分局国土资源管理工作	(571)
获嘉县国土资源管理工作	(577)
辉县市国土资源管理工作	(594)
辉县市矿产管理工作	(605)
卫辉市国土资源管理工作	(618)
卫辉市矿产管理工作	(625)
封丘县国土资源管理工作	(633)
长垣县国土资源管理工作	(640)
原阳县国土资源管理工作	(646)
延津县国土资源管理工作	(655)
新乡县国土资源管理工作	(663)

转变观念 改革创新 全面提高我市国土资源管理水平

——在全市国土资源管理会议上的讲话 尚波

同志们：

这次全市国土资源管理工作会议是经市政府批准召开的，也是全市国土资源管理体制改革的第—次工作会议，会议的主要任务是：贯彻全市国土资源管理工作会议和市委经济工作会议精神，总结 2004 年工作，研究部署今年的工作任务，下面我代表局党组讲三个方面的意见。

—、2004 年工作回顾：

(—)耕地保护与土地规划管理进一步加强，土地开发整理效果明显。

一年来，全市国土资源管理系统始终把保护耕地放在首位。通过开展基本农田大检查，进一步规范和完善了基本农田保护的基础工作，基本农田保护“五个不准”得到较好落实，全市共划定基本农田保护区 12904 个，确保了全市基本农田面积稳定在 39.54 万公顷，基本农田保护率达到 85% 以上。按照“适度开发、综合整治、提高地力、增加有效耕地面积”的原则，积极开展土地开发整理，确保耕地占补平衡。2004 年在建的土地开发整理项目 35 个，建设总规模 9220.75 公顷；争取省级、国家级开发整理资金 4800 万元，先期到位资金 3037 万元。14 个省级项目全部开工建设，6 个国家级

项目有 2 个已经完工,4 个省级项目顺利通过省级验收。

严格执行土地利用总体规划和土地用途管制制度,认真抓好土地利用管理。2004 年省厅下达我市年度农用地计划转用指标为 400 公顷,其中耕地 265 公顷。国务院暂停农用地转用审批后,本年度全市共使用农用地转用指标 156.95 公顷,其中耕地 142.29 公顷,单独选址建设项目占用指标 281.8 公顷,耕地 269.5 公顷,超出省下达指标 67.29 公顷。完成了济东高速公路、小店工业区铁路专用线、新乡宝山电厂、南水北调中线工程新乡段、等 14 个重点项目的建设用地预审审查工作。

2004 年按照上级要求全市开始了新一轮土地利用总体规划的修编,目前,市区和各县区规划修编的基础性工作已经全面展开。

(二)土地市场体系不断完善,土地资产效益明显增加。

拟定了年度《城区土地供应计划》,全面改革土地供应机制。一年来,市区通过土地收购、收回、置换等方式储备土地 18 宗面积 1195 亩,全年向市场供应土地 129 宗 3126.8 亩,对经营性土地全部实行公开出让,市区先后推出了 6 个批次 39 宗土地向社会公开挂牌出让,成交 30 宗 2139.2 亩,成交总价款 3.81 亿元,实现土地收益 3.37 亿元。通过土地储备开展融资活动,争取国家开发银行河南支行土地储备项目信誉贷款及其他银行贷款 4.42 亿元。

(三)积极为城市发展建设提供用地保障和服务。

2004 年,全市国土资源管理系统克服了诸多困难,简化报批程序,加快报批速度,作了大量的工作,先后完成了行政新区、新飞飞宏实业、河师大、小尚庄污水处理厂等重点工程项目的征地工作。尤其是在国务院冻结农用地转用审批前夕,对全市的重点建设项目用地及时进行了申报,全市全年共办理卫辉市、长垣县、凤泉区、牧野区建设用地报件 22 个批次,总面积 1336.4 公顷,已批复 152.

73 公顷,2003 年度遗留批件已批复 5 个批次 212.35 公顷,建设用地上报件一次通过率达 100%。从去年 5 月 1 日起,我市全面实行国土资源听证制度,对拟定征地项目的补偿安置标准和安置方案、非农业建设占用基本农田方案在内的行政行为,均实行听证制度。

大力开展“空心村”、砖瓦窑厂及工矿废弃地三项整治,以唐庄镇空心村改造为典型的“三项整治”工作在全市全面展开。各县(市)区根据实际选取 1—2 个乡镇作为试点进行“空心村”治理,已经整治完成 777 个项目,可置换建设用地指标达到 901.95 公顷。

(四)地籍、测绘工作取得新进展

一是稳步推进城镇住房用地分割登记发证工作,全市累计完成城镇土地分割登记发证 74188 册,比去年新增加发证 7648 册。二是组织对全市“规范土地登记清理检查”,全市共清理土地登记档案 35 万份,发现不规范登记 7200 余宗,对发现的问题逐县通报整改。三是全面推进地籍管理规范化建设,对地籍调查、土地统计、土地确权、地籍数据库、土地利用动态遥感监测等在全市开展了达标创建工作。四是编制了全市《基础测绘五年规划》,基础测绘工作已纳入财政预算和年度计划。五是积极开展建设项目用地勘测定界工作。全年完成 13 宗土地勘界,面积 65.39 公顷,完成 146 宗地籍测绘,测绘面积 268.3 公顷。

(五)采矿企业管理、地质灾害防治、地质环境管理工作得到加强

2004 年,认真开展小煤矿越层越界专项治理整顿和矿产资源勘查开采秩序治理整顿,取缔无证勘查、采矿行为,严厉查处非法转让矿业权和越界勘查、采矿行为。积极开展小煤矿复查验收和采矿价款征收工作,全市共征收小煤矿采矿权价款 383.69 万元。在全市广泛开展了矿产资源勘查开采秩序专项治理整顿。对全市

21家采矿权人开展矿产资源开发利用情况年度报告审查,经审查市级企业合格率达97%,县级企业合格率达96.5%。加强安全生产管理,市县两级建立健全了“辖区安全目标责任制”、“重大事项报告制”、“安全事故责任追究制”等一系列安全责任机制。

进一步规范和改进地质灾害防治和危险性评估工作,完成了18个采煤矿山地面塌陷地质灾害调查工作,及时调查处理辉县市张村乡山前村因煤矿采挖引起民房受损和卫辉市祁窑村因采矿引起的地质灾害事件。制定并实施地质灾害防治规划和计划,对获嘉县西北规划区等6个建设项目进行了地质灾害评估。出台了《新乡市2004年度地质灾害防治预案》和《新乡市突发性地质灾害应急预案》,完成了辉县市关山、万仙山省级地质公园的挂牌工作。

(六)执法监察力度加大效果明显

一是继续深入开展土地市场治理整顿工作,督促各县(市)、区局对2003年以来建设单位土地占用、审批情况进行全面清理检查,共查出越权批地118.4公顷,属清理的新上项目用地1613.6公顷,针对每宗用地的不同情况制定了整改措施,确保整改到位。二是对全市新增建设用地土地有偿使用费、耕地占补平衡及征地补偿费管理使用情况进行了专项执法检查。三是对违规设立的开发区进行清理。全市共有各类开发区9个,经过整改拟保留2个,并调整原有工业区规划,压缩了占地面积,确保工业区符合城市规划又不占基本农田。四是通过治理整顿积极催交土地出让金。市区共集中催缴土地出让金1.2亿元。五是严格经营性用地招拍挂供地制度。代政府起草了《关于处理〈招标投标挂牌出让国有土地使用权规定〉实施经营性项目用地遗留问题的通知》,对30家单位35宗经营性项目用地遗留问题提出了具体处理办法。

狠抓土地执法巡查和信访稳定工作,2004年依法处理土地违