

“十二五”资讯

江苏省信息中心 编

“十二五” 资讯

江苏省信息中心 编

“十二五” 资讯

江苏省信息中心 编

河海大学印刷厂印刷

定 价:380.00 元

《现代管理科学》增刊

ISSN1007-368X



9 771007 368011

“十二五” 资讯

“十二五” 资讯编写组

目 录

第一部分 关于国家“十二五”规划

- 1、十一届全国人大四次会议在京开幕 (3)
- 2、十一届全国人大四次会议在京闭幕 (4)
- 3、中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 (5)
- 4、中共中央召开党外人士座谈会，征求对制定“十二五”规划的建设的意见 (50)
- 5、胡锦涛总书记主持中共中央政治局会议，十七届五中全会 10 月中旬在京召开 (51)
- 6、中共十七届五中全会在京举行，全会审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》 (52)
- 7、中国共产党第十七届中央委员会第五次全体会议公报 (55)
- 8、中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议 (58)
- 9、温家宝关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划建设的说明 (69)
- 10、向全面建成小康社会继续进发
——从党的十七届九中全会看中国发展走向 (77)
- 11、对五中全会的解析：
 - (1) 定位中国未来五年发展大势 (81)
 - (2) 中国布局关键和攻坚时期的“转型维新” (84)
 - (3) 今后 5 年实现居民收入较快增加 (86)
 - (4) 四个“热点词汇” (88)
 - (5) 五大“新意” (90)
- 12、中共中央十二五规划建议全文解读 (91)
- 13、国家发改委解读十二五规划《纲要》目标 (93)
- 14、对“十二五”规划的解析：
 - (1) 建议出台背景及部署的十大任务 (94)
 - (2) 从量变向质变的切换 (95)
 - (3) 四大关键词 四场攻坚战 (97)
- 15、关于五中全会和十二五规划建议的重要评论
 - (1) 人民日报社论：为全面建成小康社会打下决定性意义的基础 (99)
 - (2) 人民日报一论五中全会：发展史上极不平凡的五年 (101)
 - (3) 人民日报二论五中全会：抓住大有作为的重要战略机遇期 (102)
 - (4) 人民日报三论五中全会：发展的本质要求就是科学发展 (103)
 - (5) 人民日报四论五中全会：在发展中促转变 (104)
 - (6) 新华社：以经济结构战略性调整为主攻方向 (105)
 - (7) 新华社：把改善民生作为根本出发点和落脚点 (106)

| | |
|-------------------------------------|-------|
| 16、部长的声音： | |
| (1) 中组部长：实现十二五目标领导班子和干部是关键 | (107) |
| (2) 财政部长：十二五期间将进一步公平税收负担 | (108) |
| (3) 台办主任：十二五将为两岸交流创造更多机遇 | (109) |
| (4) 环保部长：十二五减排具体目标出炉 | (109) |
| 17、专家视点 | |
| (1) 迟福林：“十二五”期间将具有结构性改革鲜明特征 | (110) |
| (2) 王元京：让人民富起来成重要执政理念 | (111) |
| (3) 李省龙：文化产业有望成支持经济发展的支柱型产业 | (113) |
| (4) 杨宜勇：五中全会对“十二五”历史定位“准、稳、全” | (114) |
| (5) 辛鸣：发展要靠改革发力 | (115) |
| (6) 胡鞍钢：“十二五”要从“黑猫”到“绿猫” | (117) |
| (7) 唐钧：“中间阶层”是评价“十二五”重要指标 | (119) |
| 18、专题时评 | |
| (1) 中国改革提前进入改革深水区 | (120) |
| (2) 从五中全会看共产党人对文化改革发展的不懈追求 | (121) |
| (3) 让社会建设的车轮跑得更快 | (122) |
| (4) “十二五”中国经济社会发展呈6大新变化 | (123) |
| (5) “十二五”将带来多少民生期待 | (124) |
| 19、积极反响 | |
| (1) 上海“十二五”下决心走创新驱动转型发展道路 | (125) |
| (2) 重庆规划十二五期间GDP超过万亿元 | (126) |
| (3) 河南谋划“中原崛起” | (127) |
| (4) 广州市政协邀市民献策“十二五” | (131) |
| (5) 兰州“十二五”着力建“新区”称其是活力和希望 | (132) |
| (6) 多省区“十二五”规划建议出炉，明确提GDP增长目标 | (132) |
| 20、各方回应 | |
| (1) 中国经济十二五开局将保持平稳增长 | (133) |
| (2) 十二五规划建议开出民生大单 关键在政府转型 | (134) |

第二部分 关于江苏省“十二五”规划

| | |
|--------------------------------|-------|
| 1、江苏省十一届人大四次会议隆重开幕 | (141) |
| 2、江苏省十一届人大四次会议闭幕 | (143) |
| 3、江苏省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 | (145) |
| 4、省委、省政府举办领导干部学习会 | (182) |
| 5、中共江苏省委召开副省级以上老同志座谈会 | (184) |
| 6、中共江苏省委召开党外人士座谈会 | (185) |
| 7、江苏省人民政府召开常务会议 | (186) |
| 8、江苏省政协围绕编制我省“十二五”规划建言献策 | (186) |
| 9、省委组织部为“十二五”发展提供组织保证 | (191) |

| | |
|---|-------|
| 10、中共江苏省委常委会议决定 11 月 10 日召开省委十一届九次全会 | (192) |
| 11、中共江苏省委十一届九次全会隆重开幕 | (193) |
| 12、全面总结过去 科学规划未来 在科学发展道路上迈出新步伐 ——梁保华在省委十一届九次全会上的工作报告摘要 | (195) |
| 13、中国共产党江苏省第十一届委员会第九次全体会议决议 | (201) |
| 14、中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议 | (203) |
| 15、梁保华在江苏省委十一届九次全会上的讲话 | (216) |
| 16、罗志军关于制定江苏省国民经济和社会发展第十二个五年规划建议的说明 | (225) |
| 17、中共江苏省委十一届九次全会在宁闭幕 | (233) |
| 18、省委十一届人民代表大会第四次会议明年二月召开 | (234) |
| 19、满怀信心迈入“两个率先”的新征程奋力开创“十二五”科学发展新局面 | (235) |
| 20、省财政厅：“十二五”生态环保 5 年投入增 3 倍 | (237) |
| 21、为“十二五”民生项目提供第一手重要数据全省 50 万人口普查员入户登记 | (237) |
| 22、昆山高新区决胜“十二五”以战略性新兴产业构筑先导优势 | (239) |
| 23、“十二五”盐城农产品加工业发展思考 | (241) |
| 24、“十二五”泰州发展总战略 | (245) |
| 25、抢抓机遇 全力推进沿海开发 | (246) |
| 26、认识“十二五”规划的 5 个重点 | (248) |
| 27、让“十二五”在新的起点上推进 | (248) |
| 28、对“十二五”发展面临的国内外环和阶段性特征的几点认识 | (251) |
| 29、“十二五”实现经济社会协调可持续发展的思考 | (254) |

第三部分 关于国家、省中长期教育改革和发展规划

(一) 关于国家中长期教育改革和发展

| | |
|--|-------|
| 1、国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010—2020 年） | (259) |
| 2、高层论教 | |
| (1) 胡锦涛：强国必先强教 | (278) |
| (2) 胡锦涛：在全国教育工作会议上的讲话 | (278) |
| (3) 温家宝：在全国教育工作会议上的讲话 | (284) |
| (4) 刘延东：促进学生德智体美综合素质的全面提升 | (289) |
| (4) 刘延东：切实抓好教育规划纲要的学习贯彻 | (290) |
| 3、部委动态 | |
| (1) 中宣部：为建设人力资源强国提供舆论支持 | (291) |
| (2) 发改委：狠抓落实推动教育改革发展取得实效 | (292) |
| (3) 教育部：要求各地贯彻全教会精神 实施规划纲要 | (293) |
| (4) 科技部：加强科技与教育工作衔接和有机联系 | (295) |
| (5) 财政部：大力增加财政投入 保障教育优先发展 | (296) |
| (6) 人力资源和社会保障部：协调推进贯彻落实教育与人才规划纲要 | (297) |
| 4、纲要解读 | |
| (1) 解读《教育规划纲要》十大关键词 | (298) |

| | |
|---|-------|
| (2) 细解未来十年中国教育发展十四条脉络 | (301) |
| (3) 解读《教育规划纲要》两大亮点 | (308) |
| (4) 解读《教育规划纲要》的十个重大项目十个改革试点 | (310) |
| (5) 解读《教育规划纲要》战略目标：“两基本、一进入” | (314) |
| 5、媒体评论 | |
| (1) 人民日报：我国教育发展的纲领性文件 | (315) |
| (2) 中国日报：强教须先增投入 | (316) |
| (3) 光明日报：坚持科学发展建设教育强国 | (316) |
| (4) 人民网：回应人民呼声推进纲要落实 | (317) |
| (5) 新华网：以改革创新破解教育发展难题 | (319) |
| 6、专家视点 | |
| (1) 教育部部长袁贵仁：逐步建立普通高中困难学生国家资助体系 | (320) |
| (2) 中国教育学会常务副会长谈松华：新一轮教改思路分析 | (321) |
| (3) 中国民办教育协会会长陶西平：教改纲要给民办教育带来的机遇和挑战 | (322) |
| (4) 国家教育发展研究中心专家咨询委员会副主任顾明远：为每个学生提供最合适的教育 | (323) |
| (5) 国家教育发展研究中心主任张力：高等教育政策的四点看法 | (324) |
| 7、专题时评 | |
| (1) 突破既得利益者的阻力 实质推动教育规划纲要 | (325) |
| (2) 职校招生把握几个“力” | (326) |
| (3) 推进教育公平须高度关注困难群体利益表达 | (327) |
| (4) 规划纲要颁布后“减负”能否成真 | (328) |
| (5) 如何破解“入园难入园贵”问题 | (329) |
| (6) 教育去官化亟须样板引路 | (332) |
| (7) 学前教育应回归公益 | (332) |
| 8、有益探索 | |
| (1) 上海：发挥政府公共教育职能 加紧扩容缓解入园压力 | (333) |
| (2) 江苏：2020 年左右实现更高水平的教育现代化 | (334) |
| (3) 浙江：杭州率先打造 15 年一贯制优质教育体系 | (336) |
| (4) 广东：合理配置城乡教师资源 | (337) |
| (5) 湖北：重点提高农村教师素质 | (337) |
| (二) 关于江苏省中长期教育改革和发展规划 | |
| 1、《江苏省中长期教育改革和发展规划纲要》 | (338) |
| 2、全省教育工作会议在宁召开 | |
| ——推动教育事业科学发展 努力率先实现教育现代化 | (355) |
| 3、吹响率先实现教育现代化的进军号 | (358) |
| 4、教育现代化，江苏“两个率先”的强支撑 | |
| ——全省教育工作会议侧记 | (359) |
| 5、江苏省实施《中华人民共和国义务教育法》办法 | (362) |

第四部分 关于人才发展

| | |
|---|-------|
| 1、江苏省省委省政府印发《江苏省中长期人才发展规划纲要（2010—2020 年）》 | (371) |
|---|-------|

| | |
|------------------------------|-------|
| 2、江苏省中长期人才发展规划纲要（2010—2020年） | （371） |
| 3、率先建成人才强省的行动纲领 | （379） |
| 4、解读《纲要》 | |
| （1）以“双创”人才引领江苏产业转型升级 | （380） |
| （2）人才投入优先：江苏赢得未来的战略性举措 | （381） |
| （3）十大工程：把准时代脉搏引领未来发展 | （382） |
| （4）让企业成为创新创业主战场 | （384） |
| （5）人才国际化：让全球“智慧”为我所用 | （385） |
| （6）面向发展实践聚才育才育才 | （386） |
| （7）“一流人才一流报酬”构筑人才新高地 | （387） |
| （8）政策导引，为苏北引才聚才提后劲 | （388） |
| 5、关键是落实好人才规划纲要 | （389） |
| 6、上海市中长期人才发展规划纲要（2010—2020年） | （390） |

第五部分 重大资讯及信息化等规划

| | |
|--|---|
| 1、江苏省人民代表大会常务委员会关于修改《江苏省历史文化名城名镇保护条例》的决定 | （401） |
| 2、江苏省人民代表大会常务委员会关于修改《江苏省基本农田保护条例》的决定 | （403） |
| 3、江苏省人民代表大会常务委员会关于修改《江苏省人民代表大会常务委员会关于加强地震观测环境保护的决定》的决定 | （404） |
| 4、江苏省人民代表大会常务委员会关于修改《江苏省惩治生产销售假冒伪劣商品行为条例》的决定 | （405） |
| 5、江苏省散装水泥促进条例 | （406） |
| 6、江苏省老年人权益保障条例（草案） | （410） |
| 7、江苏省渔业港口和渔业船舶管理条例 | （414） |
| 8、江苏省血吸虫病防治规划纲要 | 省卫生厅 省发展改革委 省财政厅 省国土资源厅 省交通运输厅 省农委 省水利厅 省海洋渔业局 省林业局（419） |
| 9、江苏省生猪定点屠宰厂（场）设置规划 | （425） |
| 10、《省政府关于加快发展体育产业的实施意见》解读 | （428） |
| 11、关于做好工业、通信业和信息化“十二五”规划工作的意见 | （430） |
| 12、江苏省智能电网产业发展专项规划纲要 | （433） |
| 13、江苏省新材料产业发展规划纲要 | （439） |
| 14、江苏省服务业提速计划 | （448） |
| 15、长三角地区快递服务发展规划 | （453） |

第一部分

关于国家
“十二五”规划

十一届全国人大四次会议在京开幕

第十一届全国人民代表大会第四次会议5日上午在人民大会堂开幕。雄伟的人民大会堂气氛隆重热烈,万人大礼堂里灯光璀璨。巨型国徽在主席台帷幕中央熠熠闪光,10面鲜艳的红旗分立两侧。来自祖国各地的近3000名全国人大代表,肩负13亿人民的重托出席盛会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

会议由大会主席团常务主席、执行主席吴邦国主持。大会主席团常务主席、执行主席王兆国、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、李建国、司马义·铁力瓦尔地、蒋树声、陈昌智、严隽琪、桑国卫在主席台执行主席席就座。

胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等和大会主席团成员在主席台就座。

上午9时,吴邦国宣布:中华人民共和国第十一届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

国务院总理温家宝代表国务院向大会作政府工作报告。他说,今年国民经济和社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右;经济结构进一步优化;居民消费价格总水平涨幅控制在4%左右;城镇新增就业900万人以上,城镇登记失业率控制在4.6%以内;国际收支状况继续改善。报告分三个部分:一、“十一五”时期国民经济和社会发展的回顾;二、“十二五”时期的主要目标和任务;三、2011年的工作。

温家宝说,“十一五”时期是我国发展进程中极不平凡的五年。面对国内外复杂形势和一系列重大风险挑战,中国共产党团结带领全国各族人民,全面推进改革开放和现代化建设,国家面貌发生了历史性变化。五年来,主要做了以下工作:加强和改善宏观调控,促进经济平稳较快发展;毫不放松地做好“三农”工作,巩固和加强农业基础;大力推进经济结构调整,提高经济增长质量和效益;坚定不移深化改革开放,增强经济社会发展内在活力;加快发展社会事业,切实保障和改善民生。五年的成绩来之不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央总揽全局、正确领导的结果,是全党全国

各族人民共同努力奋斗的结果。温家宝还报告了“十一五”时期政府工作的认识和体会:一是必须坚持科学发展;二是必须坚持政府调控与市场机制有机统一;三是必须坚持统筹国内国际两个大局;四是必须坚持把改革开放作为经济社会发展的根本动力。

温家宝报告了“十二五”时期的主要目标和任务:推动经济发展再上新台阶,今后五年我国经济增长预期目标是在明显提高质量和效益的基础上年均增长7%,按2010年价格计算,2015年国内生产总值将超过55万亿元;加快转变经济发展方式和调整经济结构;大力发展社会事业;扎实推进资源节约和环境保护;全面改善人民生活;全面深化改革开放;不断加强政府自身改革建设。

在报告2011年国民经济和社会发展的主要预期目标后,温家宝指出,要保持宏观经济政策的连续性、稳定性,提高针对性、灵活性、有效性,处理好保持经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系,更加注重稳定物价总水平,防止经济出现大的波动。今年要重点做好十个方面的工作:保持物价总水平基本稳定;进一步扩大内需特别是居民消费需求;巩固和加强农业基础地位;加快推进经济结构战略性调整;大力实施科教兴国战略和人才强国战略;加强社会建设和保障改善民生;大力加强文化建设;深入推进重点领域改革;进一步提高对外开放水平;加强廉政建设和反腐败工作。

温家宝还就民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国的外交政策作了阐述。

报告过程中,会场多次响起热烈掌声。

根据会议议程,大会印发了国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要草案、关于2010年国民经济和社会发展规划执行情况与2011年国民经济和社会发展规划草案的报告、关于2010年中央和地方预算执行情况与2011年中央和地方预算草案的报告,提请审查批准。

在主席台就座的还有:王刚、王乐泉、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、

令计划、王沪宁、梁光烈、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明、廖晖、杜青林、帕巴拉·格列朗杰、白立忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆焯、黄孟复、董建华、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、万钢、林文漪、厉无畏、罗富和、陈宗兴、王志珍、何厚铨，以及中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮等。

香港特别行政区行政长官曾荫权、澳门特别行政区行政长官崔世安出席会议并在主席台就座。

出席全国政协十一届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军及武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听大会。

各国驻华使节旁听了大会。

十一届全国人大四次会议在京闭幕

批准政府工作报告、“十二五”规划纲要、全国人大常委会工作报告及其他重要报告

新华网北京3月14日电 第十一届全国人民代表大会第四次会议在批准政府工作报告、“十二五”规划纲要、全国人大常委会工作报告及其他重要报告，圆满完成各项议程后，14日上午在人民大会堂闭幕。

闭幕会由大会主席团常务主席、执行主席、全国人大常委会委员长吴邦国主持。

胡锦涛、温家宝、贾庆林、李长春、习近平、李克强、贺国强、周永康等和大会主席团成员在主席台就座。

上午9时，吴邦国宣布大会开始。

会议表决通过了关于政府工作报告的决议。决议指出，会议高度评价“十一五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就，充分肯定国务院过去一年的工作，同意报告提出的“十二五”时期的主要目标任务和2011年的工作部署，决定批准这个报告。

会议表决通过了关于国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要的决议。决议指出，会议同意全国人大财政经济委员会的审查结果报告，决定批准这个规划纲要。会议要求，要认真实施“十二五”规划纲要，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会

和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

会议表决通过了关于2010年国民经济和社会发展规划执行情况与2011年国民经济和社会发展规划的决议，决定批准关于2010年国民经济和社会发展规划执行情况的报告，批准2011年国民经济和社会发展规划；表决通过了关于2010年中央和地方预算执行情况与2011年中央和地方预算的决议，决定批准关于2010年中央和地方预算执行情况的报告，批准2011年中央预算。

会议经表决，通过了关于全国人大常委会工作报告的决议。决议指出，会议高度评价全国人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的2011年的主要任务，决定批准这个报告。

会议表决通过了关于最高人民法院工作报告的决议、关于最高人民检察院工作报告的决议，决定批准这两个报告。

会议表决通过了关于确认全国人大常委会接受倪岳峰辞去全国人大常委会委员职务的请求的决定。倪岳峰同志因另有任用，依照法律规定，向全国人大常委会提出了辞职请求。

大会完成各项议程后，吴邦国发表讲话。

上午9时27分，全场起立，高唱国歌。吴邦国宣布：第十一届全国人民代表大会第四次会议胜利闭幕。

中华人民共和国国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

2011年3月14日第十一届全国人民代表大会第四次会议批准

目 录

- 第一篇 转变方式 开创科学发展新局面**
 - 第一章 发展环境
 - 第二章 指导思想
 - 第三章 主要目标
 - 第四章 政策导向
- 第二篇 强农惠农 加快社会主义新农村建设**
 - 第五章 加快发展现代农业
 - 第六章 拓宽农民增收渠道
 - 第七章 改善农村生产生活条件
 - 第八章 完善农村发展体制机制
- 第三篇 转型升级 提高产业核心竞争力**
 - 第九章 改造提升制造业
 - 第十章 培育发展战略新兴产业
 - 第十一章 推动能源生产和利用方式变革
 - 第十二章 构建综合交通运输体系
 - 第十三章 全面提高信息化水平
 - 第十四章 推进海洋经济发展
- 第四篇 营造环境 推动服务业大发展**
 - 第十五章 加快发展生产性服务业
 - 第十六章 大力发展生活性服务业
 - 第十七章 营造有利于服务业发展的环境
- 第五篇 优化格局 促进区域协调发展和城镇化健康发展**
 - 第十八章 实施区域发展总体战略
 - 第十九章 实施主体功能区战略
 - 第二十章 积极稳妥推进城镇化
- 第六篇 绿色发展 建设资源节约型、环境友好型社会**
 - 第二十一章 积极应对全球气候变化
 - 第二十二章 加强资源节约和管理
 - 第二十三章 大力发展循环经济
 - 第二十四章 加大环境保护力度
 - 第二十五章 促进生态保护和修复
 - 第二十六章 加强水利和防灾减灾体系建设
- 第七篇 创新驱动 实施科教兴国战略和人才强国战略**
 - 第二十七章 增强科技创新能力
 - 第二十八章 加快教育改革发展
 - 第二十九章 造就宏大的高素质人才队伍
- 第八篇 改善民生 建立健全基本公共服务体系**
 - 第三十章 提升基本公共服务水平
 - 第三十一章 实施就业优先战略
 - 第三十二章 合理调整收入分配关系
 - 第三十三章 健全覆盖城乡居民的社会保障体系
 - 第三十四章 完善基本医疗卫生制度
 - 第三十五章 提高住房保障水平
 - 第三十六章 全面做好人口工作
- 第九篇 标本兼治 加强和创新社会管理**
 - 第三十七章 创新社会管理体制
 - 第三十八章 强化城乡社区自治和服务功能
 - 第三十九章 加强社会组织建设
 - 第四十章 完善维护群众权益机制
 - 第四十一章 加强公共安全体系建设
- 第十篇 传承创新 推动文化大发展大繁荣**
 - 第四十二章 提高全民族文明素质
 - 第四十三章 推进文化创新
 - 第四十四章 繁荣发展文化事业和文化产业
- 第十一篇 改革攻坚 完善社会主义市场经济体制**
 - 第四十五章 坚持和完善基本经济制度
 - 第四十六章 推进行政体制改革
 - 第四十七章 加快财税体制改革
 - 第四十八章 深化金融体制改革

第四十九章 深化资源性产品价格和环保收费改革

第十二篇 互利共赢 提高对外开放水平

第五十章 完善区域开放格局

第五十一章 优化对外贸易结构

第五十二章 统筹“引进来”与“走出去”

第五十三章 积极参与全球经济治理和区域合作

第十三篇 发展民主 推进社会主义政治文明建设

第五十四章 发展社会主义民主政治

第五十五章 全面推进法制建设

第五十六章 加强反腐倡廉建设

第十四篇 深化合作 建设中华民族共同家园

第五十七章 保持香港澳门长期繁荣稳定

第五十八章 推进两岸关系和平发展和祖国统一大业

第十五篇 军民融合 加强国防和军队现代化建设

第五十九章 加强国防和军队现代化建设

第六十章 推进军民融合式发展

第十六篇 强化实施 实现宏伟发展蓝图

第六十一章 完善规划实施和评估机制

第六十二章 加强规划协调管理

中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011—2015年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我国经济社会发展的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一篇 转变方式 开创科学发展新局面

“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式

的攻坚时期，必须深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，继续抓住和用好重要战略机遇期，努力开创科学发展新局面。

第一章 发展环境

“十一五”时期是我国发展史上极不平凡的五年。面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战，党中央、国务院审时度势，团结带领全国各族人民，坚持发展这个党执政兴国的第一要务，贯彻落实党的理论和路线方针政策，实施正确而有力的宏观调控，充分发挥我国社会主义制度的政治优势，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，使国家面貌发生新的历史性变化。我们有效应对国际金融危机巨大冲击，保持了经济平稳较快发展良好态势，战胜了四川汶川特大地震、青海玉树强烈地震、甘肃舟曲特大山洪泥石流等重大自然灾害，成功举办了北京奥运会、上海世博会和广州亚运会，胜利完成了“十一五”规划确定的主要目标和任务。综合国力大幅提升，2010年国内生产总值达到39.8万亿元，跃居世界第二位，国家财政收入达到8.3万亿元；载人航天、探月工程、超级计算机等尖端科技领域实现重大跨越。经济结构调整步伐加快，农业特别是粮食生产连年获得好收成，产业结构优化升级取得积极进展，节能减排和生态环境保护扎实推进，控制温室气体排放取得积极成效，各具特色的区域发展格局初步形成。人民生活明显改善，就业规模持续扩大，城乡居民收入增长是改革开放以来最快的时期之一，各级各类教育快速发展，社会保障体系逐步健全。体制改革有序推进，农村综合改革、医药卫生、财税金融、文化体制等改革取得新突破，发展活力不断显现。对外开放迈上新台阶，进出口总额位居世界第二位，利用外资水平提升，境外投资明显加快，我国国际地位和影响力显著提高。社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设取得重大进展，谱写了中国特色社会主义事业新篇章。五年取得的成绩来之不易，积累的经验弥足珍贵，创造的精神财富影响深远。

专栏1 “十一五”规划主要指标实现情况

| 指 标 | 2005 年 | 规划目标 | | 实现情况 | |
|-------------------------|--------|--------|---------|--------|---------|
| | | 2010 年 | 年均增长(%) | 2010 年 | 年均增长(%) |
| 国内生产总值(万亿元) | 18.5 | | 7.5 | 39.8 | 11.2 |
| 人均国内生产总值(元) | 14185 | | 6.6 | 29748 | 10.6 |
| 服务业增加值比重(%) | 40.5 | | [3] | 43 | [2.5] |
| 服务业就业比重(%) | 31.3 | | [4] | 34.8 | [3.5] |
| 研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重(%) | 1.3 | 2 | [0.7] | 1.75 | [0.45] |
| 城镇化率(%) | 43 | 47 | [4] | 47.5 | [4.5] |
| 全国总人口(万人) | 130756 | 136000 | <8‰ | 134100 | 5.1‰ |
| 单位国内生产总值能源消耗降低(%) | | | [20]左右 | | [19.1] |
| 单位工业增加值用水量降低(%) | | | [30] | | [36.7] |
| 农业灌溉用水有效利用系数 | 0.45 | 0.5 | [0.05] | 0.5 | [0.05] |
| 工业固体废物综合利用率(%) | 55.8 | 60 | [4.2] | 69 | [13.2] |
| 耕地保有量(亿公顷) | 1.22 | 1.2 | -0.3 | 1.212 | -0.13 |
| 主要污染物排放总量减少(%) | 二氧化硫 | | [10] | | [14.29] |
| | 化学需氧量 | | [10] | | [12.45] |
| 森林覆盖率(%) | 18.2 | 20 | [1.8] | 20.36 | [2.16] |
| 国民平均受教育年限(年) | 8.5 | 9 | [0.5] | 9 | [0.5] |
| 城镇基本养老保险覆盖人数(亿人) | 1.74 | 2.23 | 5.1 | 2.57 | 8.1 |
| 新型农村合作医疗覆盖率(%) | 23.5 | >80 | >[56.5] | 96.3 | [72.8] |
| 五年城镇新增就业(万人) | | | [4500] | | [5771] |
| 五年转移农业劳动力(万人) | | | [4500] | | [4500] |
| 城镇登记失业率(%) | 4.2 | 5 | | 4.1 | |
| 城镇居民人均可支配收入(元) | 10493 | | 5 | 19109 | 9.7 |
| 农村居民人均纯收入(元) | 3255 | | 5 | 5919 | 8.9 |

注:①国内生产总值和城乡居民收入绝对数按当年价格计算,增长速度按可比价格计算;②[]表示五年累计数。

“十二五”时期,世情国情继续发生深刻变化,我国经济社会发展呈现新的阶段性特征。综合判断国际国内形势,我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,既面临难得的历史机遇,也面对诸多可以预见和难以预见的风险挑战。我们要增强机遇意识和忧患意识,主动适应环境变化,有效化解各种矛盾,更加奋发有为地推进我国改革开放和社会主义现代化建设。

从国际看,和平、发展、合作仍是时代潮流,世界多极化、经济全球化深入发展,世界经济政治格局出现新变化,科技创新孕育新突破,国际环境总体上有利于我国和平发展。同时,国际金融危机影响深远,世界经济增长速度减缓,全球需求结构出现明显变化,围绕市场、资源、人才、技术、标准等的竞争更加激烈,气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出,各种形式的保护主义抬头,我国发展的外部环境更趋复杂。我们必须坚持以更广阔的视野,冷静

观察,沉着应对,统筹国内国际两个大局,把握好在全球经济分工中的新定位,积极创造参与国际经济合作和竞争新优势。

从国内看,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,人均国民收入稳步增加,经济结构转型加快,市场需求潜力巨大,资金供给充裕,科技和教育整体水平提升,劳动力素质改善,基础设施日益完善,体制活力显著增强,政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高,社会大局保持稳定,我们完全有条件推动经济社会发展和综合国力再上新台阶。同时,必须清醒地看到,我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,主要是,经济增长的资源环境约束强化,投资和消费关系失衡,收入分配差距较大,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,物价上涨压力加大,社会矛盾明显增多,制约科学发展的体制机制障碍依然

较多。我们必须科学判断和准确把握发展趋势，充分利用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题，集中力量办好自己的事情。

第二章 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，适应国内外形势新变化，顺应各族人民过上更好生活新期待，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，深化改革开放，保障和改善民生，巩固和扩大应对国际金融危机冲击成果，促进经济长期平稳较快发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下具有决定性意义的基础。

以科学发展为主题，是时代的要求，关系改革开放和现代化建设全局。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，发展仍是解决我国所有问题的关键。坚持发展是硬道理的本质要求，就是坚持科学发展。以加快转变经济发展方式为主线，是推动科学发展的必由之路，是我国经济社会领域的一场深刻变革，是综合性、系统性、战略性的转变，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域，在发展中促转变，在转变中谋发展。今后五年，要确保科学发展取得新的显著进步，确保转变经济发展方式取得实质性进展。基本要求是：

坚持把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向。构建扩大内需长效机制，促进经济增长向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。加强农业基础地位，提升制造业核心竞争力，发展战略性新兴产业，加快发展服务业，促进经济增长向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。统筹城乡发展，积极稳妥推进城镇化，加快推进社会主义新农村建设，促进区域良性互动、协调发展。

坚持把科技进步和创新作为加快转变经济发展方式的重要支撑。深入实施科教兴国战略和人才强国战略，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，提高教育现代化水平，增强自主创新能力，壮大创新人才队伍，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变，加快建设创新型国家。

坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排，把促进就业放在经济社会发展

优先位置，加快发展各项社会事业，推进基本公共服务均等化，加大收入分配调节力度，坚定不移走共同富裕道路，使发展成果惠及全体人民。

坚持把建设资源节约型、环境友好型社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点。深入贯彻落实节约资源和保护环境基本国策，节约能源，降低温室气体排放强度，发展循环经济，推广低碳技术，积极应对全球气候变化，促进经济社会发展与人口资源环境相协调，走可持续发展之路。

坚持把改革开放作为加快转变经济发展方式的强大动力。坚定推进经济、政治、文化、社会等领域改革，加快构建有利于科学发展的体制机制。实施互利共赢的开放战略，与国际社会共同应对全球性挑战、共同分享发展机遇。

第三章 主要目标

按照与应对国际金融危机冲击重大部署紧密衔接、与到2020年实现全面建设小康社会奋斗目标紧密衔接的要求，综合考虑未来发展趋势和条件，今后五年经济社会发展的主要目标是：

经济平稳较快发展。国内生产总值年均增长7%，城镇新增就业4500万人，城镇登记失业率控制在5%以内，价格总水平基本稳定，国际收支趋向基本平衡，经济增长质量和效益明显提高。

结构调整取得重大进展。居民消费率上升。农业基础进一步巩固，工业结构继续优化，战略性新兴产业发展取得突破，服务业增加值占国内生产总值比重提高4个百分点。城镇化率提高4个百分点，城乡区域发展的协调性进一步增强。

科技教育水平明显提升。九年义务教育质量显著提高，九年义务教育巩固率达到93%，高中阶段教育毛入学率提高到87%。研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重达到2.2%，每万人口发明专利拥有量提高到3.3件。

资源节约环境保护成效显著。耕地保有量保持在18.18亿亩。单位工业增加值用水量降低30%，农业灌溉用水有效利用系数提高到0.53。非化石能源占一次能源消费比重达到11.4%。单位国内生产总值能源消耗降低16%，单位国内生产总值二氧化碳排放降低17%。主要污染物排放总量显著减少，化学需氧量、二氧化硫排放分别减少8%，氨氮、氮氧化物排放分别减少10%。森林覆盖率提高到21.66%，森林蓄积量增加6亿立方米。