



建言立论

文集

JIANYAN LILUN WENJI

2004

政协黄石市委员会研究室 编

建言立论文集

政协黄石市委员会研究室 编

目 录

第一部分 领导讲话

- 1、在市政协十届一次常委会议上的讲话
..... 郭远东(1)
- 2、在市政协十届二次常委会议上的讲话
..... 郭远东(7)
- 3、在市政协十届三次常委会闭幕式暨全市县(市)区
政协主席座谈会上的讲话 郭远东(16)
- 4、在市政协十届四次常委(扩大)会议上的讲话
..... 郭远东(26)
- 5、在市政协十届五次常委会议上的讲话
..... 郭远东(30)
- 6、在市政协十届二次常委会议上的讲话
..... 夏贤甫(34)
- 7、在市政协十届四次常委会议上的讲话
..... 柯大云(40)
- 8、在全市政协提案工作座谈会上的讲话
..... 孙中伟(46)
- 9、在市政协十届三次常委(扩大)会议上的讲话
..... 程德新(56)

第二部分 农民增收专题

- 10、关于贯彻中央、省委一号文件精神 促进我市农民增收
的建议案..... (63)
- 11、关于促进我市农民增收的调查报告
..... 市政协农民增收专题调研课题组(74)
- 12、大冶市农民增收问题的调查与思考
..... 大冶市政协课题组(84)
- 13、探索新时期农民增收新途径的思考与对策
..... 阳新县政协课题组(98)
- 14、致力于渔业增效 着力于渔民增收
..... 侯国兴委员(108)
- 15、关于我市农民增收问题的思考
..... 张保平委员(112)
- 16、积极搞活粮食流通 努力促进农民增收
..... 黄石市粮食局(118)

第三部分 宏观调控专题

- 17、关于加快推进“十一五”期间 我市经济结构调整的建议
..... (127)
- 18、适应国家宏观调控形势 努力提高我市传统产业发展质量
——市政协“宏观调控专题调研”报告之一
..... (136)

- 19、关于我市非资源型工业发展的调查与建议
——市政协“宏观调控专题调研”报告之二
..... (150)
- 20、抓住国家宏观调控机遇 加快黄石第三产业发展
——市政协“宏观调控专题调研”报告之三
..... (165)
- 21、我市轻工行业发展现状及对策
..... 市轻工行业协会(183)
- 22、走新型工业化道路 大力促进黄石医药发展
..... 市化工医药煤炭行业协会(195)
- 23、抓住宏观调控机遇 促进我市机械行业快速发展
..... 市机械行业协会(203)
- 24、抓住国家宏观调控的机遇 大力发展我市纺织服装业
..... 市纺织行业协会(209)
- 25、落实宏观调控政策 促进黄石房地产业健康发展
..... 王武德常委(219)

第四部分 “诚信黄石”专题

- 26、建设诚信黄石促进经济社会快速协调发展
——关于黄石市城市信用体系建设的调研报告
..... (225)
- 27、关于我市建设诚信政府的调查报告
——市政协“打造诚信黄石专题调研”报告之一
..... (240)

28、关于加强行业信用体系建设 全面优化经济发展环境的调查与建议	
——市政协“打造诚信黄石专题调研”报告之二	
.....	(252)
29、关于我市企业信用建设情况的调查	
——市政协“打造诚信黄石专题调研”报告之三	
.....	(263)
30、关于加强我市中介机构诚信建设 促进中介服务业规范发展的建议	
——市政协“打造诚信黄石专题调研”报告之四	
.....	(271)
31、持久开展诚信教育 着力营造诚信环境	
——市政协“打造诚信黄石专题调研”报告之五	
.....	(280)
32、坚持诚信经营 推进企业持续发展	
——劲牌有限公司关于诚信建设情况的汇报	
.....	(294)
33、弘扬诚信文化 推进诚信管理 建设诚信企业	
——宝钢股份黄石公司开展诚信建设情况汇报	
.....	(299)

在市政协十届一次常委会议上的讲话

郭 远 东

各位常委、同志们：

十届政协一次常委会时间虽然只有半天，但经过大家的共同努力，现在各项议题已经全部完成，会议开得非常成功。会议通过的几个文件，对于做好十届政协开局之年的工作，乃至今后五年的工作，都具有十分重要的意义。

过去的五年，九届市政协常委会在中共黄石市委的领导下，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，牢牢把握团结、民主两大主题，紧密团结全市各民主党派、工商联、无党派和各族各界人士，围绕中共黄石市委、市政府的工作中心，充分发挥全体政协委员的作用，在履行三大职能，服务黄石经济建设和社会发展上做了大量工作，为新一届政协常委会开展工作奠定了坚实的基础。

从现在起到 2010 年，是我国经济和社会发展的一个重要战略机遇期。要想实现黄石的全面振兴，就必须紧紧抓住和切实用好这个战略机遇期，坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观；坚持办实事，求实效的政绩观；坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋的群众观；坚持国以才立，政以才治，业以才兴的人才观，着力解决好我市经济和社会发展中的突出矛盾，着力解决好关系人民群众切身利益的突出问题，着力解决好改革、发展、稳定中的突出问题。通过卓有成效的工作，全面推进我市社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展。

我们十届政协恰逢这个重要的历史发展机遇期。十届政协能

否在这个重要的时期,为加快黄石的发展做出我们应有的贡献,关键在于我们常委会的一班人有没有强烈的进取心、事业心和使命感、责任感。我们要以与时俱进、开拓创新的精神状态,实事求是、求真务实的工作作风,真心实意爱民、全心全意为民的亲和力,不断开创政协工作的新局面,为黄石的发展作出新的贡献。

一、保持与时俱进、开拓创新的精神状态,把政协工作推向新的阶段

党的十六大指出,发展要有新思路,改革要有新突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措。求“新”就要创新。创新,是民族进步的灵魂,也是政协工作不竭的动力。唯有创新,才能不断发展;唯有创新,才能有新的作为。回顾政协组织发展的历程,我们真切地感受到,政协工作的实践离不开的是创新。创新是开创政协工作新局面的基础。随着我国改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化,出现了新的社会阶层以及其他一些新情况和新问题。政协的工作对象、工作内容、工作方式和方法都发生了很大变化。政协工作在我国政治和社会生活中的地位和作用越来越重要,各级党委政府对政协工作越来越重视,同时对政协工作也提出了新的更高的要求。我们十届政协要结合新形势、新要求,研究新情况、新问题,创新新方法、新经验,开拓新领域、新境界。当前,政协工作有许多新的课题需要我们去研究去探索去创新。比如如何更好地发挥政协各界别的作用,推进团结和民主,增强政协活动的吸引力和亲和力;如何克服履行职能中的表面性、随意性问题,提高政治协商、民主监督和参政议政的水平,扩大政协的影响力;如何才能加强民主监督,通过什么方式和途径使民主监督这个薄弱环节得到有效的解决;还有,在政协工作中,如何发挥政协委员的智力优势,推动先进生产力和先进文化的发展?如何加强政协的自身建设?如何推动基层政协工作的开展?等等,都需要我们去研究去创新。要

创新,我们就要善于学习他人的成功经验,结合黄石的实际加以运用;就要善于总结我们自己的实践经验,从中找出一些带规律性的东西用以指导工作;就要在实际工作中,善于开拓创新,运用新的工作方式和新的途径去探索。总之,我希望我们十届政协常委,紧密结合政协工作面临的新形势和新任务、新要求,以与时俱进、开拓创新的精神状态,不断拓展政治协商的新领域,探索民主监督的新形式,创造参政议政的新途径。只有这样,我们十届政协的工作才能不断适应时代的发展要求,才能不断开创新的局面。

二、发扬实事求是、求真务实的工作作风,认真落实今年政协工作的各项任务

今天常委会通过了今年的工作要点,下一步的关键是要抓落实,落实的关键又在于求真务实。胡锦涛总书记在今年中纪委三次全会上要求全党“大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风”。“求我国社会主义初级阶段基本国情之真,务坚持长期艰苦奋斗之实;求社会主义建设规律和人类社会发展规律之真,务抓好发展这个执政兴国第一要务之实;求人民群众的历史地位和作用之真,务发展最广大人民根本利益之实;求共产党执政规律之真,务全面加强和改进党的建设之实。”这“求四真、务四实”的要求,是站在全党事业和工作大局的高度,站在历史发展和现代化建设的高度,站在党和人民群众根本利益关系的高度,揭示了新的历史条件下求真务实的内涵,深化了对求真务实的理解和认识。认真贯彻胡锦涛同志关于求真务实的要求,对于我们做好政协工作来说,同样具有重要的意义。

求真务实,首先要有求真务实之“心”。这是前提和基础。求真务实之心和强烈的爱民、为民之心是连在一起的。常怀爱民为民之心,方能常修求真务实之德。我们只有将人民的利益真正当成至高利益将人民的安危冷暖时刻挂在心上,才会千方百计地去“求真”,求得事情的真实面目和解决问题的“真经”;才能满腔热忱地去“务

实”，扎扎实实地为民造福。其次要有求真务实之“勇”。人们对事物的认识有先有后，人们观察问题的角度千差万别，这就决定了人们坚持求真务实时，可能会得罪上级，影响仕途；得罪同事，陷入孤立；得罪下级，失去信任。因而需要巨大的勇气和毅力，甚至付出一定的代价。我们有许多政协委员在调查研究、在民主监督、在提案时敢于讲真话、讲实话，不怕得罪人，这就是求真务实精神的体现。因此，弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风，我们就要敢于说真话，报真情，善于出实招，干实事，对符合实际的就坚持，脱离实际的就改正。最后要有求真务实之“法”。“求真”是“务实”的前提，“务实”是“求真”的目的。先弄清“实事”是什么样子，才有可能去“求是”。这就需要我们善于学习，善于调查研究，善于体察民情，真正解决好求真务实中的“桥”与“船”的问题。当前，我们要在政协委员中大力倡导求真务实之精神，发扬求真务实之作风。政协委员不论撰文、讲话、办事要体现实事求是、求真务实的工作作风，做到提出问题，实话实说；分析问题，实事求是；开展工作，扎扎实实；建言献策，求真务实；反映社情，客观真实；提案督办，狠抓落实；广交朋友，热情诚实。总之，我们只有发扬求真务实的工作作风，才能切实完成好今年的各项工作任务。

三、树立以人为本、爱民为民的理念，不断提高履行政协职能的水平

以人为本，既是马克思主义的基本观点，也是中国共产党的执政理念。坚持以人为本，就要具体体现在爱民、为民、亲民上。应该看到，我们党倡导的“以人为本”，既吸收了当今中外思想文化的优秀成果，又同封建社会的“民本”思想、资本主义社会主义的“人本主义”有着本质的不同。毛泽东同志曾经说，“剥削阶级的‘爱民’同爱牛差不多，我们不同，我们自己就是人民的一部分，我们党是人民的代表”。俯首甘为孺子牛，是中国共产党人品格的真实写照。在我国，人民是社会的主人。中国共产党奋斗终身所争取的一切，都

是为了实现人民的利益,促进人的全面发展。“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力”。人民政协的委员、常委,来自人民,就应服务人民,奉献社会。树立以人为本,爱民为民的理念,是我们政协履行职能,发挥作用的出发点和归宿,也是人民政协的本质要求。

中国共产党的根本宗旨是全心全意为人民服务,“三个代表”重要思想的本质是执政为民,核心是代表最广大人民群众的根本利益。群众利益无小事。人民政协的全部工作必须始终坚持一切为了群众,一切依靠群众。这些不仅仅是纸上的宣言,更要成为实际工作中的行动。无数革命先驱为寻求真理而艰苦求索,不少仁人志士为了人民的利益而献身捐躯。各界先进人物为中华民族的振兴而艰苦创业、鞠躬尽瘁,许多政协委员为了国家的富强、民主和统一而辛勤工作,默默奉献,他们的典型事迹令人敬仰,精神崇高而可贵。人民政协是由全体社会主义的劳动者、拥护社会主义和拥护祖国统一的爱国者组成的大联盟,是中国人民大团结的象征。江泽民同志说过,“人民政协始终与人民共和国的成长、与全体人民的奋斗紧密联系在一起,风雨同舟,荣辱与共,这是它不断发展、充满后劲的根本原因”。我们十届政协委员来自不同党派、团体、界别和阶层,虽然大家观察问题、分析问题有不同的视角、不同的侧重点,但都是团结在爱国主义、社会主义的旗帜下,都是为了维护和实现最广大人民群众的根本利益。我们不是谋的一己之私、一党之利,我们是谋中华发展之策,聚各民族人和之力,建人民大众之言,谋广大人民之利。这是我们政协组织具有的独特优势和光荣传统。

在新的形势下,人民政协坚持以人为本,就要体现在政治协商亲民、民主监督爱民、参政议政为民上。一是进一步弘扬团结、民主精神,把不同的党派、不同阶层、不同民族、不同信仰的人团结起来,为改革开放,全面建设小康社会贡献力量;二是充分利用人民政协这一独特的民主形式,广开言路,广纳善言,营造知无不言、言无不尽、融洽和谐、生活活泼的氛围,积极推进社会主义政治文明

建设；三是充分发挥人民政协的广泛代表性和界别优势；加强同社会各界的联系，畅通反映社情民意的渠道，如实反映不同群众的愿望和要求，做好协调关系，化解矛盾的工作；四是经常深入实际，深入基层，深入群众，体察民情，了解民意，倾听群众呼声，反映群众要求，关心他们的疾苦，努力为他们办实事、办好事，对损害他们利益的行为要实行民主监督，对保障他们利益的要求要积极建言献策，真正体现人民政协为人民。总之，我们全体政协委员和常委要在密切联系人民群众的过程中，不断坚定以人为本的执政理念，不断增强同人民群众的感情，不断提高履行职能的水平，使我们的工作和感情永远根植于人民群众，服务于人民群众。

在政协十届一次会议闭幕式上，我对全体政协委员提出了四点要求。我希望我们全体政协常委要带头做到。我们要用自己加强学习，勤奋工作，清正廉洁，率先垂范的高风亮节，为自己树立一个良好的形象；要用和光同尘、善于合作、肝胆相照、诚恳待人的风范态度，使自己富有人格魅力。我们要深知，作为政协常委只有形象好，才有感召力；只有人缘好，才有亲和力；只有威信高，才能更好地团结和凝聚广大人民群众。

各位常委、同志们：我国已经进入了新一轮的快速发展时期，机遇稍纵即逝，发展慢进即退，我们要紧紧抓住这个重要的发展战略机遇期，与时俱进，开拓创新，奋发进取，为加快黄石的发展作出应有的贡献！

在市政协十届二次常委会议上的讲话

郭 远 东

各位常委、同志们：

在今天的常委会上，有八个同志从不同的角度就贯彻中央 1 号文件精神，增加农民收入问题提出了很好的建议，特别是大冶、阳新两位主席的发言材料，对问题的分析透彻，提出的建议切实可行。夏贤甫副主席对这次调研活动和大家的发言进行了全面归纳，就如何增加农民收入提出了对策性建议。副市长周蔚芬同志也就如何落实这些建议讲了很好的意见。由于时间关系，我今天补充讲两点想法。

一、政协常委会为什么要专题研究农民问题

增加农民收入是事关国家安定，社会稳定，经济发展，全面建设小康目标实现和党的执政地位巩固的战略性、全局性的大问题。党的十六大提出的全面建设小康社会的战略部署和十六届三中全会提出的科学发展观的重要思想，要求坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会的全面发展，强调“五个统筹”。即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展与对外开放。这是我们党新时期对社会主义现代化建设道路的新探索、新发展。坚持科学发展观，全面建设小康社会，最根本的是要坚持“五个统筹”，而实现“五个统筹”同“三农”工作密切相关，最困难的是统筹城乡发展，其难点在农村，重点在农民。

自 20 世纪 90 年代末期我国农业和农村经济发展进入新阶段后，农业和农村经济形势发生了深刻的变化，主要农产品供求关系

由长期短缺变为总量基本平衡,丰年有余,由卖方市场变为买方市场。农民由过去主要依靠增加农产品产量和提高农产品价格增加收入转为主要依靠非农产业增加收入,农民收入增长缓慢,城乡居民收入差距进一步拉大。改革开放以来,我国农民收入的增长经过了三个阶段:第一阶段是1979—1984年,农民的人均年收入连年快速增长,平均增幅达15.6%。第二阶段是1985—1994年,这一阶段农民收入较快增长,全国农民人均纯收入年均增长7%。第三阶段是1995—2003,农民收入增长缓慢,全国农民人均纯收入增长率徘徊在4%左右。黄石市农民人均纯收入自1979年以来,总体上一保持着持续增长的趋势。近几年,我市农民收入与改革初期相比,与城镇居民收入增长幅度相比,农民收入处于低速增长状态。2003年农民人均纯收入为2335元,同比增长4.7%,与1998年相比,年均增长4.73%,低于全国6.92%的平均水平。1997年至2002年五年间,城镇居民家庭人均可支配收入,平均每年增长8.6%,而农村居民家庭人均纯收入平均每年只增长3.8%。我市城镇居民可支配收入2003年达到7165元,是农民人均纯收入的两倍多。大冶市2003年农民人均纯收入2711元,比1999年增长14.72%,年均增长3.49%,而同期城镇居民可支配收入年均增长9.5%。也就是说,农村居民家庭人均纯收入增长率不到城镇居民家庭人均可支配收入增长率的一半,城乡居民收入差距在拉大。导致农民收入增长缓慢的原因是多方面的:一是农产品供大于求,农产品价格低;二是农民的组织化程度低,抵御市场风险的能力较弱;三是农业产业化水平低,农民出售的农产品附加值不高;四是农民生产经营成本过高,政府对农业的支持力度不够和补贴低;五是农民文化素质普遍偏低,制约了农业科学技术和农业信息资源的开发利用;六是农村剩余劳动力太多,农业劳动生产力低;七是农民的不合理负担过重,削弱了农民收入的份额;八是对农业的重视程度低,增加农民收入的措施落实的少。由于农业对国家GDP

的增长率,对财政的贡献率很低,2001 年我国年农业收入占 GDP 的 15.2%,按“十五”规划,到“十五”末期,农业占 GDP 的比重要降到 13%以下。而且黄石还将下降到 7%以下。农业是不容易体现“政绩”的产业。在很多地方,农业往往占不到应有的地位。尽管有的人口头上也讲农业如何如何重要,但在行为上对农业的重视则非常有限,不愿往农业上多花心思和精力,对农业和农民在资金和感情上的投入都不够。

促进农民增收工作的重要性体现在六个方面:一是直接影响农业是否稳定。农业是安天下的产业,是一种具有特殊地位的基础性产业,没有它,国将不国,人类就会面临灭亡。二是决定能否尽快缩小城乡收入差距。农民收入上不去,与城市居民收入的差距越来越大,不利于消除我国特有的城乡二元经济结构,对社会的稳定和国家长治久安带来负面影响,也不符合社会主义共同富裕的要求。三是决定能否实现扩大内需方针。扩大内需是我国经济发展长期的、基本的立足点。我国人口大部分在农村,近年来农民增收缓慢,消费欲望不强,消费模式仍然以生存性消费为主,农民最终消费需求对经济的拉动作用较弱。全国有 13 亿人口,8 亿左右是农民,如果能大幅度增加农民收入,把农民消费的潜力挖掘出来,必将对国民经济发展起巨大的促进作用。四是决定能否实现全面建设小康社会的目标。全面建设小康社会,是党的十六大提出的宏伟目标和一项重要而紧迫的战略性任务。能否实现全面小康关键在于农民是否实现全面小康。全面建设小康社会的最难之点,不是在城市,而是在广大农村;关键之点,不是城市居民收入的增长,而是农民收入普遍大幅度的增长。如果农民增收缓慢,农村经济发展迟缓,必然要拖全面小康的后腿。按全面建设小康社会的指标体系测算,到 2020 年城镇居民人均可支配收入可达到 20000 元,农民人均纯收入达到 10000 元。而我市农民收入按目前年均 5%的增长水平到 2020 年只能达到 6000 元,离中央确定的 10000 元,相距甚远。

五是决定能否落实科学的发展观和以人为本的执政理念。科学发展观的一个重要要求,就是要坚持五个统筹,统筹城乡发展又居于五个统筹之首,没有农民的增收和逐步富裕,绝对不可能有城乡的协调发展。如果我们不能使农民收入增加,生活改善,走向小康,那么以人为本的科学发展观就没有落到实处。六是决定党的执政地位的巩固。我们党如果不能让广大人民群众,特别是占人口绝大多数农民享受改革的成果,我们党的执政地位就不能稳固。因此,我们要从全局和战略的高度,充分认识增加农民收入的重要性和必要性,增强工作的责任感和紧迫性。

二、怎样促进农民增加收入

促进农民增收不仅是农业部门的事,而且是各个部门包括我们政协共同的责任。增加农民收入,我认为就是要树立科学的发展观,努力从体制上、机制上、政策上去研究和落实增加农民收入的措施。

从理论上讲,增加农民的收入不外乎四个途径:加、减、乘、除。“加”就是增加对农业的投入,改善农业的基础设施,提高农业的劳动生产力。“减”就是减税减负,降低农业生产成本,减少农业生产风险。减少农民数量,扩大土地经营规模,以增加务农群众的收入。“乘”就是通过发挥农业产业化组织和科技教育对提高农业产出效益的乘数效应。“除”就是消除影响农业发展农民增收的体制性、机制性障碍。

从实践上讲,近些年,广大农民和农村干部创造了许多增加农民收入的途径。结合我们这次调研的材料,我认为主要有以下几种方式:(1)调整农业结构多种经营增收;(2)减轻农民负担“减支”增收;(3)劳务输出“打工”增收。阳新县2003年全县外出打工人数达到15万多人,户均1.1人,占当年劳动力的40%,劳务收入占农民总收入的41%;(4)依靠科技进步“增产提质”增收;(5)发展畜牧业“过腹”增收;(6)发展加工业“增值”增收;(7)建立基地“扩大

规模”增收；(8)发展乡镇企业“亦工亦农”增收等等。这些途径对于增加农民收入都取得了积极的效果。今后我们要在总结典型经验的基础上加大推广示范的力度，促进农民增收。但是农民的收入仍然增长缓慢，因此增加农民收入必须要有新的思路，采取综合措施，拓宽农民增收思路，这就是必须要从体制上、机制上、政策上研究和采取增加农民收入的根本办法。

(一)加快城镇化进程，促进农村剩余劳动力转移，是农民增收的根本途径

根据有关的理论、国际和我国已有的初步实践，在人均收入达到 800 美元左右的发展阶段，农民收入的提高主要依靠农业劳动力向非农业产业转移，依赖于城镇化速度的加快。2003 年，全国共有近 1 亿农民进入城市打工，总收入达 3700 亿元。我国的工农业产值结构已由建国初期的 3:7 转提为 7.5:2.5，而城乡人口结构仍为 3:7，这在世界上是绝无仅有的。在我国人多地少、农村人口比重大的情况下，增加农民收入，不仅有赖于农业质量和效益的提高，更有赖于农业富余劳动力的大量转移。全国农民人均耕地只有 1.7 亩，黄石现在只有 0.79 亩。在这样的面积上，即使种的是高产高效的农产品也很难有较高的收入。近几年的实践已表明，加快农村富余劳动力转移，是增加农民收入的重要途径。

一是要让农民享受同等国民待遇。要由过去人为地限制农民进城，到允许农民进城定居，进而发展到鼓励农民进城。要修改并进而废除二元制的户籍管理制度，取消农业和非农业户口在国民待遇上的差距，对进城务工一定时间、有固定住所、有稳定收入的农民，允许其申请变为城市居民，并在子女入学、社会保障等方面与城镇居民享有同等待遇。取消诸如对进城定居或城际间调动人员增收城市增容费等人为限制城市发展的措施。

二是要加快出台农村土地制度改革法规。土地是农民最大的资产，我们要坚持土地的集体所有权，稳定家庭承包权，放活土地