

政策

業民通

農殖交

農業政策目錄

第一編 農業政策之基礎觀念

第一章 緒論

第二章 農業之性質

第一節 農業之主觀的性質

第二節 農業之客觀的性質

第一項 農業與國家

第二項 農業與社會

第三項 農業與國民

第三章 農業之種別

第四章 農法之沿革

第五章 耕作制度

農業政策 目錄

一 三 三 七 七 三二 三五 四五 五四 五九

第六章 農產物之價格	六九
第一節 交通及市場	七〇
第二節 國外貿易之影響	七一
第七章 農產之收益	七三
第八章 農政學之小史	八五
第九章 農政學之意義	八八
第十章 農政學之編別	九五
第二編 農政學本論	
第一章 消極的農政論	九九
第一節 農業負債救濟策	九九
第二節 土地分配論	一一六
第三節 土地分合及共有地分割論	一二三

第二章 積極的農政論

一五三

第一節 生產政策

一五三

第一項 農業土木

一五四

第二項 農業經營及管理

一五六

第三項 耕種栽培

一五七

第四項 畜產業

一五八

第二節 經濟促進策

一六三

第三節 專問教育論

一七九

第四節 郡村社會政策

一八四

第三章 農業團體論

一九〇

農業政策目錄 終

第一編·農業政策之基礎觀念

吳門彭望恕講述

第一章 緒論

農業者。以土地爲基礎。人類之生產業也。其基礎復分爲二。

一、人的基礎卽農業者。

二、物的基礎之土地卽農業地。

國家者。以一定之領土爲基礎。人類之共同團體也。其基礎亦可分爲二。

一、人的基礎卽人之集合。

二、物的基礎之土地卽領土。

茲舉農業與國家之釋義。而相提並論者。實因國家者。有人的基礎人之集合後。始得在物的基礎領土內發現事物。上國法上之各種機關權能。以行其活動。而農業者亦復如是。有人的基礎農業家後。始得在物的基礎農業地上。實行其自然的經濟的業務也。觀於此則農業與國家之實質的關係。當可恍然矣。

國家之活動範圍者。察其形式與實質。似與國民之活動範圍不同。而其欲達此生存目的也。則國家與國民。實質上殆無以異。即言國家與國民。為共通活動之範圍。當亦無不可。依此理解以思。則如彼工商業者。僅能間接利用土地。而獨維農業。係純以直接利用土地之生產力為主腦者。換言之。即農業者。純以國家物的基礎之土地。為基本的要素。而作業者也。是豈非根本上農業之與國家。有確切關係之一證耶。若在其他產業。則未見其與國家有如斯之相關。而實質的行動範圍。復有如斯共通者。斯乃構成農業性質之最重要觀念。學者於此。不可不三致意焉。

農業之與國家。考其基礎上實質的相關之由來。復可分兩方面觀察之。

一、以農業為生產業而研究其處於自然上經濟上之地位。

二、農業及於國家、社會、國民之影響如何。

前者為農業主觀的觀察。即農業性質之內面是也。後者為農業客觀的觀察。即農業性質外面是也。以下將逐章說明之。

第二章 農業之性質

第一節 農業之主觀的性質

農業之主觀的性質者。係農業與國家之相關論。而以農業之主觀的觀察爲基本者也。構成此觀念本質之分子有二。(一)農業之自然的地位。(二)農業在經濟上所占之地位是也。合此二者。乃成農業基礎觀念之一要素。而同時又爲國家基礎觀念之土地一要素所由來也。

土地固不必專恃人類之幫助。申言之。即可無需農業經濟學者之所謂農業要素勞力資本之二者。亦有時可供生產之用。如野生植物等是。然終不合于國家之生存目的。蓋國家者。利用其物的基礎之土地。而務求生產之增加爲目的者也。然能適合此目的者。舍農業其將何屬耶。

凡農業上所謂之土地。固非地理學上所稱之土地。亦非僅指適於耕耘之土壤。凡幫助生產之諸因子。如水、空氣、陽熱、日光、氣候等之天力地力。及經濟上之位置地

理等均包含之。

隨世界人文之進化。農業之作業。亦漸趨集約。例如精求灌溉方法。以救旱魃。實行排水計畫。以防過濕。應用電氣栽培。以促作物之速成。或驅除蟲害。或精選品種等。均能使農法由放縱以進於精密。而其受天然力之制裁範圍。亦可日就縮小。因之對於國家生存目的之實質的障礙。亦能漸次消滅。是農業之貢獻于國家者。厥功固已甚偉。然猶有進者。即農業能擴張國家領土之內容是也。依據國家之定義。則國家者。人類團體宅居於一定之土地。且立於其固有之主權下者也。故構成國家時。人的基礎之人類團體。及物的基礎之土地。二者不可缺一者也。然人口增殖之結果。即不得不力圖國家領土之擴張。欲擴張一國之領土時。除由戰勝獲得新領土外。遂無他策乎。有之。厥惟農業。即農業者。能增加地力。以得新生產。而擴張領土之內容是也。此蓋由土地為國家構成之一基礎。而同時又為農業的基礎之故也。土地之一物。在經濟學上。有兩種之性質。

(一) 爲人類生存之根據並爲人類生存一部份之人類經濟的諸動作之根據。

(二) 負擔人類經濟上必要之材料。

是也。然欲說明農業能增加地力以得新生產之理由。當更深進一層以詳論之。土地云者。不問其面積之廣狹高低如何。總爲地球面之一片。地球之周圍。係一定不變。則各處之土地。在幾何學的關係。亦爲一定不變。勢不能由人力左右增減之。故世界各國所占土地之量。俱爲確定不易之條件。此特名之曰土地之專有的性質。蓋地球面之一大部分。皆爲水所蔽。陸地僅占其小部分。而可供農業上耕作之面積。尤爲此小部分之一部。厥後恃人力戰勝天然力之制裁。而得增加可耕作之地面。故具有生產力之土地。莫不皆有專有的性質也。

然與此土地專有的性質。處反對之地位。而在國家物的基礎之上。得以人力擴張其範圍之最顯著者。卽全恃農業上所稱之地力一物耳。

當論地力之時。可由二點觀察之。一爲土地物理的性質。又名土地機械的性質。(見

technical character of land) 一爲土地化學的性質。(Chemical character of land) 此二者乃屬於非專有的性質。得由農業上之技術增進改良之。卽全可由人力以左右之者也。其方法亦甚夥。均屬農學之範圍。茲姑從略。

要之土地之專有的性質。在國家一定之領土內。不得由人力以增加之者也。而農業適與之相反。得平和的利用其領土之內容。而開拓之。以應國家生存上擴張領土之必要。其結果殆與增加一國土地以幾何的量名異而實同。是農業之有裨於國家。豈淺鮮耶。世之乏農業思想之經濟學家。往往疎忽於國家物的基礎之土地。而不知講求此利用厚生之經濟政策。其誤謬實甚。然使此一般學者之思潮。俱趨於此者。其原因有三。

- 一、存有土地生產力報酬漸減法之觀念。
- 二、抱有農業時代已成過去之觀念。
- 三、不知研究農業之客觀的性質。

以下將逐節說明之

第二節 農業之客觀的性質

農業之客觀的性質者。係農業與國家社會及國民之相關論。而以農業之客觀的觀察爲基礎者也。構成此觀念之分子有二。

(一) 農業對於國家及社會之感應。

(二) 農業對於國民之感應。

是也。前所述農業之主觀的觀察者。係以農業之自然的經濟的性質。與構成國家之本質爲主。而由根本的相關之綱領以立論者也。茲所述農業之客觀的觀察者。係論農業之外的意義。故不得不涉及社會政治經濟諸問題。凡影響於事物上及人事上者。俱當一一詳述之。

第一項 農業與國家

加前所述。可知農業者。爲一國文化之母。國家之發展。俱唯此是賴。此後人類經濟。

日漸擴張。生產業之分派。亦愈複雜。有加工於農業之生產物者。所謂工業者是。尙有離生產者之手。入消費者之手時。其中有任輾轉媒介之業者。所謂商業者是。此後隨文化之進步。商業之効蹟。乃粲然眩人耳目。羣認爲國家經濟之重點。日唯促進商工業之是務。而置國家物的基礎土地生產於不顧。此實過於重視工商業之結果。今細度此觀念之所由來。概如左列。

一、根於農業時代已成過去之觀念。

二、根於以工商業爲富國唯一生產業之觀念。

唯此種觀念。僅能得真理之一端。何則。蓋獨以農業之生產。欲富國用。雖不可得。然僅以工商業之生產。欲達國家生存之目的。亦勢有所不能。何則。蓋經濟學上所謂生產與分配。二者不可缺一者也。假使工商業。誠爲富國唯一之要圖。其結果亦不過使富者愈富。貧者愈貧耳。卽此以足證第二觀念之謬誤。

至農業時代已成過去之說。爲德國經濟學者富禮特禮西禮斯特氏 (Friedrich List)

敘述人類經濟之發達時。所經之階梯而言。並非謂國家可不顧農業之生產也。其原文曰。國民經濟之發達。可分五種階梯。第一漁獵時代。第二牧畜時代。第三農業時代。第四農工業時代。第五農工商時代等云云。尙有喜爾特頗蘭特氏 (Hjerdraa) 二分人類經濟發達之階梯。爲自然經濟。貨幣經濟。信用經濟之三者。蓋學者分類時。必須有嚴格之區劃。以便研究。並非指自何年至何年。爲自然經濟。或農業時代。至何年爲貨幣經濟。信用經濟。或農工商時代也。卽在今日。自然經濟。與信用經濟。尙有同時行於同處者。若謂某種之階梯。自何年至何年。已全然絕跡於世。匪特無此事。抑無此理也。

農業之客觀的性質。上既與國家有如此之關係。則不顧農業生產之國。其結果又當何如耶。試據農業史家所述。古代各國滅亡之原因。已足窺一斑矣。

第一 埃及國滅亡之原因。

(甲) 一意獎勵外國貿易。

(乙) 一般國民俱輕視農業。

(丙) 土地所有者之變動。常川不絕。

第二 希臘國滅亡之原因。

(甲) 人民羣集於都市。人口之配置。不得其宜。

(乙) 農業及其他各種之勞働者。俱聽其委棄於奴隸。

(丙) 不講求實業。而專注意於軍隊之獎勵。

(丁) 食物之供給。全然仰求於外國。

(戊) 因土地兼併之故。國民俱無愛鄉心。

第三 羅馬國滅亡之原因。

(甲) 甚行土地之兼併。

(乙) 村落之人口。俱薈集於都市。

(丙) 淫猥之風盛行。人口之供給。日以衰微。

由是可知中代各國。因農政措置之不得當。遂至滅亡其國。而近代之西班牙、葡萄牙、利蘭各國。亦因專講不顧土地生產之殖民政策。遂至本國之經濟亦日就衰頹。其中以英國爲尤甚。英國者。以商工業立國。最著名於地球上者也。千八百九十七年之輸出入總額。共有七億四千五百萬磅。其本土僅三十一萬三千三百三十五平方基羅邁當（一基羅邁當合華里一里八分）。而殖民地之面積。有二千九百十四萬平方基羅邁當之多。較之本土。在八十倍以上。並備有戰鬥艦六十餘隻。巡洋艦百餘隻。水雷艇百六十七隻。世界之內。無一處不有其商船軍艦及商人等。似此如火如荼以工商立國之國內。農業之主觀的性質。及客觀的性質。似毫無顧慮之價值矣。然該國之大政治家。其阿模罷能氏。在國內曾昌言。吾人須抱以農業爲大英國大產業之自覺心。尙有首相梭爾斯彼利氏。亦公言。現今恢復我國之農業。爲次於國防之重要急務。近來英國之內治外交政策。俱稍含有國家經濟主義者。半由於該國政治家之提倡。亦半由於世界各國之學者。就英國之農業。俱十分注

目觀察耳。

原來英國經濟之方針。在以日常之食料品。仰給於外國。而以輸出國內之製造工藝品。爲農產物之代價。以圖貿易之平均。且得投資於本國最適當之事業。而收廉價購入外國品之利益。故該國所施之經濟政策。俱準此主義以行。即所謂自由放任主義。初不限定或農、或工、或商也。嗣後外國農產物之輸入。逐年增加。較之內國製造品之輸出額。相去日遠。試觀左表。已可想見其概略。

英國農產物之輸入原價

一八六一年—六五年平均	六一·五一一·七六六磅
一八七一年—七五年平均	一〇七·六〇九·一〇一磅
一八八一年—八五年平均	一三四·六九〇·五九二磅
一八九一年—九五年平均	一四七·一二一·二九九磅
一八九八年	一六九·六〇七·七〇五磅

英國製造品之輸出原價

一八五八年	一一六·六〇八·七五六磅
一八六三年	一四六·六〇二·三四二磅
一八六八年	一七九·六七七·八一二磅
一八七三年	二五五·一六四·六〇三磅
一八七八年	一九二·八四八·九一四磅
一八八三年	二五九·七九九·四七三磅
一八八八年	一三四·五三四·九一二磅
一八九三年	一一八·二五九·七一八磅
一八九八年	一三三·三五九·二四〇磅

據右表可知該國之輸出額。在千八百八十三年時。已臻極點。嗣後匪特無增。反有減少之傾向。其在三十年以前。輸入原價。不過占輸出原價之十分之五。至近日則