

纪检监察工作 研究

傅 杰 著

上
卷

- 信访工作
- 案件审理工作
- 宣传教育工作
- 干部管理与干部培训
- 理论研究

中国方正出版社

纪检监察工作 研究

傅 杰 著

上
卷

- 信访工作
- 案件管理
- 宣传教育工作
- 干部管理
- 理论

中国方正出版社

序 言

《纪检监察工作研究》是傅杰同志在长期纪检监察工作实践中不懈探索研究形成的理论成果。通读该书，给人以厚重之感，原因不仅仅在其内容所特有的广度和深度，更主要的，是它凝结了作者从事纪检监察工作数十年来付出的心血和汗水。

傅杰同志长期从事党的纪律检查工作。早于1978年在第一机械工业部设计总院担任领导职务时，即兼任纪委书记。十一届三中全会恢复党的中央纪律检查委员会以后，从1980年开始，专职从事党的纪律检查工作，先后任一机部党组纪检组副组长、机械工业部党组纪检组副组长，中央纪委驻机械工业部纪检组副组长。1983年底调入中央纪委工作。1985年在全国党代表会议上，当选为中央纪委委员、常委。2000年1月在中央纪委第四次全会上，当选为中央纪委副书记。现任全国政协第十届常委、提案委员会主任，全国党建研究会副会长。他主编的《社会主义市场经济建立过程中的党风廉政建设》荣获国家社会科学基金项目优秀成果二等奖。为纪念建党八十周年，他主编出版了《中国共产党党风廉政建设文献选编》。

傅杰同志在担任中央纪委领导职务十八年间，先后分管过信访、案件检查、案件审理、宣传教育、干部管理和干部培训、报纸、电教、出版等工作。其中有些工作，如干部培训、

报纸、电教、出版等，傅杰同志亲历了从无到有，一步步发展至今的全部过程，为此付出了艰辛和努力，作出了重要的贡献。《纪检监察工作研究》一书，可以说是他坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，数十年从事纪检监察工作心得体会的结晶，从不同的侧面反映了党的十一届三中全会以来党风廉政建设的 basic 历程。

全书分信访工作、案件审理工作、宣传教育工作、干部管理与干部培训及理论研究五个部分，收集文章 100 余篇，共 80 多万字，内容丰富翔实，论述缜密，涵盖面广。这些文章，有的是作者当时根据党中央的指示精神和中央纪委的部署，提出的工作指导性意见和要求；有的是对一个时期或阶段工作实践的经验总结；还有的是对党的建设理论包括纪检监察理论的探索研究成果，既体现了作者不断发展的工作思路和工作方法，又反映出作者深厚的理论素养和与时俱进的理论品质。文章中有许多体现理论创新的思想 and 观点：

——关于纪检信访工作在促进党风廉政建设和反腐败斗争、加强党同人民群众联系方面，他高度概括了“五个渠道”的重要作用，即“纪检监察信访工作是听取群众的意见、呼声和获取各方面信息的重要渠道；是群众对党组织和党员干部进行监督的重要渠道；是受理检举、控告，依靠群众执纪办案、惩治腐败的重要渠道；是保障党员和群众行使民主权利的重要渠道；是维护安定团结和社会稳定的重要渠道。”

——关于如何做好案件审理工作，总结出了必须做到“七个坚持”，即：“必须坚持严格按照党章办事，贯彻党的民主集中制原则；必须坚持从严治党、治政的方针，坚持惩处与教育相结合；必须坚持案件审理制度，严格按照程序办案；必须坚

持纪检、监察两项审理职能，党纪、政纪处理要相互衔接、相互配套，但不能相互替代；必须坚持‘事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备’二十字办案基本要求，处理案件要重事实、重证据；必须坚持依纪依法办案；必须坚持在保证案件质量的前提下，提高办案效率。”

——关于纪检监察宣传教育工作，在纪检监察机关要不要抓宣传教育这个问题上，提出了纪检监察宣传教育与党的组织、宣传等部门开展的思想教育工作都是党的思想建设的重要组成部分，同时又有自己的特点和优势、其他宣传教育部门无可代替的鲜明观点，并总结出了做好纪检监察宣传教育工作的五条经验，即：“纪检监察宣传教育工作，只有从党的全局工作的整体需要出发，根据改革开放，党风廉政建设和反腐败斗争形势的发展变化，确定宣传教育主题、工作内容、工作重点和工作的基本方式，才能保持生机和活力；只有在与其他部门密切配合的过程中把握和发挥自己的特点和优势，才能在党的思想政治建设中发挥独特的作用；只有在不断总结经验的基础上，建立并形成一套完备的规章制度，才能使纪检监察宣传教育工作做到制度化、规范化、经常化；只有区分不同层次，明确重点，针对性强，采取多种多样的形式，富有说服力、吸引力、感染力，才能收到良好的教育效果；只有遵循新形势下宣传思想工作的基本思路，以科学的理论武装人，以正确的舆论引导人，以高尚的精神塑造人，以优秀的作品鼓舞人，才能更好地为党风廉政建设和反腐败斗争服务，为全党的工作大局服务。”在丰富和发展宣传教育手段和方式方法上，进行了有益的探索。通过拍摄制作《中国共产党纪律处分条例（试行）》系列电视剧，创造了用艺术的手段以案说纪，解释条文，运用

形象、直观、生动、具体，群众喜闻乐见，有较强吸引力和感染力的电化教育形式有效开展党纪政纪条规教育的新经验、新做法。

——关于干部管理，提出“要有计划、有目的地将优秀年轻干部安排到基层和改革开放的第一线，特别是到条件艰苦和情况复杂的环境中去经受考验，使他们在实际工作中丰富经验、增长才干。”关于干部培训，提出要抓好培训基地建设、教材建设，强调重点是要进行马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想；党的路线、方针、政策；纪检监察业务知识及相关的法律法规知识；社会主义市场经济理论和现代科技知识；党性修养和职业道德教育五个方面基本内容的培训，走出一条有效开展纪检监察干部培训工作的路子。

这些思想和观点，是作者在长期纪检监察工作实践中不断探索研究得出的经验总结和理论概括，对做好新形势下的纪检监察工作具有一定的借鉴和指导意义。

《纪检监察工作研究》的一个显著特点，是文章的理论色彩和实践中的可操作性、指导性都很强，体现了理论性与实践性的统一，反映出作者理论联系实际的优良作风。作者长期致力于党的建设方面的理论研究，特别是对党内监督理论作了系统、深入的探讨，对党内监督的现状、存在问题及原因、监督的主要内容以及加强党内监督的基本思路、主要途径和方式方法等，书中都有系统分析和详细论述。作者曾多次承担过中央交办的一些重大课题的调查研究工作，参与起草中央有关的一些重要文件，对党的路线方针政策有比较深入的理解和把握，这使得作者能够从理论与实践的结合上来思考和分析纪检监察工作中遇到的一些问题，提炼出独到的见解和观点。比如，书

中关于反腐败形势的分析，从生产力与生产关系，经济基础与上层建筑的基本理论出发，详细论述了我国所有制结构、分配结构和分配方式以及发展社会主义市场经济可能诱发腐败现象的经济成因，既具有理论上的说服力，又具有很强的现实针对性，有助于帮助人们坚定信心，正确认识反腐败斗争的紧迫性和长期性、艰巨性和复杂性。

每一本好书都是勤奋耕耘的结果，《纪检监察工作研究》一书也是作者常年笔耕不辍的收获，这是纪检监察工作的一笔宝贵的财富，可以使人们从中汲取丰富的营养。党风廉政建设和反腐败斗争的深入发展，迫切需要各级纪检监察机关和广大纪检监察干部坚持解放思想、实事求是、与时俱进、开拓进取的精神，大力推进理论创新。衷心希望广大从事纪检监察工作的同志能够在反腐倡廉新的工作实践中，勤于思考，勇于探索，不断研究新情况，解决新问题，创造新经验，形成更多对做好新形势下反腐倡廉工作规律性的认识，从而推动纪检监察理论和实践的不断 development，把纪检监察工作提高到一个新的水平。

中国方正出版社

2003年9月

目 录

(上 卷)

信 访 工 作

进一步加强纪检信访工作 充分发挥五个重要渠道的作用 (1990年5月24日)	2
加强纪检理论研究 提高纪检干部的素质 (1990年9月2日)	16
适应改革开放新形势 进一步提高纪检信访工作水平 (1992年5月5日)	23
正确认识新形势 进一步做好纪检信访工作 (1992年8月6日)	36
维护社会稳定 认真做好集体信访工作 (1994年2月1日)	45
充分发挥信访工作在党风廉政建设中的作用 (1995年8月4日)	53
切实加强中央国家机关纪检监察信访举报工作 (1995年12月18日)	65
以党的十五大精神为指导 进一步做好信访举报工作 为党风廉政建设和反腐败斗争服务 (1998年6月24日)	76

更好地发挥信访举报联系点的作用 不断开创信访举报 工作的新局面	
(1998 年 12 月 15 日)	86
正确认识反腐败斗争形势 进一步加强和发挥信访 联系点的作用	
(1999 年 10 月 13 日)	92
以邓小平理论为指导加强理论研究 进一步做好信访 举报工作	
(1999 年 12 月 24 日)	111
落实从严治党方针 认真开展信访监督工作	
(2000 年 5 月 17 日)	118
狠抓落实 确保信访举报工作各项任务的完成	
(2000 年 10 月 31 日)	128
进一步加强和改进信访案件工作	
(2001 年 5 月 11 日)	136

案件审理工作

在《中国共产党纪律处分条例》起草小组成立会上的 讲话提纲	
(1990 年 5 月 24 日)	150
增强法规观念 提高审理水平 正确执行党的纪律	
(1991 年 1 月 10 日)	153
适应新形势 努力做好企业纪检监察审理工作	
(1991 年 8 月 24 日)	171
认真钻研纪检理论和业务 进一步提高案件审理工作水平	
(1991 年 10 月 8 日)	176
适应新形势 努力做好边远地区的纪检案件审理工作	
(1992 年 8 月 19 日)	186

振奋精神 把案件审理工作提高到一个新水平 (1998年8月4日)	200
进一步做好新形势下的案件审理工作 为党风廉政 建设和反腐败斗争服务 (1998年11月25日)	203
采取切实措施 进一步把全国案件审理工作会议 精神落到实处 (1999年11月22日)	214

宣传教育工作

要在改革开放中切实加强党纪教育 (1988年12月29日)	220
适应改革开放的新形势 努力深化党风党纪教育 (1992年3月20日)	232
努力适应新形势 加强党风廉政教育 (1993年7月18日)	247
适应新形势 深入搞好党风党纪教育 (1993年11月22日)	262
办好、用好、宣传好、发行好《中国纪检监察报》 (1994年7月)	278
办好刊物 提高质量 为党风廉政建设和反腐败斗争服务 (1994年8月10日)	286
把纪检监察宣传教育工作提高到一个新的水平 (1994年11月9日)	294
在《中华英模》座谈会上的发言 (1995年1月5日)	307
在电视剧《周恩来在大连》首映座谈会上的讲话 (1995年3月28日)	309

进一步加强中央国家机关纪检监察宣传教育工作 (1995年4月30日)	313
贯彻全国宣传教育工作会议精神 把纪检监察 电化教育工作引向深入 (1995年6月30日)	323
齐心协力办好《中国纪检监察报》为党风廉政建设和反 腐败斗争创造良好的舆论环境 (1995年8月12日)	332
突出特点 注重实效 扎扎实实搞好学理论学党章活动 (1996年4月20日)	341
要把《中国纪检监察报》办成受广大党员和群众 欢迎的报纸 (1996年6月24日)	353
努力提高纪检监察干部的思想政治素质和业务能力 提高反腐败斗争的战斗性 (1996年7月19日)	359
加强思想政治建设 抓好党风廉政教育 ——学习邓小平同志有关加强思想政治建设和思想 政治教育论述的体会	363
加强纪检监察宣传教育工作 (1996年12月10日)	389
在全国党纪政纪条规知识竞赛抽奖颁奖仪式上的讲话 (1996年12月20日)	394
充分运用电化教育手段进一步深化党纪政纪条规教育 (1997年3月13日)	396
充分利用《中国共产党纪律处分条例(试行)》系列电视片 把党风廉政教育进一步推向深入 (1998年6月18日)	402

在听取电教中心工作汇报时的讲话要点

(1998年9月10日) 410

在听取出版社工作汇报后的讲话

(1998年9月16日) 413

运用电视手段深化《中国共产党纪律处分条例

(试行)》教育

(1998年11月) 416

总结经验 开拓进取 把纪检监察宣传教育工作

提高到一个新水平

(1999年12月13日) 420

发挥思想政治工作优势 加强党风廉政建设

宣传教育

(2000年8月10日) 435

突出重点 狠抓落实 进一步做好纪检监察

宣传教育工作

(2000年8月10日) 445

构筑思想道德防线 增强拒腐防变能力

——谈运用重大典型案件对党员干部进行

警示教育

(2000年10月) 459

历史的启迪 现实的呼唤

(2000年12月11日) 465

总结经验 开拓创新 推动党风廉政宣传教育工作

深入发展

(2001年3月17日) 468

要以与时俱进、奋发有为的精神状态开创党风廉政

建设和反腐败斗争宣传教育工作的新局面

(2002年3月8日) 481

(下 卷)

干部管理与干部培训

- 研讨纪检系统干部管理体制 加强纪检干部管理工作
(1990年7月7日) 494
- 总结经验 明确任务 进一步做好干部培训工作
(1991年10月8日) 502
- 谈1993年的纪检监察工作
(1993年2月18日) 514
- 认真做好纪检监察机关合署办公后机构改革和干部
管理工作
(1993年6月18日) 518
- 认清形势 明确任务 自觉地学好社会主义市场经济
基本知识
(1994年4月6日) 524
- 认清纪检监察工作形势和任务 进一步做好干部培训工作
(1994年4月25日) 532
- 提高认识 加强管理 把各项培训任务落到实处
(1995年1月10日) 540
- 提高认识 统一思想 进一步做好纪检监察干部工作
(1995年4月12日) 551
- 加强社会主义市场经济理论和基本知识学习
努力提高纪检监察干部队伍素质
(1995年4月16日) 564
- 用改革创新的精神加强和改进纪检监察干部培训工作
(1995年12月7日) 574

在中央纪委监察部北京培训中心的讲话

- (1996 年 1 月 31 日) 583
- 认真贯彻六次全会精神 进一步提高干部培训工作质量
- (1996 年 2 月 11 日) 585
- 深入贯彻中央纪委六次全会精神 努力提高纪检监察
干部素质
- (1996 年 3 月 15 日) 591
- 认清形势 总结经验 努力提高纪检监察宣传教育工作水平
- (1996 年 3 月 15 日) 600
- 努力提高纪检监察信访干部的政治素质和业务能力
- (1996 年 4 月 25 日) 617
- 努力建立一支与社会主义市场经济体制条件下党风廉政
建设和反腐败斗争任务相适应的纪检监察干部队伍
- (1996 年 5 月 4 日) 620
- 进一步提高纪检监察电化教育工作水平
- (1996 年 7 月 2 日) 632
- 加强纪检监察组织建设 培养高素质纪检监察干部队伍
- (1997 年 5 月 19 日) 641
- 学习国有资产管理知识 进一步提高纪检监察
干部社会主义市场经济知识水平
- (1997 年 7 月 29 日) 650
- 努力学习会计专业知识 提高纪检监察干部素质
和工作水平
- (1997 年 11 月 30 日) 658
- 在北戴河培训中心领导班子工作汇报会上的讲话
- (1998 年 9 月 23 日) 668
- 认清反腐败斗争形势 用邓小平理论武装头脑
努力提高纪检监察干部的素质
- (1998 年 9 月 24 日) 671

积极探索 努力实践 走出一条适合纪检监察

干部培训工作的新路子

(1998 年 12 月 10 日) 683

学习现代科技知识 切实加强纪检监察干部队伍建设

(2000 年 8 月 1 日) 698

正确认识反腐败斗争面临的形势 认真做好党风

廉政建设和反腐败工作

(2000 年 9 月 5 日) 709

新任纪检监察领导干部要更快更好地适应新

的工作岗位

(2002 年 7 月 25 日) 716

理 论 研 究

坚定不移地搞好党风建设

(1989 年 12 月 25 日) 722

加强马克思主义建党理论的研究

(1990 年 1 月 5 日) 741

关于党内监督问题的几点看法

(1990 年 5 月 10 日) 743

关于密切党群关系的思考

(1990 年 5 月 30 日) 754

加强理论研讨 探索纪检工作规律 提高党的纪律检查

工作水平

(1990 年 10 月 10 日) 758

党的建设中的一个重大课题

——谈谈党内监督问题

(1990 年 10 月 29 日) 767

关于新时期党风党纪建设与经济建设关系问题的思考 (1991 年 10 月 9 日)	790
加强党风廉政建设 服务改革发展稳定大局 (1991 年 11 月 6 日)	805
加强理论研究 为反腐败出谋献策 (1993 年 6 月 15 日)	811
坚决持久地开展反腐败斗争 (1993 年 8 月 24 日)	827
难忘的教诲 无尽的怀念 (1993 年 12 月 25 日)	836
加强和健全党内监督 保证民主集中制的贯彻执行 (1994 年 10 月)	839
认真学习中央十四届四中全会决定 进一步做好 纪检监察工作 (1994 年 12 月)	860
深入贯彻十四届四中全会精神 加强农村党风廉政建设 (1995 年 10 月 9 日)	878
树立正确的世界观、人生观是每个干部和党员的首要 问题 (1996 年 6 月 20 日)	888
缅怀小平同志丰功伟绩 努力搞好党风廉政建设 (1997 年 2 月 26 日)	891
社会主义市场经济建立过程中的党风廉政建设 (1997 年 7 月 8 日)	895
发扬党的优良传统和作风 经受执政和改革开放的考验 (1997 年 10 月)	902
必须进一步加大工作力度 把反腐败斗争坚持不懈地 进行下去 (1997 年 10 月)	914

迎接新世纪的挑战 坚持不懈地开展反腐败斗争	
(1997年10月)	927
正确认识反腐败这场关系党和国家生死存亡的严重	
政治斗争	
(1997年10月)	939
切实把反腐败斗争引向深入	
(1997年10月)	942
坚持从严治党的方针 深入开展反腐败斗争	
(1997年11月)	945
深入学习邓小平关于党风廉政建设和反腐败理论	
坚定不移地开展反腐败斗争	
(1998年10月7日)	954
在坚持改革开放的同时坚定不移地进行反腐败斗争	
(2000年11月9日)	976
坚持“三个代表”重要思想 坚定不移地反对腐败	
(2000年12月)	1005
关于江苏、广西、海南三省区党的作风建设情况的	
调查报告	
(2001年3月)	1014
加强和改进党的作风建设的纲领性文件	
——学习十五届六中全会《中共中央关于加强和	
改进党的作风建设的决定》的体会	
(2001年11月)	1035
学习十六大精神的体会	
(2002年11月)	1067
从源头上预防和解决腐败问题	
(2002年11月)	1105